

**รูปแบบการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
ชุมชนอุดมสุขพัฒนา อำเภอ เมืองนครสวรรค์
จังหวัด นครสวรรค์**

ชัยณรงค์ ข้องสาย

**วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต
สาขายุทธศาสตร์การพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์**

พ.ศ.2551

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์

**A MODEL OF LOAN DISTRIBUTION FROM NATIONAL FUND
FOR VILLAGES AND COMMUNITIES USED IN UDOMSUK
PATTANA COMMUNITY, AMPHUR MAUNG,
NAKHON SAWAN PROVINCE**

CHAINARONG KHONGSAI

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for the Master Degree of

Arts Program in Development Strategy

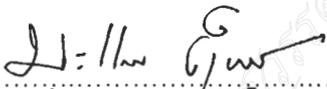
Nakhon Sawan Rajabhat University

2008

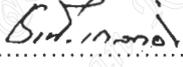
Copyright by Nakhon Sawan Rajabhat University

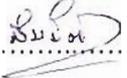
หัวข้อวิทยานิพนธ์ รูปแบบการกักขังเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของกองทุนหมู่บ้าน
ชุมชนอุดมสุขพัฒนา อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์
ผู้วิจัย นายชัยณรงค์ ช้องสาย
สาขา ยุทธศาสตร์การพัฒนา
ปีการศึกษา 2550

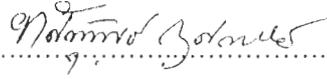
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการสอบ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บุญแสน เตียนกุลธรรม)


..... กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วิรัช จงอยู่สุข)


..... กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์
(รองศาสตราจารย์ ดร.ธานี เกสทอง)


..... กรรมการสอบ
(ดร.สมบัติ ศรีทองอินทร์)


..... กรรมการสอบ
(ดร.ทัสนพันธ์ กุศลสถิตย์)

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์ อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขายุทธศาสตร์การพัฒนา


.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์เกษม ศรีเดิมา)

รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการ

วันที่ 29 เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2551

บทคัดย่อ

หัวข้อวิทยานิพนธ์	รูปแบบการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของกองทุนหมู่บ้านชุมชนอุดมสุขพัฒนา หมู่ที่ 10 ตำบลนครสวรรค์ตก อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์
ผู้วิจัย	นายชัยณรงค์ ช้องสาย
คณะกรรมการที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.ธานี เกสทอง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ อวยชัย วัชรสุวรรณ
สาขา	ยุทธศาสตร์การพัฒนา
ปีการศึกษา	2550

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาปัญหาการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติของชุมชนอุดมสุขพัฒนา และเพื่อนำเสนอรูปแบบการพัฒนาการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง แห่งชาติ กรณีศึกษาของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองของอุดมสุขพัฒนา หมู่ที่ 10 ตำบลนครสวรรค์ตก อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์

วิธีดำเนินการวิจัยแบ่งออกเป็น 2 ช่วง คือ ช่วงที่ 1 การศึกษาปัญหาการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของชุมชนอุดมสุขพัฒนา ช่วงที่ 2 สร้างรูปแบบการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ของชุมชนอุดมสุขพัฒนาประชากรที่ใช้ในการวิจัยได้แก่ คณะกรรมการกองทุนชุมชนและสมาชิกของกองทุนหมู่บ้านชุมชนอุดมสุขพัฒนา จำนวน 80 คน ผู้เชี่ยวชาญจำนวน 7 คน เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถามข้อมูลทั่วไปและสอบถามเกี่ยวกับปัญหาการกู้ยืมเงินกองทุนเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า 4 ระดับ

ผลการวิจัยพบว่า การกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของชุมชนอุดมสุขพัฒนา จัดระดับปัญหาได้ดังนี้ ระดับน้อย ปัญหาด้านกรรมการกองทุน ($\mu = 1.77$) ระดับน้อยที่สุด ด้านสมาชิกกองทุน($\mu = 1.69$) และปัญหาด้านการบริหารจัดการ ($\mu = 1.66$)

สำหรับรูปแบบการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของชุมชนอุดม
สุขพัฒนา ได้ข้อสรุปดังนี้ ใน ด้านการบริหารจัดการ โดยเน้นการกู้ยืมเพื่อเพิ่มรายได้หรือการ
ประกอบอาชีพพร้อมทั้งปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องระเบียบให้สอดคล้องกับความเป็นจริงและธรรมาภิบาล
ให้สมาชิกมีความตระหนักถึงภาระที่ต้องรับผิดชอบ ด้านกรรมการ มีการแบ่งแยกบทบาทหน้าที่
กันชัดเจนการเป็นแบบอย่างที่ดี และศึกษาหาความรู้ เพิ่มทักษะให้กับตัวเองตลอดเวลา และ
ด้านสมาชิกจะเน้นการมีส่วนร่วม ความเป็นเจ้าของกองทุนและการวางแผนที่ดีตั้งแต่เริ่มกู้ ตลอดจน
ถึงการชำระคืนโดยยึดแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
Nakhon Sawan Rajabhat University

Abstract

Thesis Title	A Model of Loan Distribution from National Fund for Villages and Communities Used in Udomsuk Pattana Community, Amphur Maung, Nakhon Sawan Province
Researcher	Chainarong Khongsai
Advisory Committee	Asso.Prof.Dr.Thanee Gesthong Asst.Prof.Aouychai Waisuwan
Program	Development Strategy
Academic Year	2007

This research aimed to study the problems of loan distribution from the National Funds for Villages and Communities used in Udomsuk – Pattana Community, and to propose a model of loan distribution used in Udomsuk – Pattana Community, Moo 10 Nakhonsawantok Tok, Muang District, Nakhonsawan Province.

The research procedure was divided into 2 stages: 1) study the problems of loan distribution and 2) propose the model of loan distribution. The population consisted of the committee and the members of Udomsuk – Pattana Community Fund, totally 80 participants plus 7 experts. The research instrument was a questionnaire asking general information and loan distribution.

The results showed that the problems were at low level respectively: problem on the committee ($\mu = 1.77$), problem on the members ($\mu = 1.69$), and problem on management ($\mu = 1.66$).

The model of loan distribution used in Udomsuk – Pattana Community may be concluded as follows: For the management aspect, it should be focused on loan benefit to increase income by adjusting some points in the regulation to be more practical and reminding the members to be aware of responsibility. On the committee part, indicate certain roles and responsibility clearly

and educate these people with knowledge and skills; and lastly on the members aspect, it should be focused on the awareness of participation to the fund ownership, planning for loan distribution, paying back, and especially basing on Sufficiency Economy Philosophy.

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์
Nakhon Sawan Rajabhat University

สารบัญ

บทที่	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญ.....	ฅ
สารบัญตาราง.....	ฉ
สารบัญภาพ.....	ค
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
จุดมุ่งหมายของการวิจัย.....	4
ขอบเขตของการวิจัย.....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
ประโยชน์ที่ได้รับ.....	5
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	6
บริบทของชุมชนอุดมสุขพัฒนา.....	7
โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ.....	9
ระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง.....	17
ข้อบังคับกองทุนชุมชนอุดมสุขพัฒนา.....	37
ทฤษฎีการบริหารจัดการ.....	55
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	62
กรอบความคิดในการวิจัย.....	71
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	72
ขั้นตอนการวิจัย.....	72
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	73

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	73
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	75
การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้.....	76
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	77
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	78
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	85
รูปแบบการพัฒนาการกู้ยืมเงิน.....	89
5 สรุปผลอภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	90
สรุปผลการวิจัย.....	91
อภิปรายผล.....	92
ข้อเสนอแนะ.....	94
บรรณานุกรม.....	98
ภาคผนวก.....	94
ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	95
ภาคผนวก ข การประชุมสนทนากลุ่ม.....	100
ภาคผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจเครื่องมือ หนังสือขอความอนุเคราะห์เก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย หนังสือขอเชิญผู้เชี่ยวชาญเข้าร่วมประชุม / สนทนากลุ่ม ตารางแสดงค่าดัชนีความสอดคล้อง (IOC)	106
ประวัติผู้วิจัย.....	111

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
2.1	ผลการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน การจัดตั้งกองทุน.....	13
4.1	จำนวนร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ.....	78
4.2	จำนวนร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามช่วงอายุ.....	78
4.3	จำนวนร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา.....	79
4.4	จำนวนร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอาชีพ.....	79
4.5	จำนวนร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามรายได้ต่อเดือนทั้ง ครอบครัว.....	80
4.6	ระดับปัญหาในภาพรวมการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของชุมชนอุดมสุขพัฒนา.....	81
4.7	ระดับปัญหาในภาพรวมการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของชุมชนอุดมสุขพัฒนา ด้านการบริหาร.....	82
4.8	ระดับปัญหาในภาพรวมการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของชุมชนอุดมสุขพัฒนา ด้านกรรมการ.....	83
4.9	ระดับปัญหาในภาพรวมการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ของชุมชนอุดมสุขพัฒนา ด้านสมาชิก.....	84
4.10	แสดงประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะ ด้านการบริหาร.....	85
4.11	แสดงประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะ ด้านกรรมการ.....	87
4.12	แสดงประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะ ด้านสมาชิก.....	88

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
2.1	แผนที่ตั้งชุมชนอุดมสุขพัฒนา..... 7
2.2	โครงการกองทุนและชุมชนเมืองแห่งชาติ..... 20
2.3	โครงสร้างคณะกรรมการระดับจังหวัด..... 22
2.4	โครงสร้างคณะกรรมการสนับสนุนและติดตามระดับอำเภอ..... 23
2.5	โครงสร้างคณะกรรมการการดำเนินงานระดับหมู่บ้านและชุมชนเมือง..... 24
2.6	ปัจจัย 3 ประการที่ส่งผลต่อวัตถุประสงค์การบริหารงานบุคคล..... 58
2.7	กรอบความคิดการวิจัย..... 71
4.1	รูปแบบการกู้ยืมเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติชุมชนอุดมสุขพัฒนา อำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์..... 89