

สุทธิศักดิ์ อัจฉริยะเกียรติ : ปัญหากฎหมายของการเปิดเสรีการค้าบริการ สาขาประกันภัยฯ
ภายใต้ร่างความตกลงเขตการค้าเสรี ไทย-สหรัฐฯ. (LEGAL PROBLEMS CONCERNING
INSURANCE SECTOR LIBERALIZATION UNDER THE DRAFT U.S.- THAILAND
FREE TRADE AGREEMENT) อ.ที่ปรึกษา : ร.ศ. ดร. ศักดา ธนิตกุล , 177 หน้า.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ศึกษาเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงและบรรเทาปัญหากฎหมาย ในกรณีที่มีการเปิดเสรีภาคธุรกิจประกันภัยตามความตกลงเขตการค้าเสรี ไทย-สหรัฐฯ โดยการวิเคราะห์ขอบเขตและความครอบคลุมของร่างความตกลงฯเหนือภาคธุรกิจประกันภัย ประเภทของสาขาย่อยธุรกิจประกันภัยที่บริษัทประกันภัยสหรัฐฯมีศักยภาพที่จะเข้ามาลงทุนเปิดให้บริการและแข่งขันในตลาดของประเทศไทย ตลอดจนการศึกษาเกี่ยวกับประเด็นปัญหาสำคัญตามข้อบทการค้าบริการภาคการเงิน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับภาคธุรกิจประกันภัยของไทย ซึ่งได้แก่ปัญหาที่ว่า ระบบกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมดูแลธุรกิจประกันภัยของไทย ยังไม่สอดคล้องกับพันธกรณีส่วนใหญ่ที่ประเทศไทยจะต้องมี ภายใต้ร่างความตกลงฯ

อย่างไรก็ดี ผู้ศึกษาเห็นว่า ประเทศไทยสามารถหลีกเลี่ยงหรือบรรเทาระดับความร้ายแรงของปัญหากฎหมายดังกล่าวข้างต้นได้ โดยการใช้ประโยชน์จากบรรดาความยืดหยุ่นที่มีอยู่ ภายใต้ร่างความตกลงฯอย่างเต็มที่ กล่าวคือ การระบุบรรดามาตรการที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีเป็นมาตรการที่ไม่ผูกพันไว้ใน Annex III ตามสิทธิที่มีตาม Article 12.9 อย่างระมัดระวัง โดยมีให้มีมาตรการใดหลุดรอดนอกจากนั้น ประเทศไทยยังสามารถที่จะเจรจาเพื่อตัดบางสาขาของธุรกิจประกันภัยออกไปจากการเปิดเสรี หรือ ขอมิช่วงระยะก่อนที่จะเปิดเสรีบางสาขาย่อยให้ยาวนานออกไปอีก พร้อมกับมีเงื่อนไขและระยะเวลาปรับเปลี่ยนที่เป็นประโยชน์ต่อฝ่ายไทย

สำหรับพันธกรณีตามร่างความตกลงฯ ซึ่งประเทศไทยไม่สามารถบรรเทาได้โดยการใช้มาตรการ Non-Conforming Measures ได้แก่ พันธกรณีตาม New Financial Services, Payment and Clearing Systems, Self Regulatory Organizations, Expedited Availability of Insurance Services, Treatment of Certain Information and Transparency ประเทศไทยยังสามารถหลีกเลี่ยงหรือบรรเทาปัญหากฎหมาย โดยการเจรจาอย่างมีจุดยืนที่มั่นคง ก่อนการลงนามและให้สัตยาบัน และแม้ภายหลังที่ร่างความตกลงฯมีผลบังคับใช้แล้ว ประเทศไทยก็ยังสามารถบรรเทาปัญหาได้ โดยใช้มาตรการว่าด้วยข้อยกเว้น ภายใต้หลักความระมัดระวัง (The Prudential Principle) หรือ กลไกการปรึกษาหารือ หรือ กลไกการระงับข้อพิพาทการค้าบริการภาคการเงิน ตามความตกลง FTA

This thesis examines the issues of how to avoid and alleviate legal problems concerning insurance services sector liberalization under The Draft U.S.-Thailand FTA. It analyses the scope and coverage of the said draft FTA, types of insurance sub-sectors which the U.S. insurance service providers have strong potential to invest and compete in the Thai market. It also examines the important issues under the Chapter on Financial Services, particularly those issues related to the insurance sector in Thailand – the present Thai insurance sector regulatory regime may not largely conform with Thailand's obligations under The Draft FTA.

However, this author is at the view that Thailand can avoid or alleviate the degree of seriousness of those legal problems by fully utilizing flexibility available under The Draft FTA. Namely, by carefully listing the non-conforming measures on Annex III in accordance with Article 12.9. Thailand can also negotiate to carve out some sub-sectors, or to have longer phasing out and favorable conditions and transition period.

For those obligations which Thailand cannot or alleviate through the use of non-conforming measures, i.e. New Financial Services, Payment and Clearing Systems, Self Regulatory Organizations, Expedited Availability of Insurance Services, Treatment of Certain Information and Transparency. Thailand can still avoid or alleviate legal problems by firmly negotiation prior to signing and ratification. After the FTA comes to force, Thailand can also alleviate the problems by using the exceptions measures under the prudential principle; the consultation ~~mechanism~~ or the financial dispute settlement mechanism of the said FTA.