

การศึกษากระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาเทศบาลตำบลแสนสุข อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะทราบถึงระดับความพร้อมของเทศบาลตำบลแสนสุขในการรับการถ่ายโอนภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชากรที่ศึกษาได้แก่ คณะผู้บริหารเทศบาลและพนักงานเทศบาล

ผลการศึกษาพบว่า ด้านนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการโอนภารกิจที่มีการดำเนินการซ้ำซ้อนกันระหว่างรัฐกับท้องถิ่น ให้ท้องถิ่นดำเนินการเองภายใน 4 ปี ด้านการนำนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรท้องถิ่นไปปฏิบัติพบว่า เทศบาลตำบลแสนสุขเริ่มมีการรับการถ่ายโอนภารกิจบางด้านแล้ว เช่น ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต โครงการถ่ายโอนงานพัฒนาเด็กเล็ก ด้านปัญหาและอุปสรรคในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีเทศบาลตำบลแสนสุขพบว่า ด้านโครงสร้างของเทศบาลตำบลแสนสุขมีความชัดเจนเหมาะสมแล้วกับอำนาจหน้าที่ปัจจุบัน ควรเพิ่มเติมหน่วยงานภายใน เพื่อสามารถรองรับการกระจายอำนาจ เช่น ด้านการส่งเสริมพาณิชย์กรรม การลงทุน การจัดการที่อยู่อาศัย การขนส่งมวลชน และการสังคมสงเคราะห์ ด้านบุคลากร พบว่าเทศบาลมีกรอบอัตรากำลังอยู่เพียงพอกับภารกิจปัจจุบัน แต่ยังไม่มีการบรรจุบุคลากรตามกรอบอัตรากำลังอย่างครบถ้วน ทำให้การปฏิบัติยังไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร ดังนั้นหากมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่เทศบาลเพิ่มมากขึ้น จำนวนบุคลากรที่มีอยู่ในปัจจุบันย่อมไม่สามารถรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นได้ ด้านงบประมาณรายได้จากการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ยังไม่เพียงพอต่อภารกิจในปัจจุบัน จำเป็นจะต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ควรมีการประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบ เพื่อชี้แจงให้ผู้เสียภาษีเข้าใจ และตระหนักถึงหน้าที่ในการชำระภาษี ด้านการพัฒนาองค์กรคณะเทศมนตรีมีความพร้อมในระดับหนึ่งในเรื่องของภาวะผู้นำ การมีวิสัยทัศน์ที่ดี ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของฝ่ายบริหารไม่มีความขัดแย้ง แต่ผู้บริหารไม่เคยได้รับการฝึกอบรมทางด้านการบริหารจัดการเลย ควรมีการพัฒนาความรู้ทางด้านกระบวนการบริหาร