

การศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานจากหน่วยงานของรัฐให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดชัยภูมิ ได้ตั้งวัตถุประสงค์ไว้ 2 ประการคือ 1. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการรับถ่ายโอนงาน/กิจกรรมโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบล 2. เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาจากการถ่ายโอนภารกิจ ได้แบ่งการศึกษาไว้ 6 ด้าน ประกอบด้วย ด้านการวางแผน ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการประสานงานและการสนับสนุน ด้านการควบคุมและการประเมินผล และด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยใช้กลุ่มตัวอย่างประกอบด้วยประธานกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าส่วนการคลัง และหัวหน้าส่วนช่าง จาก 76 อบต. จำนวน 302 คน และสัมภาษณ์เพิ่มเติมหัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 13 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ แบบสอบถามแบบสอบถาม และแบบสอบถามปลายเปิดให้แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น โดยแบบสอบถามมีความเที่ยง 0.94 ผลการศึกษาพบว่า

สำหรับปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนมี ดังนี้ ในภาพรวมแล้วส่วนใหญ่เกินครึ่งมีปัญหาด้านการดำเนินงานในการรับการถ่ายโอนภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยมีหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ 3 หน่วยงาน คือสำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท และสำนักงานประมงจังหวัด หน่วยงานที่มีปัญหาและอุปสรรคอยู่ในเกณฑ์ระดับน้อย คือ สำนักงานประมงจังหวัด ซึ่งเป็นโครงการประมงโรงเรียนและทำนบปลา และโครงการสระน้ำ เจาะบาดาล สร้างระบบประปา และถนนในหมู่บ้าน ที่ได้รับการถ่ายโอนมาจาก รพช. งานที่มีปัญหาและอุปสรรคเกินร้อยละ 50 เป็นงานด้านถนน สะพาน ค.ส.ล. ที่ได้รับการถ่ายโอนจากสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทและสำนักงานโยธาธิการจังหวัด ปัญหาที่พบมากที่สุดด้านบุคลากร ในเรื่อง 1. ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย วิธีขั้นตอนการปฏิบัติงานด้านการสำรวจ ออกแบบ การควบคุมการก่อสร้าง การทดสอบวัสดุ และการบำรุงรักษาสิ่งก่อสร้าง 2. จำนวนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติ

งานด้านการวางแผน การพัสดุ การเงิน และการควบคุมการก่อสร้าง 3. ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย วิธีการขั้นตอนการปฏิบัติงานด้านการเงินและพัสดุ ปัญหาด้านการประสานงานและการสนับสนุนในเรื่อง 1. การขอคำปรึกษาและคำแนะนำเพื่อการเรียนรู้เทคนิคในการสำรวจ ออกแบบ การควบคุมการก่อสร้าง การทดสอบวัสดุ 2. การให้ความร่วมมือในการประสานงานจากหน่วยงานเจ้าของงบประมาณเพื่อให้งานดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง ปัญหาด้านการควบคุมและประเมินผลการปฏิบัติงานในเรื่อง 1. การควบคุมการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามรูปแบบรายการ 2. การควบคุมการปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบ 3. การควบคุมการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ และปัญหาด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนยังมีส่วนร่วมน้อยในการดำเนินงานโครงการถ่ายโอน

ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหา

1. ให้หน่วยงานเจ้าของงบประมาณจัดทำคู่มือมาตรฐานงานด้านต่าง ๆ ที่เข้าใจง่าย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ปฏิบัติงาน โดยให้มีแบบมาตรฐานและมีรายละเอียดการทำงานทุกขั้นตอน

2. หน่วยงานเจ้าของงบประมาณควรแต่งตั้งชุดเฉพาะกิจหรือคณะทำงานด้านช่างสำหรับประสานงานและอำนวยความสะดวกในการช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด เพื่อให้งานที่ได้ถ่ายโอนให้กับ อบต. ได้คุณภาพได้มาตรฐานตามข้อกำหนด เมื่อเกิดปัญหาจะได้ช่วยแก้ไขได้ทันเหตุการณ์

3. ภาครัฐต้องสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับประเด็นประเภทภารกิจที่จะถ่ายโอน ระยะเวลาที่ถ่ายโอน วิธีการในการถ่ายโอน บุคลากร และงบประมาณ โดยเฉพาะความชัดเจนในการถ่ายโอนบุคลากร เนื่องจากการศึกษาพบว่า อบต. ขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ มีทักษะและประสบการณ์ แต่ อบต. มีข้อจำกัดเกี่ยวกับอัตราค่าจ้าง จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการถ่ายโอนบุคลากรพร้อมงบประมาณจากส่วนกลาง

4. ภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงความเคลื่อนไหวถึงแผนและขั้นตอนของการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนมากขึ้น