

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีความต่อเนื่องและเติบโตเป็นอย่างมาก ซึ่งในปี พ.ศ. 2542 มีพระราชบัญญัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เพิ่มบทบาทและให้อำนาจในการตัดสินใจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการกำหนดนโยบายการพัฒนา การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และการวางผังเมืองเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองในระบอบประชาธิปไตย และส่งเสริมให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนิติบุคคล เพื่อให้มีความคล่องตัวและสามารถแก้ปัญหาของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความสำคัญเป็นอย่างมากในการพัฒนาชุมชนและสามารถแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็วสอดคล้องกับความต้องการที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เรียนรู้การปกครองตนเองอันเป็นรากฐานสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งถือว่าเป็นองค์การหลักที่ได้ใช้กระบวนการการทำงานแบบมีส่วนร่วมภาคประชาชนในการติดตามและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ (อนุก เหล่าธรรมทัศน์, 2543: 14) ความเข้มแข็งขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดจากปัจจัยที่สำคัญ คือ การที่ประชาชนมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการสนับสนุนงานของการบริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ก่อให้เกิดความผูกพันและเห็นความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่นตามระบอบประชาธิปไตยและต่อการตอบสนองความต้องการ ความจำเป็นของประชาชนในท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นหัวใจของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ซึ่งเป็นประเด็นหลักที่สังคมไทยให้ความสนใจและให้ความสำคัญเนื่องจากการพัฒนาการเมืองให้เป็นประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาลที่รัฐจะต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมคิด ร่วมรับรู้ ร่วมตัดสินใจ เพื่อสร้างความโปร่งใสและเพิ่มคุณภาพการตัดสินใจของภาครัฐให้ดีขึ้น เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของสังคมส่วนรวมและเกิดประโยชน์ต่อสังคม (อนุก เหล่าธรรมทัศน์, 2543: 15)

ตามรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2550 ให้ความสำคัญต่อการบริหารราชการแผ่นดินอย่างโปร่งใส สุจริต เปิดเผย และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และตัดสินใจทางการเมืองรวมถึงการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ และใน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 ได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ ทำให้ภาครัฐต้องแสวงหารูปแบบการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รวมตัวกันเข้าร่วมในการปกครองตนเอง โดยให้มีส่วนร่วมในการร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินกิจกรรม และร่วมติดตามตรวจสอบ (สิริพัฒน์ ลาภจิตร, 2550: 1)

จากการดำเนินงานที่ผ่านมาภาครัฐได้แสวงหายุทธศาสตร์ กลยุทธ์แนวคิด ทฤษฎีจากต่างประเทศเพื่อนำมากำหนดแนวทางการพัฒนา โดยการกำหนดโครงการและรายละเอียดการทำงานต่างๆ ให้กับประชาชนโดยประชาชนไม่มีส่วนร่วม โดยเฉพาะการตัดสินใจการกระทำได้กล่าวส่งผลให้ภาคประชาชนมีลักษณะพึ่งพิงต่อราชการมากยิ่งขึ้น (ทวิทองหงส์วิวัฒน์, 2527: 35) ดังนั้นการมุ่งพัฒนาให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมจึงเป็นวิธีที่จะช่วยให้ประชาชนสามารถพึ่งพาตนเองและประสานความร่วมมือในการจัดการชุมชนให้ชุมชนอยู่อย่างมีความสุขตามวิถีประชาธิปไตย ดังนั้น การสร้างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นการสร้างประชาธิปไตยที่ยั่งยืนให้กับชุมชน

จังหวัดฉะเชิงเทรา ตั้งอยู่ในภาคตะวันออกของประเทศไทย มีการแบ่งส่วนราชการการปกครองเป็นอำเภอจำนวน 11 อำเภอ มีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยเทศบาล 29 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล 79 แห่ง หมู่บ้าน 888 หมู่บ้าน ประชากร 658,966 คน ชาย 323,500 คน หญิง 335,446 คน (สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา, 2554: ออนไลน์) ซึ่งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีบทบาทในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม การบริหารและพัฒนาโครงการพื้นฐานให้กับชุมชน ส่งเสริมการศึกษา ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพ ทำนุบำรุงศิลปะ วัฒนธรรมจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ดูแลทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินงานที่ผ่านมาหน่วยงานภาครัฐได้เข้ามามีบทบาทในการส่งเสริมให้มีการจัดตั้งเครือข่ายประชาชน จัดตั้งกลุ่มสมาคม องค์การต่างๆ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนการดึงประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การร่วมเป็นกรรมการต่างๆ ในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นของหน่วยงานภาครัฐและองค์การต่างๆ ทำให้ประชาชนเกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม และเข้ามามีส่วนร่วมกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรามากยิ่งขึ้น ซึ่งปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบด้วย ปัจจัยด้านกายภาพ สังคมและวัฒนธรรม เศรษฐกิจชุมชน และการเมืองชุมชน ส่งผลให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำให้เกิดชุมชนเข้มแข็งตามธรรมชาติ ส่วนปัจจัยด้านกายภาพส่งผลให้คนสนิทสนมกลมเกลียวกันมาตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบันทำให้เกิดการรวมกลุ่มได้ง่าย ปัจจัยด้านสังคมและวัฒนธรรมนั้นส่งผลให้เกิดวัฒนธรรมการรวมกลุ่ม โดยการ Socialization ปัจจัย

ทางด้านเศรษฐกิจชุมชนส่งผลให้เกิดการเข้าร่วมเนื่องจากสามารถทำให้รายได้ในครัวเรือนเพิ่มขึ้นพึ่งตนเองได้และเป็นการดึงดูดเด่นของชุมชนเกษตรกรรมมาทำให้เกิดการรวมกลุ่มขึ้น ปัจจัยทางด้านการเมืองชุมชนนั้นส่งผลโดยผู้นำมีลักษณะ Charismatic Leader ทำให้ชาวบ้านมีความเชื่อถือและเลื่อมใสรวมทั้งความสัมพันธ์ที่เป็นส่วนตัวของผู้นำชาวบ้านก็ทำให้เกิดการรวมกลุ่มได้ง่าย นอกจากนี้ปัจจัยทั้งหมดยังส่งผลต่อกันและกัน (สุดาวดี ดิษฐกิจ, 2543: บทคัดย่อ) นอกจากนั้น นพกาญจน์ เมตตานนท์ (2541: บทคัดย่อ) ยังพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนพัฒนาชุมชน ได้แก่ บทบาทของคณะกรรมการชุมชนในการแสวงหาความคิดเห็นจากประชาชนการตัดสินใจเข้าร่วมกิจกรรมชุมชนก่อนมีโครงการ Thai-UNCDP และระดับการมีส่วนร่วมในกิจกรรมชุมชนก่อนมีโครงการ Thai-UNCDP โดยระดับการมีส่วนร่วมในกิจกรรมชุมชนเป็นผลมาจากตำแหน่งในชุมชนการตัดสินใจเข้าร่วมกิจกรรมบทบาทของคณะกรรมการชุมชนในการแสวงหาความคิดเห็นจากประชาชนและเพศส่วนผลการศึกษาชุมชนหลังปั้มน้ำมันเอสโซ่ พบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วม ได้แก่ อาชีพ สภาพการถือครองที่พักอาศัย บทบาทของคณะกรรมการชุมชนต่อการเข้าร่วมกิจกรรมของประชาชน และ สนิท ขาวสะอาด (2539: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาปัจจัยสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับท้องถิ่น โดยศึกษากรณีโครงการประปาหมู่บ้านอำเภอเมืองนครพนมและอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม พบว่า ปัจจัยด้านผู้นำทางสังคมและผู้นำในครอบครัว ปัจจัยทางด้านการจัดการของเจ้าหน้าที่รัฐในด้านการนิเทศงาน ปัจจัยด้านสังคมและเศรษฐกิจและผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับเป็น ปัจจัยสำคัญที่มีอิทธิพลต่อการเข้ามีส่วนร่วมของประชาชนในโครงการสาธารณะท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการพัฒนาท้องถิ่นนั้นเป็นหลักพื้นฐานสำคัญที่ทำให้ประชาชนเห็นคุณค่าของประชาธิปไตยคุ้นเคยกับการปกครองตนเองในระดับท้องถิ่นการเรียนรู้ทางการเมืองของประชาชนและเป็นการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองซึ่งจะเป็นปัจจัยเอื้ออำนวยต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยของประชาชนในระดับท้องถิ่นและในระดับชาติ

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาว่ามีปัจจัยอะไรบ้างที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมของประชาชนอยู่ในระดับใด รวมถึงมีอุปสรรคของการเข้าไปมีส่วนร่วมอะไรบ้างเพื่อนำมาเป็นแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชน และตอบสนองความต้องการของประชาชนภายใต้ฐานการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข รวมทั้ง สามารถนำความรู้ที่ได้รับจากการวิจัยมาบูรณาการเรียนการสอนสำหรับนักศึกษาสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ทั้งระดับปริญญาตรี และระดับบัณฑิตศึกษา

วัตถุประสงค์การวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1. เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
2. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
3. เพื่อหาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
4. เพื่อสร้างสมการพยากรณ์ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
5. เพื่อศึกษาข้อมูลเชิงคุณภาพเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา

สมมติฐานการวิจัย

1. ปัจจัยด้านบุคคล ปัจจัยด้านชุมชน ปัจจัยด้านการสื่อสาร และปัจจัยด้านศักยภาพองค์กร มีความสัมพันธ์ทางบวกกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
2. ปัจจัยด้านบุคคล ปัจจัยด้านชุมชน ปัจจัยด้านการสื่อสาร และปัจจัยด้านศักยภาพองค์กร ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา

ขอบเขตการวิจัย

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชาชนที่มีสิทธิ์เลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ทั้ง 11 อำเภอ จำนวน 456,859 คน (สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา, 2554: ออนไลน์)
2. กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการตอบแบบสอบถาม คือ ประชาชนที่มีสิทธิ์เลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ทั้ง 11 อำเภอ โดยกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างจากการเปิดตารางของเครซีและมอร์แกน (R.V.Krejcie & D.W.Morgan) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95% ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 384 คน
3. กลุ่มตัวอย่างในการสัมภาษณ์ กำหนดกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจงจากประชาชน ทั้ง 11 อำเภอ อำเภอละ 5 คน รวมจำนวนกลุ่มตัวอย่างที่สัมภาษณ์ 55 คน ประกอบด้วย

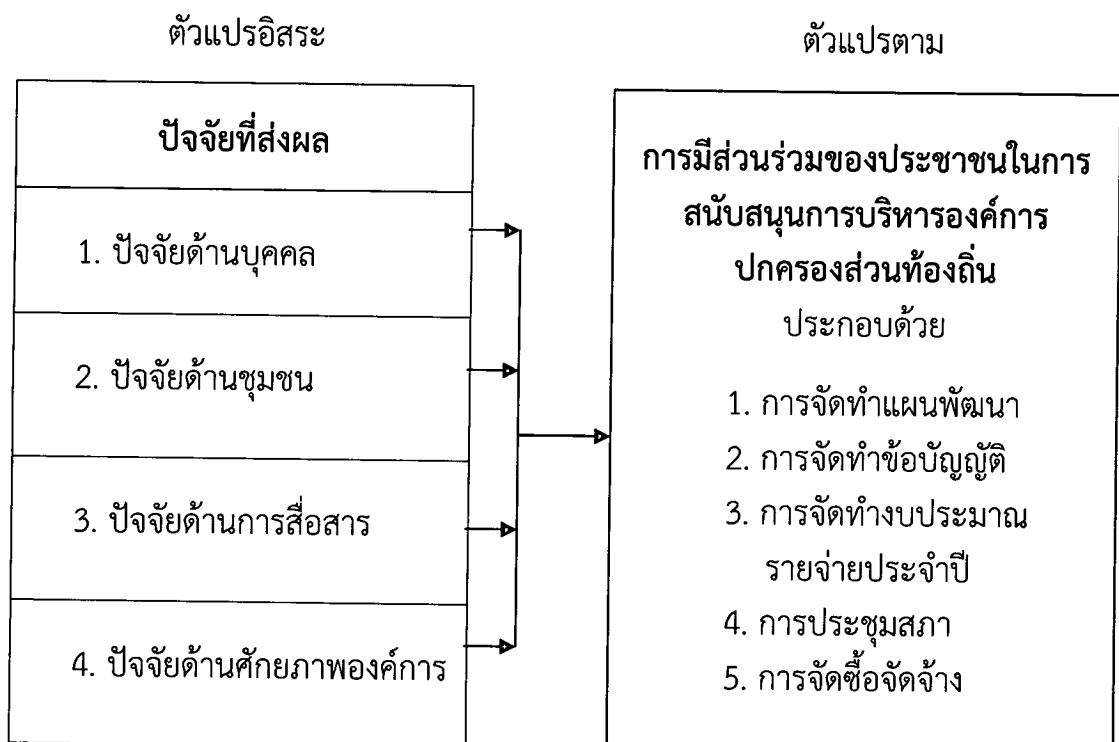
ตัวแทนประชาชน อำเภอละ 2 คน ตัวแทนผู้ใหญ่บ้านอำเภอละ 1 คน ตัวแทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอละ 2 คน

ตัวแปรที่ศึกษา

1. ตัวแปรอิสระ คือ ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วม ได้แก่ ปัจจัยด้านบุคคล ปัจจัยด้านชุมชน ปัจจัยด้านการสื่อสาร และปัจจัยศักยภาพองค์การ
2. ตัวแปรตาม คือ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย 5 ด้าน คือ 1) ด้านการจัดทำแผนพัฒนา 2) ด้านการจัดทำข้อบัญญัติ 3) ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง 4) ด้านการประชุมสภา และ 5) ด้านการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

กรอบแนวคิดการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ได้บูรณาการแนวคิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้ คือ แนวความคิดของ โคเฮน และ อัฟฮอฟ (Cohen & Uphoff, 1980: 6) แนวความคิดของฟอร์นารอฟ (Fornaroff, 1980: 104) แนวความคิดของประยูร ศรีประสาธน์ (2542: 5) แนวความคิดของอภิญา กังสนารักษ์ (2544: 14-15) แนวความคิดของ อคิน รพีพัฒน์ (2547: 49) และแนวความคิดของโกวิทย์ พวงงาม (2545: 8) ซึ่งผู้วิจัยศึกษาเอกสารและแนวความคิดของนักวิชาการข้างต้น เสนอเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัยแสดงในภาพที่ 1.1



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย

นิยามศัพท์เฉพาะ

การมีส่วนร่วม หมายถึง การทำงานร่วมกันของประชาชนเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ด้วยความตั้งใจ โดยกระทำการงานดังกล่าวในห้วงเวลาและเหตุการณ์ที่ทรงประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้ความคิด ความรู้ ความสามารถ สนับสนุนหรือจัดการทรัพยากรในกิจกรรมการพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

การสนับสนุนการบริหารงาน หมายถึง การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีบทบาท หรือมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมโครงการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการในการร่วมคิด ร่วมวิเคราะห์ปัญหา ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินการ ร่วมตัดสินใจ ร่วมติดตามตรวจสอบการดำเนินงาน รวมทั้งร่วมรับผลประโยชน์หรือผลกระทบจากการพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง หน่วยงานทางการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตจังหวัดฉะเชิงเทรา

ประชาชน หมายถึง ผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ทั้ง 11 อำเภอของจังหวัดฉะเชิงเทรา

ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วม หมายถึง สิ่งที่เป็นสาเหตุหรือเหตุผลของประชาชนที่มีต่อการมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา ในที่นี้กำหนดกรอบการวิจัย 4 ด้าน ได้แก่ ปัจจัยด้านบุคคล ปัจจัยด้านชุมชน ปัจจัยด้านการสื่อสาร และ ปัจจัยศักยภาพองค์การ

ปัจจัยด้านบุคคล หมายถึง สาเหตุหรือเหตุผลส่วนบุคคลหรือเหตุผลส่วนตัวที่ส่งผลให้แต่ละบุคคลเข้ามามีส่วนร่วมและสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา

ปัจจัยด้านชุมชน หมายถึง สาเหตุหรือเหตุผลซึ่งเกิดจากกลุ่มคนที่อาศัยอยู่ในชุมชนหรือละแวกเดียวกัน ส่งเสริมสนับสนุนและเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีบทบาท หรือมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา

ปัจจัยด้านการสื่อสาร หมายถึง สาเหตุหรือเหตุผลซึ่งเกิดจากกระบวนการสื่อสารระหว่างผู้ส่งสาร (องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น) ส่งไปยังผู้รับสาร (ประชาชน) ซึ่งอาจอยู่ในรูปแบบของท่าทางสัญลักษณ์ ภาษาพูด และภาษาเขียนโดยมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมสนับสนุนและเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีบทบาท หรือมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา

ปัจจัยศักยภาพองค์กร หมายถึง นโยบาย กฎระเบียบ กิจกรรมโครงการ รวมถึงพฤติกรรม คุณลักษณะบุคลากรของบุคลากรในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อส่งเสริมสนับสนุนและเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีบทบาทหรือมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมโครงการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา

การบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง กิจกรรมโครงการที่เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา ประกอบด้วยการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำข้อบัญญัติ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี การประชุมสภา และการจัดซื้อจัดจ้าง

การจัดทำแผนพัฒนา หมายถึง การจัดทำแผนที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นในระดับต่างๆ และตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่

การจัดทำข้อบัญญัติ หมายถึง การออกกฎหมายที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นตราขึ้นเพื่อใช้บังคับในเขตขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดฉะเชิงเทรา

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี หมายถึง แผนงานเกี่ยวกับการใช้จ่ายของท้องถิ่นและจัดหารายรับให้เพียงพอกับการใช้จ่ายในรอบระยะเวลาหนึ่ง มีระยะเวลา 1 ปี เริ่มต้นในวันที่ 1 ตุลาคมของทุกปี ไปจนถึงวันที่ 30 กันยายนของปีถัดไป งบประมาณรายจ่ายประจำปีจะต้องสอดคล้องกับแผน และเชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์แนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นในระดับต่างๆ และตอบสนองต่อปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

การประชุมสภา หมายถึง การประชุมสภาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา

การจัดซื้อจัดจ้าง หมายถึง การจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้หลายวิธีขึ้นอยู่กับวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการ เช่น การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีตกลงราคา ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 100,000 บาท การจ้างโดยวิธีสอบราคา ได้แก่ การซื้อหรือการจ้างครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน 100,000 บาทแต่ไม่เกิน 2,000,000 บาท หรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาคือการซื้อหรือการจ้างครั้งหนึ่งซึ่งมีราคาเกิน 2,000,000 บาทขั้นตอนปฏิบัติในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

ผลที่ได้จากการวิจัยนี้ มีประโยชน์ดังนี้

1. ได้ทราบปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
2. ได้ทราบระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
3. ได้ทราบความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
4. ได้นำเสนอสมการพยากรณ์ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
5. ได้นำเสนอข้อมูลเชิงคุณภาพเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดฉะเชิงเทรา
6. ได้ข้อเสนอให้หน่วยงานระดับควบคุม กำกับนโยบาย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้การสนับสนุนการปฏิบัติ โดยพิจารณาจากปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
7. เกิดการบูรณาการเรียนการสอนสำหรับนักศึกษาสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ทั้งในระดับปริญญาตรีและบัณฑิตศึกษา