

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ซึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูลได้นำเสนอเป็น 2 ช่วงดังนี้

ช่วงที่ 1 ศึกษาปัญหาการวางแผนแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ใน 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P) ด้านการร่วมจัดทำแผน (D) ด้านการร่วมตรวจสอบ (C) และด้านการร่วมนำไปใช้ (A) เพื่อคัดเลือกปัญหาการวางแผนแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา ผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล จากแบบสอบถามที่ได้รับคืนมา จำนวน 89 ฉบับ วิเคราะห์ข้อมูลด้วยค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงมาตรฐาน โดยแบ่งเป็นแต่ละตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาของการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา ซึ่งมี 4 ด้าน

1. ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P)
2. ด้านการร่วมจัดทำแผน (D)
3. ด้านการร่วมตรวจสอบ (C)
4. ด้านการร่วมนำไปใช้ (A)

ช่วงที่ 2 การวางแผนแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท มี 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 3 การวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ช่วงที่ 1 ศึกษาปัญหาการวางแผนแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ตอนที่ 1 ข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

จากข้อมูลของผู้ตอบแบบสอบถาม ศึกษาปัญหาการวางแผนแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ได้ดังตามตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.1 สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตาม เพศ ระดับการศึกษา อาชีพหลัก

ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง ระยะเวลาของการดำรงตำแหน่งปัจจุบัน รายได้ต่อเดือน

ของผู้ตอบแบบสอบถาม

สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม	จำนวน	ร้อยละ
เพศ		
ชาย	72	80.90
หญิง	17	19.10
รวม	89	100.00
ระดับการศึกษา		
ประถมศึกษาและต่ำกว่า	64	71.90
มัธยมศึกษา	17	19.11
ปริญญาตรีและสูงกว่า	8	8.99
รวม	89	100.00
อาชีพหลัก		
เกษตรกรรวม	48	53.93
ค้าขาย / ธุรกิจส่วนตัว	14	15.73
รับจ้าง	21	23.59
รับราชการ	6	6.75
รวม	89	100.00
ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง		
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	1	1.12
รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล	2	2.25
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	1	1.12
สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล	18	20.23
กำนัน	1	10.11
ผู้ใหญ่บ้าน	18	8.99
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	53	59.50
ผู้ทรงคุณวุฒิหมู่บ้าน	5	5.63
รวม	89	100.00

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

สถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม	จำนวน	ร้อยละ
ระยะเวลาของการดำรงตำแหน่ง		
2 – 4 ปี	18	20.22
5 – 8 ปี	42	47.19
9 ปีขึ้นไป	29	32.58
รวม	89	100.00
รายได้ต่อเดือน		
5,000 – 10,000 บาท	74	83.14
10,001 – 15,000 บาท	15	16.86
รวม	89	100.00

จากตารางที่ 4.1 พบว่า กลุ่มตัวอย่างจำนวน 89 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย ซึ่งมีจำนวนทั้งหมด 72 คน คิดเป็นร้อยละ 80.89 เพศหญิงจำนวน 17 คน คิดเป็นร้อยละ 19.11 ระดับการศึกษา กลุ่มตัวอย่างที่มีระดับการศึกษาประถมศึกษาและต่ำกว่ามากที่สุด ซึ่งมีจำนวน 64 คน คิดเป็นร้อยละ 71.91 มัธยมศึกษา จำนวน 17 คน คิดเป็นร้อยละ 19.10 ปริญญาตรี จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 8.99 อาชีพหลัก กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรวม จำนวน 48 คน คิดเป็นร้อยละ 53.93 รับจ้าง จำนวน 21 คน คิดเป็นร้อยละ 23.59 ค้าขาย / ธุรกิจส่วนตัว จำนวน 14 คน คิดเป็นร้อยละ 15.73 รับราชการ จำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 6.75 ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของหมู่บ้าน จำนวน 45 คน คิดเป็นร้อยละ 50.51 สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 20.22 กำนัน จำนวน 9 คน คิดเป็นร้อยละ 10.11 ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 8.99 รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 2.24 ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 1.12 นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 1.12 ระยะเวลาของการดำรงตำแหน่ง กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ดำรงตำแหน่ง 5 – 8 ปี จำนวน 42 คน คิดเป็นร้อยละ 47.19 ดำรงตำแหน่ง 2 – 4 ปี จำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 20.22 ดำรงตำแหน่ง 9 ปีขึ้นไปจำนวน 29 คน คิดเป็นร้อยละ 32.58 รายได้ต่อเดือน กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีรายได้ ระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท จำนวน 74 คน คิดเป็นร้อยละ 83.14 ระหว่าง 10,001- 15,000 บาท จำนวน 15 คน คิดเป็นร้อยละ 16.86

ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาของการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วม
ขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา ซึ่งมี 4 ด้าน

1. ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P)
2. ด้านการร่วมจัดทำแผน (D)
3. ด้านการร่วมตรวจสอบ (C)
4. ด้านการร่วมนำไปใช้ (A)

ตารางที่ 4.2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลแสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา
อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาทโดยรวม

รายการ	N = 89		ระดับปัญหา
	μ	σ	
1. ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P)	2.88	.76	มาก
2. ด้านการร่วมจัดทำแผน (D)	2.82	.84	มาก
3. ด้านการร่วมตรวจสอบ (C)	2.78	.87	มาก
4. ด้านการร่วมนำไปใช้ (A)	2.76	.84	มาก
รวมเฉลี่ย	2.90	.79	มาก

จากตารางที่ 4.2 พบว่า ปัญหาการวางแผนแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยมีค่าเฉลี่ย ($\mu = 2.90$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P) มีปัญหาในอันดับสูงสุด ซึ่งอยู่ในระดับมาก ($\mu = 3.10$) อันดับรองลงมา ได้แก่ ด้านการร่วมจัดทำแผน (D) ซึ่งอยู่ในระดับมาก ($\mu = 2.98$) อันดับต่ำสุด ได้แก่ ด้านการร่วมนำไปใช้ (A) ซึ่งมีปัญหามาก ($\mu = 2.64$)

ตารางที่ 4.3 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท
ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P)

ข้อ	รายการ	N=89		แปลผล	อันดับ
		μ	σ		
1.	การมีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล	3.14	.84	มาก	1
2.	การหล่อหลอมความต้องการของประชาชนที่หลากหลายเพื่อกำหนดเป็นภาพแห่งความสำเร็จที่ต้องการให้เกิดขึ้นได้	2.88	.76	มาก	3
3.	ความสามารถแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างแท้จริงตามความต้องการที่อยู่บนพื้นฐานความเป็นไปได้	2.86	.72	มาก	4
4.	การกำหนดแนวทางการทำงานที่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จของวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนา	3.00	.47	มาก	2
5.	การนำภูมิปัญญาท้องถิ่น ประกอบกับแนวคิดวิทยาการใหม่ ๆ เข้ามาร่วมกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา	2.73	.92	มาก	5
6.	การเลือกแนวทางที่ดีที่สุดเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ สอดคล้องกับกฎหมาย, ระเบียบ, ข้อบังคับ และทิศทางการพัฒนาประเทศ	2.65	.87	มาก	6
	รวมเฉลี่ย	2.88	.76	มาก	

จากตารางที่ 4.3 พบว่าปัญหาการวางแผนแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษาในภาพรวมมีปัญหาระดับมาก ($\mu=2.88$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ปัญหาข้อที่ 1 การมีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นปัญหาอันดับสูงสุดระดับมาก ($\mu=3.14$) อันดับรองลงมาได้แก่ปัญหาข้อที่ 4 การกำหนดแนวทางการทำงานที่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จของวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนาซึ่งเป็นปัญหาระดับมาก ($\mu=3.00$) ส่วนอันดับต่ำสุด ได้แก่ปัญหาข้อที่ 6 การเลือกแนวทางที่ดีที่สุดเหมาะสมกับสภาพ

พื้นที่สอดคล้องกับกฎหมาย, ระเบียบ, ข้อบังคับ และทิศทางการพัฒนาประเทศเป็นปัญหาระดับมาก ($\mu=2.65$)

ตารางที่ 4.4 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ด้านการร่วมจัดทำแผนพัฒนา (D)

ข้อ	รายการ	N=89		แปลผล	อันดับ
		μ	σ		
7.	องค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งผู้แทนชุมชน กลุ่มอาชีพ หรือองค์กรอื่น ๆ เข้าร่วมคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา	2.82	.91	มาก	4
8.	คณะกรรมการจัดทำแผนพิจารณาความเหมาะสมของแผนงาน /โครงการตามความต้องการของประชาชนโดยการจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและมีการกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึง	2.73	.82	มาก	6
9.	องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดโอกาสให้ชุมชนระดับหมู่บ้าน กลุ่มอาชีพ และองค์กรต่างๆในท้องถิ่นได้เสนอแผนงานและโครงการที่สอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของกลุ่มหรือชุมชนนั้น	2.74	.85	มาก	5
10.	องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาแผนงานโครงการของชุมชนกลุ่มอาชีพหรือองค์กรต่างๆใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดเป็นแผนงาน	2.89	.88	มาก	1
11.	องค์การบริหารส่วนตำบลมีการร่วมปฏิบัติให้กลุ่มอาชีพต่าง ๆ หรือประชาชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมดำเนินตามโครงการในรูปแบบต่าง ๆ	2.86	.74	มาก	3
12.	องค์การบริหารส่วนตำบลสนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในชุมชน ให้กลุ่มอาชีพเป็นผู้ดำเนินการเองตามความถนัดและสนใจ	2.88	.86	มาก	2
	รวมเฉลี่ย	2.82	.84	มาก	

จากตารางที่ 4.4 พบว่า ปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา เมื่อพิจารณาในภาพรวมมีปัญหาระดับมาก ($\mu=2.82$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ปัญหาข้อที่ 10 องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาแผนงาน โครงการของชุมชนกลุ่มอาชีพหรือองค์กรต่างๆ ใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดเป็นแผนงานเป็นปัญหาอันดับสูงสุดซึ่งเป็นปัญหาระดับมาก ($\mu=2.89$) อันดับรองลงมาได้แก่ปัญหาข้อที่ 12 องค์การบริหารส่วนตำบลสนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มอาชีพต่างๆ ในชุมชน ให้กลุ่มอาชีพเป็นผู้ดำเนินการเองตามความถนัดและสนใจ ซึ่งเป็นปัญหาระดับมาก ($\mu=2.88$) ส่วนอันดับต่ำสุดได้แก่ปัญหาข้อที่ 8 คณะกรรมการจัดทำแผนพิจารณาความเหมาะสมของแผนงาน /โครงการตามความต้องการของประชาชนโดยการจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและมีการกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึงเป็นปัญหาระดับมาก ต่ำสุด ($\mu=2.73$)

ตารางที่ 4.5 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วม
ขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท
ด้านการร่วมตรวจสอบ (C)

ข้อ	รายการ	N=89		แปล ผล	อันดับ
		μ	σ		
13.	องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับรู้ แผนงานนโยบายทิศทางการวางแผนพัฒนา	2.74	.93	มาก	4
14.	องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วม ตรวจสอบแผนงาน / โครงการในการดำเนินงานตาม ขั้นตอนของระเบียบ, ข้อบังคับตามกฎหมาย	2.67	.91	มาก	5
15.	องค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนได้แสดงความ คิดเห็นและในการตรวจสอบแผนงานพร้อมทั้งรับฟัง ความเห็นในการแก้ไขปัญหาและความต้องการอย่าง เหมาะสม	2.89	.88	มาก	2
16.	องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาการตรวจสอบของ ประชาชนในการดำเนินงานตามแผนงาน / โครงการ ให้ความเห็นชอบทั้งนี้เพื่อรักษาสิทธิของ ประชาชน ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา 59	2.66	.89	มาก	6
17.	การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะกิจกรรม / โครงการที่ต้องใช้งบประมาณจะต้องผ่านกระบวนการ จัดทำข้อบังคับงบประมาณ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจาก ประชาชนและสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนที่จะ ได้รับการอนุมัติ	2.99	.82	มาก	1
18.	ให้ประชาชนได้ตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การ บริหารส่วนตำบลให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยผู้แทน ชุมชนตามข้อเสนอของประชาคมร่วมเป็นกรรมการใน กระบวนการจัดซื้อ-จัดจ้าง ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ ขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538	2.76	.84	มาก	3
	รวมเฉลี่ย	2.78	.87	มาก	

จากตารางที่ 4.5 พบว่า ปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา เมื่อพิจารณาโดยภาพรวมปัญหาระดับมาก ($\mu=2.78$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ปัญหาข้อที่ 17 การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะกิจกรรม / โครงการที่ต้องใช้งบประมาณจะต้องผ่านกระบวนการจัดทำข้อบังคับงบประมาณ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากประชาชนและสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนที่จะได้รับการอนุมัติ เป็นปัญหาอันดับสูงสุดซึ่งเป็นปัญหาระดับมาก ($\mu=2.99$) อันดับรองลงมาได้แก่ปัญหาข้อที่ 15 องค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นและในการตรวจสอบแผนงานพร้อมทั้งรับฟังความเห็นในการแก้ไขปัญหาและความต้องการอย่างเหมาะสม ซึ่งเป็นปัญหาระดับมาก ($\mu=2.89$) ส่วนอันดับต่ำสุดได้แก่ปัญหาข้อที่ 16 องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาตรวจสอบของประชาชนในการดำเนินงานตามแผนงาน / โครงการ ให้ความเห็นชอบทั้งนี้เพื่อรักษาสีสิทธิของประชาชน ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา 59 เป็นปัญหาระดับมาก ต่ำสุด ($\mu=2.66$)

ตารางที่ 4.6 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ด้านการร่วมนำไปใช้ (A)

ข้อ	รายการ	N=89		แปลผล	อันดับ
		μ	σ		
19.	องค์การบริหารส่วนตำบลใช้แผนงานพัฒนาเป็นแนวทางในการบริหารกิจการ	2.82	.85	มาก	2
20.	องค์การบริหารส่วนตำบลสนองตอบปัญหาความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมมากที่สุดซึ่งจะต้องเป็นไปตามแผนงาน / โครงการที่กำหนดไว้	2.78	.79	มาก	4
21.	องค์การบริหารส่วนตำบลได้ใช้แผนงานพัฒนาเป็นแนวทางในการจัดทำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี / หรือข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม	2.88	.78	มาก	1
22.	ในการติดตามประเมินผล การเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมปฏิบัติงาน ทำให้ทราบความก้าวหน้าของโครงการ / ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานที่เป็นไปตามแผนและไม่เป็นไปตามแผน	2.81	.80	มาก	3
23.	องค์การบริหารส่วนตำบลจัดประชุมประชาคมตำบลเพื่อชี้แจงผลการดำเนินงานในรอบปี	2.65	.91	มาก	5
24.	องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ประเมินผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจริงจากการดำเนินงานตามแผนงานพัฒนา / โครงการที่ประชาชนเสนอปัญหาและความต้องการ	2.60	.91	มาก	6
รวมเฉลี่ย		2.76	.84	มาก	

จากตารางที่ 4.6 พบว่าปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา เมื่อพิจารณาโดยภาพรวมมีปัญหาในระดับมาก ($\mu=2.76$) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ ปัญหาข้อที่ 21 องค์การบริหารส่วนตำบลได้ใช้แผนงานพัฒนาเป็นแนวทางในการจัดทำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี / หรือข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เป็นปัญหา

อันดับสูงสุดซึ่งเป็นปัญหาระดับมาก ($\mu=2.88$) อันดับรองลงมาได้แก่ปัญหาข้อที่ 19 องค์การบริหารส่วนตำบลใช้แผนงานพัฒนาเป็นแนวทางในการบริหารกิจการ ซึ่งเป็นปัญหาระดับมาก ($\mu=2.82$) ส่วนอันดับต่ำสุดได้แก่ ปัญหาข้อที่ 24 องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ประเมินผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจริงจากการดำเนินงานตามแผนงานพัฒนา / โครงการที่ประชาชนเสนอปัญหาและความต้องการ เป็นปัญหาระดับน้อย ($\mu=2.60$)

ช่วงที่ 2 การวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ตอนที่ 3 ร่างการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ผู้วิจัยได้นำปัญหาที่สูงในแต่ละด้านมา 3 รายการ เพื่อวิเคราะห์ปัญหาของการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ได้ดังนี้

ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P)

1. การมีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล
2. การกำหนดแนวทางการทำงานที่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จของวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนา
3. การหล่อหลอมความต้องการของประชาชนที่หลากหลายเพื่อกำหนดเป็นภาพแห่งความสำเร็จที่ต้องการให้เกิดขึ้นได้

ด้านการร่วมจัดทำแผนพัฒนา (D)

1. องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาแผนงานโครงการของชุมชนกลุ่มอาชีพหรือองค์กรต่างๆ ใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดเป็นแผนงาน
2. องค์การบริหารส่วนตำบลสนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในชุมชน ให้กลุ่มอาชีพเป็นผู้ดำเนินการเองตามความถนัดและสนใจ
3. องค์การบริหารส่วนตำบลมีการร่วมปฏิบัติให้กลุ่มอาชีพต่าง ๆ หรือประชาชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมดำเนินการตามโครงการในรูปแบบต่าง ๆ

ด้านการร่วมตรวจสอบ (C)

1. การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะกิจกรรม / โครงการที่ต้องใช้งบประมาณ จะต้องผ่านกระบวนการจัดทำข้อบังคับงบประมาณ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากประชาชนและสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนที่จะได้รับการอนุมัติ

2. องค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นและในการตรวจสอบแผนงานพร้อมทั้งรับฟังความเห็นในการแก้ไขปัญหาและความต้องการอย่างเหมาะสม

3. ให้ประชาชนได้ตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยผู้แทนชุมชนตามข้อเสนอของประชาคมร่วมเป็นกรรมการในกระบวนการจัดซื้อ-จัดจ้าง ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538

ด้านการร่วมนำไปใช้ (A)

1. องค์การบริหารส่วนตำบลได้ใช้แผนงานพัฒนาเป็นแนวทางในการจัดทำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี / หรือข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

2. องค์การบริหารส่วนตำบลใช้แผนพัฒนาเป็นแนวทางในการบริหารกิจการ

3. ในการติดตามประเมินผล การเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมปฏิบัติงาน ทำให้ทราบความก้าวหน้าของโครงการ / ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานที่เป็นไปตามแผนและไม่เป็นไปตามแผน

ตารางที่ 4.7 วิธีการแก้ไขปัญหการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบล
หาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

รายการ	วิธีการแก้ไขปรับปรุง
ด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P) 1. การมีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล 2. การกำหนดแนวทางการทำงานที่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จของวิสัยทัศน์หรือเป้าหมายการพัฒนา 3. การหล่อหลอมความต้องการของประชาชนที่หลากหลายเพื่อกำหนดเป็นภาพแห่งความสำเร็จที่ต้องการให้เกิดขึ้นได้	1. ศึกษาปัญหาและความต้องการของประชาชน 2. พิจารณาจากปัญหาที่มากที่สุดนำมาปรับปรุง และแก้ไข 3. หาประสิทธิผล ประสิทธิภาพ คุณภาพ พัฒนา 1. กำหนดวิสัยทัศน์ที่มุ่งประสิทธิผลของงาน 2. สามารถนำวิสัยทัศน์สู่เป้าหมายได้อย่างสมบูรณ์ 3. สามารถเป็นไปได้นบนพื้นฐานของชุมชน 1. กำหนดแนวทางที่ดีเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ 2. แนวทางที่กำหนดสอดคล้องกับกฎหมาย 3. แนวทางที่กำหนดสนองต่อนโยบายรัฐบาล
ด้านการร่วมจัดทำแผนพัฒนา (D) 1. องค์การบริหารส่วนตำบลได้พิจารณาแผนงานโครงการของชุมชนกลุ่มอาชีพหรือองค์กรต่างๆ ใช้เป็นข้อมูลในการกำหนดเป็นแผนงาน 2. องค์การบริหารส่วนตำบลสนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ในชุมชน ให้กลุ่มอาชีพเป็นผู้ดำเนินการเองตามความถนัดและสนใจ 3. องค์การบริหารส่วนตำบลมีการร่วมปฏิบัติให้กลุ่มอาชีพต่าง ๆ หรือประชาชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมดำเนินการตามโครงการในรูปแบบต่าง	1. แต่งตั้งผู้แทนชุมชนที่มีประสิทธิภาพเข้าร่วม 2. การบริหารมีเอกภาพในการทำงาน 3. มีความมั่นคงในความสำเร็จประจักษ์ต่อชุมชน 1. สนับสนุนผลผลิตจากกลุ่มอาชีพออกสู่ตลาดสากล 2. ตั้งที่ปรึกษาเพื่อพัฒนากิจกรรมให้มีประสิทธิภาพ 3. สรุปประเด็นปัญหา เพื่อปรับปรุงแก้ไขร่วมกัน 1. จัดตั้งกองทุนกลุ่มอาชีพเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนต่อไป 2. จัดงานแสดงสินค้า หรือผลิตภัณฑ์หมู่บ้านออกสู่สายตาประชาคม 3. ให้ความรู้กับกลุ่มเป้าหมายถึงประโยชน์ที่จะได้รับ

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

รายการ	วิธีการแก้ไขปรับปรุง
ด้านการร่วมตรวจสอบ (C) 1. การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะกิจกรรม / โครงการที่ต้องใช้งบประมาณจะต้องผ่านกระบวนการจัดทำข้อบังคับงบประมาณ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากประชาชนและสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนที่จะได้รับการอนุมัติ 2. องค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นและในการตรวจสอบแผนงานพร้อมทั้งรับฟังความเห็นในการแก้ไขปัญหาและความต้องการอย่างเหมาะสม 3. ให้ประชาชนได้ตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปด้วยความโปร่งใส โดยผู้แทนชุมชนตามข้อเสนอของประชาคมร่วมเป็นกรรมการในกระบวนการจัดซื้อ-จัดจ้าง ตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ด้านการร่วมนำไปใช้ (A) 1. องค์การบริหารส่วนตำบลได้ใช้แผนงานพัฒนาเป็นแนวทางในการจัดทำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี / หรือข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม 2. องค์การบริหารส่วนตำบลใช้แผนพัฒนาเป็นแนวทางในการบริหารกิจการ 3. ในการติดตามประเมินผล การเปิดโอกาสให้ประชาชนร่วมปฏิบัติงานทำให้ทราบความก้าวหน้า หน้าของโครงการปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานที่เป็นไปตามแผนและไม่เป็นไปตามแผน	1. ศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้น และสรุปแนวทางแก้ไข 2. ประชุมระดมความคิดเพื่อหาแนวทางแก้ไข 3. สรุปประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไขให้เพื่อเผยแพร่ให้ประชาคมทราบ 1. ศึกษาปัญหาโดยการมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสม 2. เลือกปัญหาเพื่อนำมาออกแบบ 3. วิเคราะห์ประเด็นปัญหามาก-ปัญหาน้อย 4. จัดประชาคมหมู่บ้าน – ตำบล 1. จัดทำเป็นรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเพื่อเผยแพร่ให้ประชาคมรับทราบ 2. จัดทำบัญชีรายรับ รายจ่าย สรุปยอดประจำปีงบประมาณสู่สายตาประชาคม 3. พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างให้สะดวก รวดเร็ว ถูกต้อง และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น 1. ศึกษาปัญหาโดยการมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสม 2. เลือกปัญหาเพื่อนำมาออกแบบ 3. วิเคราะห์ประเด็นปัญหามาก-ปัญหาน้อย 4. จัดประชาคมหมู่บ้าน – ตำบล 1. ศึกษาปัญหาโดยการมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสม 2. เลือกปัญหาเพื่อนำมาออกแบบ 3. วิเคราะห์ประเด็นปัญหามาก-ปัญหาน้อย 4. จัดประชาคมหมู่บ้าน – ตำบล

จากตารางที่ 4.7 สรุปวิธีการแก้ไขปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาททั้ง 4 ด้าน พบว่าปัญหาด้านการร่วมคิดกำหนดความต้องการ (P) ด้านการร่วมจัดทำแผนพัฒนา (D) และด้านการร่วมตรวจสอบ (C) ส่วนด้านการร่วมนำไปใช้ (A) เมื่อพิจารณาโดยรวมมีปัญหาระดับมาก ซึ่งมีรูปแบบและวิธีการ

แก้ไข คือ 1.ศึกษาปัญหาโดยการมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสม 2.เลือกปัญหาเพื่อนำมาออกแบบ 3.วิเคราะห์ประเด็นปัญหามาก-ปัญหาน้อย 4.จัดประชาคมหมู่บ้าน – ตำบล

ตอนที่ 4 การวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

การวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ได้จากการเสนอของผู้เข้าร่วมกิจกรรมประชาคมตำบล(F-G-D) ซึ่งรูปแบบที่ได้เป็นกระบวนการพัฒนาตามหลักการบริหาร PDCA อันเป็นแนวทางหนึ่งของรูปแบบการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท อย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับความต้องการและการเปลี่ยนแปลงของผู้ที่เกี่ยวข้องคือ ชุมชน สังคม เศรษฐกิจ การเมืองและการปกครอง ซึ่งรายละเอียดของกระบวนการพัฒนาดังต่อไปนี้

การวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ทั้ง 4 ด้าน คือ PDCA มีวิธีการดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 ศึกษาปัญหาและหาแนวทางในการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ขั้นตอนที่ 2 เลือกปัญหา เพื่อนำมาออกแบบ

ขั้นตอนที่ 3 วิเคราะห์ประเด็นปัญหามาก และ ปัญหาน้อย

ขั้นตอน

วิธีการ

แบบบันทึก

ขั้นตอนที่ 4 จัดกิจกรรมประชาคมตำบล (F-G-D)

หาประสิทธิภาพ

หาประสิทธิภาพ

คุณภาพ

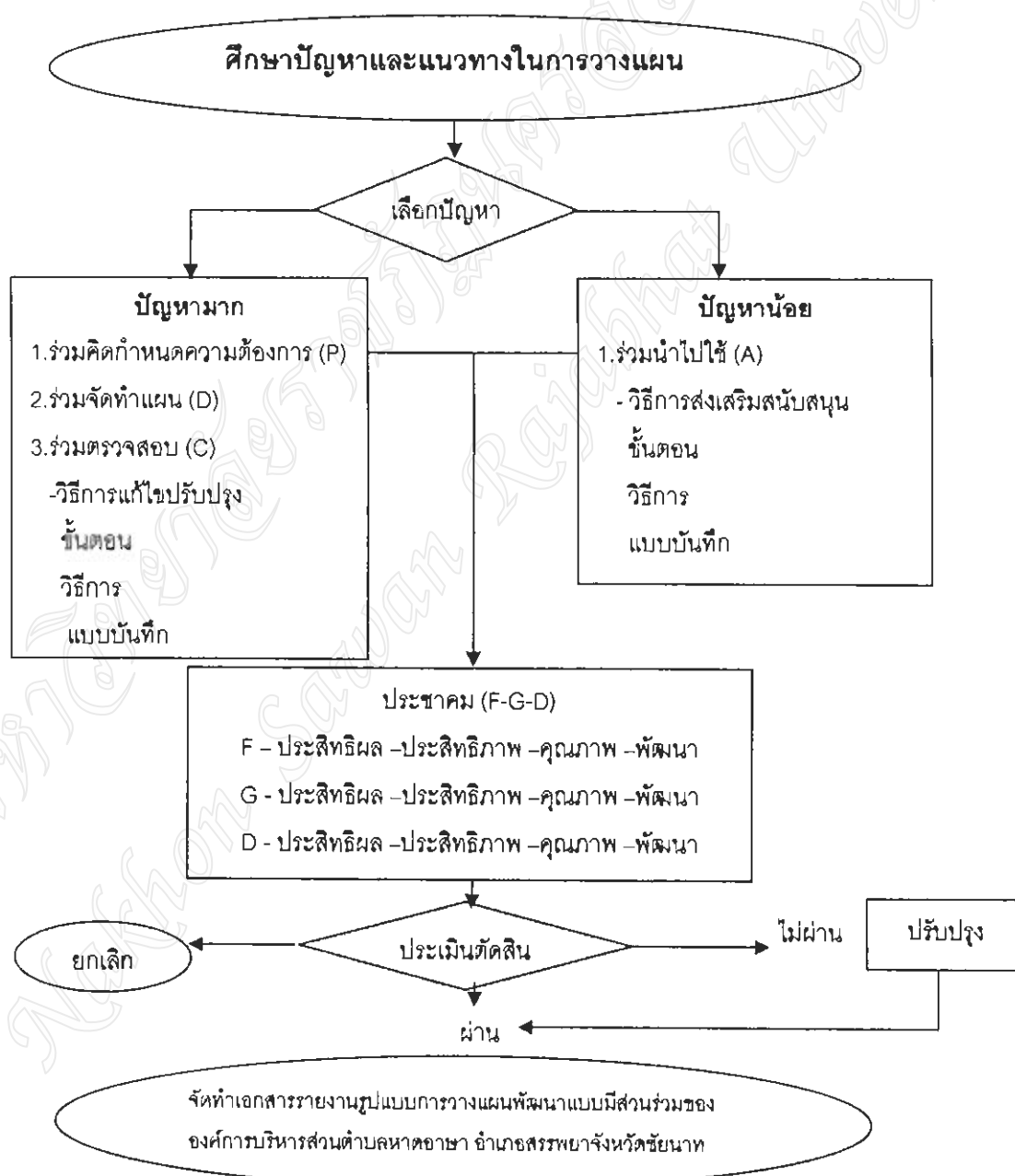
พัฒนา

ขั้นตอนที่ 5 ประเมินและตัดสินใจปัญหา

ขั้นตอนที่ 6 จัดทำเอกสารรายงานการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

จากการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอ
สรรพยา จังหวัดชัยนาท สามารถสรุปเป็นแผนภูมิได้ดังนี้

ผู้วิจัยได้นำเสนอสรุปจากเนื้อหาของปัญหาและวิธีการแก้ไขปรับปรุงมาทำการ
สังเคราะห์ เป็นการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา
อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท ได้ดังนี้



ภาพที่ 4.1 การวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา
อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ตารางที่ 4.8 วิเคราะห์ประเด็นปัญหาการวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ขั้นตอน	วิธีการ	แบบบันทึก
ศึกษาปัญหาแนวทางการวางแผน เลือกปัญหา ปัญหามาก PDC แก้ไขปรับปรุง ปัญหาน้อย A ส่งเสริมสนับสนุน ประชุม A-I-C ประเมินตัดสินใจ ยกเลิก ผ่าน ปรับปรุง รายงานผล	1.ศึกษาปัญหาการวางแผน 2.หาแนวทางการแก้ไข 1.เลือกปัญหามากเพื่อปรับปรุง 2.เลือกปัญหาน้อยเพื่อส่งเสริม (ร่าง) วิธีการแก้ไข 1.หาประสิทธิผล 2.หาประสิทธิภาพ 3.หาคุณภาพ 4. การพัฒนา (ร่าง) วิธีการส่งเสริม 1.หาประสิทธิผล 2.หาประสิทธิภาพ 3.หาคุณภาพ 4. การพัฒนา A-1. กิจกรรมร่วมใจ ยอมรับ วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย I-2. แนวทางสู่วิสัยทัศน์รวม C-3. เสนอแผนปฏิบัติการ ทำแผนปฏิบัติการ ประเมินตัดสินใจ - ไม่ผ่าน นำไปปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิก - ผ่าน รายงานผลส่งเสริมสู่การปฏิบัติ เขียนรายงานผลต่อหน่วยงานหรือบุคคล, ชุมชนที่เกี่ยวข้อง	1.รายงานปัญหาการวางแผน 2.แบบบันทึกแนวทางการแก้ไข 1.แบบบันทึกปัญหามาก 2.แบบบันทึกปัญหาน้อย ตารางวิเคราะห์ปัญหา ตารางวิเคราะห์ปัญหา แผนพัฒนายุทธศาสตร์วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย แบบบันทึก เอกสารการรายงานผล

ภาพที่ 4.2 การวางแผนพัฒนาแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดอาษา อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท