



การศึกษานโยบายใน “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.”
ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

โดย

นางสาวนพวรรณ เนตรฐานนท์

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาอักษรศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาภาษาไทยเพื่อการพัฒนาอาชีพ

ภาควิชาภาษาไทย

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร

ปีการศึกษา ๒๕๕๔

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร

การศึกษารายงาน “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.”
ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

โดย
นางสาวนพวรรณ เนตรธำมรงค์

การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาอักษรศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาภาษาไทยเพื่อการพัฒนาอาชีพ
ภาควิชาภาษาไทย
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร
ปีการศึกษา ๒๕๕๔
ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร

**A STUDY OF MESSAGE IN JOURNAL OF
"OFFICE OF THE NARCOTICS CONTROL BOARD"**

By

Noppawan Netrthanon

An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for the Degree

MASTER OF ARTS

Department of Thai

Graduate School

SILPAKORN UNIVERSITY

2011

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร อนุมัติให้การค้นคว้าอิสระเรื่อง “การศึกษา
สารใน “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.” ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม
ยาเสพติด” เสนอโดย นางสาวนพวรรณ เนตรธำมรงค์ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญาอักษรศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาภาษาไทยเพื่อการพัฒนาอาชีพ

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปานใจ ชารัตน์วงศ์)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

วันที่ เดือน พ.ศ.

อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ

อาจารย์ ดร. สุมาลี ลิ้มประเสริฐ

คณะกรรมการตรวจสอบการค้นคว้าอิสระ

 ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ บาทั่น อิ่มสำราญ)

..... ๒๗ / พ.ศ. / ๕๔

 กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ชุมสาย สุวรรณชมภู)

..... ๒๗ / พ.ศ. / ๕๔

 กรรมการ

(อาจารย์ ดร. สุมาลี ลิ้มประเสริฐ)

..... ๒๗ / พ.ศ. / ๕๔

๕๒๒๐๖๒๐๔ : สาขาวิชาภาษาไทยเพื่อการพัฒนาอาชีพ

คำสำคัญ : การประชาสัมพันธ์ / สาร/ วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

นพวรรณ เนตรธานนท์ : การศึกษาสารใน “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.” ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ : อ. ดร. สุมาลี ลิ้มประเสริฐ. ๑๘๓ หน้า.

การค้นคว้าอิสระนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๘ ฉบับ ด้วยวิธีการวิเคราะห์สาร

ผลการศึกษาพบว่า วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มีงานเขียนจำแนกเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ ข่าวและบทความ ข่าว แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ คือ ข่าวยาวและข่าวสั้น พบว่ามีการใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงทั้งหมด ส่วนบทความ มีบทความ ๔ ประเภท คือ บทความประชาสัมพันธ์ บทความแสดงความคิดเห็น บทความเชิงวิชาการ และบทความเชิงสารคดี บทความ ๑ ประเภทแรกมีการใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็น โดยพบสารที่เป็นข้อเท็จจริงในบทความทุกเรื่อง ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็น พบว่าใน ๑ บทความ มักใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นมากกว่า ๑ ประเภท และมีการใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่ามากที่สุด เพื่อยืนยันให้เห็นว่าสำนักงาน ป.ป.ส. ปฏิบัติงานบรรลุผลสำเร็จด้วยดี ส่วนบทความเชิงสารคดี มีการใช้สารทั้งสารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น และสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก แต่สารประเภทอารมณ์ความรู้สึกนั้น พบน้อยกว่าสารที่เป็นข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็น ทั้งนี้เพื่อยืนยันถึงการปฏิบัติงานของสำนักงาน ป.ป.ส. ในเชิงรูปธรรม

การศึกษานี้แสดงให้เห็นว่าวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นวารสารที่เสนอสารที่เน้นการให้ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงโดยมุ่งหมายประชาสัมพันธ์ภารกิจของสำนักงาน เพื่อแสดงให้เห็นว่าสำนักงาน ป.ป.ส. ปฏิบัติงานตามพันธกิจ อันได้แก่ การป้องกัน การปราบปราม และการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างต่อเนื่องในเชิงประจักษ์ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของสำนักงานให้ประชาชนเกิดความไว้วางใจว่าสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานราชการที่ปฏิบัติงานตามพันธกิจอย่างจริงจังด้วยตระหนักถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ

ภาควิชาภาษาไทย

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร

ปีการศึกษา ๒๕๕๔

ลายมือชื่อนักศึกษา นพวรรณ เนตรธานนท์

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ อ. ดร. สุมาลี ลิ้มประเสริฐ

52206204: MAJOR: THAI FOR CAREER DEVELOPMENT

KEY WORD: PUBLIC RELATIONS / MESSAGE / JOURNAL OF OFFICE OF THE NARCOTICS CONTROL BOARD

NOPPAWAN NETRTHANON: A STUDY OF MESSAGE IN JOURNAL OF "OFFICE OF THE NARCOTICS CONTROL BOARD". INDEPENDENT STUDY ADVISOR : SUMALEE LIMPRASERRCH, Ph.D. 183 pp.

This independent study aims to analyze message in 8 volumes of Journal of Office of the Narcotics Control Board.

It is found texts can be categorized into 2 genres : news and article. There are 2 kinds of news: short news and long news, both of which consist of only factual message. There are 4 kinds of articles : public relations article, opinion article, academic article, and feature article. All articles of the first three kinds are composed of both facts and opinions, more than one kind of opinions usually appear in each article. Evaluative opinions are most frequently used in order to highlight the success of Office of the Narcotics Control Board. Feature articles consist of facts, opinions, and emotive message. Emotive message is least found because the aim of the feature articles is to state the concrete tasks of Office of Narcotics Control Board.

It is also found that the principal message of Journal of Office of Narcotics Control Board is facts, which aim to promote tasks of the organization so as to show that the Office of Narcotics Control Board has been obviously achieving in designated missions : preventing, suppressing, and solving narcotic problems. Thus, the organization seems reliable and seems to concern first on the benefits of all the people.

Department of Thai Graduate School, Silpakorn University Academic Year 2011
Student's signature Noppawan Netrthanon
Independent Study Advisor's signature Sumalee Limprasert

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าอิสระนี้ประสบผลสำเร็จได้ ด้วยผู้ศึกษาได้รับความเมตตาและความเอาใจใส่จากอาจารย์ ดร. สุมาลี ลิ้มประเสริฐ อาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระที่กรุณาให้คำแนะนำ ให้ข้อคิด และสละเวลาตรวจแก้ไข ทั้งให้คำปรึกษาอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณมา ณ ที่นี้

ขอขอบพระคุณคณะกรรมการตรวจสอบการค้นคว้าอิสระทุกท่าน ได้แก่ รองศาสตราจารย์ บาหยัน อิ่มสำราญ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ชุมสาย สุวรรณชมภู ที่กรุณาให้คำแนะนำ และตรวจแก้ไขรายละเอียดเพิ่มเติม เพื่อให้การค้นคว้าอิสระนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ขอขอบพระคุณอาจารย์ที่ปรึกษาทางวิชาการ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สมชาย ลำเนียงงาม ที่กรุณาให้คำแนะนำ ให้ข้อคิด และคำปรึกษาอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง ตั้งแต่ผู้ศึกษาได้เข้ามาศึกษาในสถาบันแห่งนี้

ขอขอบพระคุณคณาจารย์ภาควิชาภาษาไทย คณะอักษรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากรทุกท่านที่ถ่ายทอดวิชาความรู้แก่ผู้ศึกษาตลอดระยะเวลาที่ได้ศึกษาในสถาบันนี้

ขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่สำนักพัฒนาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และเจ้าหน้าที่ห้องสมุดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงเจ้าหน้าที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกรุงเทพมหานคร ทุกท่านที่ต้อนรับ และให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

ขอขอบพระคุณ ครอบครัว “เนตรนันทน์” ที่ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา ทำให้การศึกษาระดับมหาวิทยาลัยของผู้ศึกษาสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ขอขอบคุณเพื่อนๆ พี่ๆ มหาวิทยาลัยศิลปากรทุกคน ที่คอยให้กำลังใจโดยตลอด

ท้ายนี้ ประโยชน์อันพึงมีจากการค้นคว้าอิสระนี้ ผู้ศึกษาขอมอบให้ ภาควิชาภาษาไทย คณะอักษรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
บทที่	
๑ บทนำ	๑
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๓
วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๕
สมมติฐานของการวิจัย	๕
ขอบเขตของการวิจัย	๕
วิธีดำเนินการวิจัย	๕
แหล่งข้อมูล	๖
ข้อดคลงเบื้องต้น	๖
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๖
นิยามศัพท์	๗
๒ ประวัติของสำนักงาน ป.ป.ส. และแนวคิดเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์	๘
ประวัติสำนักงาน ป.ป.ส.	๙
ความรู้เกี่ยวกับวารสาร	๑๓
ความรู้เกี่ยวกับวารสารประชาสัมพันธ์	๒๐
ความรู้เรื่องการประชาสัมพันธ์	๒๕
ความรู้เกี่ยวกับวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.	๓๕
๓ การวิเคราะห์รูปแบบของสารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.	๔๓
ความหมายของ “สาร”	๔๘
รูปแบบของสารประเภทข่าว	๔๙
ข่าวยาว	๕๐
ข่าวสั้น	๕๕

บทที่	หน้า
รูปแบบของสารประเภทบทความ	๖๒
บทความประชาสัมพันธ์	๖๕
บทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงาน	๗๐
บทความประชาสัมพันธ์โครงการของสำนักงาน	๗๔
บทความแสดงความคิดเห็น	๗๕
บทความเชิงวิชาการ	๘๓
บทความเชิงสารคดี	๘๕
๔ การวิเคราะห์เนื้อหาของสารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.	๕๕
ความหมายของ “สาร”	๕๕
ประเภทของสาร	๕๖
การวิเคราะห์เนื้อหาของสารในข่าว	๕๗
ข่าวยาว	๕๘
ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส.	๕๘
ข่าวกิจกรรมครบรอบของสำนักงาน ป.ป.ส.	๕๘
ข่าวกิจกรรมเพื่อสังคม	๑๐๐
ข่าวกิจกรรมต่อต้านยาเสพติด	๑๐๑
ข่าวการจับกุมคดียาเสพติด	๑๐๓
ข่าวกิจกรรมอื่นๆ	๑๐๔
ข่าวสั้น	๑๐๕
ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส.	๑๐๖
ข่าวภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ส.	๑๐๖
ข่าวกิจกรรมสัมพันธ์ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานอื่น	๑๐๗
ข่าวกิจกรรมสัมพันธ์ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับสังคม	๑๐๘
ข่าวการจับกุมคดียาเสพติด	๑๑๐
ข่าวกิจกรรมอื่นๆ	๑๑๑
การวิเคราะห์เนื้อหาของสารในบทความ	๑๑๔
บทความประชาสัมพันธ์	๑๑๔
บทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงาน	๑๑๔
บทความประชาสัมพันธ์โครงการของสำนักงาน	๑๒๔

บทที่	หน้า
บทความแสดงความคิดเห็น	๑๓๑
บทความเชิงวิชาการ	๑๓๕
บทความเชิงสารคดี	๑๔๕
๕ การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างรูปแบบของสารและเนื้อหาของสาร	
ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.	๑๕๕
ความสัมพันธ์ของรูปแบบและสารของข่าว	๑๕๕
ความสัมพันธ์ของรูปแบบและสารของบทความ	๑๖๕
บทความประชาสัมพันธ์	๑๖๕
บทความแสดงความคิดเห็น	๑๖๕
บทความเชิงวิชาการ	๑๗๐
บทความเชิงสารคดี	๑๗๒
๖ สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	๑๗๖
สรุปผลการศึกษา	๑๗๖
ข้อเสนอแนะ	๑๗๘
บรรณานุกรม	๑๗๕
ประวัติผู้ศึกษา	๑๘๓

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
๑	ข่าวยาว	๕๐
๒	ข่าวสั้น	๕๖
๓	บทความ	๖๔
๔	ข่าว	๑๖๐
๕	บทความประชาสัมพันธ์	๑๖๕
๖	บทความแสดงความคิดเห็น	๑๖๙
๗	บทความเชิงวิชาการ	๑๗๐
๘	บทความเชิงสารคดี	๑๗๓

บทที่ ๑

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

วารสารเป็นสื่อสิ่งพิมพ์ที่กำหนดเผยแพร่เป็นรายประจำที่มีใช้รายวันอย่างหนังสือพิมพ์ วารสารจึงแตกต่างกับหนังสือพิมพ์ คือ วารสารจะเน้นการเสนอบทความ สารคดี และข้อเขียนต่างๆ ที่ให้ความรู้และความบันเทิงแก่ผู้อ่านได้มากกว่าหนังสือพิมพ์ ส่วนรูปเล่มก็กะทัดรัด มีการจัดหน้าสวยงาม พิถีพิถัน ปกพิมพ์ด้วยกระดาษหนากว่าหน้าข้างใน มีสีสัน และรูปภาพสวยงามสะดุดตา

วารสารส่วนใหญ่มักจัดทำโดยสถาบัน กลุ่มบุคคล หรือส่วนราชการที่ต้องการเสริมความรู้ในสาขาใดสาขาหนึ่งหรือทั่วไป เนื้อหาของวารสารจึงเน้นเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานที่จัดทำเพื่อมุ่งดึงดูดผู้อ่านเฉพาะกลุ่มและมีการแบ่งกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน ส่วนกลุ่มผู้อ่านวารสารก็มักมีวัตถุประสงค์ในการอ่านเพื่อนำเนื้อหาสาระที่อ่านไปใช้ประโยชน์ นำข้อมูลจากวารสารไปประกอบการฝึกทักษะหรือพัฒนางานตามที่ตนสนใจ

หน่วยงานที่จัดทำวารสารขึ้นนั้นมักใช้วารสารเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ โดยไม่ได้จำหน่าย หรือมุ่งแสวงหาผลกำไร วารสารในลักษณะนี้ จึงมักเรียกว่า “วารสารประชาสัมพันธ์” ทั้งนี้ จำแนกออกเป็น ๒ ประเภท คือ วารสารประชาสัมพันธ์ที่เผยแพร่แก่สาธารณชน เป็นวารสารที่เผยแพร่ความรู้และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับหน่วยงานของตนแก่บุคคลทั่วไป และวารสารประชาสัมพันธ์ภายในหน่วยงานหรือวารสารหน่วยงาน เป็นวารสารที่เผยแพร่เพื่อการสื่อสารระหว่างพนักงานในหน่วยงานหรือระหว่างหน่วยงานกับกลุ่มบุคคลที่ทำงานร่วมกันกับหน่วยงานนั้นๆ โดยตรง^๑

ส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานสำคัญมักใช้วารสารเพื่อการเผยแพร่ความรู้และประชาสัมพันธ์ภารกิจหรือนโยบายของรัฐที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของตนแก่ประชาชน เช่น

^๑ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, เอกสารการสอนชุดวิชาความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์ หน่วยที่ ๑-๓ (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, ๒๕๓๕), ๒๑๖.

กระทรวงยุติธรรมมีวารสารยุติธรรม กรมประชาสัมพันธ์มีวารสารกรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นต้น

ในบรรดาวารสารของหน่วยงานราชการนั้น วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นวารสารที่มีการจัดทำอย่างต่อเนื่องและยาวนานฉบับหนึ่ง นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๗ จนถึงปัจจุบัน โดยมีวัตถุประสงค์การจัดทำที่ชัดเจนสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน คือ เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่แลกเปลี่ยนข้อมูลด้านวิชาการและข่าวสารความเคลื่อนไหว ในด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้แก่นักวิชาการ ผู้ปฏิบัติงานและประชาชนผู้สนใจที่ต้องการนำไปใช้ประโยชน์ในการประสานงานและการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นการกระตุ้น ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในอีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. จัดพิมพ์ขึ้นโดยไม่แสวงหาผลกำไร และส่งไปเผยแพร่อย่างกว้างขวางทั้งในห้องสมุดประชาชนทั่วประเทศ ห้องสมุดสถาบันอุดมศึกษา หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด

ในส่วนของเนื้อหาของวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มีทั้งหมด ๕ คอลัมน์ จำแนกเป็น ๒ ประเภท คือ คอลัมน์ประจำ และคอลัมน์พิเศษ

๑. คอลัมน์ประจำ คือ เรื่องเด่น ข่าวความเคลื่อนไหว นโยบายและแผนงานสำคัญ งานวิจัยและวิชาการ เรื่องจากพื้นที่ การต่างประเทศ และการปราบปรามและการบังคับใช้กฎหมาย

เรื่องเด่น เป็นเรื่องจากภาพปก และเป็นเรื่องแรกที่อยู่ในวารสารแต่ละฉบับ ส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับโครงการที่สนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติด

ข่าวความเคลื่อนไหว เป็นการรายงานกิจกรรมของสำนักงาน ป.ป.ส. รวมไปถึงหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มีทั้งเป็นรายงานข่าว และเป็นภาพข่าวพร้อมการบรรยายประกอบอย่างสั้นๆ

นโยบายและแผนงานสำคัญ เป็นการนำเสนอนโยบายการแก้ปัญหายาเสพติดในแต่ละปี โดยแบ่งตามแผนงานประจำปี

งานวิจัยและวิชาการ เป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติดประเภทต่างๆ

เรื่องจากพื้นที่ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาค หรือเรื่องเกี่ยวกับชุมชนที่แก้ปัญหายาเสพติดได้ประสบผลสำเร็จ

การต่างประเทศ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการร่วมมือการแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทยกับนานาชาติ

การปราบปรามและการบังคับใช้กฎหมาย เป็นเรื่องราวเกี่ยวกับคดีความที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย

๒. คอลัมน์พิเศษ เป็นคอลัมน์ที่มีเฉพาะบางฉบับ คือ เก็บตกจากอดีต และปกิณกะ

เก็บตกจากอดีต เป็นเรื่องราวที่ให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด ในลักษณะเกร็ดความรู้และเรื่องราวที่เกี่ยวกับยาเสพติดที่เกิดขึ้นในอดีต

ปกิณกะ เป็นความรู้ทั่วไป ไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด

เนื้อหาของวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ที่จำแนกเป็นคอลัมน์ต่างๆ ทั้งหมด ๕ คอลัมน์นั้น แบ่งได้เป็น ๒ รูปแบบ คือ ข่าวและบทความ

ข่าว (news) คือ เหตุการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นแล้ว และมีผู้สื่อข่าวนำมารายงานโดยผ่านสื่อ ข่าวจึงเป็นรายงานที่เป็นเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่งที่มีคนมาเสนอให้ผู้อ่านได้รับทราบ ทั้งนี้ สารสำคัญของข่าวต้องเป็นเหตุการณ์ปัจจุบันที่ผู้สื่อข่าวและบรรณาธิการเห็นพ้องต้องกันว่า ประชาชนควรรับทราบเหตุการณ์หรือเรื่องราวนั้นๆ^๒

บทความ (article) หมายถึง ความเรียงหรืองานเขียนร้อยแก้วประเภทหนึ่งที่เขียนขึ้นเพื่อมุ่งเสนอข้อเท็จจริง ความรู้ หรือความคิดอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่างรวมกัน แทรกด้วยข้อเสนอแนะเชิงวิจารณ์และแนวคิดสร้างสรรค์^๓

วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นสื่อประชาสัมพันธ์ถึงปัญหาในด้านการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยตรง จึงน่าจะมีการศึกษาสารจากสื่อประชาสัมพันธ์ชุดนี้ว่า มีจุดเน้นในเรื่องใด อันจะนำไปสู่ความเข้าใจในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดียิ่งขึ้น

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

งานวิจัยที่มีความเกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการค้นคว้าอิสระนี้ คือ งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับวารสารประชาสัมพันธ์ มี ๒ ฉบับ คือ

ดวงเดือน ศรีวัฒนทรัพย์ ศึกษาเรื่อง “การใช้ภาษาไทยในวารสารประชาสัมพันธ์ "TG Update" ของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน)” พบว่ามีการใช้ภาษาจากมากไปหาน้อย

^๒ มาลี บุญศิริพันธ์, หลักการทำหนังสือพิมพ์เบื้องต้น (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ประกายพรึก, ๒๕๓๕), ๒.

^๓ วชิรณี วงศ์ศิริอำนวย, การเขียนบทความ (กรุงเทพมหานคร : ศูนย์หนังสือมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์, ๒๕๕๒), ๑.

ตามลำดับ ดังนี้ ด้านการใช้คำ คือ พบคำทับศัพท์ คำเฉพาะอาชีพ คำภาษาต่างประเทศ คำย่อและคำตัด ส่วนในด้านการใช้ประโยค พบว่า มีการใช้ประโยคความซ้อนมากที่สุด ประโยคความรวม ประโยคความเดียว รองลงมา ส่วนการใช้โวหารพบบรรยายโวหารมากที่สุด สาธกโวหาร และเทศนาโวหาร รองลงมาตามลำดับ และจากการศึกษาเนื้อหาสารในวารสารประชาสัมพันธ์ "TG Update" ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) พบว่า มีเนื้อหาสารที่ให้ความรอบรู้ เนื้อหาสารให้ความรู้ และ เนื้อหาสารโน้มน้าวใจ เรียงตามลำดับจากมากไปหาน้อย^๔

อรสิณี แก้วนุกุล ศึกษาเรื่อง “การวิเคราะห์เนื้อหาหนังสือพิมพ์ ข่าวสัปดาห์ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพื่อการประชาสัมพันธ์ภายใน” ผู้วิจัยได้จำแนกการวิจัยออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกเป็นการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth interview) ของผู้บริหารและผู้จัดการข่าวสัปดาห์ จากผลการวิจัยพบว่า ผู้บริหารมีความคิดเห็นตรงกันว่า หนังสือพิมพ์ข่าวสัปดาห์ เป็นสื่อกลางในการถ่ายทอดนโยบายของผู้บริหารให้แก่พนักงานอย่างทั่วถึง เป็นสื่อสะท้อนความคิดเห็นของพนักงานที่ปฏิบัติงานอยู่ทุกภูมิภาคและทำให้พนักงานมีความรู้ความเข้าใจในการกิจของ กฟผ. เป็นอย่างดี

การจัดทำหนังสือพิมพ์ข่าวสัปดาห์มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการให้พนักงาน กฟผ. ทุกคนได้รับรู้ถึงนโยบายของผู้บริหาร ทำให้เกิดความสามัคคีและความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกัน และเป็นสื่อกลางในการสื่อสารสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานโดยภาพรวมของ กฟผ. รวมทั้งเป็นสื่อเผยแพร่ข่าวสารของการดำเนินงานในสายงานต่างๆ ของ กฟผ. ส่วนที่สองเป็นการวิเคราะห์เนื้อหา (content Analysis) ของหนังสือพิมพ์ข่าวสัปดาห์ ผลการวิจัยพบว่า ข่าวสัปดาห์ มีเนื้อหาในการนำเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับผู้บริหารมากที่สุด การนำเสนอเนื้อหาปณิกะและการนำเสนอเนื้อหาพนักงาน รองลงมาตามลำดับ ส่วนผลการสัมภาษณ์ผู้จัดการข่าวสัปดาห์ พบว่ามีการเสนอเนื้อหาปณิกะ เนื้อหาผู้บริหาร และเนื้อหาพนักงาน รองลงมาตามลำดับ^๕

^๔ ดวงเดือน ศรีวัฒนทรัพย์, “การใช้ภาษาไทยในวารสารประชาสัมพันธ์ “TG Update” ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)” (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารธุรกิจ สาขาวิชาภาษาไทย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, ๒๕๕๑), ๑๑๑.

^๕ อรสิณี แก้วนุกุล, “การวิเคราะห์เนื้อหาหนังสือพิมพ์ ข่าวสัปดาห์ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพื่อการประชาสัมพันธ์ภายใน” (การรายงานโครงการเฉพาะบุคคล ปริญญาโทบริหารธุรกิจ สาขาวิชาการสื่อสารภาครัฐและเอกชน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๕๘), ๑๕.

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๑. เพื่อศึกษารูปแบบของสารใน “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.” ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม

๒. เพื่อศึกษาเนื้อหาของสารใน “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.” ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม

สมมติฐานการศึกษา

วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งเป็นสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด มีสารที่เป็นข้อเท็จจริงจำนวนมาก ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อมูลด้านต่างๆ เกี่ยวกับยาเสพติด อันเป็นภารกิจสำคัญของสำนักงาน ป.ป.ส.

ขอบเขตของการศึกษา

ศึกษารูปแบบของสารและเนื้อหาของสารในวารสารประชาสัมพันธ์ “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.” ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม ย้อนหลัง ๓ ปี (๔ เดือน / ๑ ฉบับ) รวมทั้งสิ้น ๘ ฉบับ ได้แก่

๑. วารสารปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๑ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๑
๒. วารสารปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๒ ตั้งแต่เดือนเมษายน ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑
๓. วารสารปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๓ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑
๔. วารสารปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๑ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๒
๕. วารสารปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒ ตั้งแต่เดือนเมษายน ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒
๖. วารสารปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๓ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒
๗. วารสารปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๑ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๓
๘. วารสารปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๒ ตั้งแต่เดือนเมษายน ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓

วิธีดำเนินการศึกษา

๑. ดำรวจเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
๒. ศึกษาค้นคว้าความรู้ที่เกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ สื่อประชาสัมพันธ์
๓. ศึกษาค้นคว้าความรู้เกี่ยวกับสาร

๔. รวบรวม และนำข้อมูลที่ศึกษาเรื่องราวใน “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.” มาวิเคราะห์

๕. เรียบเรียงข้อมูลที่ได้จากการศึกษาและสรุปผลการศึกษา

แหล่งข้อมูล

รวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ ทั้งที่เป็นตำราและบทความจากหอสมุดต่างๆ คือ

๑. สำนักหอสมุดกลาง หอสมุดพระราชวังสนามจันทร์ และสำนักหอสมุดกลาง หอสมุดสาขา วังท่าพระ มหาวิทยาลัยศิลปากร

๒. ศูนย์วิทยทรัพยากร จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

๓. สำนักหอสมุด มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๔. หอสมุดปรีดี พนมยงค์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

๕. หอสมุดแห่งชาติ ท่าวาสุกรี

ข้อตกลงเบื้องต้น

๑. ชื่อคอลัมน์ ใช้ตัวหนา เช่น เรื่องเด่น ข่าวความเคลื่อนไหว งานวิจัยและวิชาการ

๒. ชื่อเรื่องในคอลัมน์ ใช้ัญประกาศ “.....” และใช้ตัวหนา เช่น “กฎหมายยาเสพติดของ สปป.ลาว ฉบับใหม่”

๓. ปีที่...ฉบับที่...ใช้อักษรย่อว่า ป. ... น. ... เช่น ปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๑ ใช้อักษรย่อว่า ป. ๒๕ น. ๑

๔. เมื่อผู้ศึกษากล่าวถึง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ใช้คำย่อว่า สำนักงาน ป.ป.ส.

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑. ได้ความรู้เกี่ยวกับการใช้สารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

๓. เป็นแนวทางในการศึกษาสารในวารสารของหน่วยงานอื่นๆ

นิยามศัพท์

สาร หมายถึง ข้อความหรือเรื่องราวที่ผู้ส่งสารส่งไปยังผู้รับสาร อาจจะเป็นการพูด การเขียน การแสดง หรือด้วยวิธีการใดก็ตามซึ่งเนื้อหาของสารนั้นอาจมีหลายลักษณะ เช่น บอกเล่า แจ้งให้ทราบ โน้มน้าวใจ เสนอความเห็น ฯลฯ ตามเจตนาของผู้ส่งสาร สารต้องมีภาษาชัดเจน มีรายละเอียดมากพอที่จะทำให้ผู้รับสารเข้าใจได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว ทั้งนี้ สารที่ผู้ส่งสารส่งไปยังผู้รับสารจะต้องผ่านสื่อ เพราะถ้าไม่มีสื่อ สารนั้นก็ไม่สามารถปรากฏแก่ผู้ใดได้

บทที่ ๒

ประวัติของสำนักงาน ป.ป.ส. และแนวคิดเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของโลก ประเทศไทยเองก็ประสบปัญหายาเสพติด ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน แม้จะมีกฎหมายเข้มงวดแล้วก็ตาม ปัญหายาเสพติดจึงเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อสังคมและคุณภาพของคนในสังคมด้วย รัฐบาลไทยทุกสมัยพยายามที่จะแก้ไข ปัญหายาเสพติด แต่ก็เป็นเรื่องยาก เพราะประเทศไทยเป็นพื้นที่ยาเสพติดที่สำคัญ จากรายงานของ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ปัญหายาเสพติด แบ่งออกเป็น ๔ ด้าน คือ ด้านพื้นที่ผลิต ด้านพื้นที่การค้า ด้านพื้นที่ทางผ่านยาเสพติด และด้าน พื้นที่แพร่ระบาดของยาเสพติด ประเทศไทยพบปัญหายาเสพติดทั้ง ๔ ด้าน เนื่องจากภาคเหนือ ของประเทศไทยมีพื้นที่ส่วนหนึ่งทางภาคเหนือของประเทศซึ่งเป็นแหล่งผลิตยาเสพติด ที่สำคัญของโลก พื้นที่ส่วนนี้ของประเทศไทยจึงกลายเป็นส่วนหนึ่งของพื้นที่ผลิตยาเสพติดที่สำคัญอีกด้วย ส่งผลให้ประเทศไทยมีปัญหาค้าขายยาเสพติดที่สำคัญ คือ เฮโรอีน กัญชาและยาบ้า โดยแหล่งใหญ่ของการค้ายาเสพติด ๓ ชนิดดังกล่าว อยู่บริเวณภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แต่ก็มีแหล่งการค้ารายย่อยแพร่กระจายอยู่ในทุกภาคของประเทศไทย การที่ประเทศไทยมีพื้นที่ส่วนหนึ่งทางภาคเหนือของประเทศอยู่ในบริเวณที่เรียกว่า “สามเหลี่ยมทองคำ” ซึ่งเป็นแหล่งผลิตยาเสพติดที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลก ประกอบกับประเทศไทยมีความพร้อมในด้านการคมนาคมทั้งภายในประเทศและการติดต่อกับทุกประเทศทั่วโลก ทำให้ต้องประสบกับปัญหาค้าขายยาเสพติดภายในประเทศ โดยถูกใช้เป็นเส้นทางลำเลียงยาเสพติดไปสู่ตลาดโลก และการคมนาคมภายในประเทศมีความสะดวกทุกเส้นทาง ไม่ว่าจะเป็นทางบกและทางอากาศจึงมีการใช้เส้นทางในประเทศไทยลักลอบลำเลียงยาเสพติดออกมา เพื่อจำหน่ายทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ และด้วยเหตุที่ประเทศไทยมีปัญหาทั้งด้านเป็น พื้นที่การผลิต พื้นที่การค้าและทางผ่านยาเสพติดดังกล่าว จึงส่งผลให้ประเทศไทยประสบปัญหา การเป็นพื้นที่แพร่ระบาดของยาเสพติดด้วย^๖

^๖ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักพัฒนาการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด [ออนไลน์], เข้าถึงเมื่อ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓. เข้าถึงได้จาก <http://www.oncb.go.th/PortalWeb/appmanager/Portal/Internet#>

ประเทศไทยประสบปัญหาอาชญากรรมทุกด้านดังกล่าวอย่างต่อเนื่องตั้งแต่อดีต แม้รัฐบาลแต่ละสมัยจะไม่สามารถแก้ไขได้อย่างเด็ดขาด แต่ก็ได้มีการเพิ่มมาตรการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมอย่างจริงจัง โดยเฉพาะได้จัดตั้งหน่วยงานที่ดูแลป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมโดยตรง ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมนับว่ามีความสำคัญต่อประเทศชาติ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลแต่ละสมัยที่ผ่านมา เมื่อปี ๒๕๐๑ รัฐบาลขณะนั้นได้ประกาศให้ยกเลิกการเสพติด แต่ปัญหาอาชญากรรมก็ไม่ได้หมดไป เนื่องจากมีอาชญากรรมชนิดใหม่ที่รุนแรงมากขึ้น คือ เฮโรอีนที่แพร่ระบาดอย่างรวดเร็ว รัฐบาลจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปรามอาชญากรรมให้ไทย (ก.ป.ส.) ปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๔ จนกระทั่ง พ.ศ. ๒๕๑๕ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและประสานงานแก้ไขปัญหานี้^๓

ในปี พ.ศ. ๒๕๐๔ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการปราบปรามอาชญากรรมให้ไทย (ก.ป.ส.) ขึ้น ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและประสานงานหน่วยต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาอาชญากรรม แต่โดยที่คณะกรรมการชุดนี้แต่งตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลการดำเนินงานก็จะหยุดชะงักในบางครั้ง จึงทำให้การดำเนินงานของ ก.ป.ส. ประสบกับปัญหาหลายประการ ประกอบกับการแพร่ระบาดของอาชญากรรมก็ได้ลดน้อยลง จนกระทั่งถึงสมัยที่นายธานินทร์ กรัยวิเชียร เป็นนายกรัฐมนตรี จึงได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม พ.ศ. ๒๕๑๕ ขึ้น เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ แม้วัตถุประสงค์ของการก่อตั้ง ก.ป.ส. จะเป็นไปเพื่อแก้ไขและปราบปรามอาชญากรรมที่รุนแรงขึ้น แต่ปัญหาอาชญากรรมก็ยังขยายตัว นายธานินทร์ กรัยวิเชียร นายกรัฐมนตรี (ในขณะนั้น) ดำริว่า ปัญหาอาชญากรรมนั้นควรมีทั้งการป้องกันและการปราบปรามไปพร้อมๆ กัน รัฐบาลประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม (ป.ป.ส.) ขึ้น โดยวางนโยบายให้มีอำนาจทำหน้าที่มากขึ้นกว่าคณะกรรมการปราบปรามอาชญากรรมให้ไทย (ก.ป.ส.) ชุดเดิม

ประวัติสำนักงาน ป.ป.ส.

เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๕ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศตราพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นกฎหมายบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ตราพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทำให้เกิด “คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม” (ป.ป.ส.) ทำหน้าที่บริหารงาน “สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม” (สำนักงาน ป.ป.ส.) โดยสำนักงาน

^๓ เรื่องเดียวกัน.

ป.ป.ส. ปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยงานกลาง ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดทั้งในประเทศและต่างประเทศ ดำเนินงานให้เป็นไปตามมติของ ป.ป.ส. โดยมี นายประมุข ศวัศมิงคกุล เป็นเลขาธิการ ป.ป.ส. คนแรก มีภารกิจที่สำคัญ คือ ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการและปฏิบัติงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เริ่มแรกมีหน่วยงานในสังกัด เพียง ๖ กอง คือ สำนักงานเลขานุการกรม กองนโยบายและวางแผน กองการต่างประเทศ กองสารนิเทศ กองสืบสวนสอบสวนและปราบปราม กองนิติการพิสูจน์หลักฐาน และกองประสานงานและตรวจสอบ^๘

หลังจากสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ก่อตั้งขึ้นนั้น การแก้ปัญหายาเสพติดที่เคยไร้ทิศทางก็เปลี่ยนเป็นระบบขึ้น สำนักงาน ป.ป.ส. มีบทบาทสำคัญต่อการกำหนด พัฒนาแนวความคิดในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในประเทศไทย นั่นคือ การกำหนดองค์ประกอบ ๓ ส่วน ได้แก่ บุคคล ทรัพยากร และสภาพแวดล้อม ความสัมพันธ์ของทั้ง ๓ องค์ประกอบที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดก็คือ การลดปริมาณยาเสพติดในท้องตลาด (supply) การลดความต้องการยาเสพติด (demand) และการควบคุมสถานะแวดล้อม จากจุดนี้ทำให้สำนักงาน ป.ป.ส. มีการพัฒนามาตรการในการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็น ๔ มาตรการ ได้แก่ มาตรการด้านปราบปราม มาตรการด้านการควบคุมพืชเสพติด มาตรการด้านการป้องกันและด้านการบำบัด และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด^๙ โดยจำแนกส่วนราชการภายในสำนักงาน ป.ป.ส. อีก ๕ ศูนย์ คือ ศูนย์ข้อมูลยาเสพติด (ศขม.) ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดประจำภาคกลาง (ศปก.) ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดประจำภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศปอ.) ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดประจำภาคใต้ (ศปต.) และศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดประจำภาคเหนือ (ศปน.)

สำนักงาน ป.ป.ส. เริ่มดำเนินงานอย่างเป็นทางการเมื่อปีงบประมาณ ๒๕๒๐ โดยได้รับงบประมาณ จำนวน ๘, ๑๓๓, ๑๒๔ บาท และได้รับอนุมัติอัตรากำลังจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) รวมทั้งสิ้น ๓๓๔ อัตรา เมื่อเริ่มก่อตั้งสำนักงาน พ.ศ. ๒๕๑๙ สำนักงาน ป.ป.ส. ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีได้มีที่ทำการหรืออาคารสำนักงานเป็นของตนเอง ใช้ตึกบัญชาการและตึกไทยคู่ฟ้าบางส่วนในทำเนียบรัฐบาลเป็นสถานที่ทำการประมาณ ๒ ปี หลังจากนั้นได้ใช้ศาลาสันติธรรม ถนนราชดำเนินนอก บางส่วนเป็นที่ทำการจนถึง

^๘ เรื่องเดียวกัน.

^๙ “๑๐ ปี...ของสำนักงาน ป.ป.ส.,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๔, ๑ (มีนาคม-สิงหาคม ๒๕๓๐): ๗-๘.

เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๒๗^{๑๑}

ต่อมาได้รับอนุญาตจากกรมธนารักษ์ให้ใช้ที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ซึ่งอยู่ติดกับซอยบุญชูศรี ถนนดินแดง มีเนื้อที่ ๓ ไร่ ๓ งาน ๔๒ ตารางวา เป็นสถานที่ตั้งของสำนักงาน ป.ป.ส. ทำให้ผู้บริหารระดับสูงของสำนักงาน ป.ป.ส. คือ พลตำรวจตรีเภา สารสิน (ยศในขณะนั้น) เลขธิการ ป.ป.ส. ได้เสนอให้จัดสร้างอาคารสำนักงาน ป.ป.ส. ขึ้น เพื่อเป็นที่ทำการถาวร^{๑๒} ด้วยความร่วมมือจากกรมศิลปากรในการออกแบบเป็นอาคารสำนักงาน ๖ ชั้น แต่วางฐานรากสำหรับการต่อเติมเป็น ๘ ชั้น เนื้อที่แต่ละชั้น ประมาณ ๕๓๐ ตารางเมตร รวมเนื้อที่ประมาณ ๕,๕๘๐ ตารางเมตร มีอาคารหอประชุม ถนน ที่จอดรถและรั้วเป็นค่าก่อสร้างทั้งสิ้นประมาณ ๓๕ ล้านบาท แต่เนื่องจากความจำเป็นทางเศรษฐกิจของประเทศและนโยบายของรัฐบาล สำนักงานประมาณจึงอนุมัติให้ก่อสร้างได้เฉพาะตัวอาคาร ๕ ชั้น เนื้อที่รวมประมาณ ๔,๖๔๐ ตารางเมตร ส่วนอาคารหอประชุม ถนน และรั้วยังไม่อนุมัติงบประมาณในครั้งนั้น จึงได้แก้ไขแบบแปลนใหม่ตามที่สำนักงานประมาณอนุมัติ และได้เปิดประกวดราคาทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๔ ในที่สุดคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๔ ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ทำสัญญารับเหมาก่อสร้างกับบริษัทสิลมเซียไฮเพอร์นิเจอร์และก่อสร้าง จำกัด ในราคา ๒๑,๗๒๐,๐๐๐ บาท โดยให้ใช้งบประมาณปี ๒๕๒๔ จำนวน ๓ ล้านบาท ส่วนที่เหลือให้ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๒๕ เป็นเงิน ๑๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท และปีงบประมาณ ๒๕๒๖ เป็นเงิน ๕,๘๒๐,๐๐๐ ซึ่งตามสัญญาก่อสร้างแล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๖

การก่อสร้างแล้วเสร็จล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ ประกอบกับอาคารสำนักงาน ป.ป.ส. ที่ได้รับอนุมัติให้ทำการก่อสร้างยังไม่เสร็จสมบูรณ์ เนื่องจากมีเฉพาะตัวอาคารสำนักงาน ยังขาดบันไดทางขึ้น ถนน ที่จอดรถ รั้วและอุปกรณ์ที่จำเป็นอื่นๆ เช่น โทรศัพท์ เป็นต้น ทำให้สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องของบประมาณเพิ่มเติมในปี ๒๕๒๖ เพื่อเป็นค่าก่อสร้างเพิ่มเติม ซึ่งได้รับงบประมาณปี ๒๕๒๖ เป็นเงิน ๑๕ ล้านบาท สำนักงานประมาณอนุมัติให้เป็นเงินประมาณ ๖ ล้านบาท เพื่อใช้ในการก่อสร้างเพิ่มเติมกำหนดแล้วเสร็จตามสัญญาภายในวันที่ ๒๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๗

^{๑๑} “สำนักงาน ป.ป.ส.,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๕, พิเศษ (มีนาคม-สิงหาคม ๒๕๓๕): ๓-๔.

^{๑๒} สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด, สำนักพัฒนาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด [ออนไลน์]. เข้าถึงเมื่อ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓. เข้าถึงได้จาก <http://www.oncb.go.th/PortalWeb/appmanager/Portal/Internet#>

อย่างไรก็ตาม กองนิติการและพิสูจน์หลักฐานซึ่งแต่เดิมที่ทำการอยู่ที่กรมตำรวจ ได้ย้ายไปทำการอยู่ที่สำนักงานใหม่ ถนนดินแดง เป็นกองแรก เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๒๖ และวันที่ ๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๖ กองบำบัดรักษาและศูนย์ข้อมูลยาเสพติด หรือที่รู้จักกันในนามของศูนย์คอมพิวเตอร์ ย้ายไปทำการอยู่ที่สำนักงานแห่งใหม่เช่นกัน และภายในปี พ.ศ. ๒๕๒๗ กองต่างๆ จากสำนักงาน ป.ป.ส. ก็ได้ย้ายไปอยู่ ณ ที่ทำการแห่งใหม่ทั้งหมด^{๑๒} และในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ในรัฐบาลสมัย พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี โดยมี พล.ต.ท.กฤษณะ ผลอนันต์ เป็นเลขาธิการ ป.ป.ส. “สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด” (สำนักงาน ป.ป.ส.) มีการเปลี่ยนแปลงจากการดำเนินงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีมาเป็นการดำเนินงานในสังกัดของกระทรวงยุติธรรม จนถึงปัจจุบัน

จากการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ส. ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๕ จนถึงปัจจุบัน ด้วยความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในยุคโลกาภิวัตน์ประกอบกับความวิกฤติของเศรษฐกิจทำให้ประเทศไทยต้องเผชิญกับปัญหาในด้านต่างๆ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดที่แพร่ระบาดไปยังกลุ่มเยาวชนและกลุ่มอื่นๆ ทั่วทุกพื้นที่ในประเทศ สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะหน่วยงานกลางของประเทศที่ต้องรับผิดชอบการกำหนดนโยบาย การพัฒนากลยุทธ์ การประสานงาน และการประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จึงจำเป็นต้องมีการปรับวิสัยทัศน์การดำเนินงานใหม่ ซึ่งวิสัยทัศน์นี้ เป็นสิ่งที่บ่งบอกว่าองค์กรมีเป้าหมายจะกระทำการใดให้สำเร็จในอนาคต และในขณะเดียวกันวิสัยทัศน์ยังทำให้ทุกคนมีความรู้สึกผูกพันกับองค์กร และเป็นพลังผลักดันในการร่วมมือกันก้าวไปสู่เป้าหมาย และยิ่งไปกว่านั้นความชัดเจนของวิสัยทัศน์ยังเป็นกระบวนการที่สำคัญต่อการปรับปรุงองค์กร (reengineering) และกระบวนการวางแผนเชิงกลยุทธ์ (strategic planning) อีกด้วย ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ในการดำเนินงานด้านยาเสพติด (NARCOTICS CONTROL VISION) พร้อมกับการปรับปรุงโครงสร้างขององค์กรเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการต่อสู้กับปัญหายาเสพติดไว้ดังนี้

N = National สำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นองค์กรหลักในระดับชาติที่มีทัศนะมุมมองเกี่ยวกับปัญหายาเสพติดที่กว้างไกลและเจาะลึก มีความรับผิดชอบที่สำคัญในการป้องกันและแก้ไขมิให้ปัญหายาเสพติดกระทบต่อความมั่นคง และความอยู่รอดของชาติ และในขณะเดียวกันก็มีบทบาทโดยตรงต่อการกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดของชาติ

^{๑๒} “จากคลองผดุงฯ ไปสามเหลี่ยมดินแดง,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๑,๑ (มีนาคม – สิงหาคม ๒๕๒๗): ๑-๓.

A = Authority สำนักงาน ป.ป.ส. มีพันธกิจหลักในการเป็นองค์กรผู้นำการแก้ไขปัญหายาเสพติดไปสู่มวลชนภายใต้แนวคิดที่ว่า ประชาชน คือ ลูก้าที่ต้องให้บริการทางวิชาการเพื่อสร้างกลไกหนึ่งก็มีการบังคับให้แก่งสังคม ในอีกด้านหนึ่งก็มีการบังคับใช้กฎหมายยาเสพติดเพื่อนำไปสู่การลดขนาดและความรุนแรงของปัญหาที่สำคัญ คือ การสร้างความสมดุลในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

R = Reengineering สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องเป็นองค์กรที่สร้างกระแสคลื่นของการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ไม่ว่าจะเป็นด้านกระบวนการปรับปรุงองค์กรรูปนัย การทำให้องค์กรมีขนาดเล็กแต่ยังคงไว้ซึ่งประสิทธิภาพ การทำให้โครงสร้างมีลักษณะเป็นพลวัต ระบบการทำงานมีลักษณะแบบเบ็ดเสร็จเด็ดขาดในหน่วยเดียว การเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบในการดำเนินงานบางภารกิจมีการพัฒนาคุณภาพ ศักยภาพ ประสิทธิภาพ และคุณธรรมจริยธรรมของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดเพื่อดึงขีดความสามารถของแต่ละบุคคลออกมาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่องค์กรอย่างเต็มที่ และมีเป้าหมายในการพัฒนากระบวนการบริหารการจัดการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เป็นเชิงรุก

C = Cooperation สำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นองค์กรแห่งการประสานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดทั้งในระหว่างองค์กรและระหว่างประเทศ ที่สำคัญต้องสร้างภาพลักษณ์ขององค์กรให้บุคคลภายนอกมองเห็นว่า สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นองค์กรแห่งความร่วมมือและไว้วางใจในลำดับแรกสำหรับการแก้ไขปัญหายาเสพติด นอกจากนี้ ยังเน้นการแสวงหาความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาคให้มากขึ้น และสุดท้ายต้องมีความพร้อมที่จะพัฒนาตนเองให้ก้าวไปสู่การเป็นองค์กรในระดับสากล

O = Operation สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องเป็นหน่วยงานกลางที่ดูแลทุกส่วน แต่ไม่จำเป็นต้องทำทุกสิ่ง ต้องเปลี่ยนคำถามจากเดิมที่ว่าเรากำลังทำอะไรเป็นคำถามที่ว่ามีอะไรบ้างที่เราทำไม่ได้ ต้องให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติการกิจใหม่ๆ ที่ไม่มีองค์กรใดรับผิดชอบ เน้นในทิศทางการเป็นมืออาชีพด้านยาเสพติด และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

T = Technology สำนักงาน ป.ป.ส. จะต้องมองเห็นความสำคัญของเทคโนโลยีสารสนเทศ ในการสร้างความได้เปรียบเชิงการแข่งขันให้แก่องค์กร ด้านการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่ทั้งทางด้านการติดต่อสื่อสาร ด้านคอมพิวเตอร์ และด้านสารสนเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินงาน มีการเชื่อมโยงเทคโนโลยีเข้าด้วยกัน รวมทั้งขีดความสามารถในการบริหารจัดการท่ามกลางสังคมยุคข้อมูลข่าวสารที่ท่วมท้น เน้นการผลิตสารสนเทศด้านยาเสพติดให้กลายเป็นทรัพยากรทางการบริหารที่มีคุณค่าในการจัดสรร และเป็นแรงผลักดันในการดำเนินงานให้แก่ส่วนที่เกี่ยวข้อง ในขณะเดียวกันองค์กรต้องสร้างลักษณะของความเป็น

สถาบันทางวิชาการและเทคโนโลยีด้านยาเสพติดที่ต้องมีความรู้จริง สามารถสร้างความเป็นสถาบันแห่งการเรียนรู้เพื่อต่อสู้กับปัญหาเสพติดได้

I = Implementation สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องมีกลไกที่ทรงพลังในการประสานผลักดันให้นโยบายและแผนงานในการแก้ปัญหาเสพติดบรรลุผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ต้องพยายามทำงานให้บรรลุผลสำเร็จภายใต้ทรัพยากรการบริหารที่มีอยู่อย่างจำกัด ในขณะเดียวกันองค์กรของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่กระจายออกไปประจำตามส่วนภูมิภาคก็จะเป็นกลไกด้านโครงสร้างที่มีขีดความสามารถรองรับภารกิจและเป็นจุดเชื่อมโยงระบบด้านต่างๆ ได้ดี

C = Center สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องเป็นศูนย์กลางเครือข่ายข้อมูลด้านยาเสพติดในทุกมิติของปัญหาเพื่อให้เกิดมาตรการแบบผสมผสานและการทำงานแบบครบวงจร ส่วนการแก้ปัญหาเสพติดนั้นเน้นที่การกระจายอำนาจในการตัดสินใจวินิจฉัยสั่งการให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง เพียงแต่ยังยึดหลักการตรวจสอบกำกับดูแลเฉพาะทิศทางและภาพรวมเท่านั้น

S = Support สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องเป็นองค์กรที่พัฒนาความพร้อมในการตอบสนอง รองรับสนับสนุนด้านทรัพยากรการบริหารให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคำนึงถึงผลสำเร็จของงานเป็นหลัก ภายใต้หลักการที่ว่า ความสำเร็จของท่าน คือ ความสำเร็จของเรา และนี่คือองค์กรแห่งความสำเร็จเหนือความสำเร็จ^{๑๑}

จากวิสัยทัศน์ดังกล่าวข้างต้น สามารถสรุปได้ว่า “สำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นองค์กรกลางของชาติในการประสานความร่วมมือทั้งภายในประเทศและนานาชาติ สามารถชี้นำและผลักดันให้การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของชาติ มีความสัมพันธ์ สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกันในลักษณะของการแก้ไขปัญหายาแบบองค์รวมไม่ใช่การแก้ไขปัญหายาแบบแยกส่วน โดยเน้นการกำหนดทิศทาง จัดการและพัฒนาระบบงาน ศึกษา ค้นคว้า วิจัยเพื่อพัฒนาองค์ความรู้ และข้อมูลสำหรับสนับสนุนการดำเนินงานพัฒนาความรู้ความสามารถของบุคลากร ตลอดจนปรับปรุงและเพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างมีระบบ เปี่ยมด้วยประสิทธิภาพและต่อเนื่องยั่งยืน”^{๑๒} นับเป็นสิ่งที่ท้าทายความสามารถและความตั้งใจของเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ส. ในทุกระดับ

^{๑๑} “สำนักงาน ป.ป.ส. กับการพัฒนาประสิทธิภาพ สู่ปี ๒๐๐๐,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๑๕,๑ (มีนาคม – สิงหาคม ๒๕๔๒): ๑-๔.

^{๑๒} เรื่องเดียวกัน, ๔.

ในด้านของผู้บริหารตั้งแต่เริ่มก่อตั้งสำนักงาน ป.ป.ส. มีผู้บริหารดำรงตำแหน่ง
เลขานุการ ป.ป.ส. จนถึงปัจจุบันรวมทั้งสิ้น ๑๑ คน ได้แก่

๑. นายประมุข ศวัศคิมงคล	๒๕๑๕ ถึง ๒๕๒๑
๒. พล.ต.ต. เกา สารสิน	๒๕๒๑ ถึง ๒๕๒๕
๓. พล.ต.ต. ชวลิต ยอดมณี	๒๕๒๖ ถึง ๒๕๓๘
๔. นายปรีชา จำปารัตน์	๒๕๓๘ ถึง ๒๕๔๐
๕. นายพยนต์ พันธุ์ศรี	๒๕๔๐ ถึง ๒๕๔๒
๖. นายสรสิทธิ์ แสงประเสริฐ	๒๕๔๒ ถึง ๒๕๔๓
๗. นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ	๒๕๔๓ ถึง ๒๕๔๖
๘. พล.ต.อ. ชิดชัย วรรณสถิตย์	๒๕๔๖ ถึง ๒๕๔๗
๙. พล.ต.ท. กฤษณะ พลอนันต์	๒๕๔๗ ถึง ๒๕๔๘
๑๐. นายกิตติ ลิ้มชัยกิจ	๒๕๔๘ ถึง ๒๕๕๑
๑๑. พล.ต.ท. กฤษณะ พลอนันต์	๒๕๕๑ ถึง ปัจจุบัน

เมื่อเริ่มก่อตั้งสำนักงาน ป.ป.ส. มีหน่วยงานในสังกัดเพียง ๗ กอง แต่ปัจจุบันหน้าที่
ความรับผิดชอบในด้านต่างๆ ได้ขยายขอบเขตกว้างขวางขึ้น จึงมีหน่วยงานเพิ่มขึ้น เป็น ๒๑
หน่วยงาน ได้แก่

๑. สำนักงานเลขานุการกรม
๒. สำนักกฎหมาย
๓. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ
๔. สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด
๕. สถาบันวิชาการและตรวจพิสูจน์ยาเสพติด
๖. สถาบันสำรวจและติดตามการปลูกพืชเสพติด
๗. สำนักการต่างประเทศ
๘. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกรุงเทพมหานคร
๙. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๑
๑๐. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๒
๑๑. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๓
๑๒. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๔
๑๓. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๕

๑๔. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๖
๑๕. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๗
๑๖. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๘
๑๗. สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๙
๑๘. สำนักตรวจสอบทรัพย์สินคดียาเสพติด
๑๙. สำนักปราบปรามยาเสพติด
๒๐. สำนักพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
๒๑. สำนักยุทธศาสตร์

นอกจากหน่วยงานที่สังกัดสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดโดยตรง สำนักงาน ป.ป.ส. ยังสนับสนุนหน่วยงานอื่นๆ ที่ทำงานด้านแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งภาครัฐและเอกชน ๘ หน่วยงาน ได้แก่

๑. ศูนย์วิชาการสารเสพติดภาคเหนือ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒. ศูนย์อำนวยการและประสานงานสกัดกั้นและแก้ไขปัญหายาเสพติด ชายแดนภาคเหนือ (ศอ.ปชน.)
๓. ศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ภาคเยาวชน สมาคมเพื่อการพัฒนาสังคมไทย (Iogtt)
๔. ศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.)
๕. สมาคมองค์กรพัฒนาเอกชนเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ภาคพื้นเอเชีย - แปซิฟิก (สอส.อป.)
๖. กลุ่มปลาดาว
๗. มูลนิธิป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
๘. มูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทย

ด้วยเหตุที่ภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ส. เกี่ยวข้องกับกฎหมายการปราบปรามและกระบวนการยุติธรรม จึงทำให้ต้องปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานราชการอื่นอีก ๖ หน่วยงาน ได้แก่

๑. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.)
๒. กองบัญชาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (บช.ปส.)
๓. กระทรวงยุติธรรม
๔. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๕. สำนักงานยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (UNODC)

๖. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.)

ในด้านภาระหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ส. นั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ไม่เพียงมีหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดตามกฎหมายด้านยาเสพติดเท่านั้น แต่ยังมีหน้าที่ให้ความรู้เกี่ยวกับโทษภัยของยาเสพติดเพื่อป้องกันไม่ให้ยาเสพติดเป็นปัญหาที่ขยายวงกว้างกว่าเดิม เพราะถึงแม้กฎหมายเกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติดจะเข้มงวดมากขึ้นแต่ปัญหายาเสพติดยังไม่หมดไป เนื่องจากการพบว่าการระบาดเพิ่มขึ้นด้วย ตามสถิติ ณ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ พบว่าการแพร่ระบาดของยาเสพติดในโรงเรียนและสถานศึกษาเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๕.๒ ในปี ๒๕๕๒ เป็นร้อยละ ๕๑.๓ ในปี ๒๕๕๓^{๑๕} จึงจำเป็นที่จะต้องขยายหน่วยงานและร่วมมือกับหน่วยงานภายนอกที่เพิ่มมากขึ้น รวมถึงมาตรการการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ชัดเจนมากขึ้น เพื่อให้การกักการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดบรรลุผลสำเร็จมากขึ้น

ความรู้เกี่ยวกับวารสาร

วารสารเป็นสื่อสิ่งพิมพ์ที่มีกำหนดออกเป็นประจำที่ไม่ใช่รายวัน มักเป็นสิ่งพิมพ์ที่เกี่ยวกับวิชาการ หรือวิทยาการด้านใดด้านหนึ่ง วารสารส่วนใหญ่มักจะจัดทำโดยสถาบัน กลุ่มบุคคล หรือส่วนราชการที่ต้องการเสริมความรู้ในสาขาใดสาขาหนึ่งหรือทั่วไป ไม่ได้มุ่งถึงความสดของข่าวสารที่เป็นปัจจุบันทันด่วนเหมือนกับหนังสือพิมพ์ ส่วนใหญ่จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ มักไม่จำหน่ายและไม่มุ่งแสวงหาผลกำไร ในด้านรูปแบบลักษณะนั้น วารสารเป็นสิ่งพิมพ์ที่มีการเข้าเล่มด้วยวิธีการใดวิธีการหนึ่ง เช่น เย็บสันไสกาว เย็บกึ่ง-ไสกาว และ มีปกหน้าปกหลัง มักเป็นแบบอ่อน โดยขนาดของวารสารทั่วไปนั้น มักมีขนาดประมาณ ๘ นิ้ว x ๑๑ นิ้ว จำนวนหน้าหลายสิบหน้า ในการออกแบบมักมีการเอาใจใส่ในรูปลักษณะ วัสดุที่ใช้และคุณภาพของการพิมพ์มากกว่าหนังสือพิมพ์ ทั้งนี้ เนื่องจากมีระยะเวลาการผลิตนานกว่า เช่น อาจจะ

^{๑๕} สำนักงานสถิติแห่งชาติ, ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงศึกษาธิการ: ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร [ออนไลน์]. เข้าถึงเมื่อ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ เข้าถึงได้จาก <http://www.nso.go.th/index.html>

กำหนดเวลาการวางตลาดเป็นรายสัปดาห์ รายปักษ์ รายเดือน ราย ๓ เดือน ทั้งนี้ แล้วแต่ วัตถุประสงค์ของการผลิต และงบประมาณของการผลิตด้วย^{๑๖}

ภารกิจที่สำคัญของวารสารเป็นนโยบายของการป้องกัน กล่าวคือ ภารกิจเกี่ยวกับ มวลชน นอกจากนี้ ยังมีเรื่องของการเผยแพร่ความรู้ผ่านสื่อต่างๆ เช่น สื่ออิเล็กทรอนิกส์ สื่อวิทยุ หนังสือพิมพ์ นิตยสาร วารสาร ทำให้เห็นว่าการเผยแพร่ความรู้ โทษภัยของยาเสพติด มีการ ประชาสัมพันธ์เพื่อหวังผลไม่ให้ยาเสพติดลุกลามต่อไป สื่อที่มีการเผยแพร่ที่ยาวนาน คือ สื่อวารสาร สื่อสิ่งพิมพ์ และวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ถือเป็นวารสารประชาสัมพันธ์ที่สำคัญ ในการเผยแพร่ปัญหา ยาเสพติด ดังจะกล่าวไว้ในหัวข้อต่อไป

สุรสิทธิ์ วิทยารัฐ กล่าวถึงองค์ประกอบของวารสารว่า ประกอบด้วย ปกหน้า สารบัญ บทบรรณาธิการ และเนื้อหา^{๑๗}

๑. ปกหน้า มักพิมพ์ด้วยกระดาษหนากว่าเนื้อกระดาษภายใน และมักออกแบบให้มี ลักษณะเครื่องพิมพ์เป็นทางการ ใช้สีเดียว หรือสองสี เป็นสีตัดกัน เช่น พื้นน้ำเงิน ตัวอักษรขาว หรือ พื้นสีขาว ตัวอักษรสีดำ และมักไม่นิยมใช้ภาพเป็นปก ส่วนใหญ่จะใช้เป็นตัวอักษรหรือการ ออกแบบลายเส้น และบางฉบับจะพิมพ์ชื่อเรื่องลงในหน้าปกเป็นสารบัญบอกผู้อ่าน แต่ปัจจุบัน เริ่มมีการใช้สีสี และรูปภาพที่เป็นเรื่องจากปก

๒. สารบัญ มักออกแบบเครื่องพิมพ์เป็นทางการ ทำให้ดูน่าเชื่อถือ มากกว่าที่จะ ออกแบบให้หรูหราแบบนิตยสาร ไม่นิยมนำภาพประกอบเรื่องจากเนื้อเรื่องมาใส่ไว้ในหน้า สารบัญอย่างที่นิตยสารนิยมทำ นอกจากนั้น วารสารบางเล่มก็นำสารบัญไปพิมพ์ไว้หน้าปก

๓. บทบรรณาธิการ มักเขียนโดยบรรณาธิการของวารสารฉบับนั้นๆ เป็นการทักทาย กับผู้อ่าน และแนะนำเรื่องเด่นๆ ภายในฉบับนั้น เช่นเดียวกับบทบรรณาธิการนิตยสาร แต่วารสาร ส่วนใหญ่นำเสนอบทความทางวิชาการแสดงความคิดเห็น เป็นต้น

๔. เนื้อหา วารสารเน้นเนื้อหาไปทางด้านวิชาการ องค์ประกอบส่วนใหญ่เป็น บทความวิชาการ ตอนท้ายของบทความแต่ละเรื่องมักจะมีบรรณานุกรมรายชื่อเอกสารที่ใช้อ้างอิง ในการเขียนบทความนั้นๆ ชื่อผู้แต่งก็ใช้ชื่อจริงอีกด้วย

^{๑๖} สุรสิทธิ์ วิทยารัฐ, การผลิตสื่อสิ่งพิมพ์, พิมพ์ครั้งที่ ๓ (กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา, ๒๕๔๑), ๕๕-๕๖.

^{๑๗} เรื่องเดียวกัน, ๕๘-๑๐๐.

ส่วนประเภทของวารสารนั้น จำแนกได้ตามวัตถุประสงค์ของผู้จัดทำวารสารว่า มุ่งเน้นตามความสนใจของตน คือ เน้นเนื้อหาของวารสารที่เกี่ยวข้องกับภาระหน้าที่ของผู้ออกวารสารส่วนใหญ่ผู้จัดทำวารสารแนวนี้จะเป็นหน่วยงานหรือตามความสนใจของผู้อ่าน คือ ในสังคมมีผู้อ่านที่มีความสนใจที่หลากหลาย ผู้จัดทำวารสารจะมุ่งเน้นตามกลุ่มผู้อ่านที่อาจมุ่งที่กลุ่มผู้อ่านทั่วไป หรือผู้อ่านที่สนใจเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะก็ได้ โดยจำแนกวารสารออกเป็น ๖ กลุ่ม คือ วารสารประเภททั่วไป วารสารประเภทเฉพาะกลุ่ม วารสารธุรกิจ วารสารสมาคม วารสารประชาสัมพันธ์ และวารสารเฉพาะวาระ ดังนี้

๑. **วารสารทั่วไป (general journals)** เป็นวารสารที่คนทั่วไปต้องการเพื่อสนองความสนใจของคนกลุ่มใหญ่ มีโฆษณามาก มีกองบรรณาธิการค่อนข้างใหญ่ มีตำแหน่งต่างๆ รับผิดชอบในส่วนของตนเอง ผู้อ่านแตกต่างกันทั้งระดับการศึกษา รายได้ อายุ เนื้อหาจึงประกอบด้วยเรื่องราวต่างๆ หลายประเภท เพื่อสนองตอบความสนใจของบุคคลหลายกลุ่ม แต่จะไม่เจาะลึกเป็นพิเศษ

๒. **วารสารเฉพาะกลุ่ม (specialized journals)** เป็นวารสารที่มุ่งเฉพาะเจาะกลุ่มผู้อ่านเป้าหมายเป็นกลุ่มๆ ไป ในแต่ละสาขากำลังมีบทบาทสำคัญในการครอบครองตลาดวารสารปัจจุบัน เพราะวารสารประเภทนี้เกิดขึ้นจากการปรับตัวเพื่อให้แข่งขันกับสื่อประเภทอื่นที่พัฒนามากขึ้น เช่น สื่อโทรทัศน์

๓. **วารสารธุรกิจ (business journals)** เป็นวารสารที่เกิดขึ้นเพื่อให้ข้อมูลข่าวสารเจาะลึกทางธุรกิจหรืออาชีพใดอาชีพหนึ่ง ในปัจจุบันวารสารประเภทนี้เกิดขึ้นมาก เพราะการแข่งขันทางธุรกิจทำให้ผู้เกี่ยวข้องต้องให้ความสนใจต่อความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจในทุกแง่มุม

๔. **วารสารสมาคม (association journals)** เป็นวารสารที่ออกโดยสมาคมต่างๆ มุ่งเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการหรือด้านใดด้านหนึ่ง เช่น วารสารสมาคมวินโรค วารสารทนายความ เป็นต้น นอกจากจะเป็นการเผยแพร่ความรู้แล้ว ยังเป็นการประชาสัมพันธ์สมาคมหรือเป็นการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกของสมาคมอีกด้วย

๕. **วารสารประชาสัมพันธ์ (public relation journals)** เป็นวารสารที่ผลิตเพื่อเป็นสื่อสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกขององค์กรหรือหน่วยงาน อาจจำแนกเป็นวารสารประชาสัมพันธ์ภายในองค์กร และวารสารประชาสัมพันธ์ภายนอกองค์กร วารสารประชาสัมพันธ์นอกจากจะเป็นสื่อสัมพันธ์ระหว่างพนักงานแล้ว ยังเป็นช่องทางในการสื่อสารระหว่างผู้บริหารกับพนักงาน และเป็นส่วนหนึ่งของการสร้างความใกล้ชิดระหว่างลูกค้ากับบริษัทผู้ถือหุ้น วารสารประเภทนี้ถือเป็นส่วนหนึ่งของการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่หน่วยงาน เช่น วารสารธนาคารกรุงเทพ เป็นต้น

๖. วารสารเฉพาะวาระ (one-shot journals) เป็นวารสารที่ผลิตขึ้นเฉพาะในโอกาสพิเศษเป็นความสนใจของผู้อ่านจำนวนมาก ในช่วงเวลาที่กำลังเป็นที่สนใจ หลังจากนั้นวารสารอาจไม่ออกอีกเลยก็ได้ บางครั้งอาจผลิตออกมาเป็นนานๆ ครั้ง โดยพิจารณาจากความสนใจของประชาชนในแต่ละช่วง และอาจพัฒนาจนกลายเป็นวารสารราย ๒-๓ เดือนก็ได้ แต่ส่วนใหญ่จะหายไปเมื่อความสนใจนั้นๆ หดไป เช่น วารสารวันลอยกระทง วารสารการประกวดนางงามจักรวาล เป็นต้น^{๑๔}

วารสารส่วนใหญ่ทั้ง ๖ ประเภทนั้น มีการกำหนดเนื้อหาตามความสนใจของผู้อ่าน และตามภารกิจของผู้จัดทำวารสารซึ่งวารสารที่ใช้ภารกิจ และหน้าที่เป็นตัวกำหนด เป็นวารสารที่ออกเผยแพร่เฉพาะองค์กรหรือหน่วยงานต่างๆ คือ วารสารประชาสัมพันธ์ ซึ่งการค้นคว้าอิสระนี้จะเน้นกล่าวถึงวารสารประชาสัมพันธ์เป็นสำคัญ

ในการจัดทำวารสารนั้นจะต้องกำหนดวัตถุประสงค์ของวารสารไว้อย่างชัดเจน และดำเนินการต่างๆ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ตั้งไว้ ปัจจุบันวารสารประชาสัมพันธ์ได้เข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานประชาสัมพันธ์ขององค์กรต่างๆ มากขึ้น และเป็นที่นิยมจากผู้อ่านในหลายรูปแบบ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับนโยบาย เนื้อหา และวัตถุประสงค์ของวารสารแต่ละประเภท วารสารแต่ละประเภทนั้นเป็นสื่อสิ่งพิมพ์ที่มีความสำคัญในด้านการให้ข่าวสาร บทความ และภาพ วารสารเป็นสื่อสิ่งพิมพ์ที่ให้ทั้งความรู้ ความบันเทิง และเป็นสื่อสิ่งพิมพ์ที่มีความสวยงามในด้านรูปเล่มดึงดูดใจผู้อ่านด้วยกระดาษอย่างดีและภาพที่สวยงาม

ความรู้เกี่ยวกับวารสารประชาสัมพันธ์

วารสารประชาสัมพันธ์ คือ เอกสารที่องค์กรจัดทำเพื่อเผยแพร่ผลงานทางวิชาการและวิชาชีพ เป็นหนังสือรายคาบ ออกเป็นรายประจำ นับเป็นสื่อในการนำข่าวสารขององค์กรไปยังประชาชนกลุ่มต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พนักงาน ผู้ถือหุ้น เป็นต้น อย่างไรก็ตามวารสารประชาสัมพันธ์มักจะเน้นเรื่องทางวิชาการมากกว่าการเสนอข่าวสาร เช่น เสนอบทความเชิงวิชาการหรือวิชาชีพที่เกี่ยวกับกิจการขององค์กร ผู้เขียนมักมีคุณวุฒิทางวิชาการหรือวิชาชีพโดยต้องเขียนเรื่องจริง และบอกคุณวุฒิหรือตำแหน่งทางวิชาการหรือวิชาชีพด้วย

^{๑๔} Click and Russell, อ้างถึงในมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชานิติศาสตร์, เอกสารการสอนชุดวิชาความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์ หน่วยที่ ๘-๑๕, พิมพ์ครั้งที่ ๘. (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช), ๒๕๒๗.

วารสารเพื่อการประชาสัมพันธ์ อาจมีขนาด ๑๐ หน้ายก ๘ หน้ายก หรือ เอ ๔ จัดทำได้หลายรูปแบบ เช่น เป็นแผ่นปลิวใบเดียวโดยใช้การถ่ายสำเนาหรือโรเนียว หรือจัดทำในรูปของแผ่นพับหรือเป็นหนังสือเล่มก็ได้ ปกมักมีสีเดียว พิมพ์เรื่องลงหน้าปก มีความหนาไม่แน่นอนระหว่าง ๕๐-๑๐๐ หน้า มักกำหนดเผยแพร่ทุก ๓-๕ เดือน และจำหน่ายให้แก่สมาชิกและบุคคลทั่วไปหรือให้โดยไม่เสียเงิน

วารสารเพื่อการประชาสัมพันธ์องค์กร เป็นวารสารที่จัดทำโดยองค์กรหรือบริษัทต่างๆ เพื่อแจกจ่ายไปยังพนักงาน หรือผู้ที่สนใจ เป็นสื่อสิ่งพิมพ์ที่จัดทำโดยองค์กรหรือบริษัทต่างๆ เพื่อแจกจ่ายไปยังพนักงาน ลูกค้า ผู้แทนจำหน่ายสินค้า ผู้ถือหุ้น หรือผู้ที่สนใจ โดยจำแนกออกเป็น ๓ ประเภท คือ วารสารประชาสัมพันธ์ภายในองค์กร วารสารประชาสัมพันธ์ภายนอกองค์กร และวารสารประชาสัมพันธ์ทั้งภายในและภายนอกองค์กร (สื่อผสม) ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับนโยบายและวัตถุประสงค์ของสิ่งพิมพ์นั้นๆ ดังนี้

๑. วารสารประชาสัมพันธ์ภายในองค์กร เป็นวารสารที่จัดทำขึ้นเพื่อพนักงานลูกจ้างภายในบริษัท องค์กรธุรกิจและสมาคมอาชีพ หรือสมาชิกในองค์กรต่างๆ ได้แก่ วารสารที่จัดทำขึ้นโดยบริษัทผู้ผลิตสินค้า พ่อค้า ธนาคาร สมาคมการค้า การขนส่ง และบริษัทบริการสาธารณชน เป็นต้น วารสารประชาสัมพันธ์ภายในเหล่านี้ถูกจัดอยู่ในรูปแบบที่แตกต่างกันออกไป เช่น ในรูปแบบของนิตยสาร หนังสือพิมพ์ จดหมายข่าว ซึ่งรูปแบบของสื่อสิ่งพิมพ์เหล่านี้มีประโยชน์และมีความสำคัญต่อการเจรจาระดับสูง คือ ผู้บริหารมาสู่ระดับล่างเป็นพนักงาน ลูกจ้างในบริษัท โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญของวารสารประชาสัมพันธ์ภายในหลายๆ ด้าน คือ เป็นการบอกกล่าวพนักงาน ลูกจ้างให้รู้ถึงนโยบายและการปฏิบัติงานขององค์กร เพื่อกระตุ้นให้มีผลผลิตเพิ่มขึ้นโดยการเผยแพร่ความดีความชอบอันเป็นผลจากการกระทำของพนักงานบุคคลใดบุคคลหนึ่ง และเพื่อเพิ่มกำลังใจในการทำงานของพนักงานให้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนความจงรักภักดีต่อองค์กร นอกจากนี้ วารสารภายในองค์กรยังมีการบอกกล่าวพนักงานลูกจ้างเกี่ยวกับผลิตผลและการปฏิบัติงานขององค์กร ชี้แจงและเสนอผลิตผลที่สำเร็จรูปเพื่อให้พนักงานได้ทราบและมีความภูมิใจในผลิตผลของหน่วยงานตน รวมถึงเป็นการเชื่อมความสัมพันธ์อันดีระหว่างพนักงานอธิบายสถานการณ์ทางการเงิน และการปฏิบัติงานของหน่วยงานในด้านการลงทุน กำไร และข้อขัดแย้งและความไม่เข้าใจที่เกิดขึ้น นอกจากนั้น วารสารยังช่วยสร้างทัศนคติที่ดีต่อบริษัทให้แก่สมาชิกในครอบครัวของพนักงาน ให้เห็นความสำคัญของบริษัทในด้านการให้สวัสดิการ การให้ความรู้ความเข้าใจในด้านการใช้จ่าย และการจัดระบบการเงินในครอบครัวเพื่อให้ครอบครัวมีฐานะที่มั่นคง และมีการนำเสนอสิ่งที่เป็นความเพลิดเพลิน ความสนุกสนานแก่

พนักงานในด้านกิจกรรมต่างๆ เช่น ด้านกีฬา ความบันเทิง งานสังคมต่างๆ เป็นต้น

ด้านเนื้อหาของวารสารประชาสัมพันธ์ภายในองค์กร เป็นข่าวสังคมภายใน การบริหารและกิจกรรมต่างๆ ความก้าวหน้าขององค์กร แผนงานพัฒนา สวัสดิการพนักงาน สุขภาพและความปลอดภัย การแจกรางวัลและการประกาศเกียรติคุณ นอกจากนี้ จะเป็นบทความเกี่ยวกับความเป็นอยู่และเศรษฐกิจของสังคม การว่างงาน ภาษี และข่าวสารจากต่างประเทศ โดยทั่วไปเนื้อหาของวารสารภายในองค์กรที่สำคัญ มี ๓ ส่วน คือ ข่าวสาร สารคดี ข้อความและเบ็ดเตล็ดอื่นๆ เกี่ยวกับการเลื่อนตำแหน่ง การเสียชีวิต การปลดเกษียณ โฆษณาย่อย และกิจกรรมพิเศษต่างๆ และอาจจำแนกประเภทใหญ่ของวารสารภายในองค์กรได้อีก ๓ ประเภท คือ วารสารสำหรับพนักงานระดับผู้บริหาร วารสารสำหรับแผนกหรือฝ่ายในองค์กร และวารสารสำหรับพนักงานระดับลูกจ้าง^{๑๕}

๑.๑ วารสารสำหรับพนักงานระดับผู้บริหาร เนื้อหาภายในส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับข่าวสารการตลาด ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความต้องการของลูกค้า เกี่ยวกับการให้บริการ การแข่งขันในตลาดธุรกิจ กฎหมายและระเบียบต่างๆ นอกจากนี้ ยังมีเนื้อหาที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาบริษัทในด้านต่างๆ รวมถึงวารสารสำหรับพนักงานระดับผู้บริหารในองค์กรที่ไม่แสวงหากำไรจะมีเนื้อหาสาระที่ครอบคลุมไปอย่างกว้างๆ แต่เป็นเรื่องราวหรือสิ่งที่ใกล้ชิดหรือเกี่ยวข้องกับผู้บริหารให้มากที่สุด

๑.๒ วารสารสำหรับแผนกหรือฝ่ายในองค์กร เป็นวารสารที่มีความจำเป็นสำหรับองค์กรขนาดใหญ่ที่มีการทำงานของหลายแผนกหรือหลายฝ่ายรวมกัน แต่ละฝ่ายมีความสำคัญแตกต่างกัน ไม่ว่าจะเป็นด้านการบริหารบุคลากร หรือการประสานงานภายในจะมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อองค์กร หน่วยงานแต่ละหน่วยงานจึงจำเป็นต้องมีการสื่อสารภายในองค์กรที่มีจุดมุ่งหมายให้แต่ละหน่วยงานหรือในแต่ละฝ่ายขององค์กรมีการสื่อสารและประสานงานกันระหว่างผู้บริหาร และพนักงานลูกจ้างที่มีอยู่ในหน่วยงานแต่ละหน่วยนั้น

๑.๓ วารสารสำหรับพนักงานระดับลูกจ้าง จำแนกได้เป็นสิ่งพิมพ์ประเภทต่างๆ คือ การรายงานประจำปีสำหรับพนักงาน หนังสือแนะนำและหนังสือคู่มือ หนังสือข่าว และการตีพิมพ์ข่าวสาร ทั้งนี้ มีความสำคัญต่อการสื่อสารภายในองค์กรในด้านที่แตกต่างกันออกไป ขึ้นอยู่กับลักษณะ รูปแบบ และวัตถุประสงค์ของสิ่งพิมพ์ประเภทนั้นๆ เพื่อเป็นการให้พนักงาน ลูกจ้างขององค์กรได้ทราบถึงวัตถุประสงค์ การดำเนินงานการผลิต การให้บริการ

^{๑๕} มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชานิติศาสตร์, เอกสารการสอนชุดวิชา ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์ หน่วยที่ ๘-๑๕, พิมพ์ครั้งที่ ๘. (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, ๒๕๓๖), ๗๘๓-๗๘๔.

ตลอดจนความเจริญก้าวหน้าขององค์กร เพื่อให้พนักงาน ลูกจ้าง เพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน โดยการบอกกล่าวให้ทราบถึงการขยายงาน และหน่วยงานต่างๆ ขององค์กร โดยให้พนักงาน ได้เห็นภาพที่ชัดเจนของการดำเนินงานและการประสานงานของหน่วยงานต่างๆ ขององค์กร เพื่อแสดงให้เห็นว่าผู้บริหารมีความสนใจและเอาใจใส่พนักงาน โดยการให้ข่าวสารที่สำคัญ ทั้งทางบวกและทางลบ รวมถึงเป็นการให้ภาพลักษณ์ที่ดีเกี่ยวกับองค์กร พร้อมทั้งให้พนักงาน เกิดความมั่นใจและเชื่อมั่นในการทำงานของตนมากขึ้น

๒. วารสารประชาสัมพันธ์ภายนอกองค์กร เป็นวารสารประชาสัมพันธ์สำหรับบุคคลทั่วไป นักบริหาร ผู้ผลิต หรือผู้ถือหุ้น เป็นวารสารสำหรับบุคคลภายนอกโดยเฉพาะ จำแนกได้เป็น ๓ ประเภท คือ วารสารสำหรับผู้นำทางความคิดเห็นหรือผู้บริหาร วารสารสำหรับประชาชนทั่วไป วารสารสำหรับผู้ส่งสินค้าหรือผู้แทนจำหน่ายสินค้า และวารสารสำหรับผู้ถือหุ้น

๒.๑ วารสารสำหรับผู้นำทางความคิดเห็นหรือผู้บริหาร เป็นวารสารที่จัดทำขึ้น เพื่อแจกจ่ายแก่ผู้นำหรือผู้บริหารในสังคม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบอกกล่าวให้ทราบถึงนโยบาย และการดำเนินงานด้านต่างๆ ของหน่วยงานหรืออุตสาหกรรม เป็นการสร้างชื่อเสียงและป้องกันชื่อเสียงที่อาจจะได้รับความกระทบกระเทือนจากแรงกดดันภายนอกอื่นๆ เพื่อประสานความเข้าใจ ที่ถูกต้องตรงกัน และเพื่อประชาสัมพันธ์การขายผลผลิต โดยการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับ ปัญหาความร่วมมือระดับชาติและระดับนานาชาติ มักมีเนื้อหากว้าง หลากยรส โดยเนื้อหาจะ ครอบคลุมเกี่ยวกับเรื่องราวของเหตุการณ์โลก ความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ ศิลปะ ความมั่นคง ของประเทศ เศรษฐกิจ การบริหารงาน การปรับปรุง หรือความแปลกใหม่ในเมืองหลวง เป็นต้น วารสารในวงการอุตสาหกรรมบางเล่มมักจะจัดทำเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับวงการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานหรือจัดทำเนื้อหาเกี่ยวกับสมาคม โดยจะต้องนำเนื้อหาที่คนส่วนใหญ่ สนใจ และสามารถดึงดูดผู้อ่านให้มากที่สุด นอกเหนือไปจากการให้ความสำคัญทางด้านธุรกิจที่ เกี่ยวข้องกับองค์กรของตน

๒.๒ วารสารสำหรับประชาชนทั่วไป ส่วนใหญ่เป็นวารสารที่ดีพิมพ์สำหรับ ลูกค้าขององค์กร หรือผู้ที่สนใจสินค้าเหล่านั้น ผู้จัดทำมักมุ่งที่จะมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับลูกค้า โดยเป็นการสร้างชื่อเสียง และเพิ่มคุณค่าให้กับกิจการของตน เป็นความพยายามให้คนทั่วไป ยอมรับสินค้าผลผลิตและการบริการของตนให้มากที่สุด วารสารประเภทนี้มักไม่มีโฆษณาภายใน เล่ม แต่มีการเสนอสินค้าขององค์กร องค์กรใหญ่ๆ บางแห่งจัดทำเฉพาะลูกค้าประจำหรือผู้ที่สนใจ เท่านั้น

๒.๓ วารสารสำหรับผู้ส่งสินค้าหรือผู้แทนจำหน่ายสินค้า จัดทำโดยองค์กรผู้ผลิตสินค้าเพื่อแจกจ่ายไปยังผู้ขายส่ง และผู้ขายปลีก วารสารเหล่านี้จัดทำโดยฝ่ายประชาสัมพันธ์ขององค์กร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบอกกล่าว กระตุ้นให้ผู้ขายส่งและผู้ขายปลีกมองเห็นความสำคัญของสินค้าของตน และเพื่อช่วยผู้จำหน่ายสินค้าให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปรับปรุงการบริหารงานและเพิ่มยอดขาย

๒.๔ วารสารสำหรับผู้ถือหุ้น องค์กรที่มีกิจการใหญ่โตมักจะมีการจัดทำวารสารหรือเอกสารสำหรับผู้ถือหุ้นขององค์กร บทความส่วนใหญ่จะเน้นในด้านที่เกี่ยวกับฐานะทางการเงินขององค์กร การพัฒนาและการปรับปรุงทางการวิจัย รวมถึงผลผลิตลักษณะและความคิดเห็นของกลุ่มผู้ถือหุ้น ความสัมพันธ์และการดำเนินงานกับต่างประเทศ การโฆษณาและการประชาสัมพันธ์ การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารระดับสูง ผลกระทบของกฎหมายต่อวงการธุรกิจ บุคลากร และแรงงาน

๓. วารสารประชาสัมพันธ์ทั้งภายในและภายนอกองค์กร (วารสารสื่อผสม) เป็นวารสารประชาสัมพันธ์สำหรับบุคคลทั้งภายในและภายนอกองค์กร จัดทำขึ้นเพื่อแจกจ่ายไปสู่คนหลายกลุ่ม ทั้งภายในและภายนอกองค์กร ได้แก่ กลุ่มพนักงาน ลูกจ้าง ลูกค้า ผู้ถือหุ้น ผู้จำหน่าย และผู้บริหารหรือผู้นำในหน่วยงานต่างๆ วารสารประเภทนี้มีจำนวนมากจะผสมผสานเนื้อหาสาระที่หลากหลาย ไม่เฉพาะเจาะจงกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง วารสารประเภทนี้จะส่งไปยังห้องสมุดมหาวิทยาลัย โรงเรียน สถานที่ราชการบางแห่ง ร้านเสริมสวย คลินิกแพทย์ และแหล่งที่มีชุมชนหลายๆ กลุ่ม

ในหน่วยงานหรือบริษัทใดก็ตามที่มีขนาดใหญ่ขึ้น จะมีอำนาจในการผลิตวารสารเพื่อการประชาสัมพันธ์มาก รวมถึงจำนวนพนักงานและมีหน่วยงานหลายหน่วยงานภายในบริษัท การสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ภายในบริษัทจึงมีความสำคัญและเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง สื่อสิ่งพิมพ์ประเภทวารสารเป็นสื่อสำคัญอย่างหนึ่งที่ผู้บริหารจะนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างความสัมพันธ์และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อทั้งพนักงานและฝ่ายบริหาร บางหน่วยงานอาจผลิตวารสารเพื่อวัตถุประสงค์หลายประการ เช่น มุ่งที่พนักงาน ผู้แทนจำหน่าย เป็นต้น^{๒๐}

วารสารประชาสัมพันธ์ เป็นวารสารที่มีการเผยแพร่ออกไปในวงกว้าง เป็นการให้ความรู้ทางวิชาการในด้านต่างๆ รวมถึงข่าวความเคลื่อนไหวขององค์กรหรือหน่วยงานนั้นๆ และสาระประโยชน์ในการดำเนินชีวิต ทำให้วารสารประชาสัมพันธ์เป็นวารสารที่มีความสำคัญอย่างหนึ่งที่เกิดขึ้นในองค์กร

^{๒๐} เรื่องเดียวกัน, ๗๓๑.

วารสารประชาสัมพันธ์นั้น องค์กรหรือสถาบันจัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่ข่าวสารเรื่องราวแก่ประชาชนโดยมีกำหนดระยะเวลาออกที่แน่นอนและต่อเนื่องกันไป และการที่มีระยะเวลาออกแน่นอนและต่อเนื่องนี้เอง จะมีผลทางด้านการช่วยย้าเตือนความทรงจำและสร้างความประทับใจแก่กลุ่มประชาชนเป้าหมายได้โดยง่าย นอกจากนี้ ในเล่มของวารสารยังสามารถสอดใส่เนื้อหาเรื่องราวต่างๆ ได้มากมายหลายประเภทตามความประสงค์ขององค์กรสถาบัน อาจมีข้อเขียนบทความ เพื่อการประชาสัมพันธ์ในเรื่องราวต่างๆ ที่น่าสนใจหรืออื่นๆ ร่วมอยู่ด้วย เป็นต้น

วารสารเพื่อการประชาสัมพันธ์ขององค์กรหรือสถาบัน เป็นเครื่องมือการประชาสัมพันธ์ที่สำคัญประการหนึ่งขององค์กร องค์กรอาจใช้วารสารนี้เป็นสื่อในการสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีกับกลุ่มประชาชนเป้าหมายต่างๆ เช่น พนักงานขององค์กร ผู้บริโภค ผู้ถือหุ้น ผู้จัดการจำหน่าย ข้าราชการของหน่วยงานราชการต่างๆ รวมทั้งประชาชนทั่วไป^{๒๑}

ความรู้เรื่องการประชาสัมพันธ์

การประชาสัมพันธ์ หมายถึง รูปแบบหนึ่งของการติดต่อสื่อสารเพื่อถ่ายทอดเรื่องราวข่าวสาร ทั้งที่เป็นข้อเท็จจริงและข้อคิดเห็นจากสถาบันหรือหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งไปสู่กลุ่มประชาชนเป้าหมาย โดยมีการวางแผน กำหนดวัตถุประสงค์ และดำเนินการเพื่อบอกกล่าวให้ทราบ เพื่อชี้แจงให้เข้าใจถูกต้อง อันเป็นการสร้างเสริมและรักษาความสัมพันธ์ที่ดี ตลอดจนเพื่อสร้างชื่อเสียงและภาพลักษณ์ที่ดีอันจะนำไปสู่การสนับสนุนและการได้รับความร่วมมือจากกลุ่มประชาชนเป้าหมาย^{๒๒}

การประชาสัมพันธ์เป็นกระบวนการสื่อสารของสถาบัน องค์กรหน่วยงานกับประชาชนหรือสังคม เพื่อเป็นการพัฒนาสร้างเสริมฟื้นฟูธำรงรักษาภาพลักษณ์สัมพันธภาพอันดีให้ได้รับการสนับสนุน รักใคร่ นับถือ นิยมยกย่อง เลื่อมใสศรัทธา ฯลฯ เช่นเดียวกับมนุษยสัมพันธ์ของบุคคลหรือการปฏิบัติการทางจิตวิทยา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความร่วมมือสนับสนุนร่วมใจในการทำงานระหว่างสถาบัน หน่วยงาน กับเจ้าหน้าที่ ประชาชน และสังคมที่เกี่ยวข้อง การประชาสัมพันธ์จึงต้องมีการพัฒนาความคิด ความปรารถนาดีต่อกันด้วยการใช้ศิลปะและเทคโนโลยีทางการสื่อสารเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันมั่นคงและยืนนาน^{๒๓}

^{๒๑} เรื่องเดียวกัน, ๓๐๖.

^{๒๒} รุ่งรัตน์ ชัยสำเริง, การเขียนเพื่อการประชาสัมพันธ์, พิมพ์ครั้งที่ ๖. (กรุงเทพมหานคร : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๕๒), ๒.

^{๒๓} วิจิตร อาวะกุล, เทคนิคการประชาสัมพันธ์ คู่มือปฏิบัติการ (กรุงเทพมหานคร : ศูนย์หนังสือจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๔), ๑

การประชาสัมพันธ์เป็นองค์ประกอบที่สำคัญในการบริหารงานต่างๆ ในการพัฒนาประเทศ องค์กร และสังคมส่วนรวมให้ได้รับความสำเร็จโดยสมบูรณ์ การใช้วิชาการประชาสัมพันธ์เข้าไปช่วยให้การปฏิบัติงานอย่างกว้างขวางและมีประสิทธิภาพ เป็นการสร้างเสริมสัมพันธภาพ ความปรองดองสามัคคีให้เกิดขึ้นได้อย่างเหนียวแน่นและมั่นคงในหน่วยงาน นอกจากนี้ยังเป็นการเพิ่มพลังทางจิตใจร่วมกันของผู้ทำงานให้สามารถพัฒนาสิ่งที่ค้างคาในเรื่องคุณธรรม ศีลธรรม วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี เป็นการขัดและต่อต้านสิ่งที่ไม่ดีที่เป็นอุปสรรคในการทำงานด้านต่างๆ อีกทั้งการประชาสัมพันธ์ยังเป็นการสื่อสารแบบสองทาง (two-way process) คือ เป็นการตรวจสอบ สื่อสารติดต่อกันไปมาซึ่งกันและกัน เกิดความรู้ความเข้าใจในการกระทำ การประพฤติปฏิบัติ พฤติกรรมที่ดีต่อกันและกัน ก่อให้เกิดความเข้าใจซึ่งกันและกัน ^{๒๔}

ในการสื่อสารเพื่อการประชาสัมพันธ์ทุกๆ รูปแบบ มีกลยุทธ์ ๒ ประการที่จะต้องคำนึงถึงประกอบกันอย่างแนบแน่น เพื่อให้การสื่อสารสัมฤทธิ์ผล คือ กลยุทธ์ทางด้านเนื้อหา หรือข้อความข่าวสาร (message strategies) และกลยุทธ์ทางด้านสื่อ หรือช่องทางการสื่อสาร (media strategies) ^{๒๕}

การประชาสัมพันธ์มีเป้าหมายเพื่อให้สิ่งที่องค์กรต้องการเผยแพร่ออกไปให้สาธารณชนรับทราบสัมฤทธิ์ผล โดยต้องอาศัยความรู้ด้านการประชาสัมพันธ์ ๖ ประการ ได้แก่ กระบวนการประชาสัมพันธ์ การสร้างภาพลักษณ์เพื่อการประชาสัมพันธ์ หลักการประชาสัมพันธ์ หลักสำคัญในการประชาสัมพันธ์ หลักปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานประชาสัมพันธ์ และวัตถุประสงค์ของการประชาสัมพันธ์

๑. กระบวนการประชาสัมพันธ์

กระบวนการประชาสัมพันธ์ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอนใหญ่ๆ ซึ่งจะต้องหมุนเวียนต่อเนื่องกันอยู่ตลอดเวลา ดังนี้

๑.๑ การสำรวจและกำหนดปัญหา เป็นการประมวลข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันหน่วยงาน ทั้งในแง่ความรู้ ความคิดเห็น ทักษะคติ และพฤติกรรมที่เป็นผลมาจากนโยบายและการดำเนินงานของสถาบัน ซึ่งอาจพบได้โดยการศึกษาข้อเท็จจริงจากการติดตามข่าวสารทาง

^{๒๔} เรื่องเดียวกัน, ๒.

^{๒๕} เรื่องเดียวกัน, ๒.

สื่อมวลชนและการวิจัยเกี่ยวกับความรู้สึกนึกคิดของกลุ่มประชาชนเป้าหมาย เพื่อคำว่า “อะไรกำลังเกิดขึ้นในขณะนี้”

๑.๒ การวางแผนและกำหนดแผนงานการปฏิบัติ เมื่อทราบปัญหาที่เกิดขึ้นในสถาบันแล้ว จึงนำมาตัดสินใจวางแผนโดยกำหนดกลุ่มประชาชนเป้าหมาย วัตถุประสงค์ การปฏิบัติการและกลยุทธ์การสื่อสารต่างๆ โดยพิจารณาว่า “เราควรจะทำอะไร และทำเพื่ออะไร”

๑.๓ การปฏิบัติการและการสื่อสาร ขั้นตอนนี้เป็นการลงมือปฏิบัติและทำการสื่อสารตามที่วางแผนและกำหนดไว้แล้วในขั้นตอนที่สอง เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ เช่น จัดกิจกรรมพิเศษ เผยแพร่ข่าวสาร ฯลฯ เป็นขั้นตอนที่จะพิจารณาว่า “เราจะทำอย่างไร และจะพูดอย่างไร” เพื่อให้เหมาะสม

๑.๔ การประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นการตัดสินผลการปฏิบัติงานตามแผนที่วางไว้ รวมทั้งประเมินประสิทธิผลของการเตรียมแผนงานและการสนับสนุน โดยการสำรวจผล และความคิดเห็นจากกลุ่มประชาชนเป้าหมายโดยตรง ในขั้นตอนนี้ สามารถปรับบางสิ่งบางอย่างในแผนและดำเนินการต่อเนื่องกันไปหรืออาจจะระงับแผนการดำเนินงานทั้งหมดก็ได้ เมื่อทราบว่า “เราได้ทำอะไรไปแล้วบ้าง” ^{๒๖}

จากวัฏจักร ๔ ขั้นตอนดังกล่าว จะเห็นได้อย่างชัดเจนถึงลักษณะสำคัญของการประชาสัมพันธ์ คือ การสื่อสารแบบสองทาง (two-way communication) ซึ่งจะพบได้จากการให้ความสำคัญแก่ขั้นตอนการแสวงหาข้อมูลเพื่อระบุปัญหาและดำเนินการแก้ไข

๒. การสร้างภาพลักษณ์เพื่อการประชาสัมพันธ์

ภาพลักษณ์ (image) ในด้านวิชาการประชาสัมพันธ์ หมายถึง ภาพที่เกิดขึ้นในใจของคนเรา อาจจะเป็นภาพที่มีต่อสิ่งมีชีวิตหรือสิ่งที่ไม่มียังชีวิตก็ได้ เช่น ภาพที่มีต่อบุคคล องค์กร สถาบัน ฯลฯ และภาพดังกล่าวนี้ อาจจะเป็นภาพที่เลวร้ายนั้น กล่าวคือ บุคคล องค์กร สถาบัน ฯลฯ หรือสิ่งใดสิ่งหนึ่งสร้างให้เกิดขึ้นแก่จิตใจเราหรืออาจเป็นภาพที่เราเ็นการสร้างเองก็ได้

Edward L. Bernays ผู้เชี่ยวชาญทางด้านการประชาสัมพันธ์ กล่าวว่า “การประชาสัมพันธ์ที่ดีนั้น หน่วยงาน สถาบันจะต้องสร้างภาพลักษณ์ที่แท้จริง (true image) ให้เกิดขึ้นในจิตใจประชาชนเพื่อผลทางด้านความประทับใจ” ภาพลักษณ์ที่ดีขององค์กรหรือสถาบันใดสถาบันหนึ่ง ย่อมเป็นผลแห่งความเพียร พยายามด้วยเวลาอันยาวนานขององค์กรสถาบันนั้น การสร้างภาพลักษณ์ที่ดีจึงไม่อาจสามารถทำได้ในระยะเวลาอันรวดเร็วหรือใช้เวลาเพียงช่วงสั้นๆ

^{๒๖} เรื่องเดียวกัน, ๓.

ได้ เพราะภาพลักษณ์เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นทีละน้อย และสะสมเพิ่มพูนมากขึ้นจนฝังรากฐานมั่นคงแน่นหนาอยู่ในจิตใจและทัศนคติหรือความรู้สึกนึกคิดของประชาชน^{๒๗}

การประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีแก่องค์กรสถาบัน เพื่อให้ประชาชนมีความนิยมและประทับใจจึงเป็นงานที่ต้องใช้เวลาพอสมควร และเมื่อภาพลักษณ์นั้นตราตรึงอยู่ในจิตใจของประชาชนแล้ว ผลที่ตามมาก็คือ ชื่อเสียง เกียรติคุณ ความนิยมชมชอบ ความเชื่อถือศรัทธาต่อองค์กรสถาบันจะติดตามมาในที่สุดและประทับแน่นอยู่ในความทรงจำของประชาชนตราบนานเท่านาน^{๒๘}

๓. หลักการประชาสัมพันธ์

หลักการพื้นฐานของการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ คือ การที่องค์กรสถาบันจะต้องมีนโยบายที่ดีในการดำเนินงาน รวมทั้งมีการประพฤติปฏิบัติหรือการกระทำที่ดีต่อประชาชน องค์กรสถาบันจะต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชน นอกจากนี้ การที่องค์กรสถาบันจะได้รับความนิยมและสนับสนุนจากประชาชนหรือไม่ขึ้น ผู้บริหารขององค์กรมีส่วนอยู่มาก ผู้บริหารจะต้องมีความเข้าใจอย่างถ่องแท้ในความความรู้สึกนึกคิดและความต้องการของประชาชน แล้วนำเอาสิ่งดังกล่าวมาพิจารณาจัดตั้งเป็นนโยบายที่เหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนหรือประชาคมกลุ่มต่างๆ รวมทั้งจะต้องมีการบอกกล่าวเผยแพร่ชี้แจงนโยบายและการดำเนินงานขององค์กรให้ประชาชนได้ทราบเพื่อให้ประชาชนเกิดความเข้าใจและนิยมชมชอบให้ความสนับสนุนแก่สถาบัน ฉะนั้น การประชาสัมพันธ์อย่างมีประสิทธิภาพกับกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรสถาบัน นับว่าเป็นสิ่งที่สำคัญและจำเป็นยิ่ง พึงระลึกไว้เสมอว่าความสัมพันธ์อันดีกับกลุ่มประชาชนต่างๆ เหล่านี้ จะเกิดขึ้นได้ต่อเมื่อมีระบบการสื่อสารประชาสัมพันธ์ที่ดีและมีประสิทธิภาพเท่านั้น หากการสื่อสารประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานสถาบันไร้ประสิทธิภาพ ก็ย่อมก่อให้เกิดผลล้นเหลวทางด้านการประชาสัมพันธ์โดยสิ้นเชิง ประชาชนอาจเกิดความไม่เข้าใจหรือเข้าใจผิด ตลอดจนมีทิท่าของความขัดแย้งเกิดขึ้น ความขัดแย้งระหว่างองค์กรสถาบันกับกลุ่มประชาชนต่างๆ ย่อมเป็นอุปสรรคต่อความสำเร็จและต่อความเข้าใจร่วมกัน ซึ่งเป็นสิ่งที่องค์กรสถาบันไม่พึงประสงค์ และจะต้องหาทางขจัดให้หมดสิ้นไปด้วยการใช้หลักและวิธีการดำเนินการประชาสัมพันธ์อย่างมีประสิทธิภาพ^{๒๙}

^{๒๗} วิรัช ลภีรัตนกุล, การประชาสัมพันธ์, พิมพ์ครั้งที่ ๗ (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๘), ๗๗.

^{๒๘} เรื่องเดียวกัน, ๗๘-๗๙.

^{๒๙} เรื่องเดียวกัน, ๑๔๔.

การประชาสัมพันธ์มีหลักใหญ่ๆ ที่สำคัญ ดังที่ วิรัช ลภีรัตนกุล กล่าวถึงหลักการประชาสัมพันธ์ว่ามี ๓ ประการ ได้แก่

๓.๑ การบอกกล่าวหรือชี้แจงเผยแพร่ให้ทราบ เป็นการบอกกล่าวชี้แจงหรือเผยแพร่ให้ทราบถึง นโยบาย วัตถุประสงค์ การดำเนินงาน และผลงาน หรือกิจกรรมต่างๆ ตลอดจนข่าวคราวความเคลื่อนไหวขององค์กรสถาบันให้ประชาชนและกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องได้ทราบและรู้เห็นถึงสิ่งดังกล่าว ซึ่งนับว่าเป็นการปูพื้นฐานแห่งความเข้าใจในตัวองค์กรสถาบัน ทำให้สถาบันเป็นที่รู้จัก เข้าใจ และเลื่อมใส ตลอดจนทำให้ประชาชนเกิดความรู้สึกเป็นไปในทางที่ดีต่อองค์กรสถาบัน การบอกกล่าวหรือชี้แจงเผยแพร่เพื่อการประชาสัมพันธ์นี้จึงมุ่งหมายไปในการการแจ้งให้ทราบ และในด้านการให้ความรู้ข่าวสารแก่ประชาชนรวมทั้งการเรียกร้องความสนับสนุนร่วมมือจากประชาชน การประชาสัมพันธ์จึงมิใช่การโฆษณาหรือการโฆษณาชวนเชื่อดังที่มีผู้เข้าใจผิดอยู่เป็นจำนวนมากในปัจจุบัน

การบอกกล่าวชี้แจงให้ประชาชนได้ทราบและเข้าใจในตัวองค์กรและสถาบันย่อมเป็นสิ่งที่เอื้ออำนวยประโยชน์ต่อสถาบัน ในด้านการได้รับความสนับสนุนร่วมมือจากประชาชน เพราะเมื่อเข้าใจโดยถ่องแท้แล้ว ประชาชนย่อมเลื่อมใส ศรัทธา และให้ความร่วมมือด้วย

๓.๒ การป้องกันและแก้ไขความเข้าใจผิด ทางด้านวิชาการประชาสัมพันธ์ถือเป็นการประชาสัมพันธ์เพื่อป้องกันซึ่งมีความสำคัญมาก เพราะการป้องกันไว้ก่อนย่อมมีผลดีกว่าที่จะต้องมาทำการแก้ไขในภายหลัง ฉะนั้น การป้องกันความเข้าใจผิดจึงเป็นการกระทำที่ป้องกันมิให้กลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องกับสถาบัน บังเกิดความเข้าใจผิดในตัวสถาบันได้ ความเข้าใจผิดอาจเกิดขึ้นได้เสมอ และเกิดขึ้นได้ในหลายกรณี เช่น ความเข้าใจผิดในนโยบาย วัตถุประสงค์ หรือการดำเนินงานของสถาบัน การป้องกันความเข้าใจผิดจึงเป็นงานในหน้าที่ของฝ่ายประชาสัมพันธ์ นักประชาสัมพันธ์จะต้องพยายามค้นหาถึงสาเหตุที่อาจก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในตัวสถาบัน เพื่อจะได้หาแนวทางป้องกันไว้เสียก่อน ก่อนที่จะมีความเข้าใจผิดนั้นๆ เกิดขึ้น นักประชาสัมพันธ์และผู้ที่ทำงานทางด้านนี้ทุกคนจึงควรยึดหลัก “ป้องกันความเข้าใจผิดที่จะเกิดขึ้นไว้ก่อน ดีกว่าจะต้องคอยตามแก้ไขในภายหลัง”

๓.๓ การสำรวจประชามติ หลักที่สำคัญของการประชาสัมพันธ์อีกประการหนึ่ง คือ จะต้องมีการสำรวจวิจัยประชามติ เพราะองค์กรสถาบันจะดำเนินการประชาสัมพันธ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพจะต้องรู้ซึ่งถึงความรู้สึกนึกคิดของประชาชน หรือที่เรียกว่าประชามติ จะต้องทราบว่ประชาชนต้องการอะไร ไม่ต้องการอะไร ชอบหรือไม่ชอบในสิ่งไหน ตลอดจนท่าทีต่างๆ ที่ประชาชนมีต่อองค์กรสถาบันของเรา ซึ่งจะทราบได้จากการสำรวจวิจัยประชามติ

เพื่อองค์กรสถาบันจะสามารถตอบสนองสิ่งต่างๆ ให้สอดคล้องกับความรู้สึกรู้สึกนึกคิดและความต้องการของประชาชน

การสำรวจประชามติจึงเป็นสิ่งที่จำเป็นคู่กับการดำเนินงานประชาสัมพันธ์ หากหน่วยงานใดทำการประชาสัมพันธ์โดยปราศจากการพิจารณาถึงประชามติแล้ว หน่วยงานนั้นอาจจะต้องประสบกับความล้มเหลว และสิ้นเปลืองงบประมาณโดยเปล่าประโยชน์^{๓๐}

๔. หลักสำคัญในการประชาสัมพันธ์

การประชาสัมพันธ์มีหลักสำคัญที่พึงจะยึดถือและปฏิบัติ ๑๐ ประการ ดังนี้

๔.๑ ต้องมุ่งประโยชน์ส่วนรวมเป็นใหญ่ ประโยชน์ของคนกลุ่มต่างๆ มักขัดแย้งกัน การแก้ไขข้อขัดแย้งให้เป็นเรื่องสมานฉันท์จึงเป็นเรื่องที่ต้องอาศัยเวลาและการให้การศึกษาด้วยการมีศิลปะและชั้นเชิงจึงจะสัมฤทธิ์ผล แต่ก็เป็นเป้าหมายที่สำคัญที่สุดของการประชาสัมพันธ์

๔.๒ ต้องรู้จักใจของคนกลุ่มต่างๆ ความรู้ในทางจิตวิทยาและสังคมวิทยา เพื่อประสานประโยชน์ของกลุ่มต่างๆ ได้ถูกต้อง ดังนั้น ปัญหาการประชาสัมพันธ์จะต้องรู้และเข้าใจในวิธีการศึกษาเรื่องคน บุคลิกของคน รวมทั้งนิสัยใจคอของบุคคลที่เกี่ยวข้องด้วยว่า ชอบหรือไม่ชอบอะไร การรู้จักการประนีประนอมและดึงให้เข้าสู่จุดหมายร่วมกันจึงเป็นเรื่องสำคัญอีกเรื่องหนึ่ง

๔.๓ ต้องรู้นโยบายของรัฐบาลหรือองค์กรซึ่งตนเป็นนักประชาสัมพันธ์อย่างซื่อตรง นับว่าเป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะถ้าไม่รู้นโยบายอันแท้จริง คือ รู้อย่างผิวเผินแล้ว การที่จะดำเนินการประชาสัมพันธ์ก็อาจจะเป็นผลร้ายมากกว่าผลดี นโยบายของรัฐบาล แม้ในหลักใหญ่ๆ จะเป็นตามที่แถลงต่อสภา แต่ในการปฏิบัตินั้นอาจจะเน้นหนักไปในทางไหนในกรณีใดและจะปฏิบัติสิ่งใดก่อนหลัง ซึ่งอาจจะเปลี่ยนแปลงไปตามกาลเทศะ เพราะฉะนั้นก็เป็นหน้าที่ของนักประชาสัมพันธ์ที่จะต้องติดตามโดยใกล้ชิดว่า ในขณะนี้รัฐบาลเน้นอะไร แล้วปฏิบัติงานประชาสัมพันธ์ให้สอดคล้องตามวัตถุประสงค์ขององค์กร

๔.๔ ต้องรู้เทคนิคของเครื่องมือสื่อสัมพันธ์ต่างๆ คือ ปาฐกถา หนังสือพิมพ์ เอกสาร วิชชุกระจายเสียง โทรทัศน์ ภาพยนตร์ ฯลฯ คือ ต้องทราบว่ามีเครื่องมือสื่อเหล่านี้ แต่ละอย่างมีประโยชน์อย่างไร อย่างไรเหมาะกับงานใด รู้ความสำคัญของทัศนศึกษา รู้จักใช้วิธีใช้หน่วยโฆษณาเคลื่อนที่ ซึ่งประมวลเครื่องมือสื่อสัมพันธ์เข้าไว้ด้วยกันโดยโฆษณาเคลื่อนที่ทั้งทัศนศึกษา ปาฐกถา หนังสือและดนตรีรวมเข้าไว้ด้วย

^{๓๐} เรื่องเดียวกัน, ๑๔๕-๑๔๘.

๔.๕ ต้องยึดหลักความจริงและความสัตย์สุจริตเป็นหลัก เพื่อให้คนทั้งหลายไว้วางใจ ข้อนี้ถือเป็นหลักสำคัญมาก สมมติว่าประเทศเราอ่อนแอจะใช้การประชาสัมพันธ์เพื่อปกปิดความอ่อนแอ นั้นไม่ได้ ประเทศจะต้องมีความแข็งแกร่งจริงๆ เสียก่อน จึงจะทำการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนเข้าใจซาบซึ้งว่าเรามีความแข็งแกร่งจริง การประชาสัมพันธ์อาจใช้เป็นเครื่องมือโฆษณาความเข้มแข็งให้โลกรู้ แต่ว่าถ้าเราอ่อนแอแล้วโฆษณาว่าแข็งแกร่งนั้น คือโฆษณาชวนเชื่อที่ไม่สุจริต

๔.๖ ต้องปฏิบัติงานโดยติดต่อกันและโดยสม่ำเสมอจึงจะตรึงใจคน ดังนั้นการทำงานจึงต้องมีแผนงาน และควรจะหาโอกาสรับทราบนโยบายเพื่อนำไปจัดทำโครงการที่ต่อเนื่องและมีความสัมพันธ์กัน

๔.๗ ต้องเปิดเผย ไม่มีเงื่อนงำ

๔.๘ งานประชาสัมพันธ์ รวมทั้งบุคคล อุปกรณ์ประชาสัมพันธ์จะต้องมีคุณภาพสูง

๔.๙ การประชาสัมพันธ์ต้องมุ่งให้เข้าถึงผู้มีอิทธิพลในสังคมเป็นประการแรก และโดยผ่านผู้มีอิทธิพลในสังคมไปถึงประชาชนทั่วไป ผู้มีอิทธิพลในที่นี้ หมายถึง ผู้ที่มีความคิด ความอ่าน หรือการกระทำของเขาเป็นที่เชื่อถือของคนหมู่มาก หรือเป็นผู้ที่สามารถเปลี่ยนแปลงความคิดเห็นของคนหมู่มากได้ เช่น นักประพันธ์ที่มีชื่อเสียง สมาชิกสภาผู้แทน ข้าราชการชั้นสูง พ่อค้าใหญ่ เป็นต้น

๔.๑๐ การประชาสัมพันธ์ เฉพาะอย่างยิ่งการประชาสัมพันธ์กับต่างประเทศ ต้องใช้ควบคู่ไปกับการทูต เพราะการทูตอยู่ในวงของนักการทูตหรือรัฐบาลเท่านั้น แต่การประชาสัมพันธ์ส่งผลถึงพลเมืองทุกกลุ่มของประเทศด้วย เฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่จะเป็นผู้โน้มน้าวมหาชน หรือเปลี่ยนแปลงนโยบายของประเทศได้^{๓๐}

๕. หลักปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานประชาสัมพันธ์

การดำเนินงานประชาสัมพันธ์เพื่อให้บรรลุถึงวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพนั้น นักประชาสัมพันธ์หรือผู้ที่ทำงานทางด้านประชาสัมพันธ์พึงยึดถือหลักปฏิบัติโดยสังเขป ๓ ประการ ดังนี้

^{๓๐} วิทย์ ศิวะศรียานนท์ เอกสารประกอบคำบรรยายเรื่องการประชาสัมพันธ์ และการปกครอง อ้างถึงใน วิรัช ถิรรัตนกุล, การประชาสัมพันธ์, พิมพ์ครั้งที่ ๗ (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๘), ๗๗.

๕.๑ การกระทำดี หมายถึง การประพฤติปฏิบัติที่ดีมีคุณธรรมสมควรแก่การเชื่อถือศรัทธาและให้ความไว้วางใจ นอกจากนี้ การปฏิบัติงานจะต้องดำเนินไปด้วยดีมีผลงานบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการ และควรแก่การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบพึงระลึกไว้เสมอว่า ในการดำเนินงานประชาสัมพันธ์นั้น เราต้องยึดถือความจริง

๕.๒ สร้างความสนใจแก่ประชาชน การเผยแพร่ผลงานให้ประชาชนทราบตามแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้นั้น จะต้องมิตกนคหรือวิธีการสร้างความสนใจให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชน ให้ประชาชนหันมาสนใจในเรื่องหรือสิ่งซึ่งเราประสงค์จะสื่อสารและประชาสัมพันธ์ นอกจากนี้ การดำเนินงานประชาสัมพันธ์ยังต้องคำนึงถึงผลประโยชน์โดยส่วนรวมของประชาชนด้วย มิใช่คำนึงถึงผลประโยชน์ขององค์กรสถาบันเพียงฝ่ายเดียว

๕.๓ ใช้เครื่องมือสื่อสารประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ การดำเนินงานประชาสัมพันธ์ นักประชาสัมพันธ์หรือผู้ดำเนินงานด้านนี้ จะต้องมีการวางแผนในการใช้สื่อหรือเครื่องมือการประชาสัมพันธ์อย่างรัดกุมเหมาะสม รวมทั้งวิธีการและเทคนิคในการใช้สื่อต่างๆ และคุณภาพของเครื่องมือหรือสื่ออื่นๆ ซึ่งในการดำเนินงานประชาสัมพันธ์บางครั้งอาจจะต้องใช้สื่อหรือเครื่องมือประชาสัมพันธ์หลายๆ อย่างประกอบกันไป เช่น การแถลงชี้แจงด้วยวาจา การใช้เอกสารและสิ่งพิมพ์ต่างๆ การใช้สื่อมวลชนช่วยแพร่กระจายข่าว เช่น วิทยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานประชาสัมพันธ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการ ^{๓๒}

๖. วัตถุประสงค์ของการประชาสัมพันธ์ คือ การที่องค์กรสถาบันพยายามสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีระหว่างองค์กรสถาบันกับประชาชนภายนอกกลุ่มต่างๆ และระหว่างคนในองค์กรสถาบันเดียวกัน ซึ่งอาจจำเป็นต้องใช้สื่อในการประชาสัมพันธ์ เช่น หนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ เป็นต้น สามารถจำแนกออกเป็น ๓ ประการ คือ วัตถุประสงค์ทั่วไปของการประชาสัมพันธ์ วัตถุประสงค์ของการประชาสัมพันธ์ และวัตถุประสงค์และความมุ่งหมายของการประชาสัมพันธ์ในเชิงปฏิบัติ

วัตถุประสงค์ทั่วไปของการประชาสัมพันธ์ สามารถจำแนกได้ ๓ ประการ ดังนี้

๖.๑ เพื่อสร้างควนิยมให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชน ควนิยมจากประชาชนเป็นสิ่งสำคัญซึ่งจะช่วยส่งเสริม สนับสนุนการดำเนินงานและความอยู่รอดขององค์กรสถาบัน วัตถุประสงค์หรือความมุ่งหมายประการหนึ่งของการประชาสัมพันธ์ สถาบันจึงเป็นไปเพื่อมุ่งสร้างควนิยมให้เกิดขึ้นในหมู่ประชาชนหรือกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้อง

^{๓๒} วิรัช ฤทธิรัตนกุล, การประชาสัมพันธ์, พิมพ์ครั้งที่ ๗. (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๘): ๑๕๐.

วัตถุประสงค์ของการประชาสัมพันธ์ในข้อนี้ จึงประกอบไปด้วยการปลุกกระตุ้นเพื่อสร้างและสร้างไว้ซึ่งความนิยม เชื่อถือ ศรัทธา จากประชาชนให้ประชาชนเกิดความนิยม เลื่อมใสศรัทธา ในนโยบายและการดำเนินงานต่างๆ ของสถาบัน รวมทั้งผลงานต่างๆ ที่ได้กระทำมาแล้ว ทำให้การดำเนินงานของสถาบันเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็วและบรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายของสถาบัน

๖.๒ เพื่อปกป้องและรักษาชื่อเสียงสถาบันมิให้เสื่อมเสีย ชื่อเสียงขององค์กรสถาบันนับว่าเป็นสิ่งสำคัญมาก หน่วยงานสถาบันบางแห่งถึงกับยอมเสียผลประโยชน์สำคัญต่างๆ บางประการไป เพื่อแลกกับการรักษาชื่อเสียงของสถาบัน ทั้งนี้ เพราะชื่อเสียงของสถาบันย่อมมีส่วนเกี่ยวพันเชื่อมโยงไปถึงภาพลักษณ์ขององค์กรสถาบันนั้นด้วย หากองค์กรสถาบันมีชื่อเสียงที่เป็นไปในทางลบหรือเสื่อมเสีย ภาพลักษณ์ที่ประชาชนมีต่อสถาบันแห่งนั้นย่อมเป็นไปในทางลบหรือทางไม่ดีเช่นกัน ประชาชนอาจมีความรังเกียจ ชังชัง ไม่อยากคบค้าสมาคมด้วย หรืออาจไม่ให้ความร่วมมือแก่องค์กรสถาบันแห่งนั้นได้ เพราะคนมีความไม่ไว้วางใจหรือเคลือบแคลงระแวงสงสัยในชื่อเสียง พฤติกรรมขององค์กรสถาบันแห่งนั้น

๖.๓ เพื่อสร้างความสัมพันธ์ภายใน ความสัมพันธ์ภายในเป็นความสัมพันธ์ของกลุ่มประชาชนภายในหน่วยงาน หรือบุคลากรขององค์กรสถาบันนั่นเอง^{๓๓}

อย่างไรก็ตามหากนำวัตถุประสงค์และความมุ่งหมายของการประชาสัมพันธ์ดังกล่าวมาแปรเป็นการประชาสัมพันธ์ในเชิงปฏิบัติ การปฏิบัติการด้านแผนการประชาสัมพันธ์ก็หวังผลสำคัญ ๓ ประการ ดังที่ Stephenson อธิบายไว้ ดังนี้

๑. เพื่อดึงดูดความสนใจ
๒. เพื่อสร้างความเชื่อถือ
๓. เพื่อสร้างสรรค์ความเข้าใจ

ทั้งสามประการนี้จะทำให้องค์กรสถาบันสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ นั่นคือการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความสนใจ เชื่อถือ และความเข้าใจให้แก่ประชาชน พร้อมทั้งโน้มน้าวชักจูงใจให้ประชาชนเห็นด้วยกับการกระทำขององค์กรสถาบัน

^{๓๓} วิรัช ฤทธิรัตนกุล, การประชาสัมพันธ์, พิมพ์ครั้งที่ ๗ (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๘), ๑๕๒-๑๕๓.

นอกจากนี้ Black ยังได้อธิบายว่า ความมุ่งหมายของงานประชาสัมพันธ์ในเชิงปฏิบัติ โดยทั่วไปอาจจำแนกออกได้ ๓ ประการ ดังนี้

๑. เพื่อให้เกิดระบบการติดต่อสื่อสารสองทาง การดำเนินงานประชาสัมพันธ์จะต้องกระทำโดยยึดระบบการติดต่อสื่อสารสองทางเสมอ กล่าวคือ เป็นการสื่อสารประชาสัมพันธ์จากองค์กรสถาบันไปสู่ประชาชนวิธีทางหนึ่ง และจากประชาชนย้อนกลับสู่องค์กรสถาบันที่เกี่ยวข้องด้วย ในขณะเดียวกันก็ต้องรับฟังความคิดเห็นปฏิกิริยาตอบสนอง รวมทั้งประมาติและความต้องการของประชาชนด้วย วิธีการติดต่อสื่อสารระบบสองทางนี้ จะทำให้องค์กรสถาบันได้ทราบถึงความรู้สึกรู้สึกนึกคิดและความต้องการที่แท้จริงของกลุ่มประชาชน และสามารถนำมากำหนดเป็นนโยบาย และวิธีการดำเนินงานของสถาบันให้สอดคล้องเหมาะสมและเป็นไปตามความคิดเห็นความต้องการของกลุ่มประชาชน

๒. เพื่อจัดความขัดแย้งในเรื่องผลประโยชน์แต่ละฝ่าย โดยพยายามหาวิธีการเพื่อสร้างหรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ร่วมกัน ความเจริญเติบโตและการขยายตัวของสังคม ก่อให้เกิดความสลับซับซ้อนเพิ่มขึ้น มีผลทำให้มนุษย์ต้องติดต่อสื่อสารพึ่งพาอาศัยกันมากขึ้น บ่อยครั้งที่ทำให้เกิดความขัดแย้งกันในด้านผลประโยชน์ของแต่ละฝ่าย และเกิดความเข้าใจผิดกันขึ้น การประชาสัมพันธ์จะช่วยจัดและลดความขัดแย้งต่างๆ เหล่านี้ได้ และช่วยประสานประโยชน์ร่วมกันแก่ทุกฝ่าย

๓. เพื่อสร้างสรรค์ความเข้าใจที่ดีร่วมกันบนพื้นฐานแห่งความเป็นจริง และการได้รับข่าวสารอย่างบริบูรณ์เต็มที่ ปัจจุบันประชาชนจำนวนมากยังขาดแคลนข่าวสารจากองค์กรสถาบัน ทำให้ประชาชนไม่ทราบและไม่เข้าใจถึงนโยบาย วัตถุประสงค์ และการดำเนินงานขององค์กรสถาบัน ก่อให้เกิดความเข้าใจผิดในตัวสถาบันได้ง่าย ช่องว่างระหว่างสถาบันกับประชาชนจึงยังมีอยู่เสมอ การประชาสัมพันธ์จะช่วยลดช่องว่างเหล่านี้ โดยการสร้างความเข้าใจร่วมกันบนพื้นฐานของความจริงและการได้รับข่าวสารอย่างสมบูรณ์ ฉะนั้น การสร้างสรรค์ความเข้าใจที่ดีร่วมกัน จึงอาจทำได้โดยการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบข่าวสารข้อมูลจากสถาบันอย่างบริบูรณ์เต็มที่ และข่าวสารต่างๆ ที่องค์กรสถาบันสื่อสารออกไปนั้น จะต้องยึดถือหลักแห่งความจริง เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจในตัวสถาบันอย่างถูกต้อง การประชาสัมพันธ์จะต้องวางรากฐานอยู่ที่ความจริงไม่มีการหลอกลวงหรือให้ข่าวสารที่เป็นเท็จโดยเด็ดขาด ^{๓๔}

^{๓๔} เรื่องเดียวกัน, ๓.

ความรู้เกี่ยวกับวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

สำนักงาน ป.ป.ส. มีการใช้สื่อประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีสื่อหลายประเภท ได้แก่ สื่ออินเทอร์เน็ต วิทยุ และสื่อสิ่งพิมพ์ประเภทวารสาร ทั้งนี้ สื่อสิ่งพิมพ์ คือ วารสารเป็นสื่อที่มีการใช้อย่างต่อเนื่องและยาวนานกว่าสื่อประเภทอื่น โดยวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องมาจนถึงขณะนี้เข้าสู่ปีที่ ๒๖

สำนักงาน ป.ป.ส. ใช้วารสารเป็นสื่อกลางถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับยาเสพติดรวมถึงสาระประโยชน์เพื่อเผยแพร่ไปยังบุคคลที่ทำงานเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมทั้งประชาชนทั่วไป โดยมีการดำเนินงานตามแบบการจัดทำวารสารประชาสัมพันธ์ คือ เป็นวารสารที่ออกเป็นประจำ มีผู้รับผิดชอบการจัดทำวารสาร โดยให้มีเนื้อหาสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของหน้าที่รับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ส. คือ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ในการนี้เพื่อให้เห็นการดำเนินงานของวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ชัดเจนขึ้น จึงจะกล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการจัดทำวารสาร รูปแบบของวารสาร คณะผู้จัดทำวารสาร นักวิชาการ ซึ่งเป็นนักเขียนรับเชิญ และวาระการออกวารสาร ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

ในสมัยเริ่มก่อตั้งวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. สุชาติ โรจน์ฤทธิ์พิเชษฐ์ หนึ่งในกองบรรณาธิการวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ในขณะนั้น กล่าวว่าวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เริ่มตีพิมพ์ฉบับแรกในปี พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งเลขที่การ ป.ป.ส. พลตำรวจตรี ชวลิต ยอดมณี (ยศในขณะนั้น) ต้องการให้สำนักงาน ป.ป.ส. มีวารสารเพื่อเป็นช่องทางการเผยแพร่ข่าวสารการดำเนินงานของหน่วยงานไปยังบุคลากร หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนอย่างสม่ำเสมอ โดยมีฝ่ายวิชาการ กองวิชาการและวางแผนงานรับผิดชอบ และกำหนดวัตถุประสงค์ของการจัดทำไว้ว่า วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นวารสารเชิงวิชาการด้านยาเสพติดที่จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสื่อกลางในการเผยแพร่แลกเปลี่ยนข้อมูลด้านวิชาการและข่าวสารความเคลื่อนไหวด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้แก่นักวิชาการ ผู้ปฏิบัติงานและประชาชนผู้สนใจที่ต้องการนำไปใช้ประโยชน์ในการประสานงานและการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นการกระตุ้น ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ดังกล่าวนี้อย่างคงใช้มาจนถึงปัจจุบัน ^{๓๕}

^{๓๕} “ครบรอบ ๒๕ ปี วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๑ (ธันวาคม – มีนาคม ๒๕๕๒) : ๒.

๒. รูปแบบของวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

รูปแบบของวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ในปีแรกๆ ได้ออกแบบให้พิมพ์ ๒ สี และมีการปรับเปลี่ยนหน้าปกวารสารให้เป็น ๔ สี ตั้งแต่ปีที่ ๕ เป็นต้นมา ในการจัดทำวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ตั้งแต่ปีที่ ๖ ถึงปีที่ ๑๔ นั้น มีอุปสรรคที่สำคัญ คือ การขาดงบประมาณในการจัดพิมพ์ ทำให้การจัดทำวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ในระยะนั้นจัดพิมพ์เพียงปีละ ๑ ฉบับเท่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๔๐ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ไม่มีการจัดทำวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เนื่องจากปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ อย่างไรก็ตาม กองบรรณาธิการก็ได้ร่วมกันปรับปรุงและพัฒนาให้การจัดทำวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๓. คณะผู้จัดทำวารสาร

วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มีคณะผู้จัดทำ จำแนกเป็นคณะที่ปรึกษา บรรณาธิการ กองบรรณาธิการ ในบางฉบับมี ผู้พิมพ์และผู้โฆษณา และฝ่ายศิลป์ รวมถึงมีผู้ทรงคุณวุฒิเป็นนักเขียนรับเชิญอีกด้วย ทั้งนี้ วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ตั้งแต่ฉบับแรกจนถึงฉบับปัจจุบันนั้น คณะผู้จัดทำมีเปลี่ยนแปลงกันไปตามวาระการดำเนินงาน ดังนี้

๓.๑ คณะที่ปรึกษา

คณะที่ปรึกษาของวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ทางการบริหาร รวมทั้งเป็นที่ยอมรับในสาขาวิชาชีพของตน ทั้งนี้ ด้วยคุณวุฒิและเกียรติประวัติของคณะที่ปรึกษานี้จะทำให้วารสารมีความน่าเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับมากขึ้น

คณะที่ปรึกษาของวารสาร ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๒๗) มี ๑๑ คน ได้แก่

๑. พลตำรวจตรี ชวลิต ขอดมณี
๒. นายลิขิต เทอดสถิรศักดิ์
๓. พลตำรวจตรี โกศล ติมปิชาติ
๔. นายพยนต์ พันธุ์ศรี
๕. นายชูชาติ พูลศิริ
๖. นายปรีชา จำปารัตน์
๗. นายณรงค์ สุวรรณเปี่ยม
๘. นายประกอบ เอี่ยมคิดวงศ์
๙. นายบรรพต เปี่ยมดี

๑๐.นายสุภาพ สวงโท

๑๑.นายประกอบ ปัญญวรรณศิริ

ในแต่ละปีและแต่ละฉบับ คณะที่ปรึกษาจะมีการสลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปตามวาระการดำเนินงาน ส่วนใหญ่มีจำนวนตั้งแต่ ๘-๑๓ คน และในบางฉบับ ได้แก่ ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๑ ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๒ และปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๑ ได้มีการแต่งตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ซึ่งเป็นอดีตเลขาธิการสำนักงาน ป.ป.ส. เพิ่มขึ้น คือ พลตำรวจเอก ชวลิต ยอคมณี และ รองศาสตราจารย์ ดร. ธนวดี บุญลือ ทั้งนี้ เพื่อเป็นเกียรติแก่อดีตผู้บริหารหน่วยงานทั้งสองท่าน

ส่วนวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๘ ฉบับ ที่นำมาศึกษา ได้แก่ ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐- มีนาคม ๒๕๕๑) ถึงปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๒ (เมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๓) มีคณะที่ปรึกษา รวมทั้งสิ้น ๘ คน ดังนี้

๑. พลตำรวจโท กฤษณะ พลอนันต์	เลขาธิการ ป.ป.ส.
๒. นายชาติชาย สุทธิกลม	ที่ปรึกษาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
๓. นางสุรีย์ประภา ตรีเวช	รองเลขาธิการ ป.ป.ส.
๔. นายพิทยา จินาวัฒน์	รองเลขาธิการ ป.ป.ส.
๕. นายมนตรี จิตมawangศ์	ที่ปรึกษาด้านการปราบปรามยาเสพติด
๖. นางชนิษฐา นาคิน	ที่ปรึกษาด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด
๗. นายกอบกุล จันทวโร	ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
๘. นางอัญชลี ศิริทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๓.๒ กองบรรณาธิการ

กองบรรณาธิการมีหน้าที่รับผิดชอบในการผลิตต้นฉบับ (copy) ทุกชนิด ทั้งการวางแผนเตรียมต้นฉบับ เพื่อลงตีพิมพ์ พิจารณาการเขียนบทบรรณาธิการ มอบหมายงานเขียนต่างๆ กำหนดการรับเรื่องสำหรับพิมพ์ต้นฉบับ การจัดหาและเตรียมภาพ ตรวจสอบต้นฉบับ เขียนชื่อเรื่องและหัวเรื่อง การจัดวางหน้า ส่งต้นฉบับ พิสูจน์อักษร และลงมือพิมพ์ ยกเว้นต้นฉบับโฆษณาที่จะ

นำไปตีพิมพ์^{๓๖} กองบรรณาธิการ ประกอบด้วย บรรณาธิการ ผู้ช่วยบรรณาธิการ และผู้ทำงานในกองบรรณาธิการ

บรรณาธิการมีหน้าที่ทำให้นั่งสือที่ผู้เขียนแต่งขึ้นมีความน่าอ่าน รับผิดชอบตั้งแต่ดูแลต้นฉบับ จนถึงขั้นการจัดพิมพ์ ตรวจสอบด้านภาษา คำสะกด และการใช้เครื่องหมายวรรคตอน คัดกรองบทความเพื่อแยกคอลัมน์ บรรณาธิการ คือ บุคคลเดียวในองค์กรที่จะต้องอ่านต้นฉบับขั้นสุดท้ายอย่างละเอียดตลอดทั้งเล่ม หากเมื่อพบข้อบกพร่องที่สำคัญ ต้องรีบแจ้งองค์กรหัวหน้าบรรณาธิการ หรือบรรณาธิการอาวุโสให้ทราบทันที^{๓๗}

ผู้ช่วยบรรณาธิการ มีหน้าที่ตรวจสอบด้านภาษา คำสะกด และการใช้เครื่องหมายวรรคตอนในต้นฉบับ รวบรวมบทความ รวมถึงพิสูจน์อักษร

ผู้ทำงานใน**กองบรรณาธิการ** มีหน้าที่รวบรวมข่าวจากแหล่งข่าวต่างๆ ขณะที่เกิดเหตุการณ์แล้วเขียนออกมาในรูปแบบของข่าวที่น่าอ่านและน่าสนใจ และชี้แนะ หรือสร้างอิทธิพลใจสาธารณะ ด้วยการเขียนผ่านทางบทบรรณาธิการ (editorial) บทวิเคราะห์วิจารณ์และคอลัมน์ต่างๆ ข้อเขียนต่างๆ ที่เรียกว่าต้นฉบับ (copy) ไม่อาจส่งไปเรียงพิมพ์ได้จนกว่าจะผ่านกระบวนการตรวจแก้และพาดหัวซึ่งเรียกว่า บรรณาธิการณ์ (editing) เสียก่อน รวมถึงมีการวางแผนจัดหน้าทีเรียกว่า “การทำคัมมี่” (dummying) และต้องมีหน้าที่ควบคุมการเข้าหน้า หรือ Lay out ด้วย^{๓๘}

บรรณาธิการในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ตั้งแต่ฉบับแรก จนถึงฉบับปัจจุบัน รวมทั้งสิ้น ๘ คน ดังนี้

ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๓ ฉบับที่ ๒ ได้แก่ นางนุชรรัตน์ กาญจนโรจน์

ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๗ ฉบับที่ ๑-๒ ได้แก่ นายณรงค์ สุวรรณเปี่ยม และผู้ช่วยบรรณาธิการ คือ นางสาวสิริ บุญนาค

ปีที่ ๘ ฉบับ ๑-๒ ถึงปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๑ ได้แก่ นางสาวสิริ บุญนาค

^{๓๖} สิริทิพย์ ชันสุวรรณ , การบริหารงานหนังสือพิมพ์ (กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยกรุงเทพ, ๒๕๓๕), ๑๖.

^{๓๗} จินตนา ไบกาญจนา และคณะ, คู่มือบรรณาธิการ (กรุงเทพมหานคร : สมาคมผู้จัดพิมพ์และผู้จำหน่ายหนังสือแห่งประเทศไทย, ๒๕๔๓), ๒๘.

^{๓๘} สิริทิพย์ ชันสุวรรณ , การหนังสือพิมพ์เบื้องต้น (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ประกายพริก, ๒๕๓๕), ๘๓.

ปีที่ ๑๕ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๑๕ ฉบับที่ ๒ ได้แก่ นางธนัญญา นาคิน
 ปีที่ ๑๖ ฉบับที่ ๒ ถึงปีที่ ๑๕ ฉบับที่ ๒ ได้แก่ นายไมตรี วิริยะ
 ปีที่ ๒๐ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๒๒ ฉบับที่ ๓ ได้แก่ นางสาวสมลักษณ์ สังข์เกษม
 ปีที่ ๒๓ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๒ ได้แก่ นายสุนทร ชื่นศิริ

วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มีการดำเนินงานที่มีบรรณาธิการเป็นผู้ควบคุมดูแลให้การจัดทำวารสารเป็นไปอย่างเรียบร้อย โดยส่วนใหญ่ไม่มีผู้ช่วยบรรณาธิการ มีเพียงปีที่ ๔ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๗ ฉบับที่ ๑-๒ ที่มีผู้ช่วยบรรณาธิการ ทั้งนี้ อาจเป็นได้ว่าเป็นการเตรียมพร้อมเพื่อรับหน้าที่เป็นบรรณาธิการต่อไป เนื่องจากนางสาวศิริ บุณนาค ซึ่งเป็นผู้ช่วยบรรณาธิการได้เลื่อนขึ้นเป็นบรรณาธิการในเวลาต่อมา คือ ปีที่ ๘ ฉบับ ๑-๒ ถึงปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๑

กองบรรณาธิการในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีแรก คือ ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๒๙) รวมทั้งสิ้น ๘ คน ได้แก่

๑. นายวุฒิ เหล่าสุนทร
๒. นางนิภา เกตุมนินทร์
๓. นายสุรพล ไตรเวทย์
๔. นางศศิวรรณ อรรถพิศาลโสภณ
๕. นางจิระวรรณ อยู่ดี
๖. นายพิสิษฐ์ บุญสรวย
๗. นางสาวดา ไรจนฤทธิ์พิเชษฐ์
๘. นางสาวราตรี สุวรรณ

หลังจากนั้นในแต่ละปีและแต่ละฉบับ กองบรรณาธิการจะมีการสลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปตามวาระการดำเนินงาน ส่วนใหญ่มีจำนวนตั้งแต่ ๕-๑๖ คน

ส่วนวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๘ ฉบับ ที่นำมาศึกษานี้ มีกองบรรณาธิการที่หมุนเวียนกันปฏิบัติงานรวม ๒๐ คน มีเพียงวารสารปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐ - มีนาคม ๒๕๕๑) เท่านั้นที่มีกองบรรณาธิการ ๑๕ คน ทั้งนี้ กองบรรณาธิการที่ปฏิบัติหน้าที่ในวารสารทั้ง ๘ ฉบับ มีรายนามต่อไปนี้

๑. นายกิตติชัย เหลืองกำจร
๒. นางสาวโชติรส อุตสาหกิจ
๓. นางสาวดารณี ศรีหทัย

๔. นายถกล อัมฤคทัช
๕. นางสาวสาระญา จำเนตร
๖. นายวรเชษฐ์ สัจจาลักษณ์
๗. นายมงคล ทวีนุช
๘. นายศุภวัฒน์ แสงแก่
๙. นางสาวจันทรา สุขสุวรรณ
๑๐. นางพิเชษฐ์สุดา โกควนิช
๑๑. นายเรืองยศ รัตนอรุณินทร์
๑๒. นางอุไรวรรณ สถานานนท์

และกองบรรณาธิการที่ปฏิบัติหน้าที่เฉพาะวารสารบางฉบับ โดยสลับเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปในแต่ละฉบับ มีรายนามต่อไปนี้

๑. นายกานต์ ไทยาภิรมย์
๒. นางสาวฉัตติภรณ์ ลิ้มโอภาสมณี
๓. นางสาวพรทิพย์ แจ่มพงษ์
๔. นายภราดร ทองประศาสน์
๕. นางสาวมณฑนา สุวรรณแสง
๖. นางสาวมณีนรัตน์ คิด้รุ่งเรือง
๗. นางสาวเขวาลักษณ์ สีขันตี
๘. นางรัฐกมล ค้อสุวรรณดี
๙. นายรณยุทธ์ ศรีน้อย
๑๐. นายวรเชษฐ์ สัจจาลักษณ์
๑๑. นางสาววิษยานี ชุมทอง
๑๒. นางสาววิมลรัตน์ บุญโชคชัย
๑๓. นายสมบัติ ปุณณโสภาส
๑๔. นายสุพจน์ อุปลา
๑๕. นางสาวจิระประภา ศรีสุวรรณ
๑๖. นายนิรันดร์ สาโรวาท
๑๗. นายพิศุทธิ์ เจริญฤทธิ์
๑๘. นายเสนีย์ วัชวัฒนะ

๑๙. นางสาวต๋องตา ว่องเรืองอรุณ

๒๐. นางนิภา อินทอง

๒๑. นางปรียาภรณ์ สีหะกุลัง

๒๒. นายศราวุธ สิงห์โนนตาด

๒๓. นางจารุวรรณ ลีลาพตะ

๒๔. นายคณูชา ไชยวงศ์

๒๕. นางสาวสุภาพร วัฒนานคร

๓.๓ ผู้พิมพ์และผู้โฆษณา

ผู้โฆษณาในความหมายของพระราชบัญญัติการพิมพ์ พ.ศ. ๒๔๘๔ หมายความว่า “บุคคลซึ่งรับผิดชอบในการผลิตสิ่งพิมพ์และจัดให้สิ่งพิมพ์นั้นแพร่หลายด้วยประการใดๆ ไม่ว่าจะเป็นการขาย เสนอขาย จำหน่าย แจก หรือเสนอจำหน่าย และไม่ว่าการนั้นจะเป็นการให้เปล่าหรือไม่”^{๓๕} โดยในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. นั้น มีผู้พิมพ์และผู้โฆษณาในบางฉบับ ดังนี้

ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๓ ฉบับที่ ๑ ได้แก่ นายพยนต์ พันธุ์ศรี

ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๔ ฉบับที่ ๒ ได้แก่ นายสันต์ ผดุงพัฒน์

ปีที่ ๒๐ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๒๒ ฉบับที่ ๓ ได้แก่ นางสาวสมลักษณ์ สังข์เกษม

ปีที่ ๒๓ ฉบับที่ ๑ ถึงปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๒ ได้แก่ นายสุนทร ชื่นศิริ

๓.๔ ฝ่ายศิลป์

ฝ่ายศิลป์ ทำหน้าที่ผลิตงานศิลป์ทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานที่ทำงานใกล้ชิดและสัมพันธ์กับกองบรรณาธิการโดยรับผิดชอบในด้านการจัดหาต้นฉบับภาพถ่ายประกอบข่าว สารคดี ฯลฯ มาให้กองบรรณาธิการ^{๓๖} โดยฝ่ายศิลป์เป็นกลุ่มผู้ปฏิบัติงานเฉพาะในวารสารฉบับพิเศษ ทั้งนี้วารสารมีจำนวนหน้าเพิ่มขึ้นจึงมีความจำเป็นต้องใช้ฝ่ายศิลป์มาจัดรูปเล่มให้เหมาะสม ฝ่ายศิลป์ที่ปฏิบัติหน้าที่ในฉบับพิเศษ มีรายนามดังนี้

^{๓๕} มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช สาขาวิชานิติศาสตร์, เอกสารการสอนชุดธุรกิจการโฆษณา หน่วยที่ ๑๑-๑๕ (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ประชาชน, ๒๕๓๐), ๑๓๗.

^{๓๖} สิริทิพย์ จันสุวรรณ์, การบริหารงานหนังสือพิมพ์ (กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยกรุงเทพ, ๒๕๓๕), ๑๗.

ปีที่ ๕ ฉบับพิเศษ ครอบคลุม ๑๒ ปีสำนักงาน ป.ป.ส. ได้แก่

๑. นายสันต์ จัยสิน

๒. นายทูลศักดิ์ ยุญชานนท์

๓. นางสาวนฤมล กมลวาทิน

๔. นางชลีพร ปิตานูวัตร

ปีที่ ๘ ฉบับพิเศษ ครอบคลุม ๑๕ ปีสำนักงาน ป.ป.ส. ได้แก่ นายบัญญัติ เลื่อนแป้น และปีที่ ๑๘ ฉบับที่ ๒ ถึง ปีที่ ๑๙ ฉบับที่ ๒ ออกแบบปก ได้แก่ นายสิทธิชัย เปี่ยมสุข

๓.๕ ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ยุคแรกเน้นนักเขียนที่เป็นนักวิชาการในหน่วยงาน แต่ต่อมานายปรีชา จำปารัตน์ เลขานุการ ป.ป.ส. ในช่วง พ.ศ. ๒๕๓๘ – ๒๕๔๐ ได้ปรับนโยบาย คือ ได้สรรหานักวิชาการภายนอกมาเสนอความรู้ด้านยาเสพติดเพิ่มเติมเข้ามา เพื่อให้เกิดการเผยแพร่ความรู้จากบุคคลที่หลากหลาย ทำให้การส่งเสริมทางด้านงานวิชาการมีความน่าสนใจเพิ่มมากขึ้น วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ระยะแรกนั้น กองบรรณาธิการร่วมกันหารือแนวทางการดำเนินงาน กำหนดกรอบเนื้อหาที่จะนำเสนอ รวบรวมข้อเขียนและบทความที่จะนำมาเผยแพร่ซึ่งมีการประสานงานกับผู้ปฏิบัติงานและนักวิชาการจากหน่วยงานต่างๆ

ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. นั้น จึงไม่เพียงมีนักวิชาการภายในสำนักงาน ร่วมเป็นกองบรรณาธิการหรือผู้เขียนบทความเพื่อเผยแพร่ความรู้เรื่องยาเสพติดเท่านั้น แต่ยังมีผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกหน่วยงานร่วมเป็นผู้เขียนบทความเพื่อเผยแพร่ความรู้ที่ตนเชี่ยวชาญด้วย กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิที่ร่วมเขียนบทความในวารสารบางฉบับนี้มีทั้งเขียนในนามตนเอง และเขียนในนามของหน่วยงาน ดังมีรายนามบุคคล และรายนามหน่วยงานตามลำดับ “๑” ดังนี้

๑. พิษณุ วัชรกุล ผู้อำนวยการศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดจังหวัดนครราชสีมา “บ้านชีวิตใหม่” กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ เขียนบทความเรื่อง “วิทยาการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด รูปแบบอิสลามบำบัด” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๑

“๑” เรียงตามลำดับบุคคลต่อด้วยหน่วยงาน โดยแต่ละกลุ่มเรียงตามลำดับเวลาที่วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เผยแพร่

๒. ไพฑูรย์ แสงพุ่ม เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗ว กองติดตามประเมินผล สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงาน โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) เขียนบทความเรื่อง “เส้นทางอาชีพ ผู้ค้ายาเสพติด” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๒

๓. อมรวิรัช นาคทรพรพ ผู้อำนวยการสถาบันรามจิตติ เขียนบทความเรื่อง “ลานสร้างสรรค์เยาวชน” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๓

๔. ชนัญญ์ แสงพุ่ม และฐิยาพร กันตารณวัฒน์ นักวิชาการจัดการองค์ความรู้เรื่อง ยาเสพติด โครงการจัดการองค์ความรู้เรื่องยาเสพติด เขียนบทความเรื่อง “กระบวนการทัศน์การพัฒนาทางวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ด้านยาเสพติด” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๑

๕. นิรันดร์ เหลืองอร่าม หัวหน้างานการศึกษาและพัฒนาจิตใจ ทณฑสถานบำบัดพิเศษจังหวัดปทุมธานี กรมราชทัณฑ์ เขียนบทความเรื่อง “ยุทธธรรมเชิงสมานฉันท์ : เรื่องเล่าจากเรือนจำ” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๑

๖. วุฒิภรณ์ ชูวัฒนานุรักษ์ ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยนเรศวร เขียนบทความเรื่อง “การประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๕๒ : ความต่อเนื่องและจุดเริ่มต้นของการแก้ไขปัญหาเสพติดในคริสต์ศตวรรษที่ ๒๐๑๐” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๑

๗. มูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทย สาขาภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง เขียนบทความเรื่อง “บทเรียนจากเครือข่ายภาคประชาชน” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๓

๘. มูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทย สาขาภาคใต้ตอนล่าง เขียนบทความเรื่อง “ลูกผู้ชายขี้อู” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๓

๙. มูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทย สาขาภาคเหนือตอนล่าง เขียนบทความเรื่อง “ชีวิตใหม่ที่บ้านร่มเย็น” ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๒

ในช่วงแรกนั้น วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มีวาระการเผยแพร่วารสารแตกต่างกันไป โดยมีการจัดทำวารสาร ปีละ ๒ ฉบับบ้าง ปีละ ๑ ฉบับบ้าง บางปีไม่มีการจัดพิมพ์ จนมาถึงปีละ ๓ ฉบับ ดังต่อไปนี้

วาระการเผยแพร่วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีละ ๒ ฉบับ มีจำนวน ๑๐ ฉบับ ดังนี้

ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๒๗)

ปีที่ ๑ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๒๗ - กุมภาพันธ์ ๒๕๒๘)

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๒๘)

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๒๘ – กุมภาพันธ์ ๒๕๒๙)

ปีที่ ๓ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๒๙)

ปีที่ ๓ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๒๙ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐)

ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๓๐)

ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๓๐ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑)

ปีที่ ๕ ฉบับพิเศษ ครอบรอบ ๑๒ ปีสำนักงาน ป.ป.ส. (กันยายน ๒๕๓๑ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๒)

ปีที่ ๖ ฉบับที่ ๑ (กันยายน ๒๕๓๒ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓)

วาระการเผยแพร่วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีละ ๑ ฉบับ มีจำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

ปีที่ ๗ ฉบับที่ ๑-๒ (มีนาคม ๒๕๓๓ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔)

ปีที่ ๘ ฉบับที่ ๑-๒ (มีนาคม ๒๕๓๔ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕)

วาระการเผยแพร่วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีละ ๒ ฉบับ มีจำนวน ๒๕ ฉบับ ดังนี้

ปีที่ ๙ ฉบับพิเศษ ครอบรอบ ๑๕ ปีสำนักงาน ป.ป.ส. (มีนาคม ๒๕๓๕ - สิงหาคม ๒๕๓๕)

ปีที่ ๑๐ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๓๖)

ปีที่ ๑๐ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๓๖ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗)

ปีที่ ๑๑ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๓๗)

ปีที่ ๑๑ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๓๗ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘)

ปีที่ ๑๒ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๓๘)

ปีที่ ๑๒ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๓๘ - กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙)

ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๓๙)

ปีที่ ๑๐ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๓๙ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐)

ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๔๐)

ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๔๐ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑)

ในเดือนมีนาคม ๒๕๔๐ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ไม่มีการจัดพิมพ์วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

ปีที่ ๑๕ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๔๒)

ปีที่ ๑๕ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๔๒ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓)

ปีที่ ๑๖ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๔๓)

ปีที่ ๑๖ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๔๓ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔)

- ปีที่ ๑๗ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๔๔)
 ปีที่ ๑๗ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๔๔ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)
 ปีที่ ๑๘ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๔๕)
 ปีที่ ๑๘ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๔๕ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖)
 ปีที่ ๑๙ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๔๖)
 ปีที่ ๑๙ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๔๖ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)
 ปีที่ ๒๐ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๔๗)
 ปีที่ ๒๐ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๔๗ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘)
 ปีที่ ๒๑ ฉบับที่ ๑ (มีนาคม - สิงหาคม ๒๕๔๘)
 ปีที่ ๒๑ ฉบับที่ ๒ (กันยายน ๒๕๔๘ - กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙)

วาระการเผยแพร่วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปีละ ๓ ฉบับ มีจำนวน ๑๔ ฉบับ ดังนี้

- ปีที่ ๒๒ ฉบับที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๔๘ - มีนาคม ๒๕๔๙)
 ปีที่ ๒๒ ฉบับที่ ๒ (เมษายน - กรกฎาคม ๒๕๔๙)
 ปีที่ ๒๒ ฉบับที่ ๓ (สิงหาคม - พฤศจิกายน ๒๕๔๙)
 ปีที่ ๒๓ ฉบับที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๔๙ - มีนาคม ๒๕๕๐)
 ปีที่ ๒๓ ฉบับที่ ๒ (เมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๐)
 ปีที่ ๒๓ ฉบับที่ ๓ (สิงหาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๐)
 ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐ - มีนาคม ๒๕๕๑)
 ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๒ (เมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๑)
 ปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๓ (สิงหาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๑)
 ปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ - มีนาคม ๒๕๕๒)
 ปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๒ (เมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๒)
 ปีที่ ๒๕ ฉบับที่ ๓ (สิงหาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๒)
 ปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๒ - มีนาคม ๒๕๕๓)
 ปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๒ (เมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๓)

ปัจจุบันวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นวารสารราย ๔ เดือน จัดพิมพ์ปีละ ๓ ฉบับ ฉบับละ ๕,๐๐๐ เล่ม ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รวบรวมวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ฉบับที่ ๑ ถึง ฉบับปัจจุบันเป็นรูปเล่มเพื่อสะดวกแก่การค้นคว้าไว้ที่ห้องสมุดสำนักงาน ป.ป.ส. และได้นำ

วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ตั้งแต่ฉบับที่ ๑๕ เผยแพร่ในเว็บไซต์ศูนย์วิชาการด้านยาเสพติด เพื่อให้ผู้ที่สนใจได้แสวงหาความรู้ทางวิชาการด้านยาเสพติดได้โดยไม่จำกัดเวลาและสถานที่

การป้องกันปัญหาเสพติดเป็นหน้าที่สำคัญของสำนักงาน ป.ป.ส. งานด้านการป้องกันที่เห็นได้ชัดประการหนึ่ง คือ การจัดทำวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งเป็นสื่อประชาสัมพันธ์ที่ให้ข้อมูลเรื่องยาเสพติดที่เริ่มตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๗ จนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ ได้เผยแพร่ไปยังห้องสมุดประชาชนทั่วประเทศ ห้องสมุดสถาบันอุดมศึกษา หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด การเผยแพร่ออกไปยังสถานที่ต่างๆ อย่างกว้างขวางเช่นนี้ เนื่องจากสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นว่า ข้อมูลเกี่ยวกับยาเสพติดที่เผยแพร่ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. จะเข้าถึงประชาชนได้อย่างกว้างขวาง รวมทั้งเป็นการกระตุ้น ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในอีกทางหนึ่ง

บทที่ ๓

การวิเคราะห์รูปแบบของสารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

การติดต่อกับบุคคลหรือกลุ่มบุคคล โดยมีจุดประสงค์ที่จะเสนอเรื่องราวต่างๆ ได้แก่ ข่าวสารข้อมูล ความรู้สึกนึกคิด ความต้องการ ตลอดจนความคิดเห็นในเรื่องต่างๆ ให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลรับรู้เรียกว่า “การสื่อสาร”

การสื่อสารเป็นวัฒนธรรมอย่างหนึ่งที่เกิดขึ้นระหว่างมนุษย์กับมนุษย์เท่านั้น หากการติดต่อเกิดขึ้นระหว่างมนุษย์กับสัตว์ เช่น คนเรียกสุนัขมากินอาหารหรือคนพูดกับนกแก้ว นกขุนทอง สถานการณ์ดังกล่าวนี้เราไม่เรียกว่าการสื่อสาร

การสื่อสารมีประโยชน์อย่างยิ่งทั้งในแง่บุคคลและสังคม ประโยชน์ในแง่บุคคล คือ ทำให้เราสามารถรับรู้ความรู้สึกนึกคิดและความต้องการของผู้อื่น ก่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน การสื่อสารยังทำให้คนเรามีความรู้และโลกทัศน์ที่กว้างขวางขึ้น เพราะได้รับรู้ข่าวสารจากแหล่งต่างๆ ซึ่งสามารถนำมาใช้ประโยชน์ต่อการทำงานและการใช้ชีวิตได้ดี ประโยชน์ในแง่สังคมก็คือ การสื่อสารเป็นกระบวนการที่ทำให้สังคมเจริญก้าวหน้าไม่หยุดยั้ง ทำให้มนุษย์สามารถสืบทอดและพัฒนาวัฒนธรรมของตนเอง สามารถเรียนรู้และรับรู้วัฒนธรรมของสังคมอื่นเพื่อนำมาปรับปรุงวัฒนธรรมของตน ตลอดจนสามารถถ่ายทอดวัฒนธรรมของตนไปสู่คนรุ่นใหม่อ่างไม่จบสิ้น หากสังคมมนุษย์ปราศจากการสื่อสารแล้วก็ไม่อาจพัฒนาไปได้จนทุกวันนี้ มนุษย์เรากองต่างคนต่างอยู่ ไม่พบปะพูดคุยหรือทำกิจกรรมร่วมกัน มนุษย์คงสูญสิ้นเผ่าพันธุ์และอารยธรรมไปนานแล้ว ^{๔๒}

การสื่อสารเป็นกระบวนการอย่างหนึ่งที่เกิดขึ้นและดำเนินไปในสังคม โดยอาศัยองค์ประกอบสำคัญ ๔ ประการ ได้แก่ ผู้ส่งสาร สาร สื่อหรือช่องทางการสื่อสาร และผู้รับสาร ดังนี้

๑. **ผู้ส่งสาร (source/sender)** หมายถึง ผู้เริ่มต้นในการสื่อสารที่ต้องการจะทำการสื่อสารความคิด ความรู้สึก ความต้องการ หรือข่าวสารไปยังผู้อื่น ผู้ส่งสารจะเป็นผู้ทำการเข้ารหัส คือ นำเอาสิ่งที่ต้องการสื่อสารมาใส่ไว้ในรหัส

^{๔๒} บาหยัน อิ่มสำราญ, ภาษากับการสื่อสาร, พิมพ์ครั้งที่ ๒ (นครปฐม : มหาวิทยาลัยศิลปากร, ๒๕๕๐), ๓.

๒. **สาร (message)** หมายถึง เรื่องราวที่ผู้ส่งสารส่งไปให้ผู้รับสารในรูปของรหัส คำว่า “รหัส” หมายถึง สัญลักษณ์หรือสัญลักษณ์ที่ถูกสร้างขึ้นในลักษณะที่มีความหมายต่อผู้รับสาร และผู้รับสารสามารถเข้าใจความหมายก็ต่อเมื่อมีการถ่ายทอดความหมายของสัญลักษณ์หรือ สัญลักษณ์ออกมา

๓. **สื่อหรือช่องทางการสื่อสาร (channel)** หมายถึง ตัวกลางที่ช่วยในการนำส่งสาร ไปยังผู้รับสาร สารนั้นจะเข้าสู่ประสาทสัมผัสของผู้รับสารโดยผ่านช่องทางการเห็น การได้ยิน การได้กลิ่น การสัมผัส หรือการลิ้มรส ช่องทางใดช่องทางหนึ่ง หรือหลายช่องทางในเวลาเดียวกัน

๔. **ผู้รับสาร (receiver)** หมายถึง ผู้ฟัง ผู้อ่าน ผู้ชม เป็นคำที่มีความหมายคงไม่ใช่เป็น เพียงคำที่คู่กับบุคคลใดโดยเฉพาะ เพราะบุคคลอาจเปลี่ยนฐานะเป็นผู้รับสารได้ตลอดเวลา ^{๔๓}

องค์ประกอบทั้ง ๔ ประการนี้จะทำงานร่วมกัน หากขาดส่วนใดส่วนหนึ่งไปไม่ว่าจะเป็นผู้ส่งสาร สาร สื่อ หรือผู้รับสาร ก็จะไม่จัดว่าสถานการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นการสื่อสาร นอกจากนั้น กระบวนการสื่อสารยังขึ้นอยู่กับระบบของสังคมและวัฒนธรรมที่สถานการณ์สื่อสารนั้นเกิดขึ้น และดำเนินไป เมื่อเกิดสถานการณ์การสื่อสารขึ้น จะมีกระบวนการซึ่งดำเนินไป ดังนี้ ผู้ส่งสารจะ ส่งสารออกไป อาจส่งไปด้วยวิธีพูด เขียน ใช้สัญลักษณ์หรือใช้ท่าทางอื่นๆ ส่วนสารนั้นหมายถึง สารต่างๆ ที่ผู้ส่งสารต้องการให้ผู้รับสารปฏิบัติตาม อาจเป็นเพียงการแจ้งให้ผู้รับสารทราบ บอกให้ผู้รับสารทราบ บอกให้ผู้รับสารทำ หรือถามให้ผู้รับสารตอบ สารนี้จะส่งผ่านสื่ออาจเป็น สื่อธรรมชาติ เช่น อากาศ แสง สื่อเทคโนโลยี ได้แก่ ไม้โทรโฟน วิทยุ โทรทัศน์ ผู้รับสารก็จะรับ สารนั้นและมีปฏิกิริยาตอบสนองกลับไป หากปฏิกิริยาตอบสนองเป็นไปดังที่ผู้ส่งสารต้องการ ถือว่าการสื่อสารนั้นสัมฤทธิ์ผล ^{๔๔}

ความหมายของ “สาร”

สาร คือ ข้อความหรือเรื่องราวที่ผู้ส่งสารส่งไปยังผู้รับสาร อาจจะใช้การพูด การเขียน การแสดง หรือด้วยวิธีการใดก็ตามซึ่งเนื้อหาของสารนั้นอาจมีหลายลักษณะ เช่น บอกเล่า แจ้งให้ทราบ โน้มน้าวใจ เสนอความเห็น ฯลฯ ตามเจตนาของผู้ส่งสาร สารต้องมีภาษาชัดเจน

^{๔๓} ยาวภา บัวเวช, หลักและทฤษฎีการสื่อสาร (นครปฐม : มหาวิทยาลัยราชภัฏ นครปฐม, ๒๕๔๒), ๕๖.

^{๔๔} บาหยัน อิ่มสำราญ, ภาษากับการสื่อสาร, พิมพ์ครั้งที่ ๒ (นครปฐม : มหาวิทยาลัย ศิลปากร, ๒๕๔๘), ๓.

มีรายละเอียดมากพอที่จะทำให้ผู้รับสารเข้าใจได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว ทั้งนี้ สารที่ผู้ส่งสารส่งไปยังผู้รับสารจะต้องผ่านสื่อ เพราะถ้าไม่มีสื่อ สารนั้นก็ไม่สามารถปรากฏแก่ผู้ใดได้

ในการศึกษารูปแบบของสารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. พบว่า มีการใช้สาร ๒ ลักษณะ คือ ข่าวและบทความ ดังนั้น ในบทนี้จึงวิเคราะห์รูปแบบของสารประเภทข่าวและรูปแบบของสารประเภทบทความ

รูปแบบของสารประเภทข่าว

ข่าว คือ เหตุการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นแล้ว และมีผู้สื่อข่าว นำมารายงานโดยผ่านสื่อ ข่าวจึงเป็นรายงานที่เป็นเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่งที่มีคนมานำเสนอให้ผู้อ่านได้รับทราบ ทั้งนี้ สารสำคัญของข่าวต้องเป็นเหตุการณ์ปัจจุบันที่ผู้สื่อข่าวและบรรณาธิการเห็นพ้องต้องกันว่า ประชาชนควรรับทราบเหตุการณ์หรือเรื่องราวนั้นๆ^{๔๕}

ในด้านการนำเสนอ ข่าวประกอบด้วย วรรคนำ ส่วนเชื่อม และเนื้อเรื่อง^{๔๖} ดังต่อไปนี้

๑. วรรคนำ (lead) เป็นส่วนที่ผู้เขียนสรุปประเด็นสำคัญที่สุดของเหตุการณ์มาให้ผู้อ่านได้ทราบทันทีว่ามีอะไรเกิดขึ้นบ้าง โดยยึดหลักในสิ่งที่คนอยากรู้มากที่สุด คือ ใคร (Who) ทำอะไร (What) ที่ไหน (Where) เมื่อไร (When) ทำไม (Why) และอย่างไร (How) ความน่าที่ดีย่อมดึงดูดคำถาม ๕ W's + ๑ H ได้ ในข้อความที่สั้น กระชับ และได้ใจความ

๒. ส่วนเชื่อม (neck/bridge) คือ ส่วนที่โยงความสัมพันธ์ระหว่างความนำกับตัวเนื้อหา ส่วนนี้อาจมีความยาวเพียงไม่กี่คำ หรือยาวเป็นย่อหน้าก็ได้ขึ้นอยู่กับความจำเป็นของเนื้อหาและดุลยพินิจของผู้เขียนว่าจะเชื่อมโยงข้อความในจุดไหน

๓. เนื้อเรื่อง (body) เป็นการเล่าเนื้อหารายละเอียดของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเพื่อความเข้าใจ ลำดับตามเหตุการณ์ทั้งหมด ขยายรายละเอียดและเพิ่มเติมข้อมูลปลีกย่อยที่ไม่สามารถระบุไว้ในวรรคนำ แบ่งเป็นแบบลำดับความสำคัญตามลำดับเวลาหรือตามลำดับเหตุการณ์ก็ได้

^{๔๕} มาลี บุญศิริพันธ์, หลักการทำหนังสือพิมพ์เบื้องต้น (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ประกายพรึก, ๒๕๓๕), ๔๕.

^{๔๖} เรื่องเดียวกัน, ๔๕-๔๖.

ข่าวในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. พบว่า ไม่ได้เขียนข่าวตามรูปแบบของข่าวที่เป็นไปตามหลักการของการเขียนข่าวในสื่อสิ่งพิมพ์ คือ ไม่มีวรรคหน้า และส่วนเชื่อม แต่เป็นการนำเสนอเรื่องราว เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแล้วที่มีขนาดยาวและสั้นจึงจำแนกข่าวในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ ๒ รูปแบบ คือ ข่าวยาวและข่าวสั้น พบในคอลัมน์ “ข่าวความเคลื่อนไหว” ทั้งหมด ๖๒ ข่าว

๑. ข่าวยาว คือ เรื่องราว เหตุการณ์ที่ต่อเนื่องกัน มีการขยายความที่เป็นรายละเอียดในแต่ละเหตุการณ์ มักมี ๒ ย่อหน้าขึ้นไป พบทั้งหมด ๑๒ ข่าว ดังที่เสนอเป็นตารางต่อไปนี้

ตารางที่ ๑ ข่าวยาว

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	ปี / ฉบับ
๑	๓๑ ปี ป.ป.ส. มุ่งทำความดีเพื่อสังคม	ป. ๒๔ น. ๑
๒	วันต่อต้านยาเสพติด ๒๕๕๑...ทำความดี ตามคำพ่อ	ป. ๒๔ น. ๒
๓	ป้ายผ้ายาวที่สุดในประเทศไทย	ป. ๒๕ น. ๑
๔	สำนักงาน ปปส. ภาค ๖ ร่วมรณรงค์ปฏิบัติการ ๕๐ วัน พ่นภัยยาเสพติด	ป. ๒๕ น. ๑
๕	พิธีปฐมนิเทศเพื่อเป็นข้าราชการที่ดี	ป. ๒๕ น. ๑
๖	ปปส. กทม. พาเด็กเสี่ยงติดยาทำความดีถวายในหลวง	ป. ๒๕ น. ๒
๗	ยึดทรัพย์เครือข่ายขุนสำ กว่า ๑๐๐ ล้านบาท	ป. ๒๕ น. ๒
๘	รู้เขา..รู้ลาว	ป. ๒๕ น. ๒
๙	นโยบายแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร	ป. ๒๕ น. ๒
๑๐	จับกุมเครือข่ายยาบ้ายึดทรัพย์ ๑๗ ล้านบาท	ป. ๒๕ น. ๒
๑๑	“เพ่..ดิ..ไม่ต้องมียาเสพติด”	ป. ๒๕ น. ๒
๑๒	วันต่อต้านยาเสพติด ประจำปี ๒๕๕๒	ป. ๒๕ น. ๓

ตัวอย่างที่ ๑ เรื่อง “๓๑ ปี ป.ป.ส. มุ่งทำความดีเพื่อสังคม” ^{๔๗}

^{๔๗} ๓๑ ปี ป.ป.ส. มุ่งทำความดีเพื่อสังคม,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐-มีนาคม ๒๕๕๑): ๕-๑๒.



๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐-มีนาคม ๒๕๕๑): ๕-๑๐.

เรื่อง “๓๑ ปี ป.ป.ส. มุ่งทำความดีเพื่อสังคม” ในด้านการเขียนข่าวมีลักษณะของการเขียนข่าวแบบการแจ้งให้ทราบว่า สำนักงาน ป.ป.ส. มีการดำเนินงานมาถึงปีที่ ๓๑ โดยมีการให้รายละเอียดของกิจกรรมหลัก ๓ กิจกรรม โดยมีภาพกิจกรรมแรก คือ การถวายผ้ากฐินและปลุกสวนป่าเฉลิมพระเกียรติ ใช้ภาพถ่ายของกิจกรรมที่ถวายผ้ากฐินที่วัด และภาพของการปลุกต้นไม้ กิจกรรมที่สอง คือ การจัดสร้างพระพุทธรูปประจำสำนักงาน ป.ป.ส. มีภาพของพระพุทธรูป รวมถึงการบวงสรวงเพื่อเป็นสิริมงคลให้กับพระพุทธรูปที่ปลุกขึ้น และกิจกรรมที่สาม คือ กิจกรรมทำความดี “๓๑ ปี สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมรักษ์ป่าชายเลน” มีภาพของเจ้าหน้าที่และพนักงานของสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกันถ่ายภาพบริเวณป่าชายเลน โดยข่าวนี้เป็นการนำเสนอข่าวที่ให้รายละเอียดของกิจกรรม และเน้นภาพประกอบที่เป็นภาพสี่สีมีการบรรยายภาพอย่างชัดเจน จึงใช้พื้นที่การนำเสนอข่าวเต็ม ๔ หน้ากระดาษ ดังรูปแบบที่นำเสนอข้างต้น



๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐-มีนาคม ๒๕๕๑): ๑๑-๑๒.

เรื่อง “๑๑ ปี ป.ป.ส. มุ่งทำความดีเพื่อสังคม” มีรายละเอียด ดังนี้

ในปี ๒๕๕๐ เป็นปีที่มีการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ประกอบกับสำนักงาน ป.ป.ส. มีความเจริญก้าวหน้าในการดำเนินงานมาตลอด ๑๐ ปี ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมและความสามัคคีเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ภายในสำนักงาน ป.ป.ส. ๑ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมแรก คือ การถวายเป็นบุญคุณและปลูกสวนป่าเฉลิมพระเกียรติ สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับพลังแผ่นดินทุกภาคส่วนร่วมทอดกฐินถวายเป็นพุทธบูชาแด่พระสงฆ์สามเณรทั่วประเทศไทย และร่วมปลูกสวนป่าเฉลิมพระเกียรติและถวายเป็นพระราชกุศล ภายใต้ชื่ออันเป็นนามมงคลว่า “สวนป่า ใต้ร่มพระบารมี ใต้ร่มพระพุทธชานาภิบาล” ซึ่งเป็นการอนุรักษ์สภาพแวดล้อมให้เกิดความร่มรื่นและเหมาะสมกับการเป็นสถานที่ปฏิบัติธรรมที่สำคัญของมวลราษฎรทั่วไป

กิจกรรมที่สอง คือ การจัดสร้างพระพุทธรูปประจำสำนักงาน ป.ป.ส. เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้จัดสร้างพระพุทธรูปบูชา

ประจำสำนักงาน ป.ป.ส. และได้รับพระราชทานชื่อว่า พระพุทธรูปปางมหาเมตตาธรรมนิ
หมายถึง พระพุทธรูปทรงเป็นผู้ที่มีพระญาณอันเป็นกำลัง ๑๐ ประการที่ทรงคุ้มครองประชาชน
โดยจัดสร้างเป็นปางมารวิชัย ขนาดหน้าตัก ๑๕ นิ้ว ฐานของพระพุทธรูปประดับตราสัญลักษณ์
เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐
พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

กิจกรรมที่สาม คือ กิจกรรมทำความดี “๓๑ ปี สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมรักษ์ป่าชายเลน” เพื่อ
ร่วมเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา
๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ และเฉลิมฉลองวันครบรอบสถาปนา สำนักงาน ป.ป.ส. ๓๑ ปี สำหรับการจัด
กิจกรรมปลูกป่าชายเลน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้บริหารและข้าราชการของสำนักงาน ป.ป.ส.
มีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม รู้จักการเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งจะก่อให้เกิดความ
สามัคคีในหมู่คณะ นอกเหนือไปจากการปฏิบัติการกิจหน้าที่ด้านการป้องกันแก้ไขและปราบปราม
ยาเสพติดที่ทำอยู่ ด้วยการบำเพ็ญประโยชน์ให้แก่สังคม และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมด้วยการปลูกป่าชายเลน ตลอดจนการศึกษาดูงาน การดำรงชีวิตอย่างพอเพียงของชุมชน
ใกล้เคียงพร้อมทั้งนำหลักฐานดังกล่าวไปปรับใช้เป็นแผนพัฒนาและส่งเสริมให้ชุมชนอื่นๆ
เกิดความเข้มแข็งและดูแลตนเองได้ ซึ่งถือเป็นเกราะป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้
เป็นอย่างดี โดยมีนายกิตติ ลิ้มชัยกิจ เลขานุการ ป.ป.ส. เป็นประธานเปิดโครงการฯ ณ อาคาร ๓
ชั้น ๑ สำนักงาน ป.ป.ส. นางธนียฐา นาकिन ที่ปรึกษาด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด สำนักงาน
ป.ป.ส. และนางอัญชลี ศิริทรัพย์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมทำบุญสังฆทานและร่วมแรงร่วมใจบำเพ็ญประโยชน์ปลูกป่าชายเลนเพื่อ
สังคมและสิ่งแวดล้อม ณ วัดธรรมคุณาราม พร้อมทั้งเยี่ยมชมวิถีชีวิตชุมชนตามแนวเศรษฐกิจ
พอเพียง ณ ชุมชนแสนตอ เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร

ในท่ามกลางการทำทลายและการเปลี่ยนแปลงสิ่งต่างๆ รอบด้าน ตลอดระยะเวลา ๓๑ ปี
ที่ผ่านมา สำนักงาน ป.ป.ส. ยังคงมีความมุ่งมั่น ตั้งใจ และพัฒนาการทำงานเพื่อประโยชน์
สาธารณะ ตลอดจนการทุ่มเทกำลังกาย กำลังใจที่มีอยู่ เพื่อให้เกิดความพึงพอใจจากทุกภาคส่วน
ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนที่ดียิ่งขึ้นตลอดไป ^{๔๘}

การนำเสนอข่าวดังกล่าวนี้ เห็นได้ว่าไม่มีการใช้วรรณคดีและส่วนเชื่อม แต่เป็นการ
เริ่มด้วยการนำเสนอบอกถึงวัตถุประสงค์ของการจัดกิจกรรมและสรุปเหตุการณ์ต่างๆ ที่มีการให้
รายละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรม ทั้ง ๓ กิจกรรมที่ดำเนินไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้จึงเป็นลักษณะของ
การนำเสนอในด้านของการประชาสัมพันธ์ให้ผู้อ่านทราบว่า สำนักงาน ป.ป.ส. มีการดำเนินกิจกรรม
ในช่วงเวลาที่ผ่านมาด้านใดบ้าง

^{๔๘} เรื่องเดียวกัน, ๘-๑๒.

ตัวอย่างที่ ๒ เรื่อง “ป้ายผ้ายาวที่สุดในประเทศไทย”^{๔๕} เป็นการนำเสนอข่าวกิจกรรมที่สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.) และมูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทยได้เปิดโครงการ “รวมพลังเยาวชนไทย พร้อมใจทำความดี ตามคำพ่อสอน” มีภาพประกอบที่เน้นภาพป้ายยาวเนื่องจากเป็นกิจกรรมที่ต้องการแข่งให้ทราบ รวมถึงภาพผู้คนที่มาร่วมงานเป็นจำนวนมาก ทำให้เห็นถึงกิจกรรมนี้การสร้างksamakkhihang ไกลยาเสพติดอีกด้วย ดังรูปแบบการนำเสนอข่าวต่อไปนี้

ป้ายผ้ายาวที่สุดในประเทศไทย

สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.) และมูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทย ได้เปิดโครงการ “รวมพลังเยาวชนไทย พร้อมใจทำความดี ตามคำพ่อสอน” โดยมีตัวแทนเยาวชนจากทั่วประเทศไทยมารวมพลังกันชูป้ายผ้าต่อต้านยาเสพติด ที่มาจากการจัดทำของเด็กและเยาวชนทั่วประเทศ ที่ร่วมกันถ่ายทอดความคิด มุมมองด้านการต่อต้านยาเสพติดตาม คำสอนของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้แก่ ความพอดี ความเพียร การเอาชนะใจตน ความซื่อสัตย์ พูดจริง ทำจริง ความรู้ทัน การรู้จักรับและรู้จักให้อ่อนโยนแต่ไม่อ่อนแอ และหนังสือเป็นอมลین ณ สนามกีฬามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑



สำหรับโครงการดังกล่าว ได้มีการเชิญชวนให้เด็กและเยาวชนทั่วประเทศ รวมกลุ่มกันเลือก ๑ คำพ่อสอน เพื่อใช้เป็นหัวข้อสำหรับวาดภาพบนผืนผ้ากลุ่มละ ๑ ผืน ซึ่งหลังจากนั้นสำนักงาน ป.ป.ส. ได้นำป้ายผ้ามาเย็บต่อกันให้ได้ความยาวกว่า ๙ กิโลเมตร ให้เป็นป้ายผ้าที่ยาวที่สุดในประเทศไทย โดยภายในงานมีการปฏิญาณตนของเหล่าเด็กและเยาวชนที่จะตั้งมั่นและทำความดีถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจำนวนกว่า ๓,๐๐๐ คน ซึ่งป้ายผ้าทั้งหมดจะได้นำกลับไปติดรณรงค์ในโรงเรียนต่าง ๆ เพื่อใช้กระตุ้นจิตสำนึกของผู้พบเห็นให้ทำความดีและใช้ชีวิตห่างไกลจากยาเสพติดต่อไป





๒๕,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑-มีนาคม ๒๕๕๒): ๑๒.

^{๔๕} “ป้ายผ้ายาวที่สุดในประเทศไทย,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ – มีนาคม ๒๕๕๒) : ๑๒.

เรื่อง “ป้ายผ้ายาวที่สุดในประเทศไทย” มีการนำเสนอข่าว ดังนี้

สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับศูนย์อำนวยการประสานงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.) และมูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทยได้เปิดโครงการ “รวมพลังเยาวชนไทย พร้อมใจทำความดี ตามคำพ่อสอน” โดยมีตัวแทนเยาวชนจากทั่วประเทศมารวมพลังกันชูป้ายผ้าต่อต้านยาเสพติดที่มาจากการจัดทำของเด็กและเยาวชนทั่วประเทศที่ร่วมกันถ่ายทอดความคิดมุมมองด้านการต่อต้านยาเสพติด ตามคำสอนของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้แก่ ความพอดี ความเพียร การเอาชนะใจตน ความซื่อสัตย์ พุดจริง ทำจริง ความรู้ตน การรู้จักรับและรู้จักให้อ่อนโยนแต่ไม่อ่อนแอ และหนังสือเป็นอมลین ณ สนามกีฬามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สำหรับโครงการดังกล่าวได้มีการเชิญชวนให้เด็กและเยาวชนทั่วประเทศ รวมกลุ่มกันเลือก ๑ คำพ่อสอน เพื่อใช้เป็นหัวข้อสำหรับวาดภาพลงบนผืนผ้า กลุ่มละ ๑ ผืน ซึ่งหลังจากนั้นสำนักงาน ป.ป.ส. ได้นำป้ายผ้ามาเย็บต่อกันให้ได้ความยาวกว่า ๕ กิโลเมตร ให้เป็นป้ายผ้าที่ยาวที่สุดในประเทศไทย โดยภายในงานมีการปฏิญาณตนของเหล่าเด็กและเยาวชนที่จะตั้งมั่นและทำความดีถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จำนวนกว่า ๓,๐๐๐ คน ซึ่งป้ายผ้าทั้งหมดจะได้นำกลับไปประดิษฐานในโรงเรียนต่างๆ เพื่อใช้กระตุ้นจิตสำนึกของผู้พบเห็นให้ทำความดีและใช้ชีวิตห่างไกลจากยาเสพติดต่อไป^{๕๐}

ข่าวดังกล่าวนี้ไม่ได้เขียนข่าวตามหลักการเขียนข่าวในสื่อสิ่งพิมพ์ เพราะจะเห็นได้ว่าไม่มีบรรณานุกรม และส่วนเชื่อม แต่จะเป็นการกล่าวถึงกิจกรรมที่เกิดขึ้นว่าผู้ใดเป็นผู้ร่วมจัด และมีรายละเอียดของกิจกรรมเป็นอย่างไร จึงเป็นลักษณะของการนำเสนอข่าวเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงกิจกรรมของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒. ข่าวสั้น คือ การนำเสนอเรื่องราว เหตุการณ์ที่มีเหตุการณ์เดียว จึงมีขนาดสั้น มักมีเพียง ๑ ย่อหน้า พบทั้งหมด ๕๐ ข่าว ดังที่เสนอเป็นตารางต่อไปนี้

^{๕๐} “ป้ายผ้ายาวที่สุดในประเทศไทย,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ – มีนาคม ๒๕๕๒) : ๑๒.

ตารางที่ ๒ ข่าวนั้น

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	ปี / ฉบับ
๑	พิธีพระราชทานเงินพระราชทาน “กองทุนแม่ของแผ่นดิน ปี ๒๕๕๑	ป. ๒๔ น. ๓
๒	งานทอดกฐินสามัคคีและงานสมัชชาต่อต้านยาเสพติด	ป. ๒๔ น. ๓
๓	ลูกทุ่ง เสมอ – ป.ป.ส. ต่อต้านยาเสพติด ปี ๔	ป. ๒๔ น. ๓
๔	ชุมชนเขตหนองจอกรวมพลัง ต้านภัยยาเสพติด พร้อมร่วมกันคืนคนดีสู่สังคม	ป. ๒๔ น. ๓
๕	วันวานที่ปากเพียร วันเกษียณที่ภาคภูมิใจ	ป. ๒๔ น. ๓
๖	กองทุนหมุนเวียนดีเด่น ประจำปี ๒๕๕๑	ป. ๒๕ น. ๑
๗	ละครวิทยุเยาวชนต้านยาเสพติด	ป. ๒๕ น. ๑
๘	ความร่วมมือในการรณรงค์ป้องกันการใช้สารระเหยในทางที่ผิด	ป. ๒๕ น. ๑
๙	ป.ป.ส. ครบรอบ ๓๒ ปี ทำความดีร่วมกัน	ป. ๒๕ น. ๑
๑๐	งานเลี้ยงอดีตผู้บริหาร	ป. ๒๕ น. ๑
๑๑	คณะทำงานด้านยาเสพติดจาก สปป.ลาว เยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์พื้น	ป. ๒๕ น. ๒
๑๒	๑๑๗ ปี กระทรวงยุติธรรม	ป. ๒๕ น. ๒
๑๓	ป.ป.ส. ร่วมสืบสานสงกรานต์ไทย	ป. ๒๕ น. ๒
๑๔	“ยุทธศาสตร์ ๕ รื้อป้องกัน” นโยบายแก้ไขปัญหายาเสพติด	ป. ๒๕ น. ๒
๑๕	การพัฒนาวัดเป็นศูนย์สังเคราะห์และฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด	ป. ๒๕ น. ๒
๑๖	หน่วยงานภาคีประสานความร่วมมือเพื่อลดอุปสงค์ยาเสพติด	ป. ๒๕ น. ๒
๑๗	Flash Game : เกมล้างพิษรู้ยาเสพติด	ป. ๒๕ น. ๒
๑๘	จับนักค้ายาเสพติดรายใหญ่	ป. ๒๕ น. ๓
๑๙	การประชุม ๗ ฝ่าย	ป. ๒๕ น. ๓
๒๐	ฟุตบอลกระชับความสัมพันธ์ ๒ หน่วยงาน	ป. ๒๕ น. ๓
๒๑	ความร่วมมือทางวิชาการระหว่าง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และสำนักงาน ป.ป.ส.	ป. ๒๕ น. ๓
๒๒	Thailand Research Expo 2009	ป. ๒๕ น. ๓

ตารางที่ ๒ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	ปี / ฉบับ
๒๓	ป.ป.ส. ร่วมกับ ทร. และ DEA รวมนักค้ายาเสพติดรายสำคัญ	ป. ๒๕ น. ๓
๒๔	สำนักงาน ปปส. ภาค ๒ ย้ายที่ทำการใหม่	ป. ๒๖ น. ๑
๒๕	การประชุมเจ้าหน้าที่ประสานงานยาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำประเทศไทยและการศึกษาดูงาน	ป. ๒๖ น. ๑
๒๖	มหกรรมงานวันเด็กเครือข่ายเยาวชนขอนแก่น	ป. ๒๖ น. ๑
๒๗	สำนักงาน ป.ป.ส. และ บช.ปส. ขยายผลจับกุมเครือข่าย นักค้ายาเสพติดรายสำคัญ	ป. ๒๖ น. ๑
๒๘	การติดตามการดำเนินงานด้านยาเสพติดในพื้นที่ภาคใต้	ป. ๒๖ น. ๑
๒๙	นโยบายการลดทอนความเป็นอาชญากรรมทางคดียาเสพติด : ประสบการณ์จากต่างประเทศ	ป. ๒๖ น. ๑
๓๐	การตรวจเยี่ยมและรับฟังการบรรยายผลการดำเนินงานของศูนย์ ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดกองบิน ๔๖ จ.พิษณุโลก	ป. ๒๖ น. ๑
๓๑	กิจกรรมสัปดาห์ห้องสมุดมีชีวิต	ป. ๒๖ น. ๑
๓๒	กิจกรรมกองบรรณาธิการ	ป. ๒๖ น. ๑
๓๓	ความร่วมมือเพื่อการป้องกันปัญหาเสพติดจากองค์กรภาคธุรกิจ	ป. ๒๖ น. ๑
๓๔	สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมมือ บช.ปส. ตชด. ภ.๒ และ ตร. ภ.๕ จับกุมเครือข่ายนักค้ายึดยาเสพติดกว่า ๒๐๐ ล้าน	ป. ๒๖ น. ๑
๓๕	พิธีการทำลายของกลางคดีอาชญากรรมยาเสพติดให้โทษ	ป. ๒๖ น. ๒
๓๖	การวิเคราะห์ข่าวเพื่อการเฝ้าระวังยาเสพติด	ป. ๒๖ น. ๒
๓๗	การประชุม ๔ ฝ่ายด้านการปราบปรามยาเสพติดตามลำน้ำโขง	ป. ๒๖ น. ๒
๓๘	การจู่โจมตรวจค้นเรือนจำ อำเภอดงหลวง จังหวัดพิจิตร	ป. ๒๖ น. ๒
๓๙	ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสืบสวน	ป. ๒๖ น. ๒
๔๐	กองทุนลานกีฬาต้านยาเสพติด	ป. ๒๖ น. ๒
๔๑	สำนักงาน ปปส. ภาค ๕ ประสานความร่วมมือกับ สอ.ปชน.	ป. ๒๖ น. ๒

ตารางที่ ๒ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	ปี / ฉบับ
๔๒	สำนักงาน ป.ป.ส. สนีกกำลัง บริษัท เอ็นซี ทู จำกัด พัฒนาเว็บไซต์ DRUG WAR	ป. ๒๖ น. ๒
๔๓	สัมมนาสื่อมวลชน	ป. ๒๖ น. ๒
๔๔	ปฏิบัติการ ค้นหา รักษา เฝ้าระวังยาเสพติดในสถานประกอบการ	ป. ๒๖ น. ๒
๔๕	นักบริหารงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	ป. ๒๖ น. ๒
๔๖	สำนักงาน ป.ป.ส. จับมือ สตช. กวาดล้างเครือข่ายการค้าไอซ์ และผลิตอัดเม็ดยาบ้า	ป. ๒๖ น. ๒
๔๗	ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดในอำเภอเน้นหนัก	ป. ๒๖ น. ๒
๔๘	การประกวดจังหวัด / ชมรม To Be Number One ระดับประเทศ	ป. ๒๖ น. ๒
๔๙	แลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการติดตามและช่วยเหลือ ผู้ผ่านการบำบัด	ป. ๒๖ น. ๒
๕๐	พัฒนาศักยภาพชุดปฏิบัติการข่าวพิเศษ	ป. ๒๖ น. ๒

ตัวอย่างที่ ๑ เรื่อง “จับนักค้ายาเสพติดรายใหญ่” ^{๕๐}

เรื่อง “จับนักค้ายาเสพติดรายใหญ่” เป็นข่าวเกี่ยวกับสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กองทัพบก และ กองทัพเรือ จับกุมเครือข่ายนักค้ายาเสพติดรายใหญ่ได้ โดยมีภาพของนายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค เป็นประธานในการแถลงข่าว พร้อมกับภาพถ่ายยาเสพติดที่เป็นของกลางบางส่วน

ข่าว “จับนักค้ายาเสพติดรายใหญ่” มีการนำเสนอเนื้อหาข่าว ดังนี้

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รมว.กระทรวงยุติธรรม เป็นประธานในการแถลงข่าวเครือข่าย นักค้ายาเสพติดรายใหญ่ ซึ่งเป็นการประสานงานกันระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กองบัญชาการ ตำรวจปราบปรามยาเสพติด กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กองทัพบก กองทัพเรือ พร้อม

^{๕๐} “จับนักค้ายาเสพติดรายใหญ่,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๓ (สิงหาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๒) : ๑๒.

ของกลางยาบ้า ๕๑ มัด (๑๐๒,๐๐๐ เม็ด) ที่ซุกซ่อนในรถยนต์ ยี่ห้อฮอนด้า หมายเลขทะเบียน สด ๗๓๘๒ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ณ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร^{๕๒}



๒๕,๓ (สิงหาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๒) : ๑๒.

ข่าวข้างต้นไม่มีวรรณกรรม และส่วนเชื่อม เนื้อข่าวเป็นเพียงการสรุปเหตุการณ์ การจับกุมยาบ้า ๕๑ มัด (๑๐๒,๐๐๐ เม็ด) ที่ซุกซ่อนในรถยนต์อย่างสิ้นกระชับ ไม่มีการขยายความ ที่เป็นรายละเอียดของการจับกุม เช่น วัน เวลา สถานที่ที่จับกุมได้แต่อย่างใด มุ่งแสดงให้เห็นว่า สำนักงาน ป.ป.ส. มีการปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจัง

ตัวอย่างที่ ๒ เรื่อง “ป.ป.ส. ครอบรอบ ๓๒ ปี ทำความดีร่วมกัน”^{๕๓}

เรื่อง “ป.ป.ส. ครอบรอบ ๓๒ ปี ทำความดีร่วมกัน” ข่าวเรื่องนี้ มีการใช้พื้นที่เต็ม หน้ากระดาษ โดยมีเนื้อข่าวเพียงย่อหน้าเดียว แต่นั้นภาพประกอบเป็นหลัก

^{๕๒} เรื่องเดียวกัน, ๑๒.

^{๕๓} “ป.ป.ส. ครอบรอบ ๓๒ ปี ทำความดีร่วมกัน,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ - มีนาคม ๒๕๕๒) : ๑๕.

เรื่อง “ป.ป.ส. ครบรอบ ๓๒ ปี ทำความดีร่วมกัน” มีการนำเสนอเนื้อหาว่า

พลตำรวจโท กฤษณะ ผลอนันต์ เลขาธิการ ป.ป.ส. ได้นำคณะผู้บริหาร และข้าราชการในสังกัด สำนักงาน ป.ป.ส. สักการะท้าวมหาพรหมเทพพิพยจักร์ เนื่องในวันคล้ายวันสถาปนาสำนักงาน ป.ป.ส. ครบ ๓๒ ปี และมอบรางวัลข้าราชการดีเด่น ณ ห้องประชุม ชั้น ๓ อาคาร ๒ สำนักงาน ป.ป.ส. เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ นอกจากนั้นยังได้จัดกิจกรรม “ทำความดีร่วมกัน จากวันแม่ถึงวันพ่อ ๑๑๖ วัน สร้างสามัคคี” ด้วยการร่วมกันถวายภัตตาหารเพลและทำบุญเลี้ยงอาหารเด็กด้อยโอกาส ณ วัดโบสถ์วรดิษฐ์ อำเภอป่าโมก จังหวัดอ่างทอง เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑^{๕๔}



๒๕,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ - มีนาคม ๒๕๕๒) : ๑๕.

^{๕๔} เรื่องเดียวกัน, ๑๕.

จะเห็นได้ว่าเนื้อหาข้างต้น ไม่มีวรรณกรรม และส่วนเชื่อม แต่เป็นการสรุปเกี่ยวกับกิจกรรมที่มีขึ้นเนื่องในวันคล้ายวันสถาปนาสำนักงาน ป.ป.ส. ครบ ๓๒ ปี ที่มีทั้งการมอบรางวัลข้าราชการดีเด่น และจัดกิจกรรม “ทำความดีร่วมกัน จากวันแม่ถึงวันพ่อ ๑๑๖ วัน สร้างสามัคคี” ให้ทราบภายในย่อหน้าเดียว

ตัวอย่างที่ ๓ เรื่อง “สำนักงาน ปปส. ภาค ๒ ย้ายที่ทำการใหม่”^{๕๕} เป็นข่าวประชาสัมพันธ์ให้ทราบว่า สำนักงาน ปปส. ภาค ๒ ย้ายที่ทำการ โดยมีภาพประกอบเป็นสถานที่ทำการใหม่



๒๖,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๒ - มีนาคม ๒๕๕๓) : ๑๑.

ข่าว “สำนักงาน ปปส. ภาค ๒ ย้ายที่ทำการใหม่” มีการนำเสนอเนื้อหาข่าว ดังนี้

สำนักงาน ปปส. ภาค ๒ ย้ายที่ทำการจากอาคารทุ่งสองห้อง กรุงเทพฯ ไปยังสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๒ เลขที่ ๒๒๒/๔ ม. ๓ ต.เสมีด อ.เมือง จ.ชลบุรี ๒๐๐๐๐ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๓^{๕๖}

ข้อความข้างต้น เป็นการกล่าวเพียงสั้นๆ ว่า สำนักงาน ปปส. ภาค ๒ ย้ายที่ทำการใหม่จากเดิมที่อยู่ในสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกรุงเทพมหานคร อาคาร

^{๕๕} “สำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๒ ย้ายที่ทำการใหม่,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๒ - มีนาคม ๒๕๕๓) : ๑๑.

^{๕๖} เรื่องเดียวกัน, ๑๑.

ทั้งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ไปยังสำนักงาน ปปส. ภาค ๒ เลขที่ ๒๒๒/ ๔ ม. ๓ ต. เสม็ด อ. เมือง จ. ชลบุรี โดยให้ข้อเท็จจริงถึงวันที่ย้ายไป คือ วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๓ โดยมีได้เป็นไปตามรูปแบบการเขียนข่าวตามหลักการการเขียนในสื่อสิ่งพิมพ์ ทั้งนี้ มุ่งประชาสัมพันธ์ให้ทราบว่าสำนักงาน ปปส. ภาค ๒ ย้ายไปยังที่ทำการแห่งใหม่ เพื่อให้ผู้มาติดต่อกับสำนักงานได้รับทราบ

ดังที่ได้ศึกษารูปแบบของข่าวในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. พบว่า ทั้งข่าวยาวและข่าวสั้นเป็นข่าวที่เน้นการประชาสัมพันธ์กิจกรรมของสำนักงาน ป.ป.ส. ทั้งที่เป็นกิจกรรมตามวาระสำคัญของสำนักงาน และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องกับภารกิจของสำนักงานทั้งด้านการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด จึงไม่ได้ให้ความสำคัญกับรูปแบบการเขียนข่าวตามหลักการการเขียนข่าวในสื่อสิ่งพิมพ์ที่ต้องมีบรรณานุกรมที่เป็นการสรุปประเด็นสำคัญของเหตุการณ์อย่างกระชับ ส่วนเชื่อม คือส่วนที่โยงความสัมพันธ์ระหว่างความนำกับตัวเนื้อหา และเนื้อเรื่องที่เป็นการเล่ารายละเอียดของเหตุการณ์ โดยมีข้อมูลปลุกย่อยที่ไม่สามารถระบุไว้ในบรรณานุกรม ทั้งนี้ ในส่วนของข่าวยาวอาจมีเนื้อหาข่าวมากกว่าข่าวสั้น คือ มากกว่า ๑ ย่อหน้า แต่ก็มุ่งไปที่การกล่าวถึงเหตุการณ์สำคัญที่มีรายละเอียดแต่ไม่ได้มีข้อมูลปลุกย่อยมาก ส่วนข่าวสั้น มีเนื้อหาข่าวเพียง ๑ ย่อหน้า และเป็นการสรุปเฉพาะเหตุการณ์สำคัญที่มุ่งแจ้งให้ทราบ โดยไม่เน้นในรายละเอียด แต่สิ่งที่เห็นได้ชัดเจนว่าทั้งข่าวยาวและข่าวสั้นในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เน้น คือ ภาพประกอบข่าวที่ให้พื้นที่ในการนำเสนอมากกว่าเนื้อหาของข่าว ซึ่งเป็นลักษณะที่เห็นได้ว่า ข่าวในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มุ่งเน้นให้เห็นภาพของกิจกรรมที่เกิดขึ้น เพื่อให้เกิดผลเรื่องการประชาสัมพันธ์ของสิ่งที่สำนักงานทำในเชิงประจักษ์แก่ผู้อ่านเป็นสำคัญ

รูปแบบของสารประเภทบทความ

บทความ (article) หมายถึง ความเรียงหรืองานเขียนร้อยแก้วประเภทหนึ่งที่เขียนขึ้นเพื่อมุ่งเสนอข้อเท็จจริง ความรู้ หรือความคิดอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่างรวมกัน แทรกด้วยข้อเสนอแนะเชิงวิจารณ์และแนวคิดสร้างสรรค์^{๕๗} รูปแบบของการเขียนบทความ ประกอบด้วย ชื่อเรื่อง ความนำ เนื้อเรื่อง และความสรุป

^{๕๗} วชิรณี วิวงศ์ศิริอำนวย, การเขียนบทความ (กรุงเทพมหานคร : ศูนย์หนังสือมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์, ๒๕๕๒), ๑.

๑. **ชื่อเรื่อง** เป็นส่วนแรกที่ผู้อ่านเห็น จึงต้องมีจุดเด่น สะดุดตา และมีความหมายที่คลุมเครือ มีความกะทัดรัดชัดเจน^{๕๘}

๒. **ความนำ** คือ การกล่าวเปิดเรื่องเพื่อบอกให้ผู้อ่านทราบว่าบทความนี้มีเนื้อเรื่องเกี่ยวกับเรื่องอะไร เป็นตอนที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง เพราะจะต้องเขียนให้ผู้อ่านเกิดความสนใจติดตามเรื่องต่อไป^{๕๙}

๓. **เนื้อเรื่อง** เนื้อหาของบทความจะต้องประกอบด้วยข้อมูลที่นำเสนอเชื่อถือข้อคิดที่สมเหตุสมผล เขียนโดยผ่านการไตร่ตรองอย่างรอบคอบ และมีข้อเสนอแนะหรือข้อยุติที่เป็นไปได้ การจัดระบบความคิดเป็นเรื่องที่สำคัญที่ผู้เขียนควรตระหนัก ในลักษณะว่า ปัญหาคืออะไร สาเหตุมาจากไหน มีข้อมูลหลักฐานอะไรประกอบอยู่บ้าง และวิธีการแก้ไขหรือเสนอแนะมีอะไรบ้าง^{๖๐}

๔. **ความสรุป** เป็นการเขียนที่มีความต่อเนื่องสัมพันธ์กับส่วนที่เป็นเนื้อเรื่องตอนสรุปหรือบทลงท้ายนี้มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าความนำ เพราะเป็นส่วนที่ผู้เขียนอาจจะแนะนำหรือเสนอวิธีการแก้ปัญหา หรือขอความร่วมมือ หรือตอกย้ำความคิดเห็นที่เสนอมาแล้วในส่วนของเนื้อเรื่อง^{๖๑}

บทความ ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ปรากฏอยู่ในคอลัมน์ต่างๆ ๘ คอลัมน์ คือ เรื่องเด่น นโยบายและแผนงานสำคัญ งานวิจัยและวิชาการ เรื่องจากพื้นที่ การต่างประเทศ การปราบปรามและการบังคับใช้กฎหมาย เก็บตกจากอดีต และปณิษยะ ทั้งนี้ บทความต่างๆ เหล่านี้มีลักษณะตามที่กล่าวมาแล้ว คือ เป็นงานเขียนที่เขียนขึ้นเพื่อมุ่งเสนอข้อเท็จจริง ความรู้ หรือความคิด แทรกด้วยข้อเสนอแนะเชิงวิจารณ์และแนวคิดสร้างสรรค์ โดยรูปแบบของการเขียนบทความ ประกอบด้วย ชื่อเรื่อง ความนำ เนื้อเรื่อง และความสรุป งานเขียนที่มีลักษณะเป็นไปตามกฎเกณฑ์ดังกล่าวนี้ จัดเป็นบทความ รวม ๑๕ บทความ ดังที่ปรากฏในตารางต่อไปนี้

^{๕๘} ปราณี สุรสิทธิ์, การเขียนสร้างสรรค์เชิงวารสารศาสตร์ (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แสงดาว, ๒๕๔๕), ๑๘๑.

^{๕๙} วชิรณี วงศ์ศิริอำนวย, การเขียนบทความ (กรุงเทพมหานคร : ศูนย์หนังสือมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์, ๒๕๕๒), ๒.

^{๖๐} ปราณี สุรสิทธิ์, การเขียนสร้างสรรค์เชิงวารสารศาสตร์ (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แสงดาว, ๒๕๔๕), ๑๘๕.

^{๖๑} วชิรณี วงศ์ศิริอำนวย, การเขียนบทความ (กรุงเทพมหานคร : ศูนย์หนังสือมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์, ๒๕๕๒) : ๕.

ตารางที่ ๓ บทความ

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	ชื่อคอลัมน์	ปี / ฉบับ
๑	โฉมแห่งพระอัจฉริยภาพด้านการพัฒนาทางเลือก	เรื่องเด่น	ป. ๒๔ น. ๑
๒	องค์กรธุรกิจเกมคอมพิวเตอร์ พลังสำคัญด้านยาเสพติด	เรื่องเด่น	ป. ๒๔ น. ๒
๓	บทพิสูจน์ทหารชุดมวลชนกับการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ๔ จังหวัดชายแดนใต้	เรื่องเด่น	ป. ๒๔ น. ๓
๔	ครบรอบ ๒๕ ปี วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.	เรื่องเด่น	ป. ๒๕ น. ๑
๕	ยุทธศาสตร์ ๕ รื้อ	เรื่องเด่น	ป. ๒๕ น. ๒
๖	อนาคตที่ร่วมสร้าง...สู่สังคมคุณภาพ : สำนักงาน ป.ป.ส.-มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	เรื่องเด่น	ป. ๒๕ น. ๓
๗	การสนองพระราชปณิธาน การแก้ปัญหา การปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน : การขยายผลโครงการหลวง	เรื่องเด่น	ป. ๒๖ น. ๑
๘	บรรพชา ๕ รื้อร่วมใจ เกลิมพระเกียรติ	เรื่องเด่น	ป. ๒๖ น. ๒
๙	รัฐบาลกับนโยบายด้านยาเสพติด (นายสมัคร สุนทรเวช)	นโยบายและแผนงานสำคัญ	ป. ๒๔ น. ๑
๑๐	หลักและแนวปฏิบัติ : อำนาจคั่นของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.	นโยบายและแผนงานสำคัญ	ป. ๒๔ น. ๑
๑๑	การจำแนกสถานะสถานศึกษาเพื่อดำรงความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	นโยบายและแผนงานสำคัญ	ป. ๒๔ น. ๒
๑๒	ลานสร้างสรรค์เยาวชน	นโยบายและแผนงานสำคัญ	ป. ๒๔ น. ๓
๑๓	รัฐบาลกับนโยบายด้านยาเสพติด (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี)	นโยบายและแผนงานสำคัญ	ป. ๒๕ น. ๑

ตารางที่ ๑ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	ชื่อคอลัมน์	ปี / ฉบับ
๑๔	กลไกอำนาจการระดับชาติในการแก้ไข ปัญหายาเสพติด	นโยบายและแผนงาน สำคัญ	ป.๒๕ น.๒
๑๕	ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ (สปป.๑) กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร (กอ.รมน.)	นโยบายและแผนงาน สำคัญ	ป.๒๕ น.๒
๑๖	การแปลงนโยบายรัฐชายแดนไปสู่ การปฏิบัติ	นโยบายและแผนงาน สำคัญ	ป.๒๕ น.๓
๑๗	ปฏิบัติการ “ประเทศไทยเข้มแข็งชนะ ยาเสพติดยั่งยืน”	นโยบายและแผนงาน สำคัญ	ป.๒๖ น.๑
๑๘	การลดทอนความเป็นอาชญากรรมทางคดี ยาเสพติด : มิติการพัฒนาที่ใครได้ประโยชน์	นโยบายและแผนงาน สำคัญ	ป.๒๖ น.๒
๑๙	ผลการสำรวจงานวิชาการ วิจัย เกี่ยวกับการ ใช้ยาหรือสารเสพติดอื่นๆ เพื่อทดแทน ยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๔ น.๑
๒๐	ศึกษาร้อย ๔ x ๑๐๐	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๔ น.๒
๒๑	ข้อมูลข่าวสารทางราชการ : เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๔ น.๒
๒๒	สื่อมัลติมีเดีย : การป้องกันสารเสพติด ออนไลน์	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๔ น.๓
๒๓	ซาฟรอล (Safrole) สารก่อมะเร็งที่ใช้ผลิต ยาไอ	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๕ น.๑
๒๔	ศักยภาพองค์การบริหารส่วนตำบลในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๕ น.๑
๒๕	กระบวนการทัศน์การพัฒนาและวิชาชีพสังคม สงเคราะห์ด้านยาเสพติด	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๕ น.๑

ตารางที่ ๑ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	ชื่อคอลัมน์	ปี / ฉบับ
๒๖	การประเมินผลปฏิบัติการ ๕๐ วัน พันภัย ยาเสพติด	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๕ น.๒
๒๗	เมื่อชีวิตมีต้นทุน	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๕ น.๓
๒๘	มารู้จักพืชกัญชง (Hemp) กัน	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๖ น.๑
๒๙	หนังคางคก สารหลอนประสาทที่คุณ อาจไม่เคยรู้	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๖ น.๒
๓๐	ไอซ์ : มหันตภัยข้างกายเยาวชนและ คนในสถานบันเทิง	งานวิจัยและวิชาการ	ป.๒๖ น.๒
๓๑	สรุปบทเรียนการแก้ปัญหายาเสพติดในพื้นที่ แพร่ระบาดซ้ำซาก (ชุมชนเขาควง) เขตเทศบาลเมืองสระบุรี อำเภอเมือง จังหวัดสระบุรี	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๔ น.๑
๓๒	วิทยาการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด รูปแบบอิสลามบำบัด	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๔ น.๒
๓๓	แพร่...บทเรียนของคนจริง บทเรียนการ ทำงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ภาคประชาชน	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๔ น.๒
๓๔	เรื่องเล่าจากงานมหกรรมฮ่วมเฮง ประเทศไทยฯ พื้นที่ภาคเหนือตอนบน	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๔ น.๓
๓๕	ลูกผู้ชายชื้อบู	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๔ น.๓
๓๖	วิทย์ชุมชนสัมพันธ์ สร้างสรรค์ ด้านยาเสพติด	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๔ น.๓
๓๗	ยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ : เรื่องเล่า จากเรือนจำ	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๕ น.๑
๓๘	เพียงความเสียงชั่วคราว	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๕ น.๑
๓๙	กล้าตำวน	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๕ น.๒

ตารางที่ ๓ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	ชื่อคอลัมน์	ปี / ฉบับ
๔๐	เกาะแก้วโมเดล	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๕ น.๒
๔๑	บ้านหลังเรียน	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๕ น.๓
๔๒	วัดไม้เสียบ...ที่พึ่งของผู้ติดยาเสพติด	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๕ น.๓
๔๓	ความสุขอยู่ที่ใจ ไม่ใช่เงิน	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๖ น. ๑
๔๔	ปฏิบัติการพิเศษ ภูผาหมอก BAKER TORCH ๑๐ - ๑	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๖ น.๒
๔๕	ชีวิตใหม่ที่บ้านร่มเย็น	เรื่องจากพื้นที่	ป.๒๖ น.๒
๔๖	การประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือ ด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาค เอเชีย - แปซิฟิก	การต่างประเทศ	ป.๒๔ น.๑
๔๗	ผู้ค้ายาเสพติด	การต่างประเทศ	ป.๒๔ น.๒
๔๘	การบริจาคเงินสมทบโครงการควบคุม ยาเสพติดระหว่างประเทศแห่ง สหประชาชาติ	การต่างประเทศ	ป.๒๔ น.๓
๔๙	ความร่วมมือระหว่างประเทศด้านยาเสพติด	การต่างประเทศ	ป.๒๕ น.๑
๕๐	๑๐๐ ปี การประชุมคณะกรรมการฝิ่น ระหว่างประเทศ	การต่างประเทศ	ป.๒๕ น.๒
๕๑	๑๕ ปี แห่งความเป็นหุ้นส่วนของประเทศ ลุ่มน้ำโขง และ UNODC	การต่างประเทศ	ป.๒๕ น.๓
๕๒	การประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๕๒ : ความต่อเนื่องและจุดเริ่มต้น ของการแก้ไขปัญหายาเสพติดใน คริสต์ศตวรรษที่ ๒๐๑๐	การต่างประเทศ	ป.๒๖ น.๑
๕๓	ทิศทางความร่วมมือทางวิชาการ ด้านการควบคุมยาเสพติดไทย - ภูฏาน	การต่างประเทศ	ป.๒๖ น.๒

ตารางที่ ๑ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	ชื่อคอลัมน์	ปี / ฉบับ
๕๔	การจำแนกสถานะสถานประกอบกิจการเพื่อเอาชนะยาเสพติด	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๔ น.๑
๕๕	ที่มาและหลักการสำคัญของวิธีพิจารณาคดียาเสพติด	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๔ น.๒
๕๖	บทเรียนจากเครือข่ายภาคประชาชน	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๔ น.๓
๕๗	เปิดใจสถานประกอบการ เปิดโอกาสผู้เลิกยาเสพติด	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๔ น.๓
๕๘	กฎหมายยาเสพติด สปป.ลาว ฉบับใหม่	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๕ น.๑
๕๙	บทเรียนจากขานติเก่า	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๕ น.๑
๖๐	ปัญหายาเสพติดข้ามชาติ	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๕ น.๒
๖๑	สัญญาณของการผลิตยาเสพติดในกลุ่ม ATF	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๕ น.๓
๖๒	เครือข่ายการค้ายาเสพติดข้ามชาติ ชาวแอฟริกาตะวันตก	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๖ น.๑
๖๓	ปิดฉากคดีดัง “ภาพ ๗๐ ไร่”	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๖ น.๑
๖๔	การขายทอดตลาด ทรัพย์สินในคดียาเสพติด	การปราบปรามและ การบังคับใช้กฎหมาย	ป.๒๖ น.๒
๖๕	ลมฟ้าอากาศกับยาเสพติด	เก็บตกจากอดีต	ป.๒๕ น.๒
๖๖	ต้อนรับศักราชศัทธิหมายเลข ๑	เก็บตกจากอดีต	ป.๒๕ น.๓
๖๗	วีรบุรุษโคลอมโบ	เก็บตกจากอดีต	ป.๒๖ น.๑

ตารางที่ ๓ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	ชื่อคอลัมน์	ปี / ฉบับ
๖๘	ไวรัส...วายร้าย	ปกิณกะ	ป.๒๔ น.๑
๖๙	เรื่องนี้ต้องขยาย	ปกิณกะ	ป.๒๕ น.๒
๗๐	ครองตน ครองคน ครองงาน	ปกิณกะ	ป.๒๕ น.๓
๗๑	บุคคลและองค์กรยอดเยี่ยม	ปกิณกะ	ป.๒๕ น.๓
๗๒	แ่งคิด...ชีวิตหลังเกษียณ	ปกิณกะ	ป.๒๕ น.๓
๗๓	จุดประกายนักเขียน	ปกิณกะ	ป.๒๖ น.๑
๗๔	ธรรมะสวัสดิ์ : อิทธิบาท ๔ (เครื่องมือที่ก้าวไปสู่ความสำเร็จ ๔ ประการ)	ปกิณกะ	ป.๒๖ น.๒
๗๕	ออมก่อน...สบายกว่า	ปกิณกะ	ป.๒๖ น.๒

จากบทความตามที่ได้เสนอในตารางที่ ๓ พบว่า สามารถจำแนกได้เป็น ๔ กลุ่ม คือ บทความประชาสัมพันธ์ บทความแสดงความคิดเห็น บทความเชิงวิชาการ และบทความเชิงสารคดี

๓.๑ บทความประชาสัมพันธ์

บทความประชาสัมพันธ์ เป็นบทความที่ชี้แจงเรื่องราวหรือข้อคิดทรรสนะบางเรื่อง ให้กลุ่มประชาชนเป้าหมายได้ทราบ โดยอาจจะเขียนแล้วตีพิมพ์เผยแพร่ผ่านทางสื่อมวลชน อันเป็นงานที่มุ่งหวังเพื่อก่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจอันดีต่อกันของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง^{๖๒}

บทความประชาสัมพันธ์ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นบทความที่เป็น การประชาสัมพันธ์กิจกรรมด้านต่างๆ ของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด มีทั้งหมด ๓๕ บทความ ได้แก่ บทความลำดับที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๑๗, ๑๘, ๑๙, ๒๐, ๒๑, ๒๒, ๒๓, ๒๔, ๒๕, ๒๖, ๒๗, ๒๘, ๒๙, ๓๐, ๓๑, ๓๒, ๓๓, ๓๔, ๓๕, ๓๖, ๓๗, ๓๘, ๓๙, ๔๐, ๔๑, ๔๒, ๔๓, ๔๔, ๔๕, ๔๖, ๔๗, ๔๘, ๔๙, ๕๐, ๕๑, ๕๒, ๕๓ และ ๕๔ จำแนกได้เป็น ๒ กลุ่ม คือ บทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงาน และบทความประชาสัมพันธ์โครงการของสำนักงาน ดังต่อไปนี้

^{๖๒} วิรัช กลิรัตนกุล, นักประชาสัมพันธ์กับงานประชาสัมพันธ์ในเชิงปฏิบัติ ยุคสารสนเทศ, พิมพ์ครั้งที่ ๒ (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๔๒), ๖๒.

๓.๑.๑ บทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงาน

บทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงาน เป็นบทความที่กล่าวถึงนโยบาย รวมถึงแผนงานต่างๆ ของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด มีทั้งหมด ๗ บทความ ได้แก่ บทความลำดับที่ ๕, ๑๐, ๑๑, ๑๓, ๑๓, ๑๘ และ ๒๔ ในตารางที่ ๓ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

เรื่อง “รัฐบาลกับนโยบายด้านยาเสพติด”^{๖๓} เป็นข่าวเกี่ยวกับการสรุปนโยบายของ รัฐบาลในสมัยนายสมัคร สุนทรเวช เป็นนายกรัฐมนตรี โดยมีภาพของนายสมัคร สุนทรเวช และ มีภาพของทำเนียบรัฐบาลเป็นฉากหลังในหน้าแรก มีภาพของการจับกุมคดียาเสพติดที่เป็นนโยบาย สำคัญของรัฐบาล ภาพการใช้ก๊วนในการป้องกันปัญหาเสพติดเป็นภาพประกอบ ทั้งนี้ ใช้พื้นที่ หน้ากระดาษ ๔ หน้า



๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐- มีนาคม ๒๕๕๑) : ๕.

^{๖๓} “รัฐบาลกับนโยบายด้านยาเสพติด,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐- มีนาคม ๒๕๕๑) : ๕-๘.

ชื่อเรื่อง “รัฐบาลกับนโยบายด้านยาเสพติด” ใช้ตัวอักษรเข้ม ตัวหนา เพื่อบ่งชี้ให้เห็นชัดเจน โดยเฉพาะคำว่า “รัฐบาล” ใช้ตัวอักษรใหญ่กว่าตัวอักษรอื่น เพื่อเป็นการเน้นให้ผู้อ่านทราบว่าเรื่องราวที่จะกล่าวถึงเกี่ยวข้องกับรัฐบาลที่เพิ่งเข้ารับหน้าที่ใหม่ในขณะนั้น

ความนำ ในบทความนี้ เป็นการนำเข้าสู่ประเด็นของเรื่องทันที คือ การกล่าวถึงรัฐบาลที่ได้แถลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ดังความว่า

นายสมคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เพื่อให้ทราบถึงเจตนารมณ์ยุทธศาสตร์ และนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งมั่นที่จะสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงก้าวหน้าในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และสร้างความสมานฉันท์ให้เกิดขึ้นเพื่อประโยชน์สุขของประชาชาติและประชาชนชาวไทยทุกคน ^{๖๔}

เมื่อกล่าวนำแล้วจึงเข้าสู่ เนื้อเรื่อง ที่กล่าวถึงนโยบายทั้งหมดของรัฐบาลโดยสรุป ทั้งนี้ได้นับกล่าวถึงรายละเอียดเกี่ยวกับนโยบายด้านยาเสพติดโดยแบ่งเป็น ๓ ข้ออย่างชัดเจน ความว่า

ในการแถลงการณ์ดังกล่าว ได้กล่าวถึงภารกิจของรัฐบาลภายใต้หลักการสำคัญสองประการ คือ ^{๖๕} ประการแรก คือ การสร้างความสมานฉันท์ให้แก่คนไทยทุกภาคส่วนที่จะต้องร่วมมือกันในการนำพาประเทศให้ผ่านพ้นวิกฤติการณ์ต่างๆ และสร้างรากฐานที่มั่นคงสำหรับประเทศในอนาคต และประการที่สอง คือ การสร้างความสมดุลและภูมิคุ้มกันให้แก่เศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งเกี่ยวข้องกับนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ๘ ข้อ ที่แบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องเริ่มดำเนินการในปีแรก และระยะการบริหารราชการ ๔ ปีของรัฐบาล โดยมีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดใน ๓ ข้อ ดังนี้

ข้อ ๑ นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ได้แก่ เร่งรัดแก้ไขปัญหายาเสพติดและปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยยังคงยึดหลักการ ผู้เสพ คือผู้ป่วยที่ต้องได้รับการรักษา ส่วนผู้ค้า คือผู้ที่ต้องได้รับโทษตามกระบวนการยุติธรรม

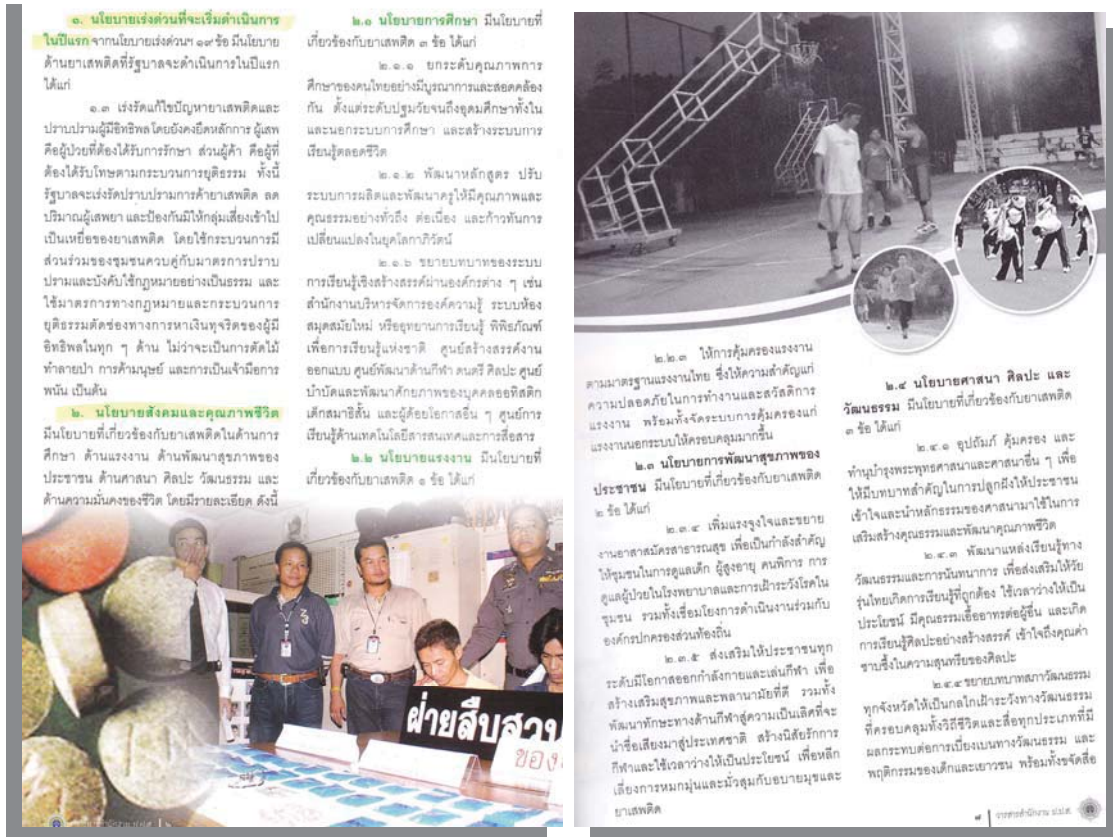
ข้อ ๒ นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต มีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในด้านการศึกษาด้านแรงงาน ด้านพัฒนาสุขภาพของประชาชนด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และด้านความมั่นคงของชีวิต

และข้อ ๘ นโยบายการบริหารจัดการที่ดี มีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ๑ ข้อ ได้แก่ ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทใน

^{๖๔} เรื่องเดียวกัน, ๕.

^{๖๕} งานเขียนตามต้นฉบับ ตัด “คือ” ออก

การจัดการบริการสาธารณะท้องถิ่นเพิ่มขึ้น และส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการและสื่อสาธารณะอื่นได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว^{๖๖}



๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐- มีนาคม ๒๕๕๑) : ๕-๗.

ข้อความข้างต้นเป็นการกล่าวถึงนโยบายของรัฐบาลในด้านยาเสพติด ๓ ประการ ทั้งในด้านการป้องกันปราบปรามและแก้ไข รวมถึงส่งเสริมคุณภาพชีวิตเพื่อให้พ้นภัยยาเสพติด ซึ่งเป็นการนำเสนอเนื้อหาที่เน้นเฉพาะนโยบายของรัฐบาลที่สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องรับมาปฏิบัติโดยตรง

ในส่วนของ **ความสรุป** เป็นการกล่าวถึงคำแถลงการณ์ของนายกรัฐมนตรี ในตอนกล่าวสรุปว่าขอให้คนไทยเชื่อมั่นต่อการบริหารงานของรัฐบาล ความว่า

^{๖๖} “รัฐบาลกับนโยบายด้านยาเสพติด” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐- มีนาคม ๒๕๕๑) : ๕-๘.

ในตอนท้ายของคำแถลงนโยบายของนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า รัฐบาลขอให้ความเชื่อมั่นแก่รัฐสภาอันเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินว่าจะบริหารราชการแผ่นดินด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีความมุ่งมั่นที่จะบริหารประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมอารยะประเทศ สร้างความเท่าเทียมให้เกิดขึ้นในสังคมที่มีความสมดุลมากขึ้น และให้คนไทยมีความภาคภูมิใจในความเป็นไทย ทั้งนี้ โดยยึดประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยเป็นที่ตั้งอย่างแท้จริง^{๖๗}



ที่เป็นภัยต่อสังคม ขยายสื่อตีเพื่อนำไปสู่การสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมอย่างเท่าทันสถานการณ์

๒.๕ นโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคม มีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ๒ ข้อ ได้แก่

๒.๕.๑ สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยการพัฒนาให้มีความรู้และจริยธรรม เริ่มตั้งแต่เด็กแรกเกิดและเยาวชนทุกช่วงวัย โดยให้ความสำคัญแก่การสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ครอบครัวยุติธรรม และสถานศึกษาที่เข้าใจใส่ดูแลเด็กอย่างใกล้ชิดด้วยการปลูกฝังความรู้ที่ทันโลกและคุณค่าที่ดีของวัฒนธรรมไทย สร้างความเข้าใจให้แก่พ่อแม่ถึงวิธีการดูแลบุตรที่ถูกต้องตามระดับการพัฒนาของสมอง

๒.๕.๒ สร้างสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่ในสังคมเมือง โดยมีการวางผังเมืองอย่างเป็นระบบ ควบคู่กับการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยสาธารณะและสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด รวมทั้งจัดให้มีบริการขั้นพื้นฐานที่เหมาะสม มีโรงเรียนใกล้บ้าน มีการสื่อสารคมนาคมที่มีประสิทธิภาพ และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๔. นโยบายการบริหารจัดการที่ดี มีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ๑ ข้อ ได้แก่

๔.๑ ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

๔.๑.๑ สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการจัดการสาธารณะของท้องถิ่นเพิ่มขึ้น โดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น รวมทั้งความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนขยายการให้บริการที่ครอบคลุมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน เชื่อมโยงและบูรณาการกับแผนชุมชนและแผนระดับต่าง ๆ ในพื้นที่

๔.๑.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินชีวิตอย่างมีส่วนร่วมและสื่อสารสาธารณะได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว

ทั้งนี้ การกำหนดนโยบายบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีจะเร่งดำเนินการให้เป็นรูปธรรม โดยจัดทำรายละเอียดของแผนปฏิบัติการ ประกอบด้วย แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติการของส่วนราชการต่าง ๆ และแผนการตรวจกฎหมายที่จะใช้เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการต่อไป

ในตอนท้ายของคำแถลงนโยบายของนายกรัฐมนตรี กล่าวว่า รัฐบาลขอให้ความเชื่อมั่นแก่รัฐสภาอันเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินว่า จะบริหารราชการแผ่นดินด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีความมุ่งมั่นที่จะบริหารประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าทัดเทียมอารยะประเทศ สร้างความเท่าเทียมให้เกิดขึ้นในสังคมที่มีความสมดุลมากขึ้น และให้คนไทยมีความภาคภูมิใจในความเป็นไทย ทั้งนี้ โดยยึดประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยเป็นที่ตั้งอย่างแท้จริง

๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐- มีนาคม ๒๕๕๑) : ๘.

บทความนี้เห็นได้ว่าเป็นการประชาสัมพันธ์ให้ผู้อ่านรับทราบเกี่ยวกับนโยบายด้านยาเสพติดที่สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ๓ ประการ คือ นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการเกี่ยวกับการปราบปรามในปีแรก นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต และนโยบายการบริหารจัดการที่ดี โดยมีรูปแบบการเขียนเป็นไปตามลักษณะของบทความ

^{๖๗} เรื่องเดียวกัน, ๘.

จากการพิจารณารูปแบบบทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงานนี้ พบว่ามีรูปแบบการเขียนเป็นไปตามลักษณะการเขียนบทความ คือ มีส่วนประกอบ ๔ ส่วน ได้แก่ ชื่อเรื่อง ความนำ เนื้อเรื่อง และความสรุป โดยในส่วนของชื่อเรื่องจะมีการใช้ตัวอักษรพิเศษ คือ ตัวเข้มหนา ใหญ่สะดุดตา มีการจัดแบ่งย่อหน้า เป็นความนำ เนื้อเรื่อง และความสรุปอย่างชัดเจน อีกทั้งมีภาพประกอบที่เกี่ยวข้องกับเนื้อหาของบทความอย่างชัดเจนด้วย

๓.๑.๒ บทความประชาสัมพันธ์โครงการของสำนักงาน

บทความประชาสัมพันธ์โครงการของสำนักงาน เป็นบทความที่กล่าวถึงโครงการต่างๆ ของสำนักงาน ป.ป.ส. มีทั้งหมด ๒๘ บทความ ได้แก่ บทความลำดับที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๑๒, ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๒๒, ๒๕, ๒๖, ๓๒, ๓๖, ๔๐, ๔๑, ๔๖, ๔๗, ๔๘, ๔๙, ๕๐, ๕๑, ๕๒, ๕๓ และ ๕๖ ในตารางที่ ๓ ดังตัวอย่างต่อไปนี้



๒๔,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๗.

เรื่อง “องค์กรธุรกิจเกมคอมพิวเตอร์ พลังสำคัญด้านยาเสพติด”^{๖๘} ใช้ตัวอักษรสีแดงเข้มและใช้พื้นหลังสีขาวเพื่อเน้นชื่อเรื่องที่ชัดเจนโดยมีภาพการแถลงข่าวเต็มหน้ากระดาษเพื่อใช้ดึงดูดสายตาผู้อ่าน ทั้งนี้ ใช้พื้นที่หน้ากระดาษ ๖ หน้า

ในส่วนของ ชื่อเรื่อง “องค์กรธุรกิจเกมคอมพิวเตอร์ พลังสำคัญด้านยาเสพติด” บอกให้ทราบว่า เป็นโครงการที่ใช้เกมคอมพิวเตอร์เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด

ส่วน ความนำ ในบทความนี้ ใช้รูปแบบการเขียนอยู่ใน ๑ ย่อหน้า ด้วยการนำเข้าสู่ประเด็นการแก้ปัญหา ยาเสพติดว่าต้องดำเนินงานควบคู่ไปกับการแก้ไขปัญหาอื่นๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกัน และต้องอาศัยการมีส่วนร่วมขององค์กรต่างๆ ในสังคมด้วย ดังความว่า

ในทุกวันนี้ หน่วยงานภาครัฐต่างยอมรับกันว่า การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดไม่อาจดำเนินงานเฉพาะเรื่องยาเสพติดเท่านั้น แต่จะต้องดำเนินการควบคู่กับการแก้ไขปัญหาอื่นทั้งด้านเศรษฐกิจ การศึกษา สังคม วัฒนธรรมไปพร้อมกัน ดังนั้น การดำเนินงานป้องกันและแก้ปัญหานี้ จึงไม่สามารถประสบผลสำเร็จได้ด้วยหน่วยงานหรือองค์กรใดโดยลำพัง แต่จะต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของภาคีทุกภาคส่วนในสังคม รวมถึงองค์กรภาคธุรกิจ (Business Organization) ที่จะมีส่วนช่วยให้การดำเนินงานบรรลุผลตามที่ตั้งไว้^{๖๙}

ด้าน เนื้อเรื่อง มีการเขียนที่จัดแบ่งเป็นย่อหน้าเป็นประเด็นอย่างชัดเจน ๑๔ ย่อหน้า โดยเป็นการให้รายละเอียดด้านหลักการและเหตุผลที่สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมมือกับองค์กรต่างๆ ทั้งองค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรภาคประชาชน รวมถึงองค์กรภาคธุรกิจดำเนินการป้องกันการ ยาเสพติดในกลุ่มเยาวชนที่ชื่นชอบเกมออนไลน์ที่มีแนวโน้มจะเกิดพฤติกรรมที่ไม่พึงประสงค์ และมีการใช้เกมออนไลน์ในทางที่ผิด ดังความในส่วนแรกของเนื้อเรื่องว่า

ปัญหา ยาเสพติดเป็นปัญหาหนึ่งของสังคมที่มีความสลับซับซ้อน ประกอบกับสถานการณ์ปัจจุบันพบว่า รูปแบบการดำเนินชีวิตของเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญ มีการประพฤติตัวไม่เหมาะสม ไปมั่วสุมตามสถานที่ต่างๆ เช่น หอพัก สถานบริการ และร้านเกม สังคมยุคปัจจุบันเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีบทบาทต่อชีวิตอย่างมาก โดยเฉพาะเด็กและ

^{๖๘} “องค์กรธุรกิจเกมคอมพิวเตอร์ พลังสำคัญด้านยาเสพติด,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๗-๑๒.

^{๖๙} เรื่องเดียวกัน, ๗.

เยาวชน ซึ่งเป็นกลุ่มประชากรที่ไวต่อการเรียนรู้และรับสิ่งใหม่ๆ ทั้งนี้ เทคโนโลยีสารสนเทศเกี่ยวกับเกมออนไลน์เป็นอีกสิ่งหนึ่งที่ได้รับคามนิยชมอย่างสูงจากเยาวชน

ซึ่งการให้บริการเกี่ยวกับเกมออนไลน์แก่เด็กและเยาวชนขององค์กรเหล่านี้ สามารถเข้าถึงและมีอิทธิพลต่อพฤติกรรมของเด็กและเยาวชนในปัจจุบันอย่างสูง ซึ่งหากองค์กรเหล่านี้หันมาเป็นพันธมิตรในการทำงานป้องกันยาเสพติดก็จะเป็นกลไกที่มีพลังยิ่ง

สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะแกนกลางในการประสานการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดทั้งหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนจึงเห็นว่าสมควรนำปรากฏการณ์ดังกล่าวมาแปลงให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดในเด็กและเยาวชนโดยการระดมความร่วมมือจากองค์กรภาคธุรกิจต่างๆ ในการร่วมรณรงค์ป้องกันและเฝ้าระวังไม่ให้เด็กและเยาวชนใช้เกมคอมพิวเตอร์ไปในทางที่ผิด ดังนี้

๑. บริษัท โกลเด้นท์ซอฟต์แวร์ ๒๐๐๖ (ไทยแลนด์) จำกัด เจ้าของเกม Dream of Mirror
๒. บริษัท จาย่า ซอฟท์ วิชั่น จำกัด เจ้าของเกม Luna และ Dark Story
๓. บริษัท ไชเบอร์แพลนเน็ต อินเตอร์แอคทีฟ จำกัด เจ้าของเกม เกมไม่ออนไลน์
๔. บริษัท ซิลเวอร์ คอยน์ จำกัด เจ้าของเกม Tricster
๕. บริษัท ชินเซียร์ เอ็ดดูเทนเมนท์ จำกัด เจ้าของเกม Ran Online
๖. บริษัท วันเน็ต จำกัด เจ้าของเกม Emil Chronicle Online
๗. บริษัท ทู คิจิตอล เอ็นเตอร์เทนเมนท์ จำกัด เจ้าของเกม Special Force
๘. บริษัท วินเนอร์ ออนไลน์ จำกัด เจ้าของเกม Super Dancer Online
๙. บริษัท วันเน็ต จำกัด เจ้าของเกม คอรัปชั่น จำกัด (มหาชน) เจ้าของเกม Ragnarok

และ Yulgang

๑๐. บริษัท อ่อนนุช ๒๐ จำกัด เจ้าของเกม Wonder Land
๑๑. บริษัท เอ็น ซี ทู จำกัด เจ้าของเกม Lineage
๑๒. บริษัท อินิพี จำกัด เจ้าของเกม Pangya
๑๓. บริษัท ฟันบ็อก จำกัด เจ้าของเกม หวังอี้ออนไลน์
๑๔. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เจ้าของเกม Tales Runner
๑๕. บริษัท ดิจิกราฟท์ จำกัด เจ้าของเกม GetAmpeg
๑๖. บริษัท คอมเกมเมอร์ จำกัด เจ้าของนิตยสาร คอมเกมเมอร์
๑๗. บริษัท ฟิวเจอร์ เกมเมอร์ จำกัด เจ้าของนิตยสาร ฟิวเจอร์เกมเมอร์^{๓๐}

^{๓๐} เรื่องเดียวกัน, ๘-๑๑.

ผนีกกำลังร่วมมือกันอย่างเข้มแข็งจริงจัง ตามยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” ที่มุ่งหวังให้ทุกฝ่ายมาร่วมกันทำงานเกิดเป็นเครือข่ายในการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดที่ยั่งยืนและเข้มแข็งต่อไป เพื่อให้ปัญหาเสพติดหมดไปจากสังคมไทย^{๓๑}



ภาคธุรกิจให้ความร่วมมือ

องค์กรธุรกิจที่ร่วมเป็นเครือข่ายในการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหาเสพติด กับสำนักงาน ป.ป.ส. ครั้งนี้ได้ยินดีให้การสนับสนุนอย่างเป็นรูปธรรมในหลายประการ อาทิ

- การเผยแพร่ ใบปลิว โดยผ่านช่องทางสื่อขององค์กร/ตัวแทนจำหน่าย
- การให้นำตัวการ์ตูนในเกมคอมพิวเตอร์มาเป็นส่วนหนึ่งในสื่อที่สำนักงาน ป.ป.ส. ผลิต
- จัดกิจกรรมเปิดการรณรงค์ (Event) ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส.
- การเผยแพร่ข้อความรณรงค์ (Motto/สโลแกน) โดยผ่านช่องทางเว็บไซต์ขององค์กร/บนเกมออนไลน์
- ขอขวัญของรางวัลการจัดกิจกรรม ฯลฯ

บทส่งท้าย

ปัญหาเด็กและเยาวชนติดเกม หรือใช้ร้านเกมเป็นสถานที่มั่วสุม ประพฤติตนในทางที่ไม่เหมาะสม จะไม่ปัญหาที่ยากต่อการป้องกันและแก้ไขอีกต่อไปและไม่เกินความสามารถที่จะทำได้สำเร็จ เมื่อภาคีทุกภาคส่วนในสังคมทั้งภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคธุรกิจ ได้เข้ามาผนีกกำลังร่วมมือกันอย่างเข้มแข็งจริงจัง ตามยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” ที่มุ่งหวังให้ทุกฝ่ายมาร่วมกันทำงานเกิดเป็นเครือข่ายในการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหาเสพติดที่ยั่งยืนและเข้มแข็งต่อไปเพื่อให้ปัญหาเสพติดหมดไปจากสังคมไทย

๒๔,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๑๒.

บทความนี้แสดงให้เห็นว่าโครงการใดที่สำนักงาน ป.ป.ส. ไม่มีความรู้ความสามารถในด้านนั้นๆ โดยตรง ต้องอาศัยความรู้ความสามารถจากหน่วยงานอื่น สำนักงาน ป.ป.ส. ก็สามารถดำเนินโครงการโดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอกเข้ามาช่วยเหลือได้ ดังกรณีที่สำนักงาน ป.ป.ส. มีโครงการป้องกันปัญหาเรื่องยาเสพติดโดยมุ่งไปที่เยาวชนที่ชื่นชอบการเล่นเกมออนไลน์ สำนักงาน ป.ป.ส. ก็จัดทำโครงการโดยขอความร่วมมือจากภาคเอกชนที่เชี่ยวชาญเรื่องเกมออนไลน์ สร้างสรรค์เกมออนไลน์ที่ดึงดูดเยาวชนให้ห่างไกลยาเสพติด บทความนี้จึงเป็นการประชาสัมพันธ์

^{๓๑} เรื่องเดียวกัน, ๑๒.

โครงการป้องกันปัญหาเสพติดที่สำนักงาน ป.ป.ส. สามารถนำหน่วยงานต่างๆ มาเข้าร่วมโครงการ จนสัมฤทธิ์ผล โดยมีรูปแบบการเขียนที่เป็นไปตามรูปแบบของบทความอย่างชัดเจน คือ มีชื่อเรื่อง ความนำ เนื้อเรื่อง และความสรุป โดยมีภาพประกอบที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมของโครงการ

ในส่วนของการศึกษารูปแบบของบทความประชาสัมพันธ์นี้ พบว่าทั้งบทความประชาสัมพันธ์นโยบายและโครงการของสำนักงาน ให้ความสำคัญส่วนของเนื้อเรื่องมากเพราะเห็นได้จากมีหลายย่อหน้า โดยที่แต่ละย่อหน้าก็จะกล่าวถึงประเด็นต่างๆ พร้อมกับการขยายความที่เป็นข้อมูลในเชิงรายละเอียด เพื่อให้ผู้อ่านสามารถเข้าใจได้อย่างชัดเจน ในส่วนของภาพประกอบเมื่อเปรียบเทียบกับข่าวแล้วมีน้อยกว่า คือ บทความละ ๓-๔ ภาพ แสดงให้เห็นว่าต้องการเน้นเนื้อหาที่ต้องอ่านเพื่อทำความเข้าใจมากกว่าการให้เห็นภาพเชิงประจักษ์

๓.๒ บทความแสดงความคิดเห็น

บทความแสดงความคิดเห็น เป็นบทความที่มุ่งแสดงความคิดเห็นเป็นสำคัญ โดยได้ประมวลแนวความคิดจากเอกสารอ้างอิงต่างๆ ผสมผสานกับความเห็นของผู้เขียนซึ่งเป็นความคิดที่แปลกกว่าที่เคยมีมากไปในทางสร้างสรรค์ เรื่องราวที่นำมาแสดงความคิดเห็นมีหลากหลาย ซึ่งสามารถหยิบยกขึ้นมาเขียนเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม ข้อควรตระหนัก คือ ควรแยกแยะประเด็นปัญหาอย่างชัดเจนแล้วเสนอความเห็นเกี่ยวกับวิธีแก้ปัญหามีอะไรบ้างและควรสรุปตอบคำถามความคิดของตนอย่างเด่นชัดอีกครั้ง^{๗๒}

บทความแสดงความคิดเห็นในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นบทความที่กล่าวถึงความคิดเห็นในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกิจของสำนักงาน ป.ป.ส. มีทั้งหมด ๕ บทความ ได้แก่ บทความลำดับที่ ๒๑, ๕๕, ๖๓, ๖๘, ๖๙, ๗๐, ๗๑, ๗๓ และ ๗๕ ในตารางที่ ๓ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

เรื่อง “ข้อมูลข่าวสารทางราชการ : เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”^{๗๓} มีการนำเสนอบทความเต็ม ๔ หน้ากระดาษ โดยเน้นที่เนื้อหาของบทความเป็นสำคัญ เพราะมีการใช้ภาพ

^{๗๒} ปราณี สุรสิทธิ์, การเขียนสร้างสรรค์เชิงวารสารศาสตร์ (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แสงดาว, ๒๕๔๕), ๑๕๒.

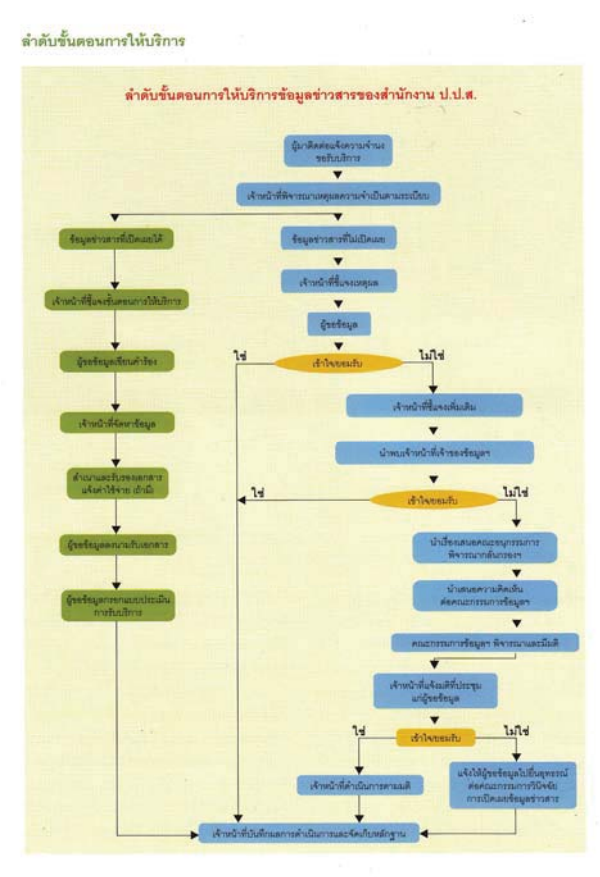
^{๗๓} “ข้อมูลข่าวสารทางราชการ : เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๓๕-๓๘.

ห้องสมุดของสำนักงาน ป.ป.ส. เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร เป็นภาพประกอบเพียงภาพเดียว ดังภาพต่อไปนี้



๒๔,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๓๕.

ชื่อเรื่อง “ข้อมูลข่าวสารทางราชการ : เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น” เป็นชื่อเรื่องที่ตรงประเด็นชัดเจน โดยใช้ตัวอักษรสีฟ้าบนพื้นสีขาว เพื่อให้ความรู้สึกที่สะอาด โปร่งใส สอดคล้องกับชื่อเรื่อง โดยชื่อเรื่องที่ปรากฏอยู่บนภาพของห้องสมุดสำนักงาน ป.ป.ส. เขตดินแดง ที่เป็นสถานที่ที่ให้ข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน รูปแบบการเขียนมีการแบ่งเป็นย่อหน้าตามประเด็นที่ต้องการนำเสนอ แต่ละประเด็นจะมีหัวข้อนำโดยใช้อักษรตัวเข้ม แล้วจึงขยายความ โดยบางประเด็นมีการใช้แผนภูมิประกอบ ดังรูปแบบต่อไปนี้



๒๔,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๓๗.

ความนำ ผู้เขียนเขียนความนำเพียง ๑ ย่อหน้า ด้วยการกล่าวโดยสรุปถึงประเทศไทย เป็น ๑ ใน ๑๐ ประเทศทั่วโลก ที่ใช้กฎหมายข้อมูลข่าวสารซึ่งเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลจากทางราชการ ความนำนี้จึงเป็นการตรงประเด็นสอดคล้องกับชื่อเรื่อง

ประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๑๐ ประเทศทั่วโลก ที่มีกฎหมายข้อมูลข่าวสาร ซึ่งถือว่าเป็นกลไกสำคัญในการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิรับรู้ข้อเท็จจริงในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ช่วยตรวจสอบและเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐทำให้เจ้าหน้าที่รัฐมีความตื่นตัวในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งในส่วนการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของตน การจัดเตรียมข้อมูลไว้ที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร หรือการเปิดเผยเป็นเฉพาะราย รวมถึงหน้าที่ในการปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องต่างๆ^{๓๔}

^{๓๔} เรื่องเดียวกัน, ๓๕.

เมื่อกล่าวนำแล้วก็เข้าสู่ เนื้อเรื่อง ที่ให้รายละเอียดว่าสำนักงาน ป.ป.ส. มีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารอย่างเคร่งครัดตามกฎหมาย ๒ ลักษณะ คือ ข้อมูลที่เปิดเผยได้เสมอและข้อมูลที่ต้องผ่านการพิจารณาก่อนการเปิดเผยเพราะเป็นข้อมูลเฉพาะรายหรือส่วนบุคคล ดังความว่า

พัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีผู้อำนวยการส่วนวิชาการด้านยาเสพติด เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดมุมหนึ่งของห้องสมุด เป็นศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ส. ในส่วนกลาง มีบรรณารักษ์ห้องสมุดทำหน้าที่อำนวยความสะดวกแก่ผู้มาขอข้อมูลข่าวสาร และได้จัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๑-๙ กรม. ณ ที่ทำการ ปปส.ภาค ทั้ง ๑๐ แห่ง โดยมีผู้ประสานงานศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของ ปปส.ภาค ปฏิบัติงานเพื่อให้บริการแก่ผู้มาขอข้อมูลข่าวสาร

เทคโนโลยีสารสนเทศกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

นอกจากการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยจัดพิมพ์โครงสร้าง การจัดองค์การดำเนินงาน อำนาจหน้าที่ วิธีการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ส. สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสาร กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ระเบียบ แบบแผน นโยบาย ที่มีผลเป็นกฏทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง หรือ ข้อมูลข่าวสารอื่นตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดลงในราชกิจจานุเบกษา แล้ว สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ทางอินเทอร์เน็ต ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานที่ www.oncb.go.th อาทิ ข่าวสารการดำเนินงาน ข้อมูลสถิติ กฎหมายยาเสพติด กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ประกาศการจัดซื้อ จัดจ้าง ประกาศผลการจัดซื้อ จัดจ้าง ประกาศรับสมัครบุคคลเข้าทำงาน รวมถึง หนังสือ วรรณสาร เอกสารเผยแพร่ที่สำนักงาน ป.ป.ส. จัดพิมพ์ได้นำขึ้นเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ของศูนย์วิชาการด้าน

ยาเสพติด ที่ <http://netc.oncb.go.th> เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับทราบข่าวสาร ศึกษา ค้นคว้าด้วยตนเองจากทุกสถานที่และทุกเวลา ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยไม่ต้องเดินทางไปสำนักงาน ป.ป.ส.

เปิดเผยเป็นหลัก

สำหรับการจัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนได้ตรวจดู ตามมาตรา ๙ ของ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ อาทิ แผนงาน โครงการ งบประมาณ รายจ่ายประจำปีของปีที่กำลังดำเนินการ คู่มือ หรือคำสั่งเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีผลกระทบถึงสิทธิหน้าที่ของเอกชน เป็นต้น สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดเก็บไว้ที่ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ส. ในส่วนกลาง และจัดเก็บข้อมูลดังกล่าวไว้ในระบบจัดเก็บภายในองค์กร ในชื่อศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร ซึ่งผู้ประสานงานศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ปปส.ภาค และบุคลากรของสำนักงาน ป.ป.ส. ทุกคน สามารถเข้าสู่ข้อมูลที่ได้เก็บและจัดพิมพ์ข้อมูลที่ต้องการ เพื่อบริการประชาชนที่มาขอรับบริการได้ ณ สำนักงาน ปปส.ภาค โดยไม่จำเป็นต้องจัดเก็บข้อมูลเป็นเอกสารไว้ที่ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของสำนักงานปปส.ภาค

ปกปิดเป็นข้อยกเว้น

กรณีที่ประชาชนเข้ามาขอข้อมูลเป็นการเฉพาะราย เจ้าหน้าที่ของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ส. จะพิจารณาว่าเป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้หรือไม่

กรณีที่ข้อมูลเปิดเผย

๑. ข้อมูลที่ขอเป็นข้อมูลที่ได้จัดไว้เพื่อให้ประชาชนมาตรวจสอบ เจ้าหน้าที่จะให้บริการสำเนา โดยผู้ขอข้อมูลต้องจ่ายค่าสำเนาเอกสาร

๒. กรณีที่เอกสารที่ขอมีจำนวนมาก หรือเป็นข้อมูลที่จะต้องจัดหาเพิ่มเติมให้ โดยเจ้าหน้าที่จะประสานขอข้อมูลจากเจ้าของเรื่อง

๒๔,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๓๘.

สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานภาครัฐระดับกรม สังกัดกระทรวงยุติธรรม ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้ส่วนราชการจะต้องจัดให้มีศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานมีการจัดระบบข้อมูลข่าวสารของราชการ มีสถานที่สำหรับให้ประชาชนเข้ามาตรวจดูข้อมูลข่าวสารของราชการและจัดให้มีเจ้าหน้าที่ของรัฐอำนวยความสะดวก ทำหน้าที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่สาธารณะ โดยมีวิธีการ “เปิดเผย” ข้อมูล ๓ วิธี คือ การนำข้อมูลลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา การจัดข้อมูลไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู และการจัดหาข้อมูลให้ประชาชนเป็นการเฉพาะราย

เปิดเผยเป็นหลัก

สำหรับการจัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนได้ตรวจดู ตามมาตรา ๕ ของ พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารฯ อาทิ แผนงาน โครงการ งบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีที่กำลังดำเนินการคู่มือหรือคำสั่งเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ซึ่งมีผลกระทบถึงสิทธิหน้าที่ของเอกชน

ปกปิดเป็นข้อยกเว้น

กรณีที่ประชาชนเข้ามาขอข้อมูลเป็นการเฉพาะราย เจ้าหน้าที่ของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน ป.ป.ส. จะพิจารณาว่าเป็นข้อมูลที่เปิดเผยได้หรือไม่^{๓๕}

ในส่วนของ **ความสรุป ๑** ย่อหน้า เป็นการแสดงให้เห็นว่าสำนักงาน ป.ป.ส. บริการเรื่องการให้ข้อมูลข่าวสารอย่างเต็มที่ โดยได้นำสถิติของประชาชนผู้มาขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารสำนักงาน ป.ป.ส. มาอ้างอิงไว้ รวมทั้งได้กล่าวว่า สำนักงาน ป.ป.ส. ได้นำข้อเสนอแนะของผู้ใช้บริการมาพิจารณาเพื่อพัฒนาบริการให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้บริการต่อไป ดังความว่า

ในรอบปี ๒๕๕๐ (๑ ตุลาคม ๒๕๔๙- ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐) มีผู้มาขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารของศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารสำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๒๗ ราย ผู้ใช้บริการร้อยละ ๑๑.๑๑ มีความพึงพอใจในระดับมากที่สุด ร้อยละ ๕๑.๘๕ มีความพึงพอใจในระดับมาก และร้อยละ ๓๗.๐๓ มีความพึงพอใจในระดับปานกลาง และมีข้อเสนอแนะขอให้จัดหนังสือหรือสื่ออื่นๆ เช่น ซีดีแจกฟรี เป็นต้น ทั้งนี้ ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารสำนักงาน ป.ป.ส. จักได้นำข้อเสนอแนะของผู้ใช้บริการดังกล่าวไปปรับและพัฒนาการให้บริการให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้บริการต่อไป^{๓๖}

บทความนี้ ต้องการแสดงให้เห็นว่า สำนักงาน ป.ป.ส. เห็นด้วยกับกฎหมายข้อมูลข่าวสาร เพราะช่วยให้สำนักงาน ป.ป.ส. มีแนวทางการปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นว่ามีความโปร่งใส และให้บริการเรื่องการให้ข้อมูลด้วยความยินดี และพร้อมที่จะพัฒนาการดำเนินงานด้านนี้ให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

^{๓๕} เรื่องเดียวกัน, ๓๕-๓๗.

^{๓๖} เรื่องเดียวกัน, ๓๘.

บทความแสดงความคิดเห็น มีรูปแบบการเขียนที่เป็นไปตามลักษณะของบทความ คือ มีชื่อเรื่องที่เห็นชัดเจน และมีความหมายสอดคล้องกับเนื้อหา มีความน่าสนใจเพียง ๑ ย่อหน้าเพื่อนำเข้าสู่เนื้อเรื่อง มีเนื้อหาที่ให้รายละเอียดซึ่งจำนวนย่อหน้าขึ้นอยู่กับข้อมูลและความคิดเห็นที่น่าเสนอ โดยมีหัวข้อนำแต่ละประเด็นที่ต้องการเสนอใช้อักษรตัวเข้มชัดเจน ส่วนความสรุปมีเพียง ๑ ย่อหน้าที่มักเน้นย้ำความคิดเห็นที่น่าเสนอโดยสรุปเพื่อความชัดเจนอีกครั้งหนึ่ง ในส่วนของภาพประกอบพบว่าบทความแสดงความคิดเห็น มีภาพประกอบน้อยกว่าบทความประชาสัมพันธ์ คือ มี ๑-๒ ภาพ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าต้องการเน้นข้อมูลและความคิดเห็นของสำนักงานที่มีต่อประเด็นที่เกี่ยวข้องด้านต่างๆ ให้ผู้อ่านได้รับทราบเป็นสำคัญ

๓.๓ บทความเชิงวิชาการ

บทความเชิงวิชาการ เป็นบทความที่มุ่งถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่ง โดยเฉพาะ ดังนั้น จึงประกอบด้วยข้อมูลที่เที่ยงตรง น่าเชื่อถือ โดยอาจมีหลักฐานอ้างอิงทางสถิติมาประกอบ ต้องมีการค้นคว้าข้อมูลจากเอกสาร บุคคลหรือศึกษาวิจัยอย่างรอบด้านแล้ว จึงนำมาเรียบเรียงเสนอ^{๓๗}

บทความเชิงวิชาการในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นบทความที่กล่าวถึงเรื่องราวต่างๆ ที่เป็นความรู้ ในกรณีของบทความเชิงวิชาการในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด มีทั้งหมด ๑๖ บทความ ได้แก่ บทความลำดับที่ ๑๕, ๒๐, ๒๓, ๒๗, ๒๘, ๒๙, ๓๐, ๓๑, ๕๔, ๕๕, ๕๗, ๕๘, ๖๐, ๖๑, ๖๒ และ ๖๔ ในตารางที่ ๓ ดังต่อไปนี้

เรื่อง “**สี่คูณร้อย**”^{๓๘} มีการใช้พื้นที่เต็ม ๖ หน้ากระดาษเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับสารเสพติดที่เรียกว่า “สี่คูณร้อย” โดยมีสารเสพติดชนิดต่างๆ เป็นภาพประกอบ

ชื่อเรื่อง “**สี่คูณร้อย**” ใช้ตัวเลขเป็นตัวเข้มหนาและมีสีสะดุดตาเพื่อดึงดูดความสนใจ

^{๓๗} รุ่งรัตน์ ชัยสำเริง, การเขียนเพื่อการประชาสัมพันธ์, พิมพ์ครั้งที่ ๖ (กรุงเทพมหานคร : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๕๒), ๑๒๕.

^{๓๘} “สี่คูณร้อย,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔, ๒ (เมษายน- กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๑๓-๑๗.



๒๔, ๒ (เมษายน- กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๑๓.

ส่วน ความนำ ใช้หัวข้อนำว่า “ความเป็นมา” ตามลักษณะการเขียนงานทางวิชาการ เพื่อบอกให้ทราบถึงที่มาและความสำคัญของเรื่องที่จะนำเสนอ โดยมีภาพของสารเสพติด ที่มีส่วนผสมต่างๆ และแผนภูมิของสารประกอบต่าง ๆ ที่ทำให้เกิดสารเสพติดชนิดนี้ ดังภาพต่อไปนี้

๑) ความเป็นมา

“สี่คูณร้อย” เป็นชื่อที่ใช้เรียกเครื่องดื่มที่มี ๔ ส่วนผสมหลัก คือ น้ำตาลในกรรอก โค้ก ยาแก้ไอ และยาแก้ไอ ซึ่งได้ชื่อว่า สี่คูณร้อย ซึ่งเริ่มแพร่หลาย มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ปัจจุบันมีการพัฒนาสูตรให้เกิดความหลากหลายขึ้น เพื่อการออกฤทธิ์ตอบสนองความต้องการที่แตกต่างกันของ ผู้เสพ แต่พื้นฐานที่สุดแห่งการสืบสานสารเสพติดที่แท้จริง คือ พืชกรรอก เดิมสี่คูณร้อยเป็นผลมาจากการควบคุม ยาแก้ไอปลอมโคเคอิน ซึ่งนิยมใช้ปลอมโคเคอินตามร้านวิดีโอ หรือร้านกาแฟในคลับวัยรุ่นมสสส เมื่อหา ยาแก้ไอ สูตรที่มีโคเคอินไม่ได้จึงนำยาแก้ไอสูตรอื่นมาใช้ พล เสพ เสพติดตัวอื่นเข้าไปหรือทดแทนยาแก้ไอเดิม ซึ่งหายากและราคาแพงในช่วงประกาศสงคราม ยาเสพติดในปี ๒๕๔๖ แต่ปัจจุบันเป็นสารเสพติด พืชมานก่อนก็ยาวจนจะก้าวไปสู่การเสพติดเฮโรอีน เอโรอิน และยาบ้า ตามระดับความรุนแรงของความต้องการ ในการเสพ และก่อนเข้าไปเกี่ยวข้องกับกรรอกความไม่ลงเิน พืช เก้าหวัดเขยเดนมกาคใต้

* สำนักยุทธศาสตร์ สำนักงาน ป.ป.ส.

๒๔, ๒ (เมษายน- กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๑๓.

ส่วนของ เนื้อเรื่อง เป็นการกล่าวถึงรายละเอียดของส่วนผสมของสารเสพติด “สี่คูณร้อย” ทั้งชื่อเรียกอื่น สูตรในการผลิตและส่วนผสมต่างๆ โดยมีการกล่าวถึงรายละเอียดอย่างชัดเจนในแต่ละประเด็น รวมถึงมีโครงสร้างของสารเสพติดชนิดนี้ตามโครงสร้างทางวิทยาศาสตร์ที่มีการศึกษามาตามกระบวนการอย่างดี ดังรูปแบบการเขียนในวารสารข้างต้น

ความที่เป็นส่วนเนื้อเรื่อง มีดังนี้

“สี่คูณร้อย” ในบางพื้นที่เรียก OTOP หรือน้ำกระท่อมต้ม ถ้าวัดส่วนผสมเหลือ ๓ ชนิด เรียก สามคูณร้อย ถ้าเพิ่มส่วนผสมอื่นๆ เข้าไปจำนวนมาก เรียก สิบคูณร้อย กระท่อมบดผสมนมเปรี้ยว เรียก วันทูลอด (ภาคใต้ตอนบน) จากการเก็บตัวอย่างสี่คูณร้อยในพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ของชุดปฏิบัติการงานมวลชนต่อต้านยาเสพติด ตามแผนยุทธศาสตร์มวลชนแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในเดือนมกราคม ๒๕๕๑ จำนวน ๑๑๕ ตัวอย่าง ซึ่งสถาบันวิชาการและตรวจพิสูจน์ยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ทำการตรวจวิเคราะห์องค์ประกอบทางเคมี พบสูตรหลัก ๕ สูตร ได้แก่ สูตรน้ำต้มใบกระท่อม โคลก ยาแก้ไอ สูตรที่มีส่วนผสมของน้ำต้มใบกระท่อม ยาแก้ไอ และยาแก้แพ้ สูตรที่มีส่วนผสมน้ำต้มใบกระท่อมยากันยุง สูตรที่มีส่วนผสมน้ำต้มใบกระท่อม และอื่นๆ เช่น Ketamine Actifed และสูตรที่ไม่มีน้ำต้มกระท่อม แต่มี โคลก ผสมยาแก้ไอ ยาแก้แพ้ ยาแก้ไอเจียน เป็นต้น

จากการสัมภาษณ์ผู้เสพยาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ปี ๒๕๕๐ ยังพบส่วนผสมอื่นๆ เช่น เครื่องดื่มชูกำลัง กาแฟกระป๋อง วัตถุออกฤทธิ์ (อัลปราโซแรมมาโน) สปาร์ก (ยี่ห้อห่าน) กรัสม็อกโซน น้ำยาซักผ้าขาวไฮเตอร์ เป็นต้น พงสืขาวในหลอดฟลูออเรสเซนส์ทำให้สี่คูณร้อยมีผลออกฤทธิ์แบบผสมผสานทั้งทำให้เกิดอาการมึนเมา สนุก กล้าแสดงออก ลืมตัว หงุดหงิดง่าย ตึก บ้าบิ่น บางรายง่วงซึม เฉื่อย ลอยๆ ไม่ค่อยรู้ตัวแล้วแต่ส่วนผสมที่ปรุงขึ้น

ส่วนใหญ่เป็นที่นิยมอย่างมากในกลุ่มวัยรุ่นมุสลิมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อายุ ๑๕-๒๕ ปี เกือบทั้งหมดเป็นเยาวชนว่างงาน มีระดับการศึกษาต่ำ พื้นที่แพร่ระบาดจากสถิติการจับกุม / บำบัดรักษา และการข่าวพบว่า “สี่คูณร้อย” ที่กำลังได้รับความนิยมมากในขณะนี้โดยเฉพาะ จ. ยะลา จ. ปัตตานี เป็นพื้นที่จับกุมสูงสุดในปี ๒๕๕๐ และเริ่มมีการแพร่ระบาดใน จ. สงขลา ที่ อ. นาทวี อ. จะนะ อ. เทพา อ. สะบ้าย้อย อีกด้วย^{๔๐}

^{๔๐} เรื่องเดียวกัน, ๑๔-๑๗.

๓.๔ บทความเชิงสารคดี

สารคดี (feature) คือ ข้อเขียนที่ผู้เขียนมีเจตนาเบื้องต้นเพื่อรายงานเรื่องที่เป็นความจริง มิใช่เกิดจากจินตนาการเรียบเรียงอย่างสละสลวยโดยเน้นองค์ประกอบของความสนใจของมนุษย์มากกว่าองค์ประกอบของความสด และมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข่าวสารความรู้ ความผ่อนคลายแก่ผู้อ่านในเวลาเดียวกัน รูปแบบของสารคดี ประกอบด้วย ความนำ ส่วนเชื่อม เนื้อเรื่อง และความจบ^{๘๓}

๑. ความนำ (introduction) คือ ส่วนเริ่มต้นของข้อเขียน ทำหน้าที่เสมือนจุดนำทางของเรื่องที่จะบอกให้ผู้อ่านสนใจต่อสิ่งที่ผู้เขียนจะนำเสนอต่อไป หน้าที่ของความนำของสารคดีจึงเป็นจุดดึงดูดความสนใจ ความตั้งใจของผู้อ่านให้มากที่สุด ความนำจึงมีหน้าที่สำคัญด้วยการสร้างความสนใจ และดึงความสนใจนั้นให้ติดตามอ่านสารคดีตลอดทั้งเรื่อง

๒. ส่วนเชื่อม (bridge) เป็นข้อความมีความยาวตั้งแต่ประโยคเดียวถึงหนึ่งย่อหน้าแล้วแต่ประเภทของสารคดี และความถนัดของผู้เขียน ส่วนเชื่อมนี้จะทำหน้าที่เชื่อมโยงข้อความหรือองค์ความคิดของผู้อ่านจากส่วนความนำกับเนื้อเรื่องมาให้เกิดการสะดุดหรือขาดตอนไป และบอกให้ผู้อ่านทราบว่าความนำและเรื่องที่จะเขียนขึ้นนั้นเน้นเรื่องเกี่ยวกับอะไรบ้าง

๓. เนื้อเรื่อง (body/content) เป็นเรื่องราวที่ต้องการนำเสนอ โดยผู้เขียนจะลำดับความตามความน่าสนใจหรือลำดับตามเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นก็ได้ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของเรื่องที่จะเขียนว่าสมควรจะใช้แนวทางใด

๔. ความจบ (ending) เป็นการสรุปความที่ครอบคลุมประเด็นทั้งหมดที่กล่าวมาเพื่อให้ข้อเขียนสมบูรณ์ และการสะดุดทางความรู้สึกความคิดจากการอ่านตั้งแต่ต้น ผู้เขียนได้ตอบคำถามทุกอย่างตามที่ตั้งเป้าหมายไว้แล้วในเนื้อเรื่องจึงต้องขมวดความคิดผู้อ่านให้มาสู่จุดที่ต้องการ

บทความเชิงสารคดี ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นบทความที่กล่าวถึงเรื่องราวต่าง ๆ เกี่ยวกับกิจกรรม หรือบุคคลเพื่อเป็นตัวอย่างของการแก้ปัญหาเสพติดผ่านการเคลื่อนไหว การทำกิจกรรมหรือชีวิตของบุคคล จึงไม่ได้เน้นความทันสมัยของเหตุการณ์ แต่เน้นความมีชีวิตชีวาของบุคคลในสารคดี มีทั้งหมด ๑๕ บทความ ได้แก่ บทความลำดับที่ ๓๓, ๓๔, ๓๕, ๓๖, ๓๗, ๓๘, ๓๙, ๔๐, ๔๑, ๔๒, ๔๓, ๔๔, ๔๕, ๔๖, ๔๗, ๔๘ และ ๔๙ ในตารางที่ ๓ ดังต่อไปนี้

^{๘๓} มาลี บุญศิริพันธ์, การเขียนสารคดีสำหรับสื่อสิ่งพิมพ์ (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ประกายพริก, ๒๕๓๕), ๑๐.

เรื่อง “ลูกผู้ชายชื่อบู”^{๘๔} เป็นการกล่าวถึงแกนนำชาวบ้านผู้ที่ต่อสู้กับอาชญากรรม โดยใช้ชื่อของชายชราผู้นี้ในการนำเสนอบทความ



๒๔, ๓ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๒): ๓๕.

เรื่อง “ลูกผู้ชายชื่อบู” ใช้พื้นที่เต็ม ๖ หน้ากระดาษ โดยมีภาพของ “ปะบู” ผู้ที่เป็นแกนนำชาวบ้านและเป็นแรงผลักดันให้ชาวประมงลุกขึ้นมาต่อสู้กับนายทุนเพื่อรักษาผืนแผ่นดินอันเป็นที่ทำกินของชาวประมงทุกคน ประกอบบทความในหน้าแรก และมีภาพประกอบเกี่ยวข้องตามหัวข้อที่นำเสนอ

ในด้านของ ความนำ ตั้งเป็นหัวข้อนำว่า “กงล้อชีวิต : การต่อสู้ของชาวบ้าน” โดยมีการยกคำกล่าวของ “ปะบู” ที่ชี้ให้เห็นปัญหาที่ชาวบ้านต้องลุกขึ้นมาต่อสู้กับนายทุน เพื่อเกริ่นนำให้ทราบว่า “ปะบู” มีความสำคัญจึงได้มีการนำชีวิตของ “ปะบู” มานำเสนอเป็นบทความเชิงสารคดีดังความว่า

^{๘๔} “ลูกผู้ชายชื่อบู,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔, ๓ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๒): ๓๕-๔๕.

กงล้อชีวิต : การต่อสู้ของชาวบ้าน

คำบอกเล่าของแกนนำบ้านแหลมมะขามที่ว่า “หากคนเลหาปลาไม่ได้ คนเมืองก็ลำบาก จะกินอะไรกัน” สื่อให้เห็นถึงสภาวะที่น้ำต้องพึ่งเรือ เสือต้องพึ่งป่า เพราะการต่อสู้ของเครือข่ายคนเลแห่งบ้านแหลมมะขาม นำโดยนายบุญ นวลศรี หรือปะนู^{๘๕} ที่ข้าพเจ้าเรียกขาน กล่าวว่า “การต่อสู้ของปะนูเหมือนเป็นการต่อสู้ของคนทั้งเมืองจริง หากแหลมมะขามไม่สามารถหาปลาส่งเข้าตลาดได้ คนในเมืองก็ต้องหากินยากด้วย หรือก็ต้องซื้อของที่แพงขึ้น” หากคนสวนทำสวนไม่ได้ คนในเมืองหรือคนที่บริโภคก็ต้องซื้อของที่แพงขึ้นหรือหากินยาก เช่นเดียวกับโดมิโนที่หากล้มก็ต้องล้มทั้งแผง^{๘๖}

ส่วนเชื่อม ในบทความเชิงสารคดีเรื่องนี้ เป็นการบอกเล่าถึงปัญหาบางประการที่เกิดขึ้นกับคนอาชีพประมงที่บ้านแหลมมะขาม ในจังหวัดตรัง เพื่อเป็นส่วนที่จะขยายความในส่วนต่อเนื่องต่อไป ดังความว่า

สิ่งนี้เป็นเรื่องการต่อสู้ของคนอาชีพประมงที่บ้านแหลมมะขาม อำเภอสีเกา จังหวัดตรัง คนที่นำกลุ่มชาวบ้านเข้ามาในเมืองครั้งแรก คือ “ปะนู” ผู้เฒ่านักต่อสู้ที่ได้เล่าให้ฟังว่า “เมื่อปี ๒๕๓๖ สภาพโดยทั่วไปของทะเลที่แหลมมะขามถึงจุดที่เลวร้ายที่สุด นั่นคือ พวกเขาไม่สามารถทำมาหากินกับทะเลได้เลย เพราะว่าการลำเลียงของน้ำเสียที่ส่งไปยังแหลมมะขามก็เป็นโดยสภาพทั่วไปของการพัฒนาที่มีอะไรก็ส่งลงทะเล น้ำเน่าเสียต่างๆ ส่งผ่านไป เมื่อนานเข้ามันทำให้ระบบนิเวศของป่าชายเลนเสีย การอนุบาลสัตว์เล็กสัตว์น้อยก็พลอยล่มสลายไปด้วย มันไม่ได้แค่ส่งผลเสียแค่คนเลอย่างปะหรือคนในหมู่บ้านแหลมมะขามเท่านั้น” ปะนูบอก^{๘๗}

^{๘๕} ปะ หมายถึง พ่อ อธิบายความใน “ลูกผู้ชายซื่อๆ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔, ๓ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๒): ๓๕.

^{๘๖} “ลูกผู้ชายซื่อๆ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔, ๓ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๒): ๓๕.

^{๘๗} เรื่องเดียวกัน, ๔๐.



สิ่งนี้เป็นเรื่องการต่อสู้ของคนอาชีพประมงที่บ้านแหลมมะขาม อำเภอสิเกา จังหวัดตรัง คนที่นำผู้ชาวบ้านเข้ามาในเมืองหรือมาคือ “ปะนุ” ผู้เฒ่ามักต่อสู้ที่ได้เล่าให้ฟังว่า “เมื่อปี ๒๕๑๖ สภาพโดยทั่วไปของทะเลที่แหลมมะขามถึงจุดที่เลวร้ายที่สุด นั่นคือ พวกเขาไม่สามารถทำมาหากินทะเลได้เลย เพราะว่าการล่าเลี้ยงของน้ำเสียที่ส่งไปยังแหลมมะขาม ก็เป็นโดยสภาพทั่วไปของการพัฒนาที่มีอะไรส่งลงทะเล น้ำมาเสียต่าง ๆ ส่งมาในบ่ เมื่อน้ำเข้าในบ่ทำให้ระบบนิเวศของป่าชายเลนเสีย การอนุบาลสัตว์เล็กสัตว์น้อยก็พลอยล้มตายไปด้วย มันไม่ได้แค่ส่งมลพิษแค่คนอย่างประมงคนในหมู่บ้านแหลมมะขามเท่านั้น” ปะนุบอก

กลุ่มชาวบ้านและปะนุได้เข้ามาในครัวเมืองเพื่อบอกกล่าวให้คนในศาลาได้รับรู้ถึงปัญหาของพวกเราที่จะส่งมาถึงพวกคนเมืองทั้งหลาย กลับได้ยินคำพูดที่ว่า “เป็นเรื่องของคนไม่

เกี่ยวกับคนเมือง” ปะนุได้บอกกลับไ้ว่า “หากคนเมืองไม่สามารถหาปลาได้แล้วคนเมืองจะกินอะไร หากมีก็คงแพงขึ้น มันไม่ใช่ปัญหาของคนแค่ มันเป็นเรื่องของคนทั้งหมด มันเหมือนโซ่ที่คล้องคนเราทั้งหลายเข้าด้วยกัน ไม่ใช่ปัญหาของกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง หากคนเมืองไม่รักษาสภาพแวดล้อม ทำน้ำเสียผ่านไปถึงทะเลที่เป็นแหล่งทำกินของเรา ทำให้เราไม่สามารถหาเงินได้แล้วตอนนี้ท่านจะว่าอย่างไร” นี่คือการที่ปะนุถามกับคนเมือง

การต่อสู้ครั้งนี้ปะนุบอกว่า “มันถึงจุดแล้ว ที่ต้องออกมาบอกกล่าวให้คนได้รับรู้ว่ามันไม่ใช่สิ่งที่เราชาวเลจะแก้ไขได้โดยลำพัง เพราะดินแดนมันไม่ได้มีที่ทะเล พวกเราทำกินแค่ทะเลอย่างเดียวไม่ได้เท่านั้น มันได้ทำเพื่อการดำรงชีพได้ ไม่มีขนุน ขวสาก เพราะสิ่งเหล่านี้ปะนุต่อต้านมาตลอดเช่นกัน ปัญหาที่ปะนุบอกว่าเหมือนลูปวน้ำประทุก เหมือนวงล้อที่เวียนมาบรรจบที่เดิม

๒๔, ๓ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๒): ๔๑.

ในส่วนของเนื้อเรื่อง มีการขยายความถึงปัญหาในอาชีพประมงที่ไม่สามารถแก้ไขได้โดยลำพัง คนชาวเมืองต้องช่วยกันรักษาสภาพแวดล้อม โดยเน้นถึงความสำคัญของปะนุในการต่อสู้เพื่อการอนุรักษ์สมบัติในท้องทะเลไว้เพื่อลูกหลาน และเป็นผู้ที่ต่อสู้เพื่อให้ชุมชนห่างไกลยาเสพติด โดยนำเรื่องของการอนุรักษ์เป็นสื่อในการชักจูงใจคนในชุมชน ดังความว่า

และแล้ว...สัญญาแห่งแหลมมะขามก็มาถึง

“นายทุนจะเอาเรือยอร์ชมาจอดที่นี่” ข้าพเจ้าได้ยินคำนี้จากปากของปะนุแล้วตกใจเพราะคำตอบว่า “เพราะนายทุนต้องการที่จะทำที่แห่งนี้ให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยว” ทำให้ข้าพเจ้าใจหายเพราะสิ่งที่กล่าวถึงอย่างกราบเข้ามาสู่สังคมแห่งสันติที่นี่ให้กลายเป็นที่ต้องพัฒนาไปเรื่อยๆ จนขาดความเป็นชุมชนแห่งสันติสุขและสงบอย่างแท้จริง ซึ่งไม่ต่างอะไรกับอีกหลายชุมชนที่ได้ฟังทลายลงด้วยคำว่าพัฒนาที่ไม่จริงยังยืนอย่างแท้จริง ยังมีการพัฒนาทางวัตถุมากเท่าไร ข้าพเจ้ากลัวว่าความเป็นที่นี้น้อง เพื่อนร่วมชะตากรรมในวิถีเดิมๆ จะจางหายไปเช่นกัน...

“หน้าที่ของปะหรือประชาชนไม่ใช่การจับหรือการปราบปรามยาเสพติดแต่หน้าที่ของเราคือการให้ความรู้ ให้ความคิดแก่กลุ่มคนในหมู่บ้านหรือชุมชนตัวเอง ยิ่งกลุ่มเยาวชนยิ่งต้องพูดคุยกับพวกเขาให้มากๆ และเข้าใจเขาให้มากๆ การพูดคุยคือสิ่งสำคัญในการทำงานที่จะบอกได้ว่าสำเร็จหรือไม่สำเร็จ และอีกอย่างคือ การทำงานของเรา เราต้องมีเพื่อน เพราะเพื่อนจะช่วยให้เราได้หากการทำงานของเราไม่มีเพื่อนมันก็ลุ่มๆ ดอนๆ สำเร็จยาก เพราะขาดซึ่งข้อมูล นี่คือการต่อสู้ที่ปะบุทำมาตลอดชีวิตและตัดสินใจว่าจะทำเรื่องนี้จนหมดลมหายใจ” ^{๘๘}

ส่วนท้ายของสารคดี คือ ความจบ ที่สรุปด้วยข้อคิดของปะบุที่ว่าการทำงานในชุมชนประสบความสำเร็จได้ต้องได้รับความร่วมมือจากทั้งคนในชุมชน และหน่วยงานของรัฐ ความว่า



๒๔, ๓ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๒): ๔๕.

^{๘๘} เรื่องเดียวกัน, ๔๑.

สำหรับวิธีการทำงานของมูลนิธิภูมิพลฯ ไทยที่ยึดชุมชนเป็นตัวตั้ง และมีความเชื่อว่า ชุมชนมีศักยภาพในการจัดการตนเองได้ โดยเป็นความแตกต่างและความหลากหลายของชุมชน ใช้ทุนทางสังคม เน้นให้ชุมชนคิด / ตัดสินใจด้วยตนเองและใช้หลักการพัฒนาจากภายในสู่ภายนอกมูลนิธิภูมิพลฯ ไทยเป็นเพียงผู้กระตุ้น สนับสนุน และส่งเสริมให้เหมาะสมและเรียนรู้ร่วมกันในสถานะที่ชุมชนวิกฤติ หากต้นทุนทางสังคมต่ำก็ต้องอาศัยอำนาจรัฐเป็นตัวนำ ด้วยความคิดที่เชื่อมกัน เช่น บนฐานความเชื่อมั่น ศรัทธา และไว้ใจ ส่งผลให้ทั้งสองข้ามพรมกันจนเกิดคำพูดหนึ่งจากปากแกนนำคุหาได้คือ “ช่วงถางป่ามาเจอกันนะ ระหว่างมูลนิธิภูมิพลฯ ไทยกับภาคประชาชนอย่างเขา”^{๘๕}

รูปแบบของบทความเชิงสารคดีในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. นี้ พบว่า มีการเขียนตามลักษณะของสารคดี คือ มีความน่าที่เป็นการบอกถึงความสำคัญของเรื่อง หรือบุคคลที่กล่าวถึง ส่วนเชื่อมเป็นข้อความที่เชื่อมโยงความน่าเพื่อเข้าสู่เนื้อเรื่อง ส่วนเนื้อเรื่องเป็นส่วนรายละเอียดที่ต้องการนำเสนอ และความจบเป็นการสรุปเพื่อเน้นย้ำประเด็นที่น่าเสนอให้ชัดเจน โดยพบว่า มีการนำเสนอผ่านกิจกรรมหรือชีวิตของบุคคลที่ทำให้มีความน่าสนใจ ไม่เน้นข้อมูลอย่างบทความวิชาการ แต่มีการบอกเล่าผ่านคำพูดของบุคคลที่เข้าใจได้ง่ายประกอบ ทั้งนี้ บทความเชิงสารคดีมีภาพประกอบจำนวนมากสอดคล้องตามประเด็นที่น่าเสนอเช่นเดียวกับบทความเชิงวิชาการ

จากการวิเคราะห์ข่าวยาวและข่าวสั้น ดังตัวอย่างที่กล่าวมาแล้ว เห็นได้ว่าข่าวยาวกับข่าวสั้น มีความแตกต่างกัน คือ ข่าวยาวมักมีการให้รายละเอียดของข่าวที่ชัดเจนโดยมีภาพประกอบตามรายละเอียดของเหตุการณ์ที่น่าเสนอ ส่วนข่าวสั้นจะเน้นการให้ข้อมูลเฉพาะส่วนที่สำคัญเกี่ยวกับกิจกรรมต่างๆ ของสำนักงานที่ผ่านมาโดยมีรายละเอียดของข่าวไม่มากเท่าข่าวยาว

จากการศึกษารูปแบบของบทความที่น่าเสนอในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ดังที่กล่าวมาทั้งหมดนั้น พบบทความที่มีลักษณะเป็นบทความประชาสัมพันธ์มากที่สุด ซึ่งมีทั้งหมด ๓๕ บทความ จากบทความทั้งสิ้น ๗๕ บทความ รูปแบบบทความที่พบมากรองลงมา ได้แก่ บทความเชิงวิชาการ พบทั้งหมด ๑๖ บทความ บทความเชิงสารคดี ทั้งหมด ๑๕ บทความ และบทความแสดงความคิดเห็น ทั้งหมด ๕ บทความ

^{๘๕} เรื่องเดียวกัน, ๔๔.

บทที่ ๔

การวิเคราะห์เนื้อหาของสารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

ความหมายของ “สาร”

คำว่า “สาร” มีนักวิชาการให้ความหมายของสารแตกต่างกัน ดังนี้

สวณิต ขมาภัย กล่าวว่า “สาร” คือ เรื่องราวอันมีความหมายซึ่งมนุษย์สามารถรับรู้ได้จากแหล่งต่างๆ สารจะมีความเกี่ยวข้องกับสื่ออย่างแยกไม่ออก เพราะถ้าขาดสื่อเสียแล้ว สารก็อาจจะปรากฏแก่ผู้ใดได้ ไม่อาจมีผู้อื่นรับรู้ได้ คงเป็นเพียงความคิดหรือความหมายที่อยู่ในใจของบุคคลแต่ผู้เดียวเท่านั้น^{๕๐}

สิริวรรณ นันทจันทุล กล่าวว่า “สาร” คือ ข้อความหรือเรื่องราวที่ผู้ส่งสารส่งไปยังผู้รับสาร อาจจะใช้การพูด การเขียน การแสดง หรือด้วยวิธีการใดก็ตาม ซึ่งเนื้อหาของสารนั้นอาจมีหลายลักษณะ เช่น บอกเล่า แจ้งให้ทราบ สอบถาม อธิบายข้อร้อง โน้มน้าวใจ สนับสนุนคัดค้าน เสนอความเห็น เป็นต้น ตามเจตนาของผู้ส่งสาร ทั้งนี้ สารต้องมีภาษาชัดเจน มีรายละเอียดมากพอที่จะทำให้ผู้รับสารเข้าใจได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว^{๕๑}

บาหยัน อิ่มสำราญ กล่าวว่า “สาร” คือ สาระเรื่องราวอันมีความหมาย โดยใช้ภาษาหรือสัญลักษณ์อื่นใดก็ตามแสดงความหมายนั้นออกมา และสามารถทำให้เกิดการรับรู้ร่วมกันได้ สารจึงประกอบด้วยส่วนที่สำคัญ ๒ ส่วน คือ ส่วนที่เป็นเนื้อหา และส่วนที่เป็นภาษา (หรือสัญลักษณ์อย่างอื่น) ที่ใช้ในการสื่อสาร^{๕๒}

^{๕๐} สวณิต ขมาภัย, เอกสารการสอนชุดวิชาภาษาเพื่อการสื่อสาร หน่วยที่ ๑-๓ (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, ๒๕๓๖), ๕.

^{๕๑} สิริวรรณ นันทจันทุล, การเขียนเพื่อการสื่อสาร ๒ (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, ๒๕๔๓), ๓.

^{๕๒} บาหยัน อิ่มสำราญ, การใช้ภาษาไทย (นครปฐม : มหาวิทยาลัยศิลปากร, ๒๕๔๓), ๕๑.

เอกพงศ์ ประสงค์เงิน^{๕๓} กล่าวว่า “สาร” คือ เรื่องราวที่มีความหมาย โดยใช้ภาษา หรือสัญลักษณ์อื่นใดก็ตามเพื่อแสดงความหมายนั้น แล้วทำให้เกิดการรับรู้ร่วมกันได้

จากความหมายของสารที่กล่าวถึงอาจสรุปได้ว่า สาร คือ ข้อความหรือเรื่องราวที่ผู้ส่งสารส่งไปยังผู้รับสาร อาจจะเป็นการพูด การเขียน การแสดง หรือด้วยวิธีการใดก็ตามซึ่งเนื้อหาของสารนั้นอาจมีหลายลักษณะ เช่น บอกเล่า แจ้งให้ทราบ โน้มน้าวใจ เสนอความเห็น ฯลฯ ตามเจตนาของผู้ส่งสาร สารต้องมีภาษาชัดเจน มีรายละเอียดมากพอที่จะทำให้ผู้รับสารเข้าใจได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว ทั้งนี้ สารที่ผู้ส่งสารส่งไปยังผู้รับสารจะต้องผ่านสื่อ เพราะถ้าไม่มีสื่อ สารนั้นก็ไม่สามารถปรากฏแก่ผู้ใดได้

ประเภทของสาร

สารปรากฏขึ้นเมื่อกระบวนการสื่อสารดำเนินไปตามขั้นตอน อันได้แก่ ผู้ส่งสารเกิดความคิดและกระทำพฤติกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งจึงใช้ทักษะการส่งสาร ได้แก่ พูด เขียน วาด จัดแสดง ฯลฯ เพื่อแทนความคิดนั้นส่งสารออกไปให้ผู้รับสารใช้ทักษะฟัง อ่าน พินิจ สังเกต ฯลฯ เพื่อที่จะได้เข้าใจสารนั้นตรงกันกับผู้ส่งสาร^{๕๔}

สาร แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น และสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ในการอ่านโดยใช้หลักเหตุผล สิ่งที่คุณอ่านจะต้องรู้จักแยกแยะให้ได้เบื้องต้นก็คือ สารที่เราอ่านนั้นเป็นสารประเภทใด

๑. สารที่เป็นข้อเท็จจริง คือ สารที่รายงานเหตุการณ์ เรื่องราว หรือสารที่บอกเล่าเรื่อง คน สัตว์ สิ่งของ สถานที่ต่างๆ สารเหล่านี้จะเป็นจริงหรือไม่เป็นจริงก็ได้ เช่น สารที่รายงานความจริงตามธรรมชาติและถือว่าเป็นความจริง เช่น ดวงอาทิตย์ขึ้นทางทิศตะวันออก คนไทยส่วนใหญ่รับประทานข้าวเป็นอาหารหลัก บุตรย่อมเป็นที่รักของบิดามารดา เป็นต้น อย่างไรก็ตาม มีสารบางอย่างยังไม่อาจจะระบุได้ว่าเป็นเท็จหรือจริง ถ้าไม่เป็นเช่นนั้นก็เรียกว่าเป็นเท็จ

^{๕๓} เอกพงศ์ ประสงค์เงิน, เอกสารประกอบการสอน : ทักษะการใช้ภาษาไทยเพื่อการสื่อสาร (ชลบุรี : มหาวิทยาลัยบูรพา, ๒๕๔๕), ๒๑.

^{๕๔} บาหยัน อิ่มสำราญ, การใช้ภาษาไทย (นครปฐม : มหาวิทยาลัยศิลปากร, ๒๕๔๓), ๕๒.

๒. สารที่เป็นข้อคิดเห็น คือ สารที่แสดงความคิดเห็น เจตคติ ความเชื่อ ของคนที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งหรือเรื่องใดเรื่องหนึ่ง สารประเภทข้อคิดเห็นนั้น แม้จะไม่สามารถตรวจสอบให้ประจักษ์ชัดว่าเป็นจริง แต่ก็สามารถใช้หลักเหตุผลประเมินว่าสารนั้นเชื่อถือได้หรือไม่ เพียงไร และอย่างไร สารประเภทข้อคิดเห็นมี ๔ ประเภท ได้แก่ ข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ ข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกตและข้อคิดเห็นเชิงคัดค้านใจ

๒.๑ ข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า หมายถึง สารที่มีการระบุลงไปอย่างชัดเจนว่าสิ่งใด ดีหรือไม่ดี เหมาะสมหรือไม่เหมาะสม งดงามหรือไม่งดงาม ควรหรือไม่ควร คุ่มหรือไม่คุ่ม เป็นประโยชน์หรือเป็นโทษ นอกจากนั้น บางครั้งสารนั้นอาจจะไม่ชี้ชัดลงไป แต่เป็นการคาดคะเนแนวโน้ม เช่น ยังไม่สู้ดีนัก อยู่ในเกณฑ์ดี ก่อนข้างดี นับว่าควร ออกจะไม่คุ่ม นับได้ว่าคุ่ม ฯลฯ ก็ยังนับว่าเป็นการประเมินค่าเช่นกัน เพียงแต่มีระดับที่ลดหลั่นกันไป

๒.๒ ข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เป็นสารบอกกล่าวว่าสิ่งใดควรทำหรือควรปฏิบัติให้เป็นขึ้นเป็นตอนอย่างไร อาจบอกเหตุด้วยว่าเพราะอะไรจึงแนะนำเช่นนั้นๆ

๒.๓ ข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต สารประเภทข้อสังเกตจะชี้ให้เห็นลักษณะที่น่าสนใจ น่าสำเหนียก น่าพิจารณา น่าระมัดระวัง หรือนำไปใคร่ครวญ หรือไตร่ตรอง เป็นต้น อาจเป็นการสังเกตข้อเท็จจริงที่มีอยู่ในสังคม หรือในโลกกายภาพ หรือเป็นการตั้งข้อสังเกตต่อธรรมชาติหรือพฤติกรรมของบุคคลก็ได้

๒.๔ ข้อคิดเห็นเชิงคัดค้านใจ เป็นสารที่แสดงการยอมรับหรือไม่ยอมรับการเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ การเชื่อหรือเลือกไม่เชื่อเรื่องราวต่างๆ

๓. สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก เป็นสารที่แสดงสภาวะอารมณ์ความรู้สึกที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งหรือเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อาจเป็นเศร้าโศกเสียใจ รื่นเริงใจ เจ็บปวดคับแค้นใจ แคลงใจ สังกะเหว หว้างเหว ดิ้นเต้น รวมทั้งความรู้สึกอยากได้ อยากดี อยากมี อยากเป็น สารประเภทอารมณ์ความรู้สึกนี้ไม่ใช่สิ่งที่ตรวจสอบพิสูจน์ได้เหมือนข้อเท็จจริง และส่วนใหญ่แล้วก็ไม้อาจพิจารณาในแง่ของเหตุผลได้ว่าสมจริงหรือไม่

การวิเคราะห์เนื้อหาของสารในข่าว

ตามที่ได้มีการวิเคราะห์ข่าว ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ที่จำแนกเป็น ๒ ประเภท คือ ข่าวยาวและข่าวสั้น เนื้อหาของสารในข่าวล้วนแล้วแต่เป็นข้อเท็จจริงทั้งสิ้น สามารถจำแนกตามเนื้อหาได้ ดังนี้

๑. ข่ายยาว ตามที่เสนอในตารางที่ ๑ ในบทที่ ๓ นั้น สามารถจำแนกตามเนื้อหาของสารได้เป็น ๓ กลุ่ม คือ ข่ายกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. ข่ายการจับกุมคดียาเสพติด และข่ายกิจกรรมอื่นๆ

๑.๑ ข่ายกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส.

ข่ายกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นข่ายที่กล่าวถึงกิจกรรมที่สำนักงาน ป.ป.ส. จัดขึ้น มีทั้งหมด ๑๐ ข่าย ส่วนใหญ่เป็นกิจกรรมประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานและภารกิจของสำนักงานให้ประชาชนได้รับทราบ ได้แก่ ข่ายลำดับที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๘, ๙, ๑๑ และ ๑๒ โดยเนื้อหาของสารในข่ายกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. จำแนกได้เป็น ๓ กลุ่ม คือ ข่ายกิจกรรมครบรอบของสำนักงาน ป.ป.ส. ข่ายกิจกรรมเพื่อสังคม และข่ายกิจกรรมต่อต้านยาเสพติด

๑.๑.๑ ข่ายกิจกรรมครบรอบของสำนักงาน ป.ป.ส.

ข่ายกิจกรรมครบรอบของสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นนโยบายเพื่อการประชาสัมพันธ์สำนักงาน มีทั้งหมด ๑ ข่าย ได้แก่ ข่ายลำดับที่ ๑ คือ เรื่อง “๓๑ ปี ป.ป.ส. มุ่งทำความดีเพื่อสังคม”^{๕๕} ในตารางที่ ๑ ดังความว่า

ในปี ๒๕๕๐ เป็นปีที่มีการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ประกอบกับสำนักงาน ป.ป.ส. มีความเจริญก้าวหน้าในการดำเนินงานมาตลอด ๓๐ ปี

ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมและความสามัคคีเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ภายในสำนักงาน ป.ป.ส. ๓ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมแรก คือ การถวายผ้ากฐินและปลุกสวนป่าเฉลิมพระเกียรติ สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับพลังแผ่นดินทุกภาคส่วนร่วมทอดกฐินถวายวัดป่าศรีญาณสังวร อำเภอเมือง จังหวัดกาญจนบุรี และร่วมปลุกสวนป่าเฉลิมพระเกียรติและถวายเป็นพระราชกุศล ภายใต้ชื่ออันเป็นนามมงคลว่า “สวนป่า ใ้ร่มพระบารมี ใ้ร่มพระพุทธชนาภิบาล” ซึ่งเป็นการอนุรักษ์สภาพแวดล้อมให้เกิดความร่มรื่นและเหมาะสมกับการเป็นสถานที่ปฏิบัติธรรมที่สำคัญของพรรวาสทั่วไป

^{๕๕}

๓๑ ปี ป.ป.ส. มุ่งทำความดีเพื่อสังคม,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐-มีนาคม ๒๕๕๑): ๕-๑๒.

กิจกรรมที่สอง คือ การจัดสร้างพระพุทธรูปประจำสำนักงาน ป.ป.ส. เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้จัดสร้างพระพุทธรูปบูชาประจำสำนักงาน ป.ป.ส. และได้รับพระราชทานชื่อว่า พระพุทธรูปนิเวศนวิมลคุณภูมิ หมายถึง พระพุทธรูปเจ้าทรงเป็นผู้ที่มีพระญาณอันเป็นกำลัง ๑๐ ประการที่ทรงคุ้มครองประชาชนโดยจัดสร้างเป็นปางมารวิชัย ขนาดหน้าตัก ๑๕ นิ้วฐานของพระพุทธรูปประดับตราสัญลักษณ์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

กิจกรรมที่สาม คือ กิจกรรมทำความดี “๓๑ ปี สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมรักษ์ป่าชายเลน” เพื่อร่วมเฉลิมฉลองเนื่องในโอกาสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ และเฉลิมฉลองวันครบรอบสถาปนา สำนักงาน ป.ป.ส. ๓๑ ปี สำหรับการจัดกิจกรรมปลูกป่าชายเลน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้บริหารและข้าราชการของสำนักงาน ป.ป.ส. มีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม รู้จักการเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งจะก่อให้เกิดความสามัคคีในหมู่คณะ นอกเหนือไปจากการปฏิบัติภารกิจหน้าที่ด้านการป้องกันแก้ไขและปราบปรามยาเสพติดที่ทำอยู่ ด้วยการบำเพ็ญประโยชน์ให้แก่สังคม และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยการปลูกป่าชายเลน ตลอดจนการศึกษาดูงานการดำรงชีวิตอย่างพอเพียงของชุมชนใกล้เคียงพร้อมก็นำหลักฐานดังกล่าวไปปรับใช้เป็นแผนพัฒนาและส่งเสริมให้ชุมชนอื่นๆ เกิดความเข้มแข็งและดูแลตนเองได้ ซึ่งถือเป็นเกราะป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้เป็นอย่างดี โดยมีนายกิตติ ลิ้มชัยกิจ เลขานุการ ป.ป.ส. เป็นประธานเปิดโครงการฯ ณ อาคาร ๓ ชั้น ๑ สำนักงาน ป.ป.ส. นางธนียฐา นาคิน ที่ปรึกษาด้านการแก้ไขปัญหาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. และนางอัญชลี ศิริทรัพย์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมทำบุญสังฆทานและร่วมแรงร่วมใจบำเพ็ญประโยชน์ปลูกป่าชายเลนเพื่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ณ วัดธรรมคุณาราม พร้อมทั้งเยี่ยมชมวิถีชีวิตชุมชนตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง ณ ชุมชนแสนตอ เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร

ในท่ามกลางการทำทาสและการเปลี่ยนแปลงสิ่งต่างๆ รอบด้าน ตลอดระยะเวลา ๓๑ ปีที่ผ่านมา สำนักงาน ป.ป.ส. ยังคงมีความมุ่งมั่น ตั้งใจ และพัฒนาการทำงานเพื่อประโยชน์สาธารณะ ตลอดจนการทุ่มเทกำลังกาย กำลังใจที่มีอยู่ เพื่อให้เกิดความพึงพอใจจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนที่ดียิ่งขึ้นตลอดไป ^{๕๖}

^{๕๖} เรื่องเดียวกัน, ๕-๑๒.

เมื่อพิจารณาตั้งแต่ส่วนแรกของเรื่องที่มีการบอกอย่างชัดเจนว่า มีการจัดงานวันครบรอบสถาปนาสำนักงาน ป.ป.ส. ๓๑ ปี โดยในปี ๒๕๕๐ เป็นปีที่มีการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อีกด้วย และในเนื้อเรื่องมีการบอกอย่างชัดเจนว่ามีกิจกรรมทั้ง ๓ กิจกรรม กิจกรรมที่หนึ่ง คือ การถวายผ้ากฐินและปลูกสวนป่าเฉลิมพระเกียรติ กิจกรรมที่สอง คือ การจัดสร้างพระพุทธรูปประจำสำนักงาน ป.ป.ส. กิจกรรมที่สาม คือ กิจกรรมทำความดี “๓๑ ปี สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมรักษ์ป่าชายเลน” ซึ่งมีการบอกวัตถุประสงค์อย่างชัดเจนถึงการจัดงานว่าเป็นการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและความสามัคคีเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ภายในสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นข้อเท็จจริงที่สามารถพิสูจน์ได้ โดยมีภาพประกอบของบุคคล กิจกรรมที่เนื้อข่าวได้ให้รายละเอียดในการอธิบายอย่างชัดเจน

๑.๑.๒ ข่าวกิจกรรมเพื่อสังคม

ข่าวกิจกรรมเพื่อสังคม มีทั้งหมด ๔ ข่าว ได้แก่ ข่าวลำดับที่ ๓, ๕, ๖ และ ๑๑ ในตาราง ที่ ๑ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

เรื่อง “ป้ายผ้ายาวที่สุดในประเทศไทย” ^{๕๗}

สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับศูนย์อำนวยการประสานงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.) และมูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทยได้เปิดโครงการ “รวมพลังเยาวชนไทย พร้อมใจทำความดี ตามคำพ่อสอน” โดยมีตัวแทนเยาวชนจากทั่วประเทศมาร่วมพลังกันชูป้ายผ้าต่อต้านยาเสพติดที่มาจากการจัดทำของเด็กและเยาวชนทั่วประเทศที่ร่วมกันถ่ายทอดความคิดมุมมองด้านการต่อต้านยาเสพติด ตามคำสอนของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้แก่ ความพอดี ความเพียร การเอาชนะใจตน ความซื่อสัตย์ พุดจริง ทำจริง ความรู้ตน การรู้จักรับและรู้จักให้อ่อนโยนแต่ไม่อ่อนแอ และหนังสือเป็นอมสิน ณ สนามกีฬามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สำหรับโครงการดังกล่าวได้มีการเชิญชวนให้เด็กและเยาวชนทั่วประเทศ รวมกลุ่มกันเลือก ๑ คำพ่อสอน เพื่อใช้เป็นหัวข้อสำหรับวาดภาพลงบนผืนผ้า กลุ่มละ ๑ ผืน ซึ่งหลังจากนั้น

^{๕๗} “ป้ายผ้ายาวที่สุดในประเทศไทย,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ – มีนาคม ๒๕๕๒) : ๑๒.

สำนักงาน ป.ป.ส. ได้นำป้ายผ้ามาเย็บต่อกันให้ได้ความยาวกว่า ๕ กิโลเมตร ให้เป็นป้ายผ้าที่ยาวที่สุดในประเทศไทย โดยภายในงานมีการปฏิญาณตนของเหล่าเด็กและเยาวชนที่จะตั้งมั่นและทำความดีถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จำนวนกว่า ๓,๐๐๐ คน ซึ่งป้ายผ้าทั้งหมดจะได้นำกลับไปติดธงรงค์ในโรงเรียนต่างๆ เพื่อใช้กระตุ้นจิตสำนึกของผู้พบเห็นให้ทำความดีและใช้ชีวิตห่างไกลจากยาเสพติดต่อไป^{๕๔}

จากข่าวข้างต้นมีการบอกอย่างชัดเจนว่า มีการเปิดโครงการ “รวมพลังเยาวชนไทยพร้อมใจทำความดี ตามคำพ่อสอน” และในเนื้อข่าวมีการบอกอย่างชัดเจนว่าสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับศูนย์อำนวยการประสานงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.) และมูลนิธิภูมิพลังชุมชนไทยร่วมกันจัดกิจกรรมนี้ขึ้น โดยเชิญชวนให้เด็กและเยาวชนทั่วประเทศรวมกลุ่มกันเลือก ๑ คำพ่อสอน เพื่อใช้เป็นหัวข้อสำหรับวาดภาพลงบนผืนผ้า และสำนักงาน ป.ป.ส. นำป้ายผ้ามาเย็บต่อกันความยาว ๕ กิโลเมตร เป็นป้ายผ้าที่ยาวที่สุดในประเทศไทย ซึ่งมีการบอกวัตถุประสงค์อย่างชัดเจนถึงการจัดงานว่า ให้มีการปฏิญาณตนของเหล่าเด็กและเยาวชนที่จะตั้งมั่นและทำความดีถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งป้ายผ้านี้เพื่อใช้กระตุ้นจิตสำนึกของผู้พบเห็นให้ทำความดีและใช้ชีวิตห่างไกลจากยาเสพติดอีกด้วย

๑.๑.๓ ข่าวกิจกรรมต่อต้านยาเสพติด

ข่าวกิจกรรมต่อต้านยาเสพติด มีทั้งหมด ๕ ข่าว ได้แก่ ข่าวลำดับที่ ๒, ๔, ๘, ๙ และ ๑๒ ในตารางที่ ๑ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

เรื่อง “ปปส. กทม. พาเด็กเสี่ยงติดยาทำความดีถวายในหลวง”^{๕๕} มีการกล่าวถึงพิธีเปิดโครงการเยาวชนอาสาทำความดีเพื่อแผ่นดิน และโครงการศูนย์วิวัฒน์พลเมือง โดยมีนายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รมว. กระทรวงยุติธรรม เป็นประธานในพิธีเปิด เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนในสถานศึกษาโดยเฉพาะกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด และเป็นการทำความดีเพื่อถวายเป็นราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ รวมถึงให้รายละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรมขององค์กรเครือข่ายภาคประชาชนที่ไม่ได้กล่าวไว้ในวรรณคดี เช่น การสกัดกั้นยาเสพติด การสร้างความยั่งยืนในการเฝ้าระวัง เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนในสถานศึกษาโดยเฉพาะกลุ่มผู้มี

^{๕๔} เรื่องเดียวกัน, ๑๒.

^{๕๕} “ปปส.กทม. พาเด็กเสี่ยงติดยาทำความดีถวายในหลวง,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๒ (เมษายน -กรกฎาคม ๒๕๕๒) : ๑๒.

โอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด จำนวน ๑๕๐ คน ได้มีโอกาสทำกิจกรรมส่งเสริมความดี รวมทั้งเป็นการปลูกจิตสำนึกในความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และปฎิญาณตนที่จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ดังความว่า

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รมว.กระทรวงยุติธรรม เป็นประธานในพิธีเปิดโครงการเยาวชนอาสาทำความดีเพื่อแผ่นดิน และโครงการศูนย์วิวัฒน์พลเมือง เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนในสถานศึกษาโดยเฉพาะกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ได้มีโอกาสทำความดีเพื่อถวายเป็นราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษาครบ ๘๑ พรรษา เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๒ ณ กองพันทหารปืนใหญ่ที่ ๑๐๒ กรมทหารปืนใหญ่ที่ ๒ รักษาพระองค์ฯ และกองพันทหารม้าที่ ๑๐ กองพลทหารราบที่ ๒ รักษาพระองค์ฯ อำเภอเมือง จังหวัดปราจีนบุรี

โครงการเยาวชนอาสาทำความดีเพื่อแผ่นดินพื้นที่กรุงเทพมหานคร ดำเนินการโดยสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกรุงเทพมหานคร (สำนักงาน ปปส.กทม.) เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนในสถานศึกษาโดยเฉพาะกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด จำนวน ๑๕๐ คน ประกอบด้วย เยาวชนกลุ่มเสี่ยงสูงที่มีความเสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติดจากโรงเรียนระดับชั้นมัธยมศึกษา ผู้ปกครอง เจ้าหน้าที่ อาจารย์ การได้มีโอกาสทำกิจกรรมส่งเสริมความดีเพื่อถวายเป็นราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษาครบ ๘๑ พรรษา รวมทั้งเป็นการปลูกจิตสำนึกในความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และปฎิญาณตนที่จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด^{๑๐๐}

เป็นการให้ข้อมูลสารที่เป็นข้อเท็จจริงที่พิสูจน์ได้ว่า มีพิธีเปิดโครงการเยาวชนอาสาทำความดีเพื่อแผ่นดินและโครงการศูนย์วิวัฒน์พลเมือง โดยมีนายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รมว.กระทรวงยุติธรรม เป็นประธาน มีการระบุวันเวลาที่ชัดเจนว่า จัดขึ้นในวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๒ และระบุสถานที่ คือ กองพันทหารปืนใหญ่ที่ ๑๐๒ กรมทหารปืนใหญ่ที่ ๒ รักษาพระองค์ฯ และกองพันทหารม้าที่ ๑๐ กองพลทหารราบที่ ๒ รักษาพระองค์ฯ อำเภอเมือง จังหวัดปราจีนบุรี อย่างชัดเจน นอกจากนี้ ยังบอกถึงวัตถุประสงค์ของการจัดงานเพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนในสถานศึกษา โดยเฉพาะกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด จำนวน ๑๕๐ คน ได้มีโอกาสทำกิจกรรมส่งเสริมความดีเพื่อถวายเป็นราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษาครบ ๘๑ พรรษา รวมทั้งเป็นการปลูกจิตสำนึกในความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และปฎิญาณตนที่จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอีกด้วย

^{๑๐๐} เรื่องเดียวกัน, ๑๒.

จากข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. นั้น เนื้อหาเป็นข่าวที่เป็นข้อเท็จจริงที่มุ่งประชาสัมพันธ์เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ของสำนักงาน โดยเน้นถึงภารกิจของหน่วยงานที่ทำประโยชน์เพื่อสังคม จากกิจกรรมทั้ง ๓ กลุ่ม คือ กิจกรรมครบรอบของสำนักงาน ป.ป.ส. กิจกรรมเพื่อสังคม และกิจกรรมต่อต้านยาเสพติดนั้น มีการประชาสัมพันธ์ทั้ง ๒ ด้าน คือ การสร้างภาพลักษณ์ของสำนักงานรวมทั้งสังคมและภารกิจของสำนักงาน โดยนำเสนอข่าวเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อสำนักงาน เห็นได้ว่ามูลเหตุของการทำกิจกรรมนั้นต่างกัน แต่ท้ายที่สุดแล้วกิจกรรมทั้ง ๓ นั้น ก็ให้ผลที่เหมือนกัน เป็นการทำเพื่อประโยชน์ของคนภายนอกของหน่วยงาน ซึ่งได้ผลสำคัญตามจุดมุ่งหมาย คือ ประชาสัมพันธ์กิจกรรมของสำนักงาน เพื่อสร้างภาพลักษณ์ว่าเป็นหน่วยงานที่เน้นทำประโยชน์เพื่อสังคม

๑.๒ ข่าวการจับกุมคดียาเสพติด

ข่าวการจับกุมคดียาเสพติด เป็นการเสนอข่าวที่เน้นถึงการนำเสนอข้อเท็จจริงและโทษของผู้ค้ายาเสพติด รวมถึงเป็นโทษต่อครอบครัวและญาติพี่น้อง เป็นการประชาสัมพันธ์ถึงโทษภัยและเพื่อให้เกิดความเกรงกลัวต่อการที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นผู้ค้าหรือผู้เสพก็ตาม มีทั้งหมด ๒ ข่าว ได้แก่ ข่าวลำดับที่ ๙ และ ๑๐ ในตารางที่ ๑ คือ เรื่อง “ยึดทรัพย์เครือข่ายขุนสำ กว่า ๑๐๐ ล้านบาท” และ เรื่อง “จับกุมเครือข่ายยาบ้ายึดทรัพย์ ๑๗ ล้านบาท” ดังตัวอย่างต่อไปนี้

เรื่อง “ยึดทรัพย์เครือข่ายขุนสำ กว่า ๑๐๐ ล้านบาท”^{๑๑๑} มีการแถลงข่าวการจับกumnักค้ายาเสพติดเครือข่ายขุนสำ จำนวน ๓ ราย ณ กรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นการสรุปให้ผู้อ่านทราบว่าเกิดเหตุการณ์ไฉน โดยมีการให้รายละเอียดอย่างสั้นๆ ได้ใจความ ความว่า

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม พลตำรวจโท ฤกษ์ผลอนันต์ เลขานุการ ป.ป.ส. และพันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ร่วมแถลงข่าวการจับกumnักค้ายาเสพติดเครือข่ายขุนสำ จำนวน ๓ ราย เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ณ กรมสอบสวนคดีพิเศษ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

^{๑๑๑} “ยึดทรัพย์เครือข่ายขุนสำ กว่า ๑๐๐ ล้านบาท,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๒ (เมษายน -กรกฎาคม ๒๕๕๒) : ๑๒.

การจับกุมเครือข่ายดังกล่าว เป็นเครือข่ายค้าเฮโรอีนที่ใหญ่ที่สุดในขณะนี้ เพราะยึดอาัยค์ทรัพย์ได้กว่า ๑๐๐ ล้านบาท และจากฐานข้อมูลของสำนักงาน ป.ป.ส. ยังพบว่าเครือข่ายดังกล่าวยังมีญาติพี่น้องอีกหลายรายที่เข้าข่ายถูกยึดอาัยค์ทรัพย์สิน และเชื่อมั่นว่าคดีดังกล่าวมีความชัดเจนว่าเป็นขบวนการค้ายาเสพติดจริงเพราะมีของกลางที่ได้จากการล่อซื้อ และมีความแตกต่างจากคดีของนายเล้าดำ แสนสี อดีตผู้ต้องขังคดียาเสพติด^{๑๐๒} ที่ศาลยกฟ้อง เพราะคดีนี้มีประจักษ์พยานจำนวนมาก อีกทั้งหลักฐานสำคัญหลายอย่างที่บ่งชี้ชัดเจนว่าน่าจะเกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด สำหรับทรัพย์สินจำนวนมากที่ถูกเจ้าหน้าที่ยึดอาัยค์ไว้ นั้น ญาติพี่น้อง หรือตัวผู้ต้องหาต้องหาพยานหลักฐานเพื่อชี้แจงที่มาของทรัพย์สินต่อศาลหากไม่สามารถชี้แจงได้ ศาลจะมีคำสั่งให้รับทรัพย์ดังกล่าวตกเป็นของแผ่นดินต่อไป^{๑๐๓}

ส่วนของเนื้อเรื่องดังกล่าว เป็นการให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับขบวนการเครือข่ายค้าเฮโรอีนที่ใหญ่ที่สุด มีการให้รายละเอียดที่ชัดเจนถึงบทลงโทษของผู้ค้ายาเสพติด ให้ข้อมูลเรื่องบทลงโทษที่รุนแรง รวมถึงหลักฐานสำคัญต่างๆ ที่ชี้ชัดว่าเกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด และทรัพย์สินที่ถูกยึดอาัยค์ โดยญาติพี่น้องผู้เกี่ยวข้องของผู้ค้ายาเสพติดจะเข้าข่ายถูกยึดอาัยค์ทรัพย์สินด้วย

๑.๓ ข่าวกิจกรรมอื่นๆ

ในด้านข่าวกิจกรรมอื่นๆ นั้น พบในข่าวยาวเพียง ๑ ข่าว ได้แก่ ข่าวลำดับที่ ๘ ในตารางที่ ๑ คือ เรื่อง “รู้เขา..รู้ลาว” ดังตัวอย่างต่อไปนี้

เรื่อง “รู้เขา..รู้ลาว”^{๑๐๔} เป็นการบอกข้อเท็จจริงให้ผู้อ่านทราบว่า มีการสัมมนาวิชาการความร่วมมือระหว่างประเทศด้านยาเสพติด เป็นการกล่าวถึง นายชาติชาย สุธงศาเดช ที่ปรึกษาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นประธาน โดยจัดขึ้นที่สำนักงาน ป.ป.ส. เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร ดังนี้

^{๑๐๒} งานเขียนตามต้นฉบับ ไม่ต้องเว้นวรรค

^{๑๐๓} “ยึดทรัพย์เครือข่ายขุนสำ กว่า ๑๐๐ ล้านบาท,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ - มีนาคม ๒๕๕๒) : ๑๒.

^{๑๐๔} “รู้เขา รู้ลาว,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๒ (เมษายน -กรกฎาคม ๒๕๕๒) :

นายชาติชาย สุทธิกลม ที่ปรึกษาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นประธานในการสัมมนาวิชาการความร่วมมือระหว่างประเทศด้านยาเสพติด เรื่อง “รู้เขา รู้ลาว” เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ณ ห้องประชุมชั้น ๒ อาคาร ๓ สำนักงาน ป.ป.ส. เขตดินแดง กรุงเทพฯ

การสัมมนาดังกล่าว ประกอบด้วยการอภิปรายในประเด็นต่างๆ คือ ภูมิหลังทาง ประวัติศาสตร์ บริบทด้านสังคมและการเมืองของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อำนาจรัฐและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สภาพการณ์ยาเสพติดและการดำเนินการด้าน ปราบปรามยาเสพติด นโยบายและการดำเนินงานด้านความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนอัตลัษณ์ลาว ผ่านบูรณาการแห่งความเป็นมิตร โดยมีคณะวิทยากรที่มากด้วยความรู้ อาทิ นักวิชาการจาก สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับสาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว จากกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ วิทยากรจากสำนักปราบปราม ยาเสพติด สำนักงาน ป.ป.ส. และวิทยากรจากศูนย์ประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้าน ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก เป็นต้น^{๑๐๕}

เนื้อเรื่องของการสัมมนาวิชาการความร่วมมือระหว่างประเทศด้านยาเสพติด เรื่อง “รู้เขา รู้ลาว” จากข้อมูลแสดงให้เห็นถึงการให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับกฎหมายยาเสพติดใน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว)

จากการวิเคราะห์เนื้อหาของข่าวยาวที่มีการจำแนกเป็น ๓ กลุ่มใหญ่ คือ ข่าวกิจกรรม สำนักงาน ป.ป.ส. ข่าวการจับกุมคดียาเสพติดและข่าวกิจกรรมอื่นๆ นั้น โดยข่าวกิจกรรม สำนักงาน ป.ป.ส. ที่จำแนกได้อีกเป็น ๓ กลุ่มย่อย คือ กิจกรรมครบรอบของสำนักงาน ป.ป.ส. กิจกรรมเพื่อสังคม และกิจกรรมต่อต้านยาเสพติด ดังตัวอย่างที่กล่าวมาแล้วนั้น เห็นได้ว่าสารที่ พบทั้งหมดเป็นสารที่เป็นข้อเท็จจริง เนื่องจากการให้ข้อมูลของกิจกรรมที่เกิดขึ้นแล้ว โดยมิ การรายงานข่าวครบถ้วนว่าใคร ทำอะไร ที่ไหน เมื่อไร และอย่างไร

๒. ข่าวสั้น ตามที่เสนอในตารางที่ ๒ ในบทที่ ๑ นั้น สามารถจำแนกตามเนื้อหาได้ เป็น ๓ กลุ่ม คือ ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. ข่าวการจับกุมคดียาเสพติด และข่าวกิจกรรมอื่นๆ เนื้อหาของข่าวแต่ละประเภทล้วนนำเสนอข้อเท็จจริงทั้งสิ้น

^{๑๐๕} เรื่องเดียวกัน, ๑๓.

๒.๑ ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส.

ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. ได้แก่ ข่าวที่กล่าวถึงกิจกรรมที่สำนักงาน ป.ป.ส. จัดขึ้น มีทั้งหมด ๓๕ ข่าว ได้แก่ ข่าวลำดับที่ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕, ๖, ๗, ๘, ๙, ๑๐, ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๔, ๑๕, ๒๐, ๒๑, ๒๒, ๒๔, ๒๕, ๒๖, ๒๘, ๒๙, ๓๐, ๓๑, ๓๒, ๓๓, ๓๕, ๓๖, ๓๗, ๓๘, ๔๐, ๔๑, ๔๒, ๔๓, ๔๕, ๔๘, ๔๙ และ ๕๐ นอกจากนี้ ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. ยังจำแนกกิจกรรมได้อีกเป็น ๓ ส่วน คือ ข่าวภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ส. ข่าวกิจกรรมสัมพันธ์ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานอื่น และข่าวกิจกรรมสัมพันธ์ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับสังคม

๒.๑.๑ ข่าวภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ส.

ข่าวภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นข่าวที่นำเสนอข้อเท็จจริง รวมถึงกิจกรรมของสำนักงาน ป.ป.ส. มีทั้งหมด ๑๕ ข่าว ได้แก่ ข่าวลำดับที่ ๕, ๖, ๘, ๙, ๑๐, ๑๒, ๑๔, ๒๒, ๒๔, ๒๘, ๒๙, ๓๑, ๓๒, ๓๕, ๓๖, ๓๘, ๔๐, ๔๑ และ ๕๐ ในตารางที่ ๒ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

ตัวอย่างที่ ๑ เรื่อง “วันวานที่ปากเพียร วันเกษียณที่ภาคภูมิใจ”^{๑๐๖}

ในเดือนกันยายน สำนักงาน ป.ป.ส. จัดงานวันวานที่ปากเพียร วันเกษียณที่ภาคภูมิใจ เพื่อเป็นการแสดงมุทิตาจิตให้กับผู้ที่เกษียณอายุราชการประจำปี ๒๕๕๑ ณ ห้องประชุม ชั้น ๓ อาคาร ๒ สำนักงาน ป.ป.ส. โดยในงานมีข้าราชการต่างวัยต่างประสบการณ์เข้าร่วมงานจำนวนมาก ซึ่งบรรยากาศภายในงานเต็มไปด้วยความอบอุ่นระหว่างพี่น้องชาว ป.ป.ส. ที่รุ่นพี่ได้ฝากความทรงจำที่ดีงามและความภาคภูมิใจในการรับราชการอันยาวนาน ถ่ายทอดไปสู่ข้าราชการรุ่นน้องให้ร่วมกันสืบทอดวัฒนธรรมที่ดีภายในองค์กรต่อไป^{๑๐๗}

ข่าวข้างต้นเป็นการรายงานเฉพาะข้อเท็จจริงเท่านั้น คือ ใครเป็นผู้จัดงาน จัดงานขึ้นในโอกาสใด จัดเมื่อวันที่เท่าไร และเพื่ออะไร ทั้งนี้ ข่าวสั้นนี้มักจะเป็นการสรุปข่าวเพื่อบรรยายภาพประกอบ

^{๑๐๖} “วันวานที่ปากเพียร วันเกษียณที่ภาคภูมิใจ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ป. ๒๔,๓ (สิงหาคม -พฤศจิกายน ๒๕๕๑) : ๔.

^{๑๐๗} เรื่องเดียวกัน, ๔.

ตัวอย่างที่ ๒ เรื่อง “ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสืบสวน”^{๑๐๘}

สำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๕ จัดฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสืบสวนปราบปรามยาเสพติดในสังกัดสำนักงานศุลกากรภาคที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๕-๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ ณ โรงแรมบีพี แกรนด์ ทาวเวอร์ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา^{๑๐๙}

เห็นได้ว่า ข่าวนำเสนอนั้นเป็นการกล่าวแจ้งให้ทราบเพียงสั้นๆ ถึงการจัดฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มีความชำนาญมากยิ่งขึ้น เพื่อการทำงานที่มีประสิทธิภาพ

๒.๑.๒ ข่าวกิจกรรมสัมพันธ์ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานอื่น

ข่าวกิจกรรมสัมพันธ์ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานอื่น มีทั้งหมด ๑๑ ข่าว ได้แก่ ข่าวลำดับที่ ๓, ๔, ๑๑, ๑๕, ๒๐, ๒๑, ๒๕, ๓๓, ๓๗, ๔๑ และ ๔๒ ในตารางที่ ๒ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

ตัวอย่างที่ ๑ เรื่อง “ความร่วมมือทางวิชาการระหว่างมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และสำนักงาน ป.ป.ส.”^{๑๑๐}

เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้มีพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือว่าด้วยการพัฒนาวิชาการประเมิณผลด้านยาเสพติด ระหว่าง สำนักงาน ป.ป.ส. และคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ณ สำนักงาน ป.ป.ส. เขตดินแดง กรุงเทพฯ โดยมีนายพิทยา จินาวัฒน์ รองเลขาธิการ ป.ป.ส. ในฐานะประธานคณะกรรมการพัฒนาวิชาการ วิจัย องค์ความรู้ และการประเมิณผลด้านยาเสพติดลงนามในบันทึกข้อตกลงร่วมกับผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จิตติ มงคลชัยอรัญญา คณบดีคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ซึ่งนับว่าเป็น

^{๑๐๘} “ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสืบสวน,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๓) : ๕.

^{๑๐๙} เรื่องเดียวกัน, ๕.

^{๑๑๐} “ความร่วมมือทางวิชาการระหว่างมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และสำนักงาน ป.ป.ส.,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๓ (สิงหาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๒) : ๑๓.

จุดเริ่มต้นของความร่วมมือด้านวิชาการอย่างเป็นทางการระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. และคณะ
สังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์^{๑๑๑}

จากข่าวนี้นี้เห็นได้ว่า เป็นการรายงานข้อเท็จจริงเพียงสั้นๆ ถึงพิธีลงนามบันทึก
ข้อตกลงความร่วมมือว่าด้วยการพัฒนาวิชาการประเมิณผลด้านยาเสพติด ระหว่าง สำนักงาน
ป.ป.ส. และคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

**ตัวอย่างที่ ๒ เรื่อง “การประชุม ๔ ฝ่ายด้านการปราบปรามยาเสพติดตามลำน้ำ
โขง”^{๑๑๒}**

พล.ต.อ. กฤษณะ ผลอนันต์ เลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นเจ้าภาพการประชุม ๔ ฝ่ายด้านการ
ปราบปรามยาเสพติดตามลำน้ำโขง โดยมีหัวหน้าหน่วยปราบปรามยาเสพติด จากประเทศจีน
พม่า ลาว และไทย เข้าร่วมประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมดุสิตไอส์แลนด์
ริสอร์ท อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย เพื่อกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาที่เป็นรูปธรรม^{๑๑๓}

ข่าวข้างต้นเป็นการรายงานข้อเท็จจริงที่สำคัญอย่างกระชับ โดยการกล่าวถึง พล.ต.อ.
กฤษณะ ผลอนันต์ เลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นเจ้าภาพการประชุม ๔ ฝ่ายด้านการปราบปรามยาเสพติด
ตามลำน้ำโขง โดยมีหัวหน้าหน่วยปราบปรามยาเสพติด จากสาธารณรัฐประชาชนจีน สหภาพ
พม่า สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศไทย เข้าร่วมประชุม ณ โรงแรมดุสิต
ไอส์แลนด์ ริสอร์ท อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย เพื่อกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหา
ยาเสพติด ที่เป็นรูปธรรม

๒.๑.๓ ข่าวกิจกรรมสัมพันธ์ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับสังคม

ข่าวกิจกรรมสัมพันธ์ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับสังคม มีทั้งหมด ๕ ข่าว ตามลำดับ
ดังนี้ ข่าวลำดับที่ ๑, ๒, ๓, ๑๓, ๒๖, ๓๐, ๔๕, ๔๘ และ ๔๙ ในตารางที่ ๒ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

^{๑๑๑} เรื่องเดียวกัน, ๑๓.

^{๑๑๒} “การประชุม ๔ ฝ่ายด้านการปราบปรามยาเสพติดตามลำน้ำโขง,” วารสาร
สำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖, ๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๓) : ๘.

^{๑๑๓} เรื่องเดียวกัน, ๘.

ตัวอย่างที่ ๑ เรื่อง “แลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการติดตามและช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด”^{๑๑๔}

สำนักงาน ป.ป.ส. ภาค ๒ จัดโครงการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การทำงานด้านการติดตามและช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด ระหว่างวันที่ ๑๕-๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมสตาร์ อำเภอเมือง จังหวัดระยอง โดยมีการเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างบุคลากรด้านการบำบัดรักษาเสพติด เพื่อพัฒนาศักยภาพในการติดตามและช่วยเหลือผู้ที่ผ่านการบำบัดยาเสพติดในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ^{๑๑๕}

ข่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่า เป็นการให้ข้อเท็จจริงว่า มีการโครงการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การทำงานด้านการติดตามและช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด เกิดขึ้นโดยการเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างบุคลากรด้านการบำบัดรักษาเสพติด เพื่อพัฒนาศักยภาพในการติดตามและช่วยเหลือผู้ที่ผ่านการบำบัดยาเสพติดในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ โดยจัดขึ้นในวันที่ ๑๕-๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ โรงแรมสตาร์ อำเภอเมือง จังหวัดระยอง

ตัวอย่างที่ ๒ เรื่อง “งานทอดกฐินสามัคคีและงานสมัชชาต่อต้านยาเสพติด”^{๑๑๖} เป็นกิจกรรมเพื่อสังคมด้านประเพณีและวัฒนธรรม เป็นกิจกรรมที่ทำร่วมกับประชาชน โดยมีประเพณีและวัฒนธรรมเป็นตัวเชื่อมซึ่งเป็นการสร้างความสัมพันธ์กับชุมชนโดยใช้ภารกิจของหน่วยงานเชื่อมความสัมพันธ์กับชุมชน ดังความนี้

สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับหน่วยงานภาคีในจังหวัดกาฬสินธุ์ได้จัดทอดกฐินสามัคคีเพื่อสมทบทุนซื้อที่ดินในการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ เพื่อสนับสนุนกระบวนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ณ วัดพุทธคามนิคม จังหวัดกาฬสินธุ์ โดยมียอดเงินที่ถวาย ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๔๓๓,๔๐๕ บาท (สี่แสนสามหมื่นสามพันสี่ร้อยเก้าบาทถ้วน) และในช่วงเวลาเดียวกันนี้ องค์กรเครือข่ายภาคประชาชนป้องกันและแก้ไข

^{๑๑๔} “แลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการติดตามและช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๓) : ๑๔.

^{๑๑๕} เรื่องเดียวกัน, ๑๔.

^{๑๑๖} “งานทอดกฐินสามัคคีและงานสมัชชาต่อต้านยาเสพติด,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๓ (สิงหาคม-พฤศจิกายน ๒๕๕๑) : ๔.

ปัญหายาเสพติดพื้นที่อีสานตอนบน ๔๕ เครือข่าย ได้ร่วมกันจัดงานสมัชชาต่อต้านยาเสพติด โดยมีสมาชิกกว่าพันคนร่วมกันประกาศสัตยาบันต่อต้านยาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์ และนำเสนอ กิจกรรมต่างๆ ได้แก่ การสกัดกั้นยาเสพติดพื้นที่ชายแดน การสร้างความยั่งยืนในการป้องกันและ ฝึกระวังยาเสพติด กิจกรรมจากกองทุนแม่ของแผ่นดิน เป็นต้น^{๑๑๗}

เห็นได้ว่า ในส่วนของเนื้อเรื่องเป็นการให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับงานสมัชชาต่อต้าน ยาเสพติดพื้นที่อีสานตอนบน ๔๕ เครือข่าย โดยให้รายละเอียดถึงกิจกรรมต่างๆ ที่มีสมาชิกกว่า พันคนร่วมกันประกาศสัตยาบันต่อต้านยาเสพติดของจังหวัดกาฬสินธุ์ รวมถึงเป็นการสรุปให้ ผู้อ่านทราบว่า เป็นการจัดงานทอดกฐินสามัคคีเพื่อสมทบทุนซื้อที่ดินในการพัฒนาการเกษตรตาม แนวทฤษฎีใหม่ เพื่อสนับสนุนกระบวนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

๒.๒ ข่าวกារจับกุมคดียาเสพติด

ข่าวการจับกุมคดียาเสพติด เป็นข่าวที่สำนักงาน ป.ป.ส. จับกุมคดียาเสพติดร่วมกับ หน่วยงานต่างๆ มีทั้งหมด ๖ ข่าว ตามลำดับ ได้แก่ ข่าวลำดับที่ ๑๘, ๒๓, ๒๗, ๓๔, ๓๘ และ ๔๖ ในตารางที่ ๒ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

ตัวอย่างที่ ๑ เรื่อง “จับนักค้ายาเสพติดรายใหญ่”^{๑๑๘}

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รมว.กระทรวงยุติธรรม เป็นประธานในการแถลงข่าว เครือข่ายนักค้ายาเสพติดรายใหญ่ ซึ่งเป็นการประสานงานกันระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กองทัพบก กองทัพเรือ พร้อมของกลางยาบ้า ๕๑ มัด (๑๐๒,๐๐๐ เม็ด) ที่ซุกซ่อนในรถยนต์ยี่ห้อฮอนด้า หมายเลขทะเบียน สด ๗๓๘๒ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ณ กองบัญชาการตำรวจ ปราบปรามยาเสพติด เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร^{๑๑๙}

ข่าวข้างต้นเป็นการสรุปเฉพาะเหตุการณ์ คือ นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค รมว. กระทรวงยุติธรรม เป็นประธานในการแถลงข่าวเครือข่ายนักค้ายาเสพติดรายใหญ่ จัดงานขึ้นโดย

^{๑๑๗} เรื่องเดียวกัน, ๔.

^{๑๑๘} “จับนักค้ายาเสพติดรายใหญ่” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕๕๓ (สิงหาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๒) : ๑๒.

^{๑๑๙} เรื่องเดียวกัน, ๑๒.

การประสานงานกันระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน กองทัพบก กองทัพเรือ พร้อมของกลางยาบ้า ๕๑ มัด (๑๐๒,๐๐๐ เม็ด) ที่ซุกซ่อนในรถยนต์ ณ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

ตัวอย่างที่ ๒ เรื่อง “สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมมือ บช.ปส. ตชด. ภ.๒ และ ตร.ภ.๕ จับกุม เครือข่ายนักค้ายัดทรัพย์กว่า ๒๐๐ ล้าน”^{๑๒๐}

เมื่อวันที่ ๒๓-๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับ บช.ปส. ตชด.ภ.๒ และ ตร.ภ.๕ จับกุมเครือข่ายนักค้าระหว่างประเทศรายสำคัญตามหมายจับในคดียาเสพติดรวม ๓ คน ยึดทรัพย์กว่า ๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งบางส่วนได้ใช้ในการฟอกเงินในรูปแบบของบ้าน ที่ดิน และ รถยนต์ราคาแพง^{๑๒๑}

ข่าวนี้กล่าวถึงข้อเท็จจริงเรื่องการจับกุมเครือข่ายนักค้าระหว่างประเทศรายสำคัญ ตามหมายจับในคดียาเสพติด จำนวน ๓ ราย โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับ กองบัญชาการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (บช.ปส.) ตำรวจตระเวนชายแดนภาค ๒ และตำรวจภูธรภาค ๕ ร่วมกันจับกุมและยึดทรัพย์สินกว่า ๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งกล่าวอีกว่าบางส่วนได้ใช้ในการฟอกเงิน ในรูปแบบของบ้าน ที่ดิน และรถยนต์ราคาแพง จากข่าวนี้มีลักษณะของการระบุอย่างชัดเจนถึง การทำงานอย่างแข็งขันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแต่ละฝ่าย โดยมีภาพประกอบของบุคคลในข่าว ด้วย

๒.๓ ข่าวกิจกรรมอื่นๆ

ข่าวกิจกรรมอื่นๆ มีทั้งหมด ๕ ข่าว ตามลำดับดังนี้ ข่าวลำดับที่ ๑๕, ๑๖, ๑๗, ๔๔ และ ๔๗ ในตารางที่ ๒ ดังตัวอย่างต่อไปนี้

^{๑๒๐} “สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมมือ บช.ปส. ตชด. ภ.๒ และ ตร.ภ.๕ จับกุมเครือข่ายนัก ค้ายึดทรัพย์กว่า ๒๐๐ ล้าน,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ป. ๒๖,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๒ - มีนาคม ๒๕๕๓) : ๑๖.

^{๑๒๑} เรื่องเดียวกัน, ๑๖.

ตัวอย่างที่ ๑ เรื่อง “หน่วยงานภาคีประสานความร่วมมือ เพื่อลดอุปสงค์ยาเสพติด”

๑๒๒

สำนักงาน ป.ป.ส. จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อประสานการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในช่วง ๖ เดือนหลังของปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๒ ณ โรงแรมเดอะทวินทาวเวอร์ เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ เพื่อระดมความคิดของผู้ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดจากกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรุงเทพมหานคร สำนักนายกรัฐมนตรี หน่วยงานอิสระ พร้อมทั้งสำนักงาน ป.ป.ส. และร่วมกันปรับแผนปฏิบัติการในช่วง ๖ เดือนหลังของปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ของหน่วยงานภาคีให้มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและสถานการณ์ปัญหายาเสพติด^{๑๒๓}

จากข้างต้น เป็นการกล่าวถึงข้อเท็จจริงเรื่องการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อประสานการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานอิสระให้ความร่วมมือเข้าประชุม โดยให้รายละเอียดที่ชัดเจน

ตัวอย่างที่ ๒ เรื่อง “ปฏิบัติการ ค้นหา รักษา ฟื้นฟู ว่างยาเสพติดในสถานประกอบการ”^{๑๒๔}

สำนักงาน ปปส. กทม. และบริษัท โออิชิ กรุ๊ป จำกัด (มหาชน) สาขาบางแค ร่วมดำเนินกิจกรรมปฏิบัติการประเทศไทยเข้มแข็งชนะยาเสพติดยั่งยืน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกันระยะที่ ๒ โดยการตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะของพนักงาน เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๓^{๑๒๕}

^{๑๒๒} “หน่วยงานภาคีประสานความร่วมมือ เพื่อลดอุปสงค์ยาเสพติด,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๑ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๒) : ๑๖.

^{๑๒๓} “เรื่องเดียวกัน, ๑๖.

^{๑๒๔} “ปฏิบัติการ ค้นหา รักษา ฟื้นฟู ว่างยาเสพติดในสถานประกอบการ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๓) : ๑๑.

^{๑๒๕} “เรื่องเดียวกัน, ๑๑.

จากข้างต้น เป็นการกล่าวเพียงสั้นๆ ถึงสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับบริษัท โออิชิ กรุ๊ป จำกัด (มหาชน) เรื่องการตรวจหาสารเสพติดของพนักงาน

ตัวอย่างที่ ๓ เรื่อง “พิธีพระราชทานเงินพระราชทาน “กองทุนแม่ของแผ่นดิน” ปี ๒๕๕๑”^{๑๒๖} เป็นการสรุปให้ผู้อ่านทราบว่า มีงานพิธีพระราชทานเงิน “กองทุนแม่ของแผ่นดิน” ปี ๒๕๕๑ โดยมีทูลกระหม่อมหญิงอุบลรัตนราชกัญญา สิริวัฒนาพรรณวดี ทรงเป็นประธานในพิธี ในปีนี้มีหมู่บ้าน/ชุมชนได้รับพระราชทานกองทุนแม่ของแผ่นดิน จำนวน ๑,๔๕๖ หมู่บ้าน / ชุมชน อย่างกระชับและชัดเจน ดังความว่า

ทูลกระหม่อมหญิงอุบลรัตนราชกัญญา สิริวัฒนาพรรณวดี ทรงเป็นประธานในพิธีพระราชทานเงินพระราชทาน กองทุนแม่ของแผ่นดิน^{๑๒๗} ปี ๒๕๕๑ ณ ห้องรอยัล จูบิลี่ อาคาราเลนเจอร์ ศูนย์การแสดงสินค้าอิมแพค เมืองทองธานี โดยปีนี้มีหมู่บ้าน / ชุมชนได้รับประทาน^{๑๒๘} กองทุนแม่ของแผ่นดิน จำนวน ๑,๔๕๖ หมู่บ้าน / ชุมชน โครงการกองทุนแม่ของแผ่นดิน เป็นโครงการอันเนื่องมาจากการที่สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้พระราชทานทรัพย์ส่วนพระองค์ผ่านเลขานุการ ป.ป.ส. ให้กับราษฎรอาสาป้องกันยาเสพติดในหมู่บ้านต่างๆ ในวโรกาสเสด็จไปทรงเยี่ยมราษฎรในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในปี ๒๕๔๖ สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้นำพระราชทรัพย์พระราชทานดังกล่าวเป็นกองทุนขวัญถุงให้กับหมู่บ้าน / ชุมชนที่ต่อสู้ปัญหาเสพติดทั่วประเทศ สืบเนื่องจนถึงปัจจุบัน^{๑๒๙}

^{๑๒๖} “พิธีพระราชทานเงินพระราชทาน “กองทุนแม่ของแผ่นดิน” ปี ๒๕๕๑,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๓ (สิงหาคม-พฤศจิกายน ๒๕๕๑) : ๑.

^{๑๒๗} งานเขียนตามต้นฉบับ ควรใช้อัญประกาศ “.....” ใน “กองทุนแม่ของแผ่นดิน” เนื่องจากเป็นชื่อเฉพาะของพิธีพระราชทานเงินพระราชทานนี้

^{๑๒๘} งานเขียนตามต้นฉบับ คำว่า “ประทาน” ที่ถูกต้องควรใช้ “พระราชทาน” เนื่องจากได้รับพระราชทานเงินจากทูลกระหม่อมหญิงอุบลรัตนราชกัญญา สิริวัฒนาพรรณวดี ซึ่งเป็นพระบรมวงศ์

^{๑๒๙} “พิธีพระราชทานเงินพระราชทาน “กองทุนแม่ของแผ่นดิน” ปี ๒๕๕๑,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๓ (สิงหาคม-พฤศจิกายน ๒๕๕๑) : ๑.

เห็นได้ว่าส่วนของเนื้อเรื่องข้างต้นจะเป็นการให้ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการพระราชทานทรัพย์สินส่วนพระองค์ รวมถึงทรงเยี่ยมราษฎรในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในปี ๒๕๔๖ ที่สำนักงาน ป.ป.ส. ได้พระราชทรัพย์พระราชทานดังกล่าวเป็นกองทุนขวัญถุงให้กับหมู่บ้าน / ชุมชนที่ต่อสู้ปัญหายาเสพติดทั่วประเทศสืบไป

จากข่าวสั้น ตามที่จำแนกได้ทั้ง ๓ กลุ่ม คือ ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. ข่าวการจับกุมคดียาเสพติดและข่าวกิจกรรมอื่นๆ ดังตัวอย่างที่กล่าวมาแล้ว เห็นได้ว่าข่าวสั้นมักไม่ได้ปรากฏลำพัง แต่มีการบรรยายภาพประกอบด้วย เป็นการให้ข้อมูลที่เป็นสารที่เป็นข้อเท็จจริงเหมือนกับข่าวยาวเพียงแต่ข่าวสั้นนี้จะกล่าวถึงเหตุการณ์สำคัญที่ผ่านมาด้วยการแจ้งให้ทราบอย่างกระชับ ไม่มีรายละเอียดที่เป็นส่วนขยายความ

การวิเคราะห์เนื้อหาของสารในบทความ

จากการวิเคราะห์รูปแบบของบทความในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ตามที่เสนอในตารางที่ ๓ ในบทที่ ๓ นั้น พบสารทั้ง ๓ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น และสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ทั้งนี้ จะกล่าวถึงตามกลุ่มเนื้อหาของสาร ดังนี้

๑. บทความประชาสัมพันธ์

บทความประชาสัมพันธ์ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นบทความที่เป็นการประชาสัมพันธ์กิจกรรมด้านต่างๆ ของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด มีทั้งหมด ๓๕ บทความ จำแนกได้เป็น ๒ กลุ่ม คือ บทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงาน และบทความประชาสัมพันธ์โครงการของสำนักงาน พบสารที่เป็นข้อเท็จจริง และสารที่เป็นข้อคิดเห็นที่พบมากกว่า ๑ ประเภท ดังต่อไปนี้

๑.๑ บทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงาน มีทั้งหมด ๓ บทความ เป็นบทความที่กล่าวถึงนโยบายรวมถึงแผนงานต่างๆ ของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด พบว่าบทความประเภทนี้ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกบทความ และใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นที่ใช้แบบผสมผสานมากกว่า ๑ ประเภท ดังนี้

๑.๑.๑ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๒ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

เรื่อง “การลดทอนความเป็นอาชญากรรมทางคดียาเสพติด : มิติการพัฒนาที่ใครได้ประโยชน์”^{๑๓๐}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

เมื่อพิจารณากรอบแนวคิดควบคู่กับสภาพปัญหาที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน จากสถิติการจับกุม คดียาเสพติด ๕ ปีซ้อนหลัง (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๒) ในทุกๆ ปี พบว่ามีจำนวนผู้ถูกจับกุมในฐานะ ความผิดสูงสุด ใน ๓ ลำดับแรก คือ เสพ ครอบครอง และครอบครองเพื่อจำหน่าย (บางปีคดีเสพ มีจำนวนสูงที่สุด ในขณะที่บางปีคดีครอบครองสูงที่สุด) ซึ่งจัดได้ว่าเป็นข้อหาที่ไม่ร้ายแรง^{๑๓๑} ในขณะที่สถิติจากกรมราชทัณฑ์บ่งชี้ว่านักโทษเด็ดขาดคดียาเสพติดจำแนกตามประเภทความผิด ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑- มิถุนายน ๒๕๕๒ พบว่า นักโทษที่ต้องคดีจำนวนสูงสุดตามลำดับ คือ ครอบครองเพื่อจำหน่าย เสพและครอบครอง และครอบครอง ตามลำดับ^{๑๓๒}

ข้อเท็จจริงดังกล่าวเป็นการนำข้อมูลจาก Transnational Institute (TNI) และ International Drug Policy Consortium (IDPC) ระบบคลังข้อมูล สำนักงาน ป.ป.ส. ประมวลผล เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓ และข้อมูลจากกรมราชทัณฑ์ โดยอ้างถึงรายงานวิจัยเรื่อง “การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนานโยบาย แนวทาง มาตรการ และกฎหมายในการแก้ไขปัญหาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถานของกระทรวงยุติธรรม”

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

ผลจากการประชุมคณะทำงานฯ อย่างต่อเนื่อง จึงได้ข้อสรุปเป็น (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อพัฒนาทางเลือกเชิงนโยบายในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาเพื่อแก้ไขปัญหา ยาเสพติด และเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๓ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อ

^{๑๓๐} “การลดทอนความเป็นอาชญากรรมทางคดียาเสพติด : มิติการพัฒนาที่ใครได้ประโยชน์,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๓) : ๑๕-๒๐.

^{๑๓๑} ข้อมูลจากระบบคลังข้อมูล สำนักงาน ป.ป.ส. ประมวลผล ณ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓

^{๑๓๒} ข้อมูลจากกรมราชทัณฑ์ อ้างในรายงานวิจัยเรื่อง การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนานโยบาย แนวทาง มาตรการ และกฎหมายในการแก้ไขปัญหาเสพติดในเรือนจำและทัณฑสถานของกระทรวงยุติธรรม โดย จุฑารัตน์ เอื้ออำนวย และคณะ, ๒๕๕๒

วิพากษ์ (ร่าง) ข้อเสนอเชิงนโยบายเรื่องการลดทอนความเป็นอาชญากรรมทางคดียาเสพติดขึ้น เพื่อนำเสนอร่างข้อเสนอเชิงนโยบายฯ และรับฟังข้อวิจารณ์ / ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งจากผู้แทนศาลอาัยการ ตำรวจ ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ เอกชน ภาคประชาสังคม ผู้ผ่านการบำบัดรักษาเสพติด และผู้ผ่านการต้องโทษตามระบบราชทัณฑ์ และผู้แทนหน่วยงานระหว่างประเทศด้านนโยบายยาเสพติด^{๑๓๓}

ซึ่งสำนักงาน ป.ป.ส. จะได้ประมวลสรุปและจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายฯ ฉบับสมบูรณ์ เพื่อเสนอต่อกระทรวงยุติธรรมในลำดับต่อไป ร่างข้อเสนอเชิงนโยบายฯ ดังกล่าว นับเป็นการคิดนอกกรอบเพื่อนำไปสู่การพัฒนาและสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม / ท้องถิ่นและท้องถิ่น เพื่อการเป็นเจ้าของระบบยุติธรรมของสังคมร่วมกัน^{๑๓๔}

เป็นบทความที่กล่าวถึงข้อเสนอเชิงนโยบายที่สำนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะหน่วยงานกลางด้านการขับเคลื่อนงานด้านยาเสพติด นักวิชาการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ร่วมกันพัฒนาขึ้น มีการประเมินค่าว่าข้อเสนอเชิงนโยบายเป็นแนวคิดที่ไม่ขัดติดกับแนวคิดเดิมที่เคยมีด้วยกันถึงการพัฒนาการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นเป็นสำคัญ

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

ในการขับเคลื่อนเพื่อนำข้อเสนอเชิงนโยบายเรื่องการลดทอนความเป็นอาชญากรรมทางคดียาเสพติดไปสู่การพัฒนานโยบาย การนำนโยบายสู่การปฏิบัติ และการประเมินผลนโยบาย มีข้อวิพากษ์ ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากภาคีต่างๆ ที่สำนักงาน ป.ป.ส. และผู้เกี่ยวข้องต้องคำนึงถึง กล่าวคือ การกำหนดนโยบายต้องคำนึงถึงความเสมอภาคของประชาชนที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม และความเสมอภาคระหว่างผู้ที่เข้ากระบวนการยุติธรรมกระแสหลักและยุติธรรมทางเลือก ความต่อเนื่องเชื่อมโยงระหว่างยุติธรรมทางเลือกและยุติธรรมกระแสหลัก การตรวจสอบการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม การมุ่งประโยชน์ของประชาชนมากกว่าลดภาระภาครัฐ ลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ตามกระบวนการ หรือการกำหนดแนวปฏิบัติให้ชัดเจน การไม่ต้องรอปรับแก้กฎหมายเนื่องจากใช้ระยะเวลานาน แต่เน้นพัฒนาการบริหารจัดการ และการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ การตัดสินใจนโยบาย

^{๑๓๓} Transnational Institute (TNI) และ International Drug Policy Consortium (IDPC)

^{๑๓๔} “การลดทอนความเป็นอาชญากรรมทางคดียาเสพติด : มิติการพัฒนาที่ใครได้ประโยชน์,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖,๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๗) : ๑๕-๑๖.

บนพื้นฐานของข้อมูลและการสนับสนุนของผลงานวิชาการ การเตรียมการและการประเมินผล
เป็นระยะเพื่อพัฒนาปรับปรุง...^{๑๓๕}

ข้อความข้างต้นเป็นการให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการลดทอนความเป็น
อาชญากรรมทางคดีอาเพศติดไปสู่การพัฒนา นโยบาย การนำนโยบายสู่การปฏิบัติ และการ
ประเมินผลนโยบายต่างๆ ที่มีข้อวิพากษ์ ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากภาคีต่างๆ ที่สำนักงาน
ป.ป.ส. และผู้เกี่ยวข้องต้องคำนึงถึง

๑.๑.๒ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๓ ประเภท ได้แก่
สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิง
ตัดสินใจ เช่น

เรื่อง “การจำแนกสถานะสถานศึกษาเพื่อบำรุงความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไข
ปัญหาอาชญาเพศติด”^{๑๓๖}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

สาระและความหมายสำคัญที่ควรรู้

๑. การจำแนกสถานะสถานศึกษา หมายถึง การจัดประเภทสถานศึกษาตามความพร้อมของ
สถานศึกษาในการป้องกัน แก้ไข และเฝ้าระวังปัญหาอาชญาเพศติดในด้านต่างๆ

๒. เกณฑ์การจำแนกสถานะสถานศึกษา พิจารณาจากองค์ประกอบ ๔ ด้าน คือ

ด้านที่ ๑ การบริหารจัดการงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ด้านที่ ๒ การมีส่วนร่วมกิจกรรมป้องกัน แก้ไขและเฝ้าระวังปัญหาอาชญาเพศติดของ

ผู้เกี่ยวข้อง

ด้านที่ ๓ การจัดกลไกเฝ้าระวังปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด

ด้านที่ ๔ การจัดระบบดูแลช่วยเหลือและให้โอกาสแก่นักเรียน นิสิต นักศึกษา

^{๑๓๕} เรื่องเดียวกัน, ๒๐.

^{๑๓๖} “การจำแนกสถานะสถานศึกษาเพื่อบำรุงความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไข
ปัญหาอาชญาเพศติด,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔, ๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๓๕-๔๘.

๓. ประเภทสถานะสถานศึกษา แบ่งเป็น ๔ ระดับ ได้แก่ ก ข ค และ ง

ประเภท ก หมายถึง สถานศึกษาเข้มแข็ง มีระบบป้องกัน แก้ไขและเฝ้าระวังปัญหา
ยาเสพติดอย่างยั่งยืน

ประเภท ข หมายถึง สถานศึกษาเข้มแข็ง มีระบบป้องกัน แก้ไขและเฝ้าระวังปัญหา
ยาเสพติด

ประเภท ค หมายถึง สถานศึกษาที่มีระบบป้องกัน แก้ไขและเฝ้าระวังปัญหา
ยาเสพติด

ประเภท ง หมายถึง สถานศึกษาที่ต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งเป็นกรณีพิเศษ^{๑๓๖}

และจากการรายงานผลการจำแนกสถานศึกษาที่ว่า

จากการรายงานผลการจำแนกสถานศึกษาปี ๒๕๔๗-๒๕๕๑ พบว่า ช่วงสองปีแรกของ
การจำแนกสถานศึกษา คือปี พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๔๘ สถานศึกษาส่วนใหญ่มีสถานะประเภท ข
ต่อมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ สถานศึกษาประเภท ก เพิ่มขึ้นตามลำดับ เป็นที่น่าสนใจว่ารอบ
รายงานที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑ สถานศึกษาประเภท ก มีจำนวนมากที่สุด คือ ร้อยละ ๗๐.๕๐
และสถานศึกษาที่รายงานผลการจำแนกมีมากที่สุดเช่นกัน โดยมีจำนวน ๓๑,๖๐๕ แห่ง^{๑๓๗}

จากบทความที่ยกมาข้างต้นจะเห็นได้ว่า สารที่พบนั้นเป็นสารที่เป็นข้อเท็จจริง
เนื่องจากมีการให้ข้อมูลที่เป็นความรู้และการให้ความหมายที่สำคัญๆ อีกทั้งยังมีการรายงานผล
การจำแนกสถานะสถานศึกษาอีกด้วย

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

๑. เป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินงานป้องกัน แก้ไขและเฝ้าระวังปัญหาเสพติด
ในสถานศึกษากับครู บุคลากรทางการศึกษาและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องโดยมีแบบสำรวจสถานะ
สถานศึกษาเป็นสื่อ

๒. เป็นภารกิจที่กระตุ้นให้ครู บุคลากรทางการศึกษาและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเห็นถึง
ความสำคัญและจำเป็นในงานด้านป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษาอย่างต่อเนื่อง

^{๑๓๖} เรื่องเดียวกัน, ๓๕-๔๑.

^{๑๓๗} เรื่องเดียวกัน, ๔๓.

ในการดูแลช่วยเหลือนักเรียนนักศึกษาที่เข้าใหม่ในแต่ละปีให้รอดพ้นจากปัญหายาเสพติดภายใต้สภาพสังคมแวดล้อมและปัจจัยเสี่ยงที่หลากหลายในสังคมปัจจุบัน^{๑๓๕}

จากข้อความข้างต้น เห็นได้ว่าการประเมินค่าว่าการแก้ปัญหาเสพติดในสถาบันการศึกษาเป็นการทำให้บุคลากรทางการศึกษาได้รับความรู้และตระหนักถึงการช่วยเหลือสังคมให้พ้นจากปัญหาเสพติดได้เป็นอย่างดี

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

๑. สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องชี้แนะให้หน่วยงานภาคีทุกระดับเห็นถึงประโยชน์ที่ได้ในการจัดทำและรายงานข้อมูลการจำแนกสถานะสถานศึกษาอย่างเป็นรูปธรรม

๒. ขยายผลการใช้โปรแกรมรายงานข้อมูลด้านยาเสพติดในสถานศึกษาเพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดเก็บ ประมวลและรายงานผลข้อมูลงานด้านยาเสพติดในสถานศึกษาได้อย่างรวดเร็วถูกต้องแม่นยำและเชื่อมโยงใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวางในทุกระดับ

๓. ควรมีมาตรการจูงใจให้กับหน่วยงานที่จัดเก็บและรายงานข้อมูลอย่างสม่ำเสมอ เช่น ประกาศเกียรติคุณสถานศึกษา สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา และหน่วยงานต้นสังกัดที่ดำเนินการได้ดีมีประสิทธิภาพ

๔. จัดให้มีคณะนิเทศการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขยาเสพติดในสถานศึกษาระดับพื้นที่อย่างจริงจัง เพื่อกำกับติดตามให้คำปรึกษา แนะนำในการแก้ไขปัญหาคัดแย้งในการดำเนินงานระดับพื้นที่ซึ่งรวมถึงการตรวจสอบข้อมูลการจำแนกสถานะสถานศึกษาและข้อมูลด้านยาเสพติดในสถานศึกษา^{๑๔๐}

ข้อความข้างต้น สิ่งที่บ่งชี้ที่ชัดเจนว่ามีการใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ คือการใช้คำว่า “ควร” ซึ่งแสดงความหมายว่า เป็นสิ่งที่เสนอแนะว่าสถาบันการศึกษาควรทำอย่างไรบ้างในการช่วยแก้ปัญหาเสพติดในสถาบันการศึกษา

^{๑๓๕} เรื่องเดียวกัน, ๔๓.

^{๑๔๐} เรื่องเดียวกัน, ๔๖-๔๘.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

๑. นักเรียน นักศึกษาได้รับการดูแลช่วยเหลือให้รอดพ้นจากปัญหายาเสพติดอย่างทันท่วงที ด้วยการดำเนินการที่เหมาะสมทั้งในด้านการป้องกัน แก้ไขและเฝ้าระวังปัญหา ยาเสพติดและพฤติกรรมเบี่ยงเบน

๒. มีข้อมูลสถานะสถานศึกษา สถานการณ์ยาเสพติดและการจัดการป้องกัน แก้ไขและเฝ้าระวังปัญหา ยาเสพติดของสถานศึกษาเป็นรายสถานศึกษาที่ชี้ให้เห็นถึงสภาพการดำเนินงาน ป้องกัน แก้ไขและเฝ้าระวังปัญหา ยาเสพติดของสถานศึกษาภายใต้สถานการณ์ปัญหา ยาเสพติดที่ค้นพบซึ่งเป็นข้อมูลพื้นฐานการดำเนินงานที่สำคัญต่อการวางแผนสร้างเสริมศักยภาพและ จัดสรรทรัพยากรสนับสนุนให้สถานศึกษาดำรงความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไข ปัญหา ยาเสพติดได้อย่างเหมาะสมและคุ้มค่า สำหรับปัญหาที่พบจะทำให้สามารถดูแล ช่วยเหลือ นักเรียนได้อย่างถูกเป้าหมายทันทั่วถึง มีประสิทธิภาพมากขึ้นทั้งนักเรียนที่มีปัญหา ยาเสพติดและ นักเรียนกลุ่มเสี่ยงที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม^{๑๔๑}

ข้อความข้างต้นกล่าวถึงการแก้ปัญหาในสถานศึกษาสิ่งที่ต้องตัดสินใจทำก่อน เรื่องอื่น คือ การมีข้อมูลเฉพาะของแต่ละสถานศึกษา เพื่อวางแผนแก้ปัญหาด้านยาเสพติดสำหรับ สถานศึกษานั้นๆ อย่างถูกต้อง ซึ่งจะช่วยให้ตัดสินใจดำเนินการแก้ปัญหา ยาเสพติดที่เหมาะสม และทันทั่วถึง

๑.๑.๓ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๔ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิง ตั้งข้อสังเกต และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

เรื่อง “หลักและแนวปฏิบัติ : อำนาจคันของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.”^{๑๔๒}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

ในการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งสังกัดหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพบก กองทัพเรือ

^{๑๔๑} เรื่องเดียวกัน, ๔๑-๔๒.

^{๑๔๒} “หลักและแนวปฏิบัติ : อำนาจคันของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐ – มีนาคม ๒๕๕๑) : ๑๓-๒๔.

กองทัพอากาศ กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมการปกครอง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงาน ป.ป.ส. เพื่อให้การใช้อำนาจของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ตามมาตรา ๑๔, ๑๕ ทวิ, ๑๕ ตี, ๑๕ จัตวา และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม พ.ศ. ๒๕๑๕ ในเรื่องการค้น การจับกุม การควบคุมตัว การยึดหรืออายัด และการสอบสวน เป็นต้น มีแนวทางปฏิบัติเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สำนักงาน ป.ป.ส. จึงได้ออกระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดว่าด้วยการแต่งตั้งการปฏิบัติหน้าที่และการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๓ ถึงข้อ ๒๔ กำหนดหลักเกณฑ์ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ปฏิบัติ เมื่อมีการปฏิบัติหน้าที่ใช้อำนาจตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนและมีแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้อำนาจค้นของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในฐานะหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบงานเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. จึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอหารือเกี่ยวกับอำนาจค้นของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.^{๑๔๓}

จากข้อความข้างต้นเห็นได้ว่า สารที่พบนั้นเป็นสารที่เป็นข้อเท็จจริง เนื่องจากเป็นการกล่าวถึงการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งสังกัดในหลายหน่วยงานด้วยกัน มีการกล่าวถึงพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม พ.ศ. ๒๕๑๕ โดยการระบุมตราต่างๆ และสำนักงาน ป.ป.ส. ยังได้ออกระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดว่าด้วยการแต่งตั้งการปฏิบัติหน้าที่และการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ปฏิบัติ

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

เหตุที่กล่าวเช่นนี้ เนื่องด้วยการใช้อำนาจค้นของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ที่เป็นประเด็นคำถามสำคัญนั้น จะมีความสัมพันธ์กับหลักสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญ^{๑๔๔} ที่ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจค้นในการปราบปรามจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดอย่างมาก โดยจะขาดความเชื่อมั่น และมั่นใจในการใช้อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ซึ่งเกรงกลัวว่าหากมีการใช้

^{๑๔๓} เรื่องเดียวกัน, ๑๗.

^{๑๔๔} รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๒ วรรคสาม “การค้นตัวบุคคลหรือการกระทำใดอันกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีเหตุตามที่กฎหมายบัญญัติ”

อำนาจกันเกิดขึ้นแล้วอาจถูกฟ้องร้องหรือร้องเรียนกลับแก่ผู้ที่ถูกดำเนินการปราบปราม
 ตรวจสอบจับกุมในคดีอาญาของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ที่ปฏิบัติหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมาย^{๑๔๕}

เป็นบทความที่กล่าวถึงการใช้อำนาจกันของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ที่เป็นประเด็น
 คำถามสำคัญจะส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ ด้วยมีการประเมินว่าเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.
 ขาดความเชื่อมั่นและมั่นใจในการใช้อำนาจกัน เนื่องจากเกรงว่าอาจถูกฟ้องร้องได้

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

การใช้อำนาจของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ในการเข้าไปในเคหสถานหรือสถานที่ใดๆ เพื่อ
 ตรวจสอบหรือการค้นบุคคลหรือยานพาหนะ เป็นสิ่งที่มีความละเอียดอ่อนต่อความรู้สึกของบุคคล
 ที่ถูกทำการตรวจสอบอย่างมาก เพราะอาจก่อให้เกิดการกระทบกระเทือนสร้างความเสียหายให้กับ
 บุคคลใดเกิดขึ้นได้ ดังนั้น เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. จึงต้องมีการใช้อำนาจดังกล่าวด้วยความ
 ระมัดระวัง รอบคอบเป็นพิเศษ และกระทำเท่าที่จำเป็นแก่กรณี เพราะถึงแม้การใช้อำนาจกันของ
 เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. นั้น จะเข้าข่ายยกเว้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่มีเหตุแห่งการค้นได้
 โดยไม่ต้องมีคำสั่งหรือหมายของศาล หรือได้มีการปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลก็ตาม แต่
 ข้อเท็จจริงหรือพฤติกรรมแห่งคดีที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการใช้อำนาจกันนั้นผู้พิพากษาแต่ละชั้นศาล
 จะมีดุลยพินิจในการพิจารณาพิพากษาคดีที่แตกต่างกันซึ่งอาจเห็นว่าการใช้อำนาจกันของ
 เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ชอบหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญก็ได้^{๑๔๖}

ข้อความข้างต้นเป็นการตอบข้อสงสัยที่ว่า “การใช้อำนาจกันของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.
 ขัดแย้งกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญหรือไม่” ด้วยการแนะนำให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ใช้อำนาจกัน
 อย่างระมัดระวัง รอบคอบ และตามความจำเป็นในแต่ละกรณี เพราะถึงแม้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.
 จะได้รับการยกเว้นให้ค้นได้โดยไม่ต้องมีหมายศาล แต่ศาลก็มีอำนาจในการพิจารณาว่าการตรวจ
 ค้นชอบหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย

^{๑๔๕} “หลักและแนวปฏิบัติ : อำนาจกันของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.,” วารสารสำนักงาน
ปป.ส. ๒๔,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๐ – มีนาคม ๒๕๕๑) : ๑๔.

^{๑๔๖} เรื่องเดียวกัน, ๒๔.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

คำถามหนึ่งที่สำนักงาน ป.ป.ส. และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการปราบปราม กวาดล้าง การจับกุม ทำลายแหล่งผลิต นักค้ายาเสพติด ฯลฯ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ กิจการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดของประเทศ มักได้ยื่นอยู่เสมอๆ โดยเฉพาะนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นต้นมา ที่มีการตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้นก็คือ “การใช้อำนาจค้นของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ หรือไม่” แต่คำถามนี้เริ่มเบาบางลงเมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราวในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากรัฐธรรมนูญชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ จะบัญญัติโครงสร้าง กลไก และองค์กรในการบริหารประเทศไว้อย่างกว้างขวาง มิได้มีการกล่าว รายละเอียดเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคลไว้อย่างชัดเจนเหมือนกับรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่คำถามเดียวกันนี้กำลังจะหวนกลับมามีบทบาทอีกครั้งหนึ่ง และอาจจะเพิ่มความเข้มข้นมากยิ่งขึ้นกว่าเดิม นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างแน่แท้ เนื่องจากเป็น ปีที่มีการตราและประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่มีการบัญญัติ หลักการหนึ่งที่มีความสำคัญต่อการดำรงอยู่ของประชาชนในผืนแผ่นดินไทย หลักการนั้นคือ “หลักสิทธิและเสรีภาพของบุคคล” ที่องค์กร เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือบุคคลใดๆ จะกระทำการอัน ละเมิดต่อหลักสิทธิและเสรีภาพของบุคคลนั้นไม่ได้ เว้นแต่มีเหตุตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้ กระทำได้ ^{๑๔๗}

ข้อความข้างต้นเป็นสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เนื่องจากการกล่าวถึง เรื่อง “การใช้อำนาจค้นของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญหรือไม่” โดยเป็นคำถามที่ประชาชนให้ความสนใจ หลังจากที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่มิได้มีการกล่าวรายละเอียดเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคลไว้อย่างชัดเจนเหมือนกับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ และได้ตั้งข้อสังเกตต่อไปว่า คำถามนี้กำลังจะ กลับมาอีกครั้ง หลังจากที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ โดย อ้างถึง “หลักสิทธิและเสรีภาพของบุคคล” ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งอาจทำให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ใช้อำนาจการตรวจค้นอย่างระมัดระวังมากขึ้น

^{๑๔๗} เรื่องเดียวกัน, ๑๓.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ

เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. นอกจากจะต้องใช้อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดแล้ว การรายงานการปฏิบัติหน้าที่จากการใช้อำนาจของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ทุกคนจะต้องมีหน้าที่ดำเนินการ เพื่อให้การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่บัญญัติไว้^{๑๔๘}

ข้อความข้างต้น เป็นการแสดงการใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจว่า ไม่ว่าอย่างไรก็ตาม เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ต้องใช้อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดนั้น โดยต้องดำเนินการให้ตรงตามตามกฎหมาย

สารที่พบในบทความประชาสัมพันธ์นโยบายของสำนักงาน ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกบทความ ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็นจะเป็นการใช้แบบผสมผสานมากกว่า ๑ ประเภท โดยประเภทที่ใช้มากที่สุด คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต รองลงมาตามลำดับเนื่องจากบทความกลุ่มนี้มีเจตนาที่จะให้ข้อมูล เช่น นโยบายของรัฐบาลที่ดำเนินการเกี่ยวกับปัญหา ยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็นนั้น มักเป็นการประเมินค่าว่านโยบายที่นำไปปฏิบัตินั้นประสบความสำเร็จดี และเสริมการตัดสินใจ การเสนอแนะ และการตั้งข้อสังเกตเพื่อให้ นโยบายนั้นนำไปใช้ได้ผลดียิ่งขึ้น

๑.๒ บทความประชาสัมพันธ์โครงการของสำนักงาน เป็นบทความที่กล่าวถึงโครงการต่างๆ ของสำนักงาน ป.ป.ส. มีทั้งหมด ๒๘ บทความ พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็น โดยพบการใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงผสมกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ตั้งแต่ ๑ ประเภท จนถึง ๔ ประเภท ดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๑ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

^{๑๔๘} เรื่องเดียวกัน, ๒๓.

เรื่อง “การสนองพระราชปณิธาน การแก้ไขปัญหา การปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน : การขยายผลโครงการหลวง”^{๑๔๕}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

“ถ้าจะให้ชาวเขาเลิกปลูกฝิ่นก็ต้องหาพืชอื่นที่ขายได้ราคาดีและมีความเหมาะสมที่จะปลูกในที่สูง มาให้ชาวเขาปลูกทดแทนเป็นรายได้เสียก่อน จึงจะสามารถเลิกปลูกฝิ่นได้”

พระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ชำรงต้น แสดงให้เห็นว่าพระองค์ท่านทรงเล็งเห็นถึงปัญหาการทำลายป่าตามยอดเขาเพื่อปลูกฝิ่นและการทำไร่เลื่อนลอยของชาวเขาในพื้นที่ต่างๆ ในเขตจังหวัดภาคเหนือและทรงมีพระราชดำริ^{๑๕๐} ให้ชาวเขาปลูกพืชเมืองหนาวทดแทนอันเป็นที่มาของ “โครงการหลวง” ซึ่งเป็นการพัฒนาผืนดินให้เป็นป่านุรักษ์และแหล่งผลิตพืชเศรษฐกิจทดแทนการปลูกฝิ่น และช่วยลดพื้นที่การปลูกฝิ่นที่เป็นปัญหาร้ายแรงของประเทศและโลก ดังคำขวัญของมูลนิธิโครงการหลวงที่ว่า “ช่วยชาวเขา ช่วยชาวเรา ช่วยชาวโลก” ซึ่งผลดำเนินการของโครงการหลวงนอกจากจะเป็นที่รู้จักกันดีของชาวไทยแล้ว ยังเป็นที่ประจักษ์แก่สายตาชาวโลกด้วยว่าเป็นการร่วมมือกำจัดพืชเสพติดโดยสันติวิธี เป็นโครงการสร้างสรรค์และส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศและได้รับรางวัลแมกไซไซสาขา International Understanding ในปี พ.ศ. ๒๕๓๑ โดยต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงโปรดเกล้าฯ^{๑๕๑} ให้เปลี่ยนสถานภาพของโครงการหลวงมาเป็น “มูลนิธิโครงการหลวง”...^{๑๕๒}

^{๑๔๕} “การสนองพระราชปณิธาน การแก้ไขปัญหา การปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน : การขยายผลโครงการหลวง,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๒ – มีนาคม ๒๕๕๓) : ๑.

^{๑๕๐} คำว่า “ทรงมีพระราชดำริ” ใช้ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ของคำนามที่เป็นอากรนาม เป็นคำที่หน่วยคำเดิมนำ ที่ถูกต้องควรใช้ “พระราชดำริ” “มีพระราชดำริ” หรือ “ทรงพระราชดำริ” หมายถึง ความคิด ความรู้ ความสามารถของพระมหากษัตริย์และพระราชวงศ์

^{๑๕๑} คำว่า “ทรงโปรดเกล้าฯ” ที่ถูกต้องควรใช้ว่า “โปรดเกล้าฯ” ซึ่งหมายถึง เรียกเนื่องจากคำว่า “โปรดเกล้าฯ” เป็นคำกริยาที่เป็นคำราชาศัพท์อยู่แล้ว จึงไม่ต้องเติม “ทรง” นำหน้า

^{๑๕๒} “การสนองพระราชปณิธาน การแก้ไขปัญหา การปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน : การขยายผลโครงการหลวง,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๒ – มีนาคม ๒๕๕๓) : ๑.

ข้อความข้างต้นแสดงข้อมูลที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงเห็นถึงปัญหาการทำลายป่าตามยอดเขาเพื่อปลูกฝิ่นและการทำไร่เลื่อนลอยของชาวเขาในพื้นที่ต่างๆ ในเขตจังหวัดภาคเหนือ จึงมีพระราชดำริให้ตั้ง “มูลนิธิโครงการหลวง” เพื่อช่วยพัฒนาผืนดินให้เป็นป่าอนุรักษ์และแหล่งผลิตพืชเศรษฐกิจทดแทนการปลูกฝิ่น จนกระทั่งได้รับรางวัลแมกไซไซสาขา International Understanding ในปี พ.ศ. ๒๕๓๑

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

ในส่วนของความคาดหวัง สำนักงาน ป.ป.ส. และสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ในฐานะหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกัน มิได้คาดหวังที่จะเห็นโครงการขยายผลโครงการหลวงฯ ทั้ง ๑๐ พื้นที่นี้เป็นเสมือนสถานีเกษตรหลวงอ่างขาง สถานีเกษตรหลวงอินทนนท์แห่งใหม่ ที่จะมียผลผลิตทางการเกษตรจำนวนมากเข้าสู่ตลาด หรือมีนักท่องเที่ยวแห่กันไปเยี่ยมชมตลอดทั้งปี หากแต่มีความตั้งใจอย่างแรงกล้าที่จะสนองพระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ พระผู้ทรงมีความเมตตา ช่วยเหลือและให้ออกาสพสกนิกรของพระองค์ทุกคนในทุกพื้นที่ ไม่ว่าเขาเหล่านั้นจะเป็นใคร มีรากเหง้าอย่างไร อยู่ที่ไหน พูดภาษาไทยได้หรือไม่ ให้สามารถพลิกฟื้นชีวิตและความเป็นอยู่เหมือนกับสายฝนจากฟ้าผ่า ที่นำความชุ่มชื้นและเป็นสุขให้ทุกพื้นดิน ไม่ว่าจะอยู่ที่ใดก็ตาม^{๑๕๓}

การดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาการปลูกฝิ่นของชาวเขาที่สำนักงาน ป.ป.ส. สนองพระราชดำริต่อจากโครงการหลวงนี้ เป็นโครงการที่แม้จะไม่ได้เริ่มต้นจากสำนักงาน ป.ป.ส. แต่การที่สำนักงาน ป.ป.ส. เข้าไปขยายผลดำเนินการให้พื้นที่ขยายกว้างออกไปจากโครงการเดิมที่ประสบผลสำเร็จแล้วก็เป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นว่า การขยายผลจากโครงการที่ประสบผลสำเร็จนั้นเป็นการทำงานที่น่าจะประสบปัญหาน้อยกว่าที่จะเริ่มโครงการใหม่ที่ไม่เคยเรียนรู้มาก่อน และสิ่งสำคัญ คือ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการเดิมก็เป็นกำลังใจให้ดำเนินงานได้ต่อไป และมีความหวังว่าโครงการที่ขยายผลสืบเนื่องมานี้จะประสบความสำเร็จเช่นเดียวกัน

๑.๒.๒ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๒ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

^{๑๕๓} เรื่องเดียวกัน, ๑๐.

เรื่อง “ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติด”^{๑๕๔}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

พิสุทธิ ภูเงิน ข้าราชการประจำซึ่งปฏิบัติงานอยู่ ณ สำนักงานป้องกันและปราบปราม
ยาเสพติดภาค ๔ (ปปส. ภาค ๔) ได้เห็นความสำคัญเกี่ยวกับศักยภาพของ อบต. ในการแก้ไข
ปัญหายาเสพติด ทั้งปัจจัยด้านบุคลากร องค์ความรู้ ตลอดจนทรัพยากรที่มีอยู่ในองค์กรและ
ชุมชนมาดำเนินการและแก้ไขปัญหายาเสพติดเชิงรุกในพื้นที่ให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์
สูงสุดแก่ประชาชนในชุมชน จึงได้ดำเนินการศึกษา เรื่อง “ศักยภาพขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบล
หนองแขงโสภพระ อำเภอพล จังหวัดขอนแก่น” สาเหตุที่เลือก อบต.หนองแขงโสภพระ เป็น
กรณีศึกษา เนื่องจากเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกจากศูนย์
อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดขอนแก่น ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ตัวอย่างเข้าร่วมปฏิบัติการรวมพลังไทย เทิดไท้องค์ภูมิพลเฉลิมฉลอง ๘๐ พรรษา ๑ จังหวัด
๑ ตำบล เพื่อเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว^{๑๕๕}

บทความนี้เป็นการให้ข้อมูลว่า องค์การบริหารส่วนตำบล หรือ อบต.หนองแขงโสภ
พระ อำเภอพล จังหวัดขอนแก่น ซึ่งเป็นกรณีศึกษาว่า อบต. มีศักยภาพเพียงพอที่จะมีส่วนร่วมใน
การพิจารณาด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยมีรายละเอียดที่ชัดเจน ทั้งวัตถุประสงค์
ของการศึกษาไปจนถึงผลการศึกษา

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

จากการศึกษาพบว่าแม้สมาชิก อบต. และประชาชนส่วนใหญ่ของตำบลหนองแขง
โสภพระจะมีความรู้เกี่ยวกับยาเสพติดในระดับปานกลาง แต่ประชาชนก็เข้ามามีส่วนร่วมในการ
แก้ไขปัญหายาเสพติดได้เป็นอย่างมาก ดังจะเห็นได้จากการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการค้นหา
สาเหตุและนำเสนอปัญหาให้ อบต. ได้รับรู้รับทราบ ซึ่งนำไปสู่การกำหนดแนวทางการแก้ไข

^{๑๕๔} “ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในการป้องกันและแก้ไขปัญหายา
ยาเสพติด,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ - มีนาคม ๒๕๕๒) : ๑๕-๒๔.

^{๑๕๕} เรื่องเดียวกัน, ๒๐.

ปัญหาเสพติดของ อบต. จนกระทั่งสามารถพัฒนาชุมชนให้เป็นหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งเอาชนะ
ยาเสพติด ^{๑๕๖}

จากข้อความได้ประเมินผลการทำงาน อบต. หอนางแวงโสภพระ อำเภอลพ จังหวัด
ขอนแก่น ว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตัวอย่างเข้าร่วมปฏิบัติการรวมพลังไทย เทิดไ
องค์ภูมิพลเฉลิมฉลอง ๘๐ พรรษา ๑ จังหวัด ๑ ตำบล เพื่อเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระ
พระเจ้าอยู่หัวประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมแก้ปัญหาเสพติดนั้น แม้จะมีความเข้าใจเรื่อง
ยาเสพติดระดับปานกลาง แต่ก็เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติดจนพัฒนาชุมชนให้
พ้นจากยาเสพติดได้

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

ผลการวิจัยที่กล่าวมาข้างต้นสะท้อนให้เห็นว่า ศักยภาพของ อบต. มีความสำคัญอย่างยิ่ง
ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชน รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรสนับสนุน
ส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกและจิตอาสา ตลอดจนให้ความรู้ เทคนิควิธีการต่างๆ ด้านการป้องกัน
และแก้ไขปัญหายาเสพติดแก่สมาชิก อบต. โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่
ผู้ปฏิบัติงานในศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดองค์การดำเนินงานป้องกันและแก้ไข
ปัญหายาเสพติดได้อย่างยั่งยืนต่อไป ^{๑๕๗}

ข้อความข้างต้นได้ตั้งข้อสังเกตว่า องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) แม้จะเป็น
องค์กรท้องถิ่น แต่ด้วยศักยภาพแล้วน่าจะดูแลชุมชนและแก้ปัญหาในระดับชุมชนได้ หากทำตาม
นโยบายของรัฐบาล ข้อที่ ๘ ที่ว่าด้วยเรื่องชุมชนสามารถมีการบริการจัดการที่ดีเพื่อเสริมสร้างให้
คนในชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีได้

๑.๒.๓ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๓ ประเภท ได้แก่
สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต และสารที่เป็นข้อคิดเห็น
เชิงคัดค้านใจ เช่น

^{๑๕๖} เรื่องเดียวกัน, ๒๒.

^{๑๕๗} เรื่องเดียวกัน, ๒๔.

เรื่อง “การบริจาคเงินสมทบโครงการควบคุมยาเสพติด ระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ”^{๑๕๘}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๕ เลขาธิการสหประชาชาติ โดยการเสนอแนะ และเห็นชอบจากสมัชชาสหประชาชาติ คณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ และคณะกรรมการยาเสพติด ได้จัดตั้งกองทุนเพื่อควบคุมการใช้นาในทางที่ผิดแห่งสหประชาชาติ (United Nations Fund for Drug Abuse Control : UNFDAC) ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่รัฐบาลประเทศต่างๆ องค์การระหว่างประเทศและองค์การชำนาญพิเศษอื่นๆ ของสหประชาชาติ ในการดำเนินงานควบคุมและแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งในด้านการปราบปรามยาเสพติด การปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด การป้องกันยาเสพติด การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ และการวิจัยเพื่อศึกษาหาแนวทางในการแก้ปัญหา ซึ่งการให้ความช่วยเหลือของกองทุนในเรื่องดังกล่าวจะอยู่ในรูปของโครงการความช่วยเหลือทางวิชาการ โดยใช้เงินของกองทุนที่ได้รับการบริจาคจากประเทศองค์การสหประชาชาติ^{๑๕๙}

เป็นการให้ข้อมูลเรื่องประเทศไทยบริจาคเงินให้แก่กองทุนเพื่อควบคุมการใช้นาในทางที่ผิดแห่งสหประชาชาติเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นประจำทุกปี

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

เพื่อแสดงถึงความจริงใจและการแสดงบทบาทในเวทีระหว่างประเทศ ประเทศไทยในฐานะเป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติจึงได้บริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อควบคุมการใช้นาในทางที่ผิดแห่งสหประชาชาติ (UNFDAC) เป็นครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๒๑ และบริจาคติดต่อกันมาจนถึงปัจจุบัน แต่นอกเหนือจากการบริจาคเงิน (In cash) สมทบกองทุนดังกล่าวแล้ว ประเทศไทยยังได้ให้ความร่วมมือ (In kind) กับองค์การสหประชาชาติในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในภูมิภาคด้วยดีมาโดยตลอด ทำให้ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับของนานาประเทศและสหประชาชาติ ในความตั้งใจจริงและการมีบทบาทในแก้ไขปัญหายาเสพติดในภูมิภาค จนได้รับ

^{๑๕๘} “การบริจาคเงินสมทบโครงการควบคุมยาเสพติด ระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๑ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๑) : ๓๕-๓๘.

^{๑๕๙} เรื่องเดียวกัน, ๓๕.

เลือกให้เป็นสมาชิกคณะกรรมการยาเสพติด ซึ่งเป็นองค์กรชั้นนำในการดำเนินการแก้ปัญหา
ยาเสพติดในเวทีระหว่างประเทศมาถึง ๕ สมัย^{๑๖๐}

ข้อความข้างต้นกล่าวถึงการที่ประเทศไทยได้บริจาคเงินให้แก่กองทุนเพื่อควบคุม
การใช้นาฬิกาที่ผิดแห่งสหประชาชาติทุกปี จึงเป็นสาเหตุทำให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับว่า
มีความตั้งใจจนได้รับเลือกเป็นสมาชิกคณะกรรมการยาเสพติดถึง ๕ สมัย

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

ในแต่ละปีประเทศไทยได้บริจาคเงินให้แก่กองทุนเพื่อควบคุมการใช้นาฬิกาที่ผิด
แห่งสหประชาชาติ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นประจำทุกปี ปีละ
จำนวนไม่น้อย หลายท่านคงอาจ^{๑๖๑} สงสัยว่าทำไมเราจึงต้องบริจาคเงินให้กับกองทุนดังกล่าว
และเมื่อเราบริจาคไปแล้วเราจะได้อะไรกลับคืนมาแค่ไหน อย่างไร บทความนี้จึงหวังว่าอาจจะ
ช่วยไขข้อข้องใจของท่านผู้อ่านได้ในระดับหนึ่ง^{๑๖๒}

ข้อความนี้เป็นการตั้งข้อสังเกตว่า เมื่อประเทศไทยได้บริจาคเงินให้แก่กองทุนเพื่อ
ควบคุมการใช้นาฬิกาที่ผิดแห่งสหประชาชาติทุกปี อาจทำให้ประชาชนบางส่วนมีข้อสงสัยว่า
เพราะเหตุใดจึงต้องบริจาคเงินเป็นจำนวนมากแก่หน่วยงานต่างประเทศ การตั้งข้อสังเกตด้วย
ประเด็นปัญหาดังกล่าวเพื่อเป็นการนำไปสู่การแก้ไขข้อสงสัยนั่นเอง

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

อย่างไรก็ตามการบริจาคเงินสมทบให้กับกองทุนฯ ถือเป็นการแสดงความรับผิดชอบ
ร่วมกันในระดับระหว่างประเทศ ในการที่จะแก้ไขปัญหายาเสพติดซึ่งเป็นปัญหาของมนุษยชาติ
และช่องทางหนึ่งสำคัญที่จะให้ความร่วมมือสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับสากล
ดังนั้น การบริจาคเงินสมทบให้กับกองทุนฯ ของประเทศไทย แต่ยังคงส่งเสริมสถานะสมาชิก

^{๑๖๐} เรื่องเดียวกัน, ๓๕-๓๖.

^{๑๖๑} งานเขียนตามต้นฉบับ ควรใช้เพียงคำเดียว “คง” หรือ “อาจ”

^{๑๖๒} “การบริจาคเงินสมทบโครงการควบคุมยาเสพติด ระหว่างประเทศแห่ง
สหประชาชาติ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,๑ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๑) : ๓๕.

ภาพของประเทศไทยในคณะกรรมการยาเสพติดแห่งสหประชาชาติ ซึ่งเป็นองค์กรชั้นนำในการ
ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเวทีระหว่างประเทศอีกด้วย^{๑๖๓}

ข้อความข้างต้นทำให้ได้ความกระจ่างชัดขึ้นว่าเหตุที่ประเทศไทยต้องตัดสินใจร่วม
บริจาคเงินเพื่อสมทบโครงการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศ ก็เพื่อประโยชน์ด้านทุน
สนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดและส่งเสริมสถานะสมาชิกภาพของประเทศไทยใน
คณะกรรมการยาเสพติดแห่งสหประชาชาติ ซึ่งเป็นประโยชน์ทั้งทางตรงในเรื่องของการแก้ไข
ปัญหายาเสพติดที่เป็นปัญหาสำคัญของประเทศและทางอ้อมที่ทำให้ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับใน
องค์กรระหว่างประเทศ

สารที่พบในบทความประชาสัมพันธ์โครงการของสำนักงาน พบทั้งสารที่เป็น
ข้อเท็จจริง และสารที่เป็นข้อคิดเห็น โดยพบสารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกบทความ ส่วนสารที่เป็น
ข้อคิดเห็น พบสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ สารที่เป็น
ข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ ตามลำดับ เนื่องจากการนำเสนอ
สารที่เป็นสิ่งที่พิสูจน์ได้ว่าเป็นความจริง และมุ่งเน้นการประเมินผลการปฏิบัติงานตามโครงการว่า
ประสบความสำเร็จด้วยดี ทั้งนี้ เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ทราบว่าสำนักงาน ป.ป.ส. มีการดำเนินงาน
อย่างจริงจัง และได้ผลสำเร็จดีตามเป้าหมายที่ตั้งไว้

๒. บทความแสดงความคิดเห็น เป็นบทความที่กล่าวถึงความคิดเห็นในด้านต่างๆ ที่
เกี่ยวข้องกับภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ส. มีทั้งหมด ๕ บทความ พบว่ามีการใช้สารทั้งสารที่เป็น
ข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็นที่ผสมกันมากกว่า ๑ ประเภท และสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก
ดังนี้

๒.๑.๑ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๒ ประเภท ได้แก่
สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

^{๑๖๓} เรื่องเดียวกัน, ๓๘.

เรื่อง “ไวรัส...วายร้าย” ^{๑๖๔}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

อินเทอร์เน็ต (Internet) เป็นเครือข่ายการสื่อสารขนาดใหญ่ที่ครอบคลุมไปทั่วโลก ซึ่งในจุดเริ่มต้นมาจากเครือข่ายทางทหารของสหรัฐฯ ในช่วงปี ค.ศ. ๑๙๖๐ ต่อมาเริ่มใช้งานด้านการศึกษาวิจัย แต่ในปัจจุบันได้พัฒนาไปเป็นเครือข่ายที่ผู้ใช้คอมพิวเตอร์ทั่วโลกได้สื่อสารแลกเปลี่ยนข้อมูลทั่วไปทุกชนิด ทั้งข้อความ ภาพ เสียง และอื่นๆ ทั้งด้านวิชาการ และธุรกิจการค้า รวมทั้งเป็นสื่อโฆษณา ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางระบบเวิลด์ไวด์เว็บ (World Wide Web) และบริการอื่นๆ อีกมาก...

ไวรัสคอมพิวเตอร์ คืออะไร

ไวรัสคอมพิวเตอร์ (Computer Virus) เรียกสั้นๆ ในวงการว่า ไวรัส หมายถึง โปรแกรมคอมพิวเตอร์ที่บุกรุกเข้าไปในเครื่องคอมพิวเตอร์โดยไม่ได้รับความยินยอมจากผู้ใช้ ส่วนมากมักจะประสงค์ร้ายและสร้างความเสียหายให้กับระบบของเครื่องคอมพิวเตอร์นั้นๆ ไวรัสโดยทั่วไปจะไม่ส่งผลก่อให้เกิดความเสียหายต่อฮาร์ดแวร์โดยตรง แต่จะสร้างความรำคาญให้กับผู้ใช้งานทำความเสียหายต่อซอฟต์แวร์ และทำลายข้อมูล ^{๑๖๕}

ข้อความข้างต้นเป็นสารที่เป็นข้อเท็จจริง เนื่องจากการให้นิยามความหมายของอินเทอร์เน็ตและไวรัสคอมพิวเตอร์

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

การใช้อินเทอร์เน็ตจึงมีความจำเป็นต้องรู้จักการป้องกันภัยคุกคาม คล้ายกับการใช้ชีวิตประจำวันที่เราต้องรู้จักป้องกันตนเองให้ปลอดภัยจากสิ่งแวดล้อมรอบๆ ตัวเรา อันตรายจากอินเทอร์เน็ตมีหลายรูปแบบ แต่ในที่นี้จะขอกล่าวถึงเรื่อง “ไวรัส” เพราะเป็นสิ่งที่พบบ่อยกันบ่อยมาก ^{๑๖๖}

^{๑๖๔} “ไวรัส...วายร้าย,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑- มีนาคม ๒๕๕๒): ๕๗-๕๘.

^{๑๖๕} เรื่องเดียวกัน, ๕๗.

^{๑๖๖} เรื่องเดียวกัน, ๕๘.

จากข้อความข้างต้นเป็นการแนะนำว่าการใช้อินเทอร์เน็ต ควรรู้จักป้องกันภัยต่างๆ โดยเฉพาะภัย “ไวรัส” ซึ่งเป็นปัญหาที่พบเป็นประจำ

ข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

เมื่อได้ทำความรู้จักกับไวรัสสายร้ายทั้งหลายไปแล้ว หวังว่าทุกท่านคงให้ความสำคัญกับการป้องกันไวรัสเพื่อมิให้คอมพิวเตอร์ที่ใช้งานต้องถูกรบกวนและเกิดการแพร่ขยายตัวของไวรัส อย่างไรก็ตามการควบคุมอีกต่อไป^{๑๖๗}

เมื่อผู้เขียนกล่าวถึงภัย พร้อมทั้งวิธีป้องกันไวรัสที่มาจากคอมพิวเตอร์อย่างชัดเจนแล้ว ได้ตั้งข้อสังเกตทิ้งท้ายไว้ว่าน่าจะทำให้ผู้อ่านตระหนักถึงความสำคัญของเรื่องนี้กันอย่างดี และหากผู้อ่านดำเนินการตามที่แนะนำก็คงป้องกันไวรัสคอมพิวเตอร์ได้

๒.๑.๒ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๓ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

เรื่อง “บทเรียนจากซานติกา”^{๑๖๘}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

ข่าวเด่นข่าวดังและสะท้อนความรู้สึกของคนไทยมากที่สุดในช่วงที่กำลังมีการนับถอยหลัง หรือ Countdown ส่งท้ายปีเก่าและต้อนรับปีใหม่ ๒๕๕๒ คือ ข่าวสถานบันเทิงชื่อดัง “ซานติกา” ผับชื่อดังย่านเอกมัยถูกไฟไหม้ มีเหยื่อทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศต้องสังเวยด้วยชีวิตแก่สถานที่แห่งนี้ไปไม่น้อยกว่า ๖๔ ราย บาดเจ็บหลายร้อยราย ขวณี้ดังไปทั่วโลก...^{๑๖๙}

^{๑๖๗} เรื่องเดียวกัน, ๕๕.

^{๑๖๘} “บทเรียนจากซานติกา,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕,๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ – มีนาคม ๒๕๕๒) : ๕๔.

^{๑๖๙} เรื่องเดียวกัน, ๕๔.

ข้อความข้างต้นเป็นการกล่าวถึงเหตุการณ์ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่เกิดไฟไหม้ในในซานติก้าผับ จนเป็นข่าวที่ออกสื่อทุกประเภทและต่อเนื่องติดต่อกันหลายวัน

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

เหตุการณ์กรณีซานติก้าผับถูกเพลิงไหม้ที่ปรากฏเป็นข่าวมีประเด็นปัญหาสลับซับซ้อน มีเงื่อนไขมากมายตั้งแต่เริ่มต้นจนจบ เช่น เรื่องการก่อสร้างอาคาร การขออนุญาตเปิดเป็นสถานบริการ การบริหารจัดการ การเสียภาษี ใครทำให้เกิดไฟไหม้ ฯลฯ แต่ก็พอจะประเมินสถานะของ “ซานติก้าผับ” ในเบื้องต้นได้ว่าเป็นสถานบันเทิงที่มีได้รับอนุญาตให้เปิดอย่างถูกต้องตามกฎหมายซึ่งอาจจะเรียกได้ว่าเป็น “ผับเถื่อน” ที่ตั้งเยาะเย้ยทำทนายอำนาจเจ้าหน้าที่บ้านเมืองทั้งที่อยู่ใจกลางเมืองหลวง และไม่ทราบเหมือนกันว่ายังมีสถานบันเทิงของคนเมืองกรุงที่ฝ่าฝืนกฎหมายและมีวิธีดำเนินการที่ไม่สุจริตเช่นนี้อีกกี่ร้อยกี่พันแห่ง แต่ก็พอจะสรุปได้ว่าสถานที่เจ้าปัญหาแห่งนี้มีการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องหลายประการ ได้แก่

๑. ก่อสร้างหรือต่อเติมโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย มีโครงสร้างที่ไม่ปลอดภัย
๒. เปิดให้บริการเป็นสถานบริการโดยไม่ได้รับอนุญาต
๓. ปลอมปละละเลยให้เด็กหรือเยาวชนเข้าไปใช้บริการ
๔. มีการมั่วสุมเกี่ยวกับยาเสพติด
๕. ฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยงกฎหมายหลายประการที่อยู่ระหว่างการตรวจสอบ^{๑๓๐}

ความข้างต้นกล่าวถึงสถานบันเทิงแห่งนี้ ที่ไม่ได้รับใบอนุญาตให้เปิดอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยประเมินว่าสถานบันเทิงแห่งนี้มีการกระทำผิดกฎหมาย ๕ ประการหลัก ทั้งนี้เพราะผู้รักษากฎหมายมีการปลอมปละละเลย เปิดโอกาสให้มีผู้กล้าฝ่าฝืนกฎหมายจนกระทั่งเกิดเหตุการณ์ร้ายแรงตามมาเช่นนี้

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

สุดท้ายนี้ สิ่งที่คุณเขียนอยากขอถือโอกาสเน้นย้ำก็คือมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ในบางพื้นที่ถูกปลอมปละละเลยมาเป็นเวลานาน อาจเนื่องจากไม่ทราบ ไม่เข้าใจ ปลอมปละละเลยหรือเกียจกันรับผิดชอบ ฯลฯ หรืออาจเกิดจากผลประโยชน์บังตา จนทำให้มองไม่เห็นว่ามีใครทำผิด ผู้เขียนขอเสนอให้รับนำมาตราการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการมาปิดฟูลและ

^{๑๓๐} เรื่องเดียวกัน, ๕๔-๕๕.

นำไปปฏิบัติให้จริงจัง แม้ว่าจะเป็นกระทำแบบ “ว้าวหายล้อมคอก” แต่ก็อย่าลืมว่าปัญหาเช่นนี้
พร้อมที่จะเกิดขึ้นอีกเมื่อใดก็ได้หากเราไม่คิดป้องกันแก้ไขหรือไม่ทำอะไรเสียเลย ^{๑๗๑}

เห็นได้ว่าบทความนี้ เป็นการแสดงความคิดเห็นที่ซ่อนนัยการตำหนิการปฏิบัติงาน
ของหน่วยงานที่ดูแลการเปิดสถานบันเทิง ปลอ่ยให้สถานบันเทิงฝ่าฝืนกฎหมายโดยไม่มีมาตรการ
จัดการ และมักมีเรื่องยาเสพติดเข้ามาเกี่ยวข้อง สำนักงาน ป.ป.ส. ดูแลปัญหาด้านยาเสพติดโดยตรง
แต่ไม่มีอำนาจจับกุมลงโทษผู้กระทำความผิดได้เพียงลำพัง ผู้เขียนมีความเห็นเชิงแนะนำว่า ควรมี
มาตรการจัดระเบียบการดำเนินงานอย่างจริงจัง ผู้รักษากฎหมายควรบังคับใช้กฎหมายอย่าง
เคร่งครัด ควรเริ่มต้นปฏิบัติให้จริงจัง แม้ว่าจะเป็นกระทำในลักษณะที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้นแล้วค่อย
คิดป้องกันก็ยังดีกว่าไม่คิดที่จะดำเนินการใดๆ

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต ได้แก่

...มีคำถามตามมามากมาย เช่น เหตุการณ์เลวร้ายขนาดนี้เกิดขึ้นได้อย่างไร เจ้าหน้าที่มีการ
ตรวจสอบควบคุมดูแลสถานที่นี้บ้างหรือไม่ ยังมีสถานบันเทิงอีกกี่แห่ง ที่มีสภาพเลวร้ายและอาจ
เกิดเหตุการณ์เช่นนี้อีก ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบต่อเหตุการณ์และความเสียหายที่เกิดขึ้น ฯลฯ
คงยากที่จะได้คำตอบเพราะพยานหลักฐานต่างๆ มิได้รวบรวมไว้อย่างเป็นระบบตั้งแต่ต้นทั้งๆ ที่
มีการกระทำความผิดกฎหมายเกิดขึ้นมาก่อนแล้วอย่างต่อเนื่องหลายปี แต่หน่วยงานต่างๆ ก็ได้เดินหน้า
ทำการสืบสวนตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการทางกฎหมายกับ
ผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ซึ่งยังไม่ทราบว่าจะลงเอยอย่างไร ^{๑๗๒}

เหตุการณ์เพลิงไหม้ที่ซานติก้าผับ ทำให้ผู้เขียนเกิดข้อสงสัยว่า เหตุการณ์เกิดขึ้นได้
อย่างไร มีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบควบคุมดูแลสถานที่หรือไม่ ฯลฯ เพื่อเป็นการชักนำผู้อ่านให้เกิด
ความคิดคล้อยตามด้วยการตั้งข้อสงสัยเช่นเดียวกัน อันนำไปสู่การตั้งข้อสังเกตว่าอาจหาข้อสรุป
ได้ยากเพราะเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง และไม่มีการตรวจสอบกันอย่างเป็นระบบ

^{๑๗๑} เรื่องเดียวกัน, ๕๖.

^{๑๗๒} เรื่องเดียวกัน, ๕๔.

๒.๑.๑ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น และสารประเภท อารมณ์ความรู้สึก โดยสารที่เป็นข้อคิดเห็นพบว่ามีการใช้ผสมกัน ๓ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็น ข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

เรื่อง “ปิดฉากคดีดัง “ภาพ ๗๐ ไร่””^{๑๓๓}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

ในที่สุด ศาลฎีกา ก็ได้มีคำพิพากษาที่ ๕๕๐๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ให้ลงโทษ นายสยาม ทรัพย์วรสิทธิ์ หรือนายสุภาพ สีแดง (ภาพ ๗๐ ไร่) ว่ามีความผิดตาม กฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งศาลชั้นต้นได้อ่านคำพิพากษาศาลฎีกาดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ จากข้อหาที่สำคัญ ๒ ข้อหา คือ

๑. กระทำความผิดฐานสมคบกันกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดตามมาตรา ๘ วรรคสอง

๒. กระทำความผิดฐานมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ ตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง (เดิม)^{๑๓๔}

ข้อความข้างต้นกล่าวถึง คำพิพากษาของศาลฎีกาที่มีการระบุวันที่อย่างชัดเจน และ รายละเอียดการกระทำผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งศาลชั้นต้นได้อ่านคำพิพากษาศาลฎีกา มีข้อหาที่สำคัญ ๒ ข้อหาดำเนินการ

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

หากทบทวนความหลัง ย้อนกลับไปดูข้อเท็จจริงในคดีนี้แต่แรกเริ่มตั้งแต่ชั้นสืบสวน จะพบว่ามีความเป็นมายืดเยื้อ สลับซับซ้อน และกว่าจะมีการจับกุมดำเนินคดีนี้ได้เชื่อว่าจำเลย ในคดีนี้ได้ลักลอบค้ายาเสพติดและสร้างความเดือดร้อนเสียหายให้แก่ เด็ก เยาวชน สังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชุมชนย่านคลองเตยและพื้นที่ใกล้เคียงมานานจนมีชื่อเสียงโด่งดังมีอิทธิพล และมีเครือข่ายการค้ายาเสพติดกว้างขวาง สามารถหาเงินทองทรัพย์สินจากผู้ตกเป็นเหยื่อได้

^{๑๓๓} “ปิดฉากคดีดัง “ภาพ ๗๐ ไร่”,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖, ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑- มีนาคม ๒๕๕๓): ๔๕-๔๘.

^{๑๓๔} เรื่องเดียวกัน, ๔๕.

อย่างมากมายมหาศาล แต่สุดท้าย “เวรกรรม” ก็มีอยู่จริงและถูกลงโทษในชาตินี้ ดังที่ปรากฏในคำพิพากษา^{๑๗๕}

ข้อความข้างต้น ผู้เขียนได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับคดีความ ในส่วนนี้กล่าวถึงคำพิพากษาให้ลงโทษจำคุกตลอดชีวิต “ภาพ ๗๐ ไร่” จำเลยในคดีนี้ที่เจ้าหน้าที่ปราบปรามยาเสพติดนำมาตรวจทางกฎหมายมาดำเนินคดีขึ้นเด็ดขาด

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

... จึงขอให้คดีนี้เป็น “คดีดัง” อีกคดีหนึ่งที่สามารถทำให้เชื่อมั่นได้ว่า “มาตรการสมคบ” ในคดียาเสพติด หากรู้จักนำไปใช้บังคับกับนักค้ายาเสพติดรายสำคัญอย่างถูกวิธีแล้ว สามารถบรรลุผลในการปราบปรามได้จริงๆ^{๑๗๖}

ผู้เขียนได้แสดงความคิดเห็นแฝงเชิงแนะนำว่า ให้การดำเนินคดียาเสพติดนำแนวทางการปฏิบัติงานของคดี “ภาพ ๗๐ ไร่” ที่มีการใช้มาตรการสมคบ คือ เน้นการลงโทษผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในคดี จนทำให้สามารถจับผู้กระทำความผิดได้ในที่สุด

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

เบื้องหลังพบว่า “ภาพ ๗๐ ไร่” คลุกคลีอยู่ในวงการค้ายาเสพติดมาตั้งแต่ยังเป็นเด็ก มีอายุเพียง ๑๑ ปี และอยู่ในพื้นที่ที่มีการค้ายาเสพติดชุกชุม ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันคือ ย่านชุมชนคลองเตยมาเป็นเวลานานจึงทำให้รู้ทางหนีทีไล่เป็นอย่างดีไม่ถูกจับดำเนินคดี ในขณะที่คนอื่นๆ ที่เป็นญาติหรือคนรอบข้างถูกจับกุมดำเนินคดีไปแล้วหลายคน การอยู่เบื้องหลังการลักลอบค้ายาเสพติดและสร้างฉากทำธุรกิจบังหน้า จึงทำให้ “ภาพ ๗๐ ไร่” เติบโตขึ้นมาในวงการค้ายาเสพติดด้วยประสบการณ์อันโชกโชนทำให้สามารถสร้างอิทธิพล สร้างบารมี สร้างชื่อเสียงแผ่อิทธิพลในหมู่นักเลงและข้าราชการนอกแถว จนทำให้การนำมาตรวจทางกฎหมายจับกุมดำเนินคดีกับ “ภาพ ๗๐ ไร่” แทบจะไม่เป็นผล จนกระทั่งมาถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงมีเจ้าหน้าที่กลุ่มหนึ่งที่มุ่งมั่นในการปราบปรามยาเสพติดอย่างจริงจังจากกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด (บช.ปส.) ได้ร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ส. นำเอา “มาตรการสมคบ” ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาใช้ ทำให้การ

^{๑๗๕} เรื่องเดียวกัน, ๔๕.

^{๑๗๖} เรื่องเดียวกัน, ๔๘.

ดำเนินคดีกับ “ภาพ ๗๐ ไร่” เป็นจริงขึ้นมาได้ โดยได้รับอนุมัติจากเลขาธิการ ป.ป.ส. ในข้อหา “สมคบกันกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด” มาใช้ดำเนินคดี

คดีนี้พนักงานอัยการได้ยื่นฟ้องภาพ ๗๐ ไร่ เป็นจำเลยใน ๒ กระทั่งความผิด คือ

กระทั้งแรก จำเลยและพวกได้ตกลงกันตั้งแต่ ๒ คนขึ้นไป เพื่อจำหน่ายเมทแอมเฟตามีน ซึ่งเป็นยาเสพติดประเภทที่ ๑

กระทั้งที่สอง จำเลยและพวกได้ตกลงกันตั้งแต่ ๒ คนขึ้นไป เพื่อจำหน่ายเมทแอมเฟตามีน คอบครองเพื่อจำหน่ายและพยายามจำหน่ายยาเสพติด ^{๑๓๗}

ผู้เขียนกล่าวถึงความซับซ้อนคดี “ภาพ ๗๐ ไร่” จนได้ตัดสินใจนำ “มาตรการสมคบ” ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาใช้ จึงทำให้สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้

สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก เช่น

สุดท้ายนี้ ผู้เขียนขอปรบมือดังๆ ให้กับเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งจากกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด กองปราบปราม สำนักงาน ป.ป.ส. และโดยเฉพาะอย่างยิ่งพนักงานอัยการ สำนักงานคดียาเสพติด สำนักงานอัยการสูงสุดที่มุ่งมั่นตั้งใจทุ่มเททำงานจนประสบความสำเร็จปิดฉากลงอย่างน่าพอใจ... ^{๑๓๘}

เป็นการแสดงอารมณ์ความรู้สึกของผู้เขียนที่ชื่นชมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในทุกฝ่ายซึ่งมุ่งมั่นทำงานจนประสบความสำเร็จ โดยใช้คำว่า “ขอปรบมือดังๆ” ทำให้ปิดคดีนี้ได้ที่น่าพึงพอใจ และสามารถทำให้เชื่อมั่นได้ว่า มาตรการสมคบในคดียาเสพติดนั้น บรรลุผลสำเร็จในการปราบปรามยาเสพติดได้

สารที่พบในบทความแสดงความคิดเห็นนั้น พบว่ามีการใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกบทความ ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็น มีการใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจตามลำดับ รวมถึงมีสารประเภทอารมณ์ความรู้สึกใน ๑ บทความ บทความประเภทนี้ใช้สารที่เป็น

^{๑๓๗} เรื่องเดียวกัน, ๔๖.

^{๑๓๘} เรื่องเดียวกัน, ๔๘.

ข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็นมากกว่า ๑ ประเภท เนื่องจากว่ามุ่งเน้นการให้ข้อมูล และการแสดงความคิดเห็นที่เน้นการนำไปแก้ปัญหาก็เกี่ยวข้องกับปัญหายาเสพติด ส่วนการใช้สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก จะเห็นได้ว่าเป็นการใช้ประกอบกับสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า

๓. บทความเชิงวิชาการ เป็นบทความที่กล่าวถึงเรื่องราวต่างๆ ที่เป็นความรู้ในกรณีของบทความเชิงวิชาการในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด มีทั้งหมด ๑๖ บทความ พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็น ตั้งแต่ ๑ ประเภทขึ้นไป ดังนี้

๓.๑.๑ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๑ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

เรื่อง “ซาฟรอล (Safrole) สารก่อมะเร็งที่ใช้ผลิตยาไอ” ^{๑๓๕}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

ซาฟรอล (Safrole) หรืออัลลิลคาทีโคล เมทิลลีน อีเธอร์ (Allylcatechol methylene ether เป็นสารที่มีสูตรโครงสร้างทางเคมี คือ $C_{10}H_{10}O_2$ มีชื่อเรียกโครงสร้างทางเคมีนี้ว่า 5-(2-propenyl)-1, 3-benzodioxole หรือ 4-allyl-1, 2-methylenedio xybenzene เป็นสารที่ไม่มีสีหรืออาจมีสีเหลืองอ่อน กลิ่นอ่อนๆ คล้ายหญ้าฝรั่ง (Saffron-like-odor) มีจุดเดือดสูงถึง 232-234 °C โดยสารชนิดนี้มักพบปะปนกับสารอนุพันธ์ทางเคมีว่า Myristicin สาร Safrole ยังจัดเป็นยาเสพติดประเภท ๔ ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ และสามารถที่จะนำไปผลิตเป็นยาเสพติดประเภทเอ็กซ์ตาซี หรือที่รู้จักกันเป็นอย่างดีในวงการก็คือ “ยาไอ” ดังนั้น ลองมาทำความรู้จักกับสาร Safrole ที่ได้จาก Sassafras oil ในแง่มุมต่างๆ กันดู ได้มีการศึกษากันอย่างกว้างขวาง และเป็นที่น่าทึ่งกันว่า สารนี้ก่อให้เกิดมะเร็งในตับของหนู และสัตว์ฟันแทะ

^{๑๓๕} “ซาฟรอล (Safrole) สารก่อมะเร็งที่ใช้ผลิตยาไอ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔, ๓ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๑): ๕๕-๕๖.

ชนิดอื่นๆ ได้ และสารก่อมะเร็งชนิดนี้สามารถทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในระดับยีนได้^{๑๘๐}
 สำหรับพืชสมุนไพรและเครื่องเทศบางชนิดที่มีการศึกษาและพบสาร Saffrole เป็นองค์ประกอบ
 ในน้ำมันระเหยที่พบได้ในส่วนต่างๆ มีรายงานการวิจัย ได้แก่ การพบสารนี้ในพืชสมุนไพร หรือ
 เครื่องเทศบางชนิดที่อยู่ในวงศ์อบเชย เช่น ส่วนใบของการบูร พบว่ามีองค์ประกอบหลักเป็นสาร
 Saffrole มากถึงร้อยละ ๓๐-๓๐ ในน้ำมันระเหย^{๑๘๑}

ข้อความข้างต้นเห็นได้ว่าใช้ศัพท์ทางวิชาการมาก เช่น สูตรทางเคมีเพื่อเป็นการให้
 ความรู้เกี่ยวกับซาฟรอล สารชนิดหนึ่งที่ใช้ผลิตยาเสพติด

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

จากรายละเอียดข้างต้น อาจสรุปได้ว่า พืชสมุนไพรที่ถูกนำมาใช้ในการบริโภค หรือเข้า
 ด้านอาหาร อาจมีการสร้างและสะสมสารก่อมะเร็ง Saffrole เมื่อนำไปใช้เป็นสารตั้งต้นในการผลิต
 ยาอื่น นอกจากนั้นจะเกิดผลเสียต่อสุขภาพของผู้เสพเพราะก่อให้เกิดอาการทางประสาท อาจกำลัง
 สะสมสารก่อมะเร็ง เนื่องจากยาจัดเป็นอนุพันธ์อย่างหนึ่งของ Saffrole และที่สำคัญ คือ Saffrole
 เป็นยาเสพติดให้โทษประเภท ๔ ซึ่งหากผู้ใดมีไว้ในครอบครองจะมีความผิดตามมาตรา ๒๖, ๓๔
 โดยได้รับโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และหากผลิต นำเข้า ส่งออก
 จำหน่าย ครอบครองเพื่อจำหน่ายจะมีความผิดตามมาตรา ๒๖, ๓๓ โดยได้รับโทษจำคุก ๑-๑๐ ปี
 และปรับ ๒๐,๐๐๐- ๒๐๐,๐๐๐ บาท หรือถ้ามี Saffrole น้ำหนัก ๑๐ กิโลกรัมขึ้นไป จะมีโทษจำคุก
 ๑-๑๕ ปี และปรับ ๑๐๐,๐๐๐- ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท บทความนี้จึงเป็นข้อมูลเบื้องต้นเพื่อใช้เป็น
 แนวทางในการติดตามและเฝ้าระวัง รวมทั้งให้ตระหนักต่ออันตรายของสาร Saffrole ในการ
 นำมาใช้ในการอื่น ๆ^{๑๘๒}

^{๑๘๐} Tan, D.et.al.1994. Both Physiological and Pharmacological Levels of Melatonin
 Reduce DNA Adduct Formation Induced by the Carcinogen Saffrole. Carcinogenesis. 15(2):
 215-218.

^{๑๘๑} “ซาฟรอล (Saffrole) สารก่อมะเร็งที่ใช้ผลิตยาอื่น,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔,
 ๓ (สิงหาคม- พฤศจิกายน ๒๕๕๑): ๕๕-๕๖.

^{๑๘๒} เรื่องเดียวกัน, ๕๕.

ข้อความข้างต้นเป็นการสรุปในเชิงประเมินค่าให้เห็นถึงผลเสียของการเกี่ยวข้อง
 สารชาฟรอลนี้ว่าผู้เสพมีผลเสียต่อสุขภาพ ผู้ครอบครองเพื่อจำหน่าย และผู้ผลิตมีความผิดตาม
 กฎหมาย

๓.๑.๒ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๒ ประเภท ได้แก่
 สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

เรื่อง “หนังคางคก สารหลอนประสาทที่คุณอาจไม่เคยรู้”^{๑๘๓}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

งานวิจัยทางพิษวิทยา พบว่าในหนังคางคก (Cane toads skin) มีสารอัลคาลอยด์ (Alkaloid)
 ประเภทหนึ่งมีชื่อว่า ๓- (๒-dimethylaminoethyl) -๑h-indol-๕-ol เป็นที่รู้จักกันในชื่อ Bufotenin
 เป็นสารสื่อประสาทในกลุ่ม Thryptamine ที่สามารถเปลี่ยนเป็นโปรตีนได้ ขับออกจากต่อมพิษ
 Parotoid บริเวณใต้ผิวหนังใกล้หูของคางคก สาร Bufotenin มีโครงสร้างทางเคมีคล้ายสาร
 Psilocin ที่พบในเห็ดขี้ควายซึ่งออกฤทธิ์หลอนประสาทที่พบมากในพื้นที่ภาคใต้ของบ้านเรา
 Bufotenin หรือ Bufotenine ถูกสกัดแยกออกมาจากหนังคางคกครั้งแรกในช่วงสงครามโลกครั้งที่
 ๑ ซึ่งเป็นสารที่พบในพืช และไขของคางคกหลายๆ สายพันธุ์ เช่น สายพันธุ์ออสเตรเลีย
 (*Bufoalvarius* และ *B. Marin us*) โดยมีการนำมาใช้ในการแพทย์แผนโบราณนับศตวรรษใน
 ประเทศจีนและญี่ปุ่น โดยใช้ผงสกัดจากหนังคางคกทำเป็นยาแก้ไอ ยากระตุ้นหัวใจ ยาขับ
 ปัสสาวะ ยาแก้ปวดฟัน และลดอาการไข้นชักอักเสบ เป็นต้น^{๑๘๔}

จากข้อความกล่าวถึงผลวิจัยของหนังคางคกว่ามีสารหลอนประสาทหลายสายพันธุ์
 โดยมีการให้โครงสร้างทางเคมีที่ชัดเจน

^{๑๘๓} หนังคางคก สารหลอนประสาทที่คุณอาจไม่เคยรู้,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.
 ๒๖, ๒ (เมษายน- กรกฎาคม ๒๕๕๓) : ๒๑-๒๒.

^{๑๘๔} เรื่องเดียวกัน, ๒๑.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

สารที่ก่อให้เกิดอาการหลอนประสาทมีอยู่หลากหลายประเภท ทั้งที่ส่งผลต่อการรับรู้ ความคิด หรืออารมณ์ สารเหล่านี้มีโครงสร้างทางเคมีที่หลากหลาย ส่งผลต่อกลไกการออกฤทธิ์ และผลเสียต่อสุขภาพแตกต่างกัน มีวัฒนธรรมหลากหลายในแต่ละลัทธิหรือกลุ่มคนที่มีประสบการณ์ทางด้านสิ่งลึกลับที่มีการใช้สารหลอนประสาทต่างๆ เพื่อทำให้เกิดอาการชาสติมากขึ้นในขณะทำพิธี โดยมีหลากหลายกลุ่มที่นำพืช ดอกไม้บางชนิด หรือ ส่วนประกอบของสัตว์ เช่น หนังกางคกมาใช้^{๑๘๕}

ข้อความข้างต้นกล่าวถึงความเป็นมาของสารที่ก่อให้เกิดอาการหลอนประสาทที่อยู่ในกลุ่มพืชบางชนิด ดอกไม้ หรือส่วนประกอบบางชนิด โดยมีสารที่ก่อให้เกิดอาการหลอนประสาท ส่งผลต่อการรับรู้ความคิด หรืออารมณ์ทำให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพในลักษณะที่แตกต่าง

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

การนำไปใช้ในทางที่ผิดพบว่า Bufotenin เริ่มมีการนำมาใช้ในบ้านเรามากขึ้น โดยเรียกว่า *B. paper* หรือ Cane toads skin มีลักษณะเป็นกระดาษซับหรือหนังกางคกตากแห้ง ตัดเป็นชิ้นเล็กๆ เมื่อเสพแล้วทำให้เกิดอาการประสาทหลอน นอนไม่หลับ มองเห็นภาพหลอน หรือภาพในอดีต ซึ่งเคยมีการแพร่ระบาดมากในประเทศออสเตรเลีย และต่อมามีการส่งออกไปจำหน่ายยังนครเซี่ยงไฮ้ สำหรับการควบคุมทางกฎหมายนั้นทางสหรัฐอเมริกา และออสเตรเลีย กำหนดให้สาร Bufotenin เป็นวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทในประเภทที่ ๑ แต่ในขณะที่ประเทศไทย ยังไม่มีการควบคุมสารดังกล่าว^{๑๘๖}

เห็นได้ว่า ในส่วนของความสรุปนี้ได้ชี้ให้เห็นว่าฤทธิ์ของสารเสพติดในหนังกางคกนี้ทำให้เกิดอาการประสาทหลอน กฎหมายของสหรัฐอเมริกาและออสเตรเลียกำหนดให้สาร Bufotenin ซึ่งอยู่ในหนังกางคกนี้เป็นวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ประเภทที่ ๑ ในขณะที่ประเทศไทยยังได้ตัดสินใจให้มีกฎหมายควบคุม

^{๑๘๕} เรื่องเดียวกัน, ๒๑.

^{๑๘๖} เรื่องเดียวกัน, ๒๑.

๓.๑.๓ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๓ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

เรื่อง “ผลการสำรวจงานวิชาการ วิจัย เกี่ยวกับการใช้ยาหรือสารเสพติดอื่นๆ เพื่อทดแทนยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๖-๒๕๔๗” ^{๑๘๗}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

พ.ศ. ๒๕๔๐- ๒๕๔๕ ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นมากมายอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อน โดยเฉพาะยาบ้าได้ระบาดทั่วไปในสังคมไทยถึงขั้นอยู่ในภาวะวิกฤต ^{๑๘๘} รัฐบาลจึงได้มีนโยบาย “ประกาศสงครามยาเสพติด” เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ให้ทุกภาคส่วนระดมสรรพกำลังเอาชนะยาเสพติดถึงขั้นแตกหัก โดยแบ่งระยะเวลาการดำเนินการออกเป็น ๓ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ (๑ กุมภาพันธ์ – ๓๐ เมษายน ๒๕๔๖) ยึดพื้นที่แยกสลาย ทำลายวงจรยาเสพติด

ระยะที่ ๒ (๑ พฤษภาคม – ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖) พื้นฟูดูแล พัฒนา สร้างความเข้มแข็งของพลังแผ่นดินและชุมชน

ระยะที่ ๓ (๑ ธันวาคม ๒๕๔๖ – ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗) ดำรงความเข้มแข็งของพลังแผ่นดินและชุมชนอย่างยั่งยืน ^{๑๘๙}

จากข้อความข้างต้นเป็นการกล่าวถึงการแพร่ระบาดของยาเสพติดที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๐- ๒๕๔๕ รัฐบาลจึงได้มีนโยบาย “ประกาศสงครามยาเสพติด” เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยแบ่งระยะเวลาการดำเนินการออกเป็น ๓ ระยะ

^{๑๘๗} “ผลการสำรวจงานวิชาการ วิจัย เกี่ยวกับการใช้ยาหรือสารเสพติดอื่นๆ เพื่อทดแทนยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๖-๒๕๔๗,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๔, ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑-มีนาคม ๒๕๕๑): ๒๕-๓๒.

^{๑๘๘} คำว่า “วิกฤต” ในฉบับราชบัณฑิตยสถาน ให้ใช้ว่า “วิกฤติ” ดังคำว่า “วิกฤติการณ์” ซึ่งหมายความว่า เหตุการณ์อันวิกฤติ ในราชบัณฑิตยสถาน, อ่านอย่างไรและเขียนอย่างไร, พิมพ์ครั้งที่ ๑๘. (กรุงเทพมหานคร: อรุณการพิมพ์, ๒๕๕๑): ๑๑๕.

^{๑๘๙} เรื่องเดียวกัน, ๒๖.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

ประเทศไทยมีนโยบายการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่มีการจัดตั้งสำนักงาน ป.ป.ส. ขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นต้นมา อย่างไรก็ตาม ปัญหายาเสพติดมีลักษณะเป็นพลวัต จึงมีความเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ทั้งในมิติของชนิดยาเสพติด รูปแบบการเสพ การค้า การลำเลียง กลุ่มเป้าหมาย พื้นที่เป้าหมาย และมีปัจจัยหลายอย่างเข้ามาเกี่ยวข้อง การแก้ไขปัญหายาเสพติดในแต่ละยุคสมัยจึงมีความแตกต่างหลากหลายเพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัญหาในห้วงเวลานั้นๆ^{๑๕๐}

กล่าวถึงนโยบายการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทย ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๕ ที่มีการจัดตั้งสำนักงาน ป.ป.ส. ขึ้น แต่การประเมินปัญหายาเสพติดยังพบว่าปัญหานั้นเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีความเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา จึงทำให้ต้องมีการประเมินการใช้มาตรการการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามความเหมาะสมของแต่ละช่วงเวลาด้วย

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

ผลจากการศึกษาที่ได้รวบรวมมานำเสนอข้างต้นสะท้อนให้เห็นว่าแนวนโยบายการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติด ควรมีความสมดุลทั้งด้านการลดอุปสงค์ อุปทาน และควรส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง มิใช่มุ่งเน้นเพียงการหยุดยั้งปัญหายาเสพติดชั่วคราวเพื่อรอเวลาและโอกาสที่จะกลับมาสร้างปัญหาที่สลับซับซ้อนมากขึ้นครั้งแล้วครั้งเล่าอย่างไม่มีที่สิ้นสุด นอกจากนี้ ข้อมูลจากการศึกษาวิจัยดังกล่าวข้างต้น ยังอาจใช้เป็นเข็มทิศนำทางเพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการกำหนดแนวนโยบายการแก้ไขปัญหายาเสพติดในครั้งต่อไป^{๑๕๑}

จากการสำรวจผลการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับปัญหาการใช้สารทดแทนสารเสพติด มีการแนะนำว่าควรมีการแก้ปัญหายาเสพติดด้วยการลดผู้ขายและผู้เสพ รวมทั้งส่งเสริมประชาชนให้ร่วมแก้ปัญหายาเสพติดด้วย

^{๑๕๐} เรื่องเดียวกัน, ๒๘.

^{๑๕๑} เรื่องเดียวกัน, ๓๒.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

ต่อมาสถานการณ์ปัญหาเสพติดลดความรุนแรงลงจนไม่ส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิตของประชาชน รัฐบาลจึงประกาศชัยชนะในการทำสงครามยาเสพติด เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ แต่ในมุมมองของนักวิจัยที่ดำเนินการศึกษา สืบหาข้อมูลต่างๆ เชิงวิชาการกลับมามีความเห็นว่าการประกาศชัยชนะดังกล่าวมีความสำเร็จเพียงหยุดยั้งการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้ชั่วคราวในช่วงระยะเวลาหนึ่งเท่านั้น เนื่องจากยาเสพติดหาซื้อได้ยาก มีราคาแพง ผู้เสพ / ผู้ค้ามีความเกรงกลัวต่อมาตรการที่เด็ดขาด แต่หลังจากนี้ ปัญหาที่ตามมาอาจมีความซับซ้อนมากขึ้น เพราะพฤติกรรมของผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดได้เคลื่อนย้ายไปสู่ภูมิใต้ และมีการนำสารเสพติดชนิดอื่นๆ ตลอดจนการใช้ยาในทางที่ผิดมาใช้แก้ขัดเพื่อทดแทนยาเสพติดมากยิ่งขึ้น^{๑๕๒}

ข้อความข้างต้นได้รวบรวมความคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกตของผลการศึกษาและการวิจัยว่าการประกาศชัยชนะในการทำสงครามยาเสพติด เป็นเพียงการหยุดการแพร่ระบาดของยาเสพติดชั่วคราวเพราะเกรงกลัวมาตรการปราบปรามที่เด็ดขาด แต่ปัญหาจะดำเนินไปสู่ความซับซ้อนมากขึ้น โดยเฉพาะปัญหาการใช้สารทดแทนสารเสพติด

สารที่พบในบทความเชิงวิชาการ พบว่ามีการใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกบทความ ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็น มีการใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ ตามลำดับ โดยบทความประเภทนี้ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงที่เป็นความรู้ที่ผ่านการศึกษาค้นคว้าทางวิชาการอย่างจริงจัง ทั้งนี้ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงร่วมกับสารที่เป็นข้อคิดเห็นซึ่งส่วนใหญ่ใช้มากกว่า ๑ ประเภท

๓.๔ บทความเชิงสารคดี เป็นบทความที่กล่าวถึงเรื่องราวต่างๆ เกี่ยวกับกิจกรรม หรือบุคคลเพื่อเป็นตัวอย่างของการแก้ปัญหาเสพติดผ่านการเคลื่อนไหวการทำกิจกรรม หรือชีวิตของบุคคล จึงไม่ได้เน้นความทันสมัยของเหตุการณ์ แต่เน้นความมีชีวิตชีวาของบุคคลในสารคดี มีทั้งหมด ๑๖ บทความ พบการใช้สารทั้ง ๓ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น และสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ดังนี้

^{๑๕๒} เรื่องเดียวกัน, ๒๖.

๓.๔.๑ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น

๓.๔.๑.๑ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น

๒ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

เรื่อง “กล้าล่าควน” ^{๑๕๓}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

กลุ่มเยาวชนกล้าล่าควน ^{๑๕๔} เริ่มมีการรวมตัวกันขึ้นในต้นปี ๒๕๕๐ โดยการสนับสนุนของมูลนิธิ PLAN สาขาจังหวัดศรีสะเกษ ซึ่งเป็นองค์กรเอกชนที่ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะเรื่องเพศศึกษาและการป้องกันโรคเอดส์ ในช่วงแรกนั้น กลุ่มเยาวชนกล้าล่าควนจะใช้สำนักงาน PLAN เป็นสถานที่ทำงานและพบปะกัน โดยใช้ช่วงเวลาวางจากการเรียนเพื่อจัดเตรียมงานและจัดกิจกรรม

ต่อมาสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๓ (ปปส. ภ.๓) ได้สนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.) ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่างขึ้น ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยการสนับสนุนให้มีการจัดตั้ง ศอ.ปส.ย. ทุกจังหวัด... ^{๑๕๕}

ข้อเท็จจริงนี้กล่าวถึงกลุ่มเยาวชนที่รวมตัวกันภายใต้ชื่อ “กล้าล่าควน” ที่ใช้เวลาว่างจากการเรียนมาจัดกิจกรรม โดยได้รับการสนับสนุนของมูลนิธิ PLAN สาขาจังหวัดศรีสะเกษ ซึ่งเป็นองค์กรเอกชนที่ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับเด็กและเยาวชน และสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๓ (ปปส. ภ.๓)

^{๑๕๓} “กล้าล่าควน,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๒ (เมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๒): ๒๕-๓๔.

^{๑๕๔} กลุ่มกล้าล่าควน และ ศอ.ปส. จังหวัดศรีสะเกษ บ้านเลขที่ ๑๑๑/๑๐๑ ตำบลหนองครก อำเภอเมือง จังหวัดศรีสะเกษ รหัสไปรษณีย์ ๓๓๐๐๐ โทรศัพท์ ๐๘ ๓๐๐๐๗ ๑๑๖๓ และ ๐ ๔๕๖๑ ๖๘๐๘

^{๑๕๕} “กล้าล่าควน,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๒ (เมษายน - กรกฎาคม ๒๕๕๒): ๒๕.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

นอกจากกลุ่มกล้าคำควนจะเป็นกลุ่มหนึ่งที่ปฏิบัติงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในกลุ่มเยาวชนแล้ว ยังสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยระดมหาสิ่งของไปเยี่ยมให้กำลังใจกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานตามบริเวณชายแดน และหาแนวร่วมการทำงานในพื้นที่ชายแดน

เมื่อผู้เขียนได้สัมผัสการทำงานและมีโอกาสพูดคุยกับเยาวชนกลุ่มนี้แล้ว ทำให้เกิดความเชื่อมั่นว่า ในอนาคตต้นกล้าคำควนต้นเล็กๆ กลุ่มนี้ จะกลายเป็นต้นกล้าควนต้นใหญ่ที่แผ่กิ่งก้านสาขาปกป้องให้ความร่มเย็นกับบรรดาต้นกล้าคำควนต้นใหม่ที่กำลังเติบโตอยู่เต็มพื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ จนกลายเป็นป่าคำควนที่ส่งกลิ่นหอมกระจายไปทั่วทั้งพื้นที่^{๑๕๖}

จากข้อความที่ยกมาข้างต้น เห็นได้ว่า ผู้เขียนได้ประเมินค่าถึงสิ่งที่กลุ่มกล้าคำควนทำนั้นเป็นสิ่งที่ดี มีประโยชน์และยังช่วยสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยผู้เขียนเห็นว่าสิ่งที่เด็กๆ กลุ่มนี้ทำนั้น จะทำให้เกิดความสงบร่มเย็นในทุกพื้นที่ของจังหวัดศรีสะเกษ

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

๑. ให้โอกาสสำหรับคนที่ผิดพลาด และพร้อมที่จะแก้ไข
๒. อย่ามองผู้ที่ผิดพลาดในทางลบ / ผู้ที่พลาดก็ทำประโยชน์ให้สังคมได้
๓. การทำกิจกรรมกับเยาวชนด้วยกันจะทำงานได้รวดเร็ว ขอให้ผู้ใหญ่คอยช่วยเหลือและดูแลอยู่ห่างๆ
๔. ควรให้เยาวชนกล้าคิด กล้าทำ กล้าถาม และกล้าที่จะแตกต่าง
๕. เมื่อเยาวชนทำดีแล้วขอคำชมเชยจากผู้ใหญ่บ้างเมื่อมีโอกาสนี้ ซึ่งเป็นกำลังใจที่ดียิ่งในการทำงานของเยาวชน^{๑๕๗}

ข้อความข้างต้นได้สรุปข้อคิดเห็นเชิงแนะนำที่เยาวชนกลุ่ม “กล้าคำควน” ได้เสนอสิ่งที่เยาวชนต้องการให้ผู้ใหญ่ปฏิบัติต่อเยาวชน

^{๑๕๖} เรื่องเดียวกัน, ๓๑.

^{๑๕๗} เรื่องเดียวกัน, ๓๔.

๓.๔.๑.๒ สารที่เป็นข้อเท็จจริงกับสารที่เป็นข้อคิดเห็น
๓ ประเภท ได้แก่ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

เรื่อง “แ่งคิด...ชีวิตหลังเกษียณ” ^{๑๕๘}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

...ดังผลการสำรวจว่าจะอะไรทำให้คนมีความสุข พบว่า ปัจจัยที่ทำให้คนมีความสุข ^{๑๕๙}
พบว่า ปัจจัยที่ทำให้คนมีความสุขขึ้นอยู่กับการที่มีสุขภาพดี ร้อยละ ๘๔ มีบ้านของตนเอง
ร้อยละ ๖๐ ลูกๆ ร้อยละ ๔๘ ทำงานที่ชอบ ร้อยละ ๔๖ เวลาว่าง ร้อยละ ๓๖ สနာมหญ่้าหน้าบ้าน
ร้อยละ ๒๒ รถคันหรู้ ร้อยละ ๑๕ และอุปกรณ์เทคโนโลยีร้อยละ ๑๕ ^{๒๐๐}

ข้อความข้างต้นมีการอ้างถึงข้อเท็จจริงในด้านการผลสำรวจว่าสิ่งใดทำให้คนมีความสุข โดยแบ่งเป็นร้อยละของแต่ละประเภท

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

หลังจากที่ได้บอกลาช่วงชีวิตการทำงานประจำที่มีแต่ความเร่งรีบในเมืองหลวง ต้องออกจากบ้านไปทำงานแต่เช้าดรู้ กลับถึงบ้านมีดคำ วันหยุดเป็นเวลาของงานบ้าน การพักผ่อน และเวลาของครอบครัว เมื่อไม่ต้องทำงาน จึงต้องปรับการชีวิตประจำวันใหม่ มีเวลาสำหรับครอบครัวมากขึ้น ได้ทำในสิ่งที่ชอบ เข้าร่วมกิจกรรมที่สนใจ หาเพื่อนกลุ่มใหม่ใส่ใจกับสุขภาพ

^{๑๕๘} “แ่งคิด...ชีวิตหลังเกษียณ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๓ (สิงหาคม-พฤศจิกายน ๒๕๕๒): ๕๓-๕๖.

^{๑๕๙} จากการสำรวจเรื่อง Happiness Study ในปี ๒๕๔๘ ของ GfK NOP Reports World อ้างโดย สวลี ดันกุลรัตน์ ในคอลัมน์ การเงินมันนี่ทิปส์ ตีพิมพ์ในหนังสือโพสต์ทูเดย์ วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

^{๒๐๐} “แ่งคิด...ชีวิตหลังเกษียณ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๕, ๓ (สิงหาคม-พฤศจิกายน ๒๕๕๒): ๕๖.

ของตัวเอง จัดสรรเวลาสำหรับการออกกำลังกายอย่างจริงจังและสม่ำเสมอ การที่มีสุขภาพกายดี มีเงินใช้พอเพียง สุขภาพจิตก็จะตามมาและคุณภาพชีวิตจะดีขึ้น^{๒๐๑}

ผู้เขียนได้ชี้ให้เห็นถึงข้อดีของชีวิตหลังเกษียณว่าสามารถจัดสรรเวลาเพื่อกิจกรรมต่างๆ ได้มากขึ้นซึ่งช่วยให้สุขภาพจิตและกายดีขึ้น

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

...การเดินเป็นประจำทุกวันอย่างน้อยวันละ ๓๐ - ๔๕ นาที หรือสัปดาห์ละ ๓ - ๕ วัน จะช่วยเสริมให้ขาแข็งแรง การทรงตัวดี ไม่หกล้มง่าย การไม่มีคนรับใช้กลับเป็นเรื่องที่ดี เพราะการทำงานบ้านเองวันละ ๑ ชั่วโมง จะช่วยให้ร่างกายกระฉับกระเฉง และทำให้สุขภาพแข็งแรง^{๒๐๒}

ข้อความข้างต้นได้กล่าวถึงเรื่องสุขภาพเป็นเรื่องสำคัญสำหรับผู้อยู่ในวัยเกษียณ จึงแนะนำว่าควรออกกำลังกายอย่างสม่ำเสมอ

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

...รัฐบาลเปิดโอกาสให้ข้าราชการเกษียณก่อนกำหนดได้ และมีผู้ขอเข้าโครงการเกษียณก่อนกำหนดมาแล้วหลายรุ่น ผู้เขียนก็เป็นคนหนึ่งที่ตัดสินใจเข้าโครงการดังกล่าว เพราะได้ตรองดูแล้วว่าพร้อมที่จะออกไปใช้ชีวิตข้าราชการบำนาญ ที่มีรายได้ลดลง แต่เป็นอิสระจากการทำงานประจำ มีเวลาวันละ ๒๔ ชั่วโมง ปีละ ๓๖๕ วัน ที่สามารถจัดสรรเวลาไปทำอะไรที่ชอบที่สนใจได้มากมาย เพราะตัวเองไม่มีภาระ ไม่มีหนี้สิน มีเงินออมและรายได้จากแหล่งอื่นเสริมพอเพียงสำหรับการใช้ชีวิตที่เป็นอิสระทางการเงิน^{๒๐๓}

ผู้เขียนได้เล่าถึงการตัดสินใจเข้าโครงการเกษียณก่อนกำหนด ด้วยหวังจะได้ใช้ชีวิตอิสระจากงานประจำในการทำงานรับราชการ ได้ทำสิ่งที่ตนสนใจโดยมีการเตรียมตัวพร้อมล่วงหน้าทางด้านการเงิน

^{๒๐๑} เรื่องเดียวกัน, ๕๔.

^{๒๐๒} เรื่องเดียวกัน, ๕๖.

^{๒๐๓} เรื่องเดียวกัน, ๕๔.

๓.๔.๒ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น และสารประเภท อารมณ์ความรู้สึก

๓.๔.๒.๑ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น ๑ ประเภท
คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า และสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ดังตัวอย่างต่อไปนี้

เรื่อง “วีรบุรุษโคลอมโบ” ^{๒๐๔}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

บุคคลที่เป็นตัวเอกในเรื่องคราวนี้ คือ Attorney Pio Abarro ผมจะเรียกสั้นๆ ว่า Pio หรือ คุณเฟี้ยว เพราะทุกคนจะเรียกขานกันจนติดปากกับชื่อนี้ เมื่อรู้จักกันครั้งแรกประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๐ คุณเฟี้ยวมีตำแหน่งเป็นที่ปรึกษาด้านยาเสพติด (Drug Advisor) ของสำนักงานแผนโคลัมโบ (Colombo Plan Bureau) ซึ่งตั้งอยู่ที่กรุงโคลอมโบ ประเทศศรีลังกา เป็นองค์กรที่สนับสนุนความร่วมมือในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในกลุ่มประเทศสมาชิก ๒๕ ประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกมากกว่า ๕๐ ปี และเข้ามามีบทบาทในการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยการจัดตั้ง “โครงการให้คำปรึกษาด้านการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด” (Drug Advisor Programme หรือ DAP) เริ่มปฏิบัติงานในปี พ.ศ. ๒๕๑๖ ที่ปรึกษาฯ คนแรกก็คือคุณเฟี้ยว ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่นานที่สุดจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๓๑ รวมระยะเวลา ๑๕ ปี ^{๒๐๕}

บทความเชิงสารคดีเรื่องนี้กล่าวถึงนายอัทโทนี เฟี้ยว อบาร์โร (Attorney Pio Abarro) ซึ่งเป็นที่ปรึกษาด้านยาเสพติดของสำนักงานแผนโคลอมโบซึ่งตั้งอยู่ที่กรุงโคลอมโบ ประเทศศรีลังกา โดยกล่าวถึงเรื่องราวต่างๆ ที่คุณเฟี้ยวเดินทางมาเยือนประเทศไทย และกล่าวถึงเรื่องราวอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

^{๒๐๔} “วีรบุรุษโคลอมโบ,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖, ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๑ - มีนาคม ๒๕๕๓): ๕๐.

^{๒๐๕} เรื่องเดียวกัน, ๕๐.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ได้แก่

สำหรับ Attorney Pio Abarro ผู้เปรียบเสมือนวีรบุรุษที่เกือบตลอดทั้งชีวิตเกี่ยวข้องกับ การบำเพ็ญประโยชน์เพื่อเพื่อนมนุษย์ในสงครามกับยาเสพติด ซึ่งเป็นวิบัติภัยที่คุกคามเยาวชน ผู้บริสุทธิ์มากมายให้ต้องทนทุกข์ทรมานหนักหนาในประเทศศรีลังกาส่วนหนึ่งก็ต้องล้มตายและ ประสพเคราะห์กรรม อันเป็นผลมาจากปัญหาความขัดแย้งอย่างรุนแรงในเรื่องของเชื้อชาติและ ชาติพันธุ์นานกว่า ๒๐ ปี หากคุณเพียวจะสามารถล่วงรู้ได้ด้วยญาณวิไลใดก็ตามว่า งานที่เขาได้ มีส่วนริเริ่มไว้ในด้านการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด ได้บังเกิดผลขึ้นมากมาย ในปัจจุบัน ทั้งในประเทศและที่อื่นๆ ของภูมิภาคนี้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเครือข่ายองค์กรเอกชน ที่เริ่มเป็นรูปธรรมมากขึ้น การนำรูปแบบของชุมชนบำบัดมาใช้อย่างกว้างขวาง การประชุม หัวหน้าหน่วยปราบปรามยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง การนำเอาระบบเทคโนโลยีของโลกไซเบอร์มา ใช้กับงานด้านป้องกันและอื่นๆ อีกมากมาย ภารกิจที่เสร็จสมบูรณ์เหล่านั้นเปรียบได้กับเรือที่ฝ่า คลื่นลมมาจนถึงปากฝั่งซึ่งเป็นจุดหมายปลายทางในที่สุด สำหรับเรื่องของสันติภาพที่รอคอยใน ศรีลังกา ก็เริ่มเห็นแสงสว่างแห่งความหวังมากขึ้นเช่นกัน ทั้งคุณนอร์มา และคุณเพียว คงจะมี ความสุขถ้าได้รับรู้เรื่องราวดังกล่าว และแน่นอนเขาทั้งสองคงตราตรึงอยู่ในความทรงจำของ พวกเราตลอดไป

ในโลกนี้ไม่มีใครจากไป เมื่อเรายังจดจำเขาไว้^{๒๐๖}

ผู้เขียนได้กล่าวถึงประเทศศรีลังกาว่าแม้จะประสบปัญหาอื่นที่ยังแก้ไขไม่ได้ แต่สิ่งที่คุณเพียวทำอย่างมุ่งมั่นในด้านการแก้ปัญหายาเสพติดนั้นเป็นสิ่งที่มิมีประโยชน์ยิ่งเพราะช่วยสร้างความหวังให้แก่การแก้ปัญหาอื่นต่อไป และควรค่าแก่การจดจำ จึงสมควรอย่างยิ่งที่คุณเพียวจะ ได้รับการยกย่องเป็นวีรบุรุษ

สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก เช่น

เช้าวันอาทิตย์ บรรยากาศในวันหยุดที่เจียบเหงาแถวบ้านสวนริมคลองประปาจังหวัด ปทุมธานี ทำให้ผมมีเวลาซึมซับชื่นชมกับความงามสงบของภูมิทัศน์ชนบทรอบๆ ตัวได้อย่างใจ ต้องการ แว่วเสียงวิทยุจากข้างบ้านรายงานข่าวรับอรุณด้วยส้อมเสียงชัดเจนสดใสลับกับเสียง โกวั่นก้องมาแต่ไกลเป็นระยะ ผมปล่อยอารมณ์ล่องลอยไปตามสายน้ำจันทมาสะดุดหยุดลงตรง ข่าวต่างประเทศที่รายงานภาวะการสู้รบในประเทศศรีลังกา เนื้อข่าวเสนอในแง่ดีถึงความคลี่คลาย ไปสู่การเจรจาสงบศึกระหว่างฝ่ายรัฐบาลกับกลุ่มพยัคฆ์พิริแลม (LTTE) ซึ่งสู้รบกันมา

^{๒๐๖} เรื่องเดียวกัน, ๕๖.

เนิ่นนาน เรื่องนี้เป็นความคาดหวังที่คนทั้งโลกรอคอย ก็รู้สึกสบายคลายความอึดอัด ถึงกับผลอ
ยืมกับตัวเอง เพราะไม่อยากได้ยืนข่าวความรุนแรงที่ยืดเยื้อ...สงครามไม่เคยทำให้ใครดีขึ้น ^{๒๐๗}

ข้อความข้างต้นเป็นการให้สีสันของบรรยากาศและสภาพแวดล้อมที่ผู้เขียนประสบ
ด้วยการพรรณาสภาพแวดล้อมที่เป็นธรรมชาติ ความเคลื่อนไหวต่างๆ ที่ทำให้ผู้อ่านเกิด
จินตนาการตามและเกิดความรู้สึกผ่อนคลายได้

๓.๔.๒.๒ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น ๒
ประเภท คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า กับสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ และสาร
ประเภทอารมณ์ความรู้สึก ดังตัวอย่างต่อไปนี้

เรื่อง “ความสุขอยู่ที่ใจ ไม่ใช่เงิน” ^{๒๐๘}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

เหตุการณ์นี้ยังคงเป็นอย่างนี้เรื่อยมา จนเวลาผ่านไปประมาณ ๓ ปี แล้วจู่ๆ ก็เกิดการ
เปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่กับครอบครัวของเรา รถตำรวจ ๒ คัน และตำรวจ ๕ นาย ได้นำหมายค้นมา
ขอตรวจค้นบ้าน พบไม้เถื่อนในโกดัง พบยาเสพติด พ่อถูกตำรวจจับ!!! สิ่งของผิดกฎหมาย
ทุกอย่างถูกยึดไป ทรัพย์สินและสมุดบัญชีธนาคารถูกอายัด แม่ต้องวิ่งเต้นหาเงินมาประกันตัวพ่อ
และต้องขึ้นโรงขึ้นศาล เพื่อต่อสู้คดี ในช่วงเวลานั้นครอบครัวของเราต้องพบกับมรสุมชีวิตอย่าง
แสนสาหัส ^{๒๐๙}

ข้อเท็จจริงนี้เป็นคำบอกเล่าของเด็กหญิงคนหนึ่งจากจังหวัดลำพูนที่ต้องพบความ
เปลี่ยนแปลงของชีวิตเนื่องจากพ่อถูกตำรวจควบคุมตัวในข้อหาไม้เถื่อนและยาเสพติด ทำให้
ครอบครัวต้องประสบปัญหาอย่างหนัก

^{๒๐๗} เรื่องเดียวกัน, ๔๕.

^{๒๐๘} “ความสุขอยู่ที่ใจ ไม่ใช่เงิน,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖, ๑ (ธันวาคม
๒๕๕๒- มีนาคม ๒๕๕๓): ๓๑.

^{๒๐๙} เรื่องเดียวกัน, ๓๑.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า เช่น

ตอนที่ฉันยังเด็กฉันพอจำความได้ว่า...ฉันมีบ้านหลังใหญ่ ที่บ้านมีคนพลัดกันคอยทำหน้าที่เป็นเวรยามเฝ้าระวังอันตราย พ่อแม่มีเงินให้ฉันใช้อย่างไม่ขัดสน พ่อมักใช้เวลาส่วนใหญ่คุมคนงานอยู่ในป่า และทุกๆ เช้าจะมีคนงานออกจากป่ามารับของที่บ้าน พ่อกับแม่มักพูดคุยกันผ่านวิทยุสื่อสาร วันไหนที่พ่อกลับมาบ้านฉันจะมีความสุขมากเพราะนั่นหมายถึง พ่อ-แม่-ลูก จะได้อยู่กันพร้อมหน้า...^{๒๑๐}

จากข้อความข้างต้นนี้ เป็นการประเมินถึงชีวิตในอดีตที่มีแต่ความสุขเนื่องจากได้อยู่พร้อมหน้ากันทั้งครอบครัว

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

ประสบการณ์ในการเข้าร่วมกิจกรรมแก้ไขปัญหายาเสพติดทำให้ฉันมีความภาคภูมิใจในการเป็นผู้ให้ ซึ่งเป็นความสุขที่ไม่อาจหาซื้อหรือได้จากในตำรา และฉันตั้งใจจะสานต่อสิ่งที่ฉันได้ทำไว้ให้กับรุ่นน้องๆ เพื่อให้โครงการนี้มีความยั่งยืน และได้ร่วมเป็นส่วนหนึ่งในการช่วยเหลือทำคุณประโยชน์แก่ประเทศชาติในฐานะที่เราเป็นส่วนหนึ่งของสังคม^{๒๑๑}

ข้อความข้างต้นเด็กหญิงได้กล่าวถึงประสบการณ์ในการเข้าร่วมกิจกรรมแก้ไขปัญหายาเสพติด จนทำให้เกิดความภูมิใจและพบความสุขที่แท้จริงที่เธอสามารถทำคุณประโยชน์ให้แก่สังคมได้ เธอจึงตัดสินใจที่จะทำงานนี้ต่อไป

สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก เช่น

“ความจริงแล้วเงินไม่ได้ทำให้เรามีความสุขเสมอไป แต่ความสุขที่แท้จริงที่ครอบครัวเราหามาตลอดก็คือ การได้อยู่ร่วมกัน ได้ดูแลเอาใจใส่ซึ่งกันและกัน รักใคร่ปรองดองเป็นกำลังใจให้แก่กันและกัน มีสุขที่ร่วมสุข มีอุปสรรคที่ร่วมกันฝ่าฝืน แม้เราจะเปลี่ยนจากการใช้ชีวิตหรูหรามาใช้ชีวิตอย่างเรียบง่าย แต่เราก็มีความสุขที่ไม่ต้องอยู่แบบหวาดระแวงหรือหลบๆ ซ่อนๆ

^{๒๑๐} เรื่องเดียวกัน, ๓๑.

^{๒๑๑} เรื่องเดียวกัน, ๓๒.

ครอบครัวของเราสัญญากันว่าพวกเราจะเป็นอีกแนวร่วมที่จะช่วยคนในสังคมและประเทศชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดให้หมดไป”^{๒๑๒}

ข้อความข้างต้น เด็กหญิงได้พรรณนาถึงความรู้สึกของตนเอง หลังจากพ่อพ้นโทษ โดยเน้นถึงความสุขที่ครอบครัวได้อยู่พร้อมหน้ากัน มีการใช้ถ้อยคำที่มีความหมายตรงกันข้าม เพื่อบอกความให้ชัดเจน คือ หรุษราบเรียบง่าย และที่สำคัญ คือ เน้นว่าครอบครัวของเธอพบแล้วว่าความสุขที่เกิดจากการทำผิดกฎหมายไม่ใช่ความสุขที่ยั่งยืน

๓.๔.๒.๓ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็น ๓ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิง ตัดสินใจ และสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ดังนี้

เรื่อง “ออมก่อน...สบายกว่า”^{๒๑๓}

สารที่เป็นข้อเท็จจริง เช่น

ร้อยละ ๕๑.๔ เห็นว่าคนในวัยทำงานควรมีการเตรียมการเพื่อวัยสูงอายุ โดยเห็นว่าควร เตรียมการด้านการเงินมากที่สุด ร้อยละ ๕๘.๘ ด้านสุขภาพ ร้อยละ ๕๖.๕ ด้านที่อยู่อาศัย ร้อยละ ๕๖.๕ ด้านผู้ที่จะมาดูแลเพื่ออนาคต ร้อยละ ๘๕.๔ และเรื่องมรดกน้อยที่สุด ร้อยละ ๘๔.๖ และมี ความคิดเห็นว่า ควรมีการเตรียมการตั้งแต่อายุ ๔๐-๔๕ ปี^{๒๑๔}

^{๒๑๒} เรื่องเดียวกัน, ๓๒.

^{๒๑๓} “ออมก่อน...สบายกว่า,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖, ๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๓): ๕๗-๖๐.

^{๒๑๔} จากการสำรวจความคิดเห็นประชาชนทั่วประเทศ อายุระหว่าง ๑๘-๔๖ ปี จำนวน ๕,๐๐๐ คน ของคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการตามนโยบายและแผนผู้สูงอายุ ร่วมกับ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พ.ม.) จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และสำนักงาน สถิติแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๑๖-๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

“ออมก่อน...สบายกว่า,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖, ๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๓): ๕๗.

ข้อความข้างต้นเป็นการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนทั่วประเทศ โดยแบ่งเป็นร้อยละของคนในวัยทำงาน ควรมีการเตรียมการเพื่อวัยสูงอายุ โดยเห็นว่าควรเตรียมการด้านการเงินมากที่สุด

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ เช่น

...อายุมากขึ้นต้องรับประทานอาหารให้น้อยลง เพราะเผาผลาญได้ไม่ดีเหมือนเมื่อสมัยยังเด็ก หรือยังอยู่ในวัยหนุ่มสาว จะได้ไม่เกิดภาวะน้ำหนักตัวเกินซึ่งเป็นที่มาของโรคภัยไข้เจ็บมากมายหลายชนิด ประกอบกับการออกกำลังกายสม่ำเสมอ และการใช้ร่างกายอย่างเหมาะสม ไม่ดื่ม ไม่สูบ ไม่เที่ยว...อย่างที่มีคำกล่าวว่าคุณภาพดี ไม่มีขาย ท่านต้องสร้างขึ้นมาเอง^{๒๑๕}

ผู้เขียนได้แนะนำผู้สูงอายุในเรื่องของการดูแลสุขภาพว่าควรออกกำลังกายอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้ร่างกายแข็งแรง ปราศจากโรคภัย

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต เช่น

แล้วถ้าไม่มีเงินจะทำอย่างไร จึงเป็นเรื่องที่น่าคิดว่าคนเราควรมีเงินออมสักเท่าใดจึงจะมีเพียงพอสำหรับการใช้ชีวิตในวัยเกษียณ ซึ่งเป็นวัยที่ไม่ได้ทำงาน เงินรายได้ประจำที่เคยได้ลดลง (กรณีที่รับบำนาญ) หรือบางท่านอาจรับเป็นเงินก้อนครั้งเดียว แล้วต้องบริหารจัดการจากเงินก้อนเดียวที่ได้มานั้นให้สามารถที่จะมีเงินรายรับพอเพียง สำหรับที่จะใช้จ่ายในชีวิตประจำวันตลอดไปในช่วงเวลาที่ยังมีชีวิตอยู่^{๒๑๖}

ข้อความข้างต้นเป็นการตั้งคำถามเพื่อให้เกิดข้อสังเกตว่าเราควรมีเงินออมเท่าไรจึงจะเพียงพอสำหรับการใช้ชีวิตในวัยเกษียณ

^{๒๑๕} “ออมก่อน...สบายกว่า,” วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ๒๖, ๒ (เมษายน – กรกฎาคม ๒๕๕๒): ๕๕.

^{๒๑๖} เรื่องเดียวกัน, ๕๘.

สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ เช่น

การเริ่มต้นวางแผนเก็บออมเงินไว้ใช้จ่ายในอนาคตจึงเป็นเรื่องจำเป็นสำหรับทุกคน “ออมก่อน...สบายกว่า” และเป้าหมายของการออมจะเป็นจำนวนเท่าไร จึงจะมีพอเพียงที่จะใช้จ่ายอย่างสบายในอนาคต

ปัจจุบันได้มีสถาบันการเงินต่างๆ คิดสูตรการคำนวณเงินออมกันไว้มากมาย...เพื่อให้ท่านได้ตรวจสอบสถานะเงินออมต่อไป จึงขอนำเสนอสูตรการออมง่ายๆ ที่เป็นสากลมาให้ทุกท่านลองนำไปคำนวณกันดู ดังนี้^{๒๑๗}

จากข้อความข้างต้น กล่าวว่าทุกคนควรตัดสินใจวางแผนการออมเงินเพื่ออนาคต และเนื้อหาเป็นการกล่าวถึงการคำนวณการวางแผนการออมตามสูตร หากออมตามสูตรที่ได้กล่าวไว้ก็ทำให้มีเงินออมเพื่ออนาคตที่ดีต่อไป

สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก เช่น

เป็นที่ทราบกันดีว่าสังคมปัจจุบัน โดยเฉพาะในเขตชุมชนเมืองส่วนใหญ่ตอนเช้าทุกคนต้องออกไปนอกบ้าน พ่อ-แม่ไปทำงาน ลูกไปโรงเรียน ตกเย็นก็กลับบ้าน เป็นกิจวัตรประจำวันอยู่เช่นนี้ คือ ทุกคนต่างทำหน้าที่ของตนเอง ไม่ค่อยจะมีเวลาดูแลผู้อื่น ถ้าทุกคนในครอบครัวมีสุขภาพดี ครอบครัวก็มีความสุข แต่ถ้ามีคนในครอบครัวเจ็บป่วยก็เป็นภาระแก่ลูกหลานที่ต้องมาดูแล หากไม่สามารถดูแลด้วยตนเองได้ บางครอบครัวอาจต้องจ้างคนมาดูแล หมายความว่า จะต้องมีเงินจ่ายทั้งค่ารักษาพยาบาล และค่าจ้างคนที่มาดูแล^{๒๑๘}

ผู้เขียนบรรยายชีวิตของคนในสังคมปัจจุบันถึงการทำงานที่รีบเร่ง ไม่ค่อยมีเวลาดูแลคนในครอบครัวหรือแม้แต่ตนเอง ซึ่งให้ภาพของความสับสนวุ่นวายในชีวิตคนเมืองส่วนใหญ่ที่ผู้เขียนแฝงอารมณ์ความรู้สึกว่าเป็นชีวิตที่หาความสุขสงบได้ยาก และยิ่งหากไม่เตรียมตัวให้พร้อมสำหรับอนาคตที่อยู่ในวัยมากขึ้น ก็จะเป็นภาระยุ่งยากแก่ผู้อื่น

^{๒๑๗} เรื่องเดียวกัน, ๕๘.

^{๒๑๘} เรื่องเดียวกัน, ๕๘.

บทความเชิงสารคดี พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกบทความ ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็น มีการใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต ตามลำดับ บทความประเภทนี้ส่วนใหญ่มีการใช้สารประเภทอารมณ์ความรู้สึกร่วมด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อเท็จจริงประกอบการแสดงความคิดเห็นซึ่งส่วนใหญ่เป็นการประเมินค่าของสิ่งที่ผู้เขียนได้ประสบมาด้วยตนเอง โดยได้เสริมอารมณ์ความรู้สึกของผู้เขียนตามเหตุการณ์ด้วย เพื่อให้เรื่องราวที่นำเสนอเป็นไปอย่างผ่อนคลาย

จากการศึกษาบทความทั้งหมดนั้น พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกบทความ เนื่องจากวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นวารสารที่เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร รวมถึงความรู้ด้านยาเสพติดในเรื่องต่างๆ การที่มีสารที่เป็นข้อเท็จจริงจำนวนมากนั้น เนื่องจากต้องการแสดงให้เห็นว่าสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นหน่วยงานที่มีการดำเนินงานด้านยาเสพติดอย่างจริงจัง และมีการติดตามผลการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอ

สารที่เป็นข้อคิดเห็น พบ ๔ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ โดยพบสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่ามากที่สุด เนื่องจากพบในบทความทุกประเภท คือ บทความประชาสัมพันธ์ บทความแสดงความคิดเห็น บทความเชิงวิชาการ และบทความเชิงสารคดี

การใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่าพบในบทความทุกประเภท โดยมักเป็นการประเมินค่าในด้านดี เป็นการแสดงให้เห็นว่าสำนักงาน ป.ป.ส. ต้องการให้วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นสื่อกลางในการช่วยสร้างเจตคติที่ดีแก่ประชาชนว่าสำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินงานจนประสบความสำเร็จและติดตามผลการดำเนินงานทั้งในระดับบุคคล ชุมชน ระดับประเทศและระดับนานาชาติ มีความสัมพันธ์กับข้อเท็จจริงที่มีการปฏิบัติงานในเชิงรูปธรรมทั้งในด้านการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อให้คนไทยห่างไกลยาเสพติดและเพื่อให้ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติว่ามีมาตรการด้านยาเสพติดอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก พบมากในบทความเชิงสารคดี ซึ่งเป็นข้อเขียนที่ผู้เขียนมีเจตนาเบื้องต้นเพื่อรายงานเรื่องที่เป็นความจริง โดยเน้นความสนใจของมนุษย์มากกว่าความทันสมัย ทันเหตุการณ์ และมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข่าวสารความรู้ ความผ่อนคลายแก่ผู้อ่านในเวลาเดียวกัน ดังนั้น บทความเชิงสารคดีจึงมีการผสมผสานสารประเภทอารมณ์ความรู้สึกกับสารที่เป็นข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็น เพื่อให้งานเขียนในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มีข้อเขียนที่มีเนื้อหาผ่อนคลายสอดแทรกอยู่บ้าง

สำนักงาน ป.ป.ส. ดำเนินงานด้านยาเสพติด มีการนำนโยบายมาปรับเป็นโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด รวมทั้งมีการติดตามผลการดำเนินงาน งานเขียนทุกประเภทที่ดีพิมพ์ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. จึงเป็นงานเขียนที่สำนักงาน ป.ป.ส. ต้องการสื่อให้เห็นการทำงานของสำนักงาน ป.ป.ส. ในด้านต่างๆ ว่ามีการปฏิบัติงานอย่างจริงจังและต่อเนื่องทั้งการวางนโยบายการจัดโครงการต่างๆ ที่ทั้งดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ภารกิจต่างๆ ที่สื่อสารให้ผู้อ่านทราบว่างานเขียนในวารสารนี้ จึงเป็นไปเพื่อการประชาสัมพันธ์ให้สังคมได้รับทราบว่าสำนักงาน ป.ป.ส. นั้น ดำเนินงานตามพันธกิจของหน่วยงานอย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้สังคมรับสารที่เป็นข้อมูลด้านดีของสำนักงาน ป.ป.ส. และเกิดเจตคติที่ดีตามวัตถุประสงค์ของการจัดทำวารสารประชาสัมพันธ์ของสำนักงานฉบับนี้

บทที่ ๕

การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างรูปแบบของสารและเนื้อหาของสาร ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส.

การวิเคราะห์ความสัมพันธ์รูปแบบของสารและเนื้อหาของสาร

การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างรูปแบบของสารและเนื้อหาของสารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นการแสดงให้เห็นว่ารูปแบบของสารและเนื้อหาของสารตามที่ศึกษาในบทที่ ๔ มีความสัมพันธ์กันอย่างไร จำแนกเป็น ๒ ลักษณะ คือ ความสัมพันธ์ของรูปแบบและสารของข่าวกับความสัมพันธ์ของรูปแบบและสารของบทความ โดยความสัมพันธ์ของรูปแบบและสารของบทความจำแนกตามกลุ่มย่อยของรูปแบบเป็น ๔ ประเภท คือ บทความประชาสัมพันธ์ บทความแสดงความคิดเห็น บทความเชิงวิชาการ และบทความเชิงสารคดี ซึ่งสามารถแสดงความสัมพันธ์ระหว่างรูปแบบของสารและเนื้อหาของสารได้ตามตารางที่แบ่งเป็นประเภท ดังนี้

ความสัมพันธ์ของรูปแบบและสารของข่าว

ข่าว มีทั้งหมด ๖๒ ข่าว จำแนกเป็น ๒ ลักษณะ คือ ข่าวยาวและข่าวสั้น พบการใช้สาร ๑ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อเท็จจริง ดังนี้

ตารางที่ ๔ ข่าวก้าว^{๒๑๕}

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น ^{๒๒๐}				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๑	กิจกรรมกองบรรณาธิการ	✓					
๒	กิจกรรมสัปดาห์ห้องสมุดมีชีวิต	✓					
๓	การจู่โจมตรวจค้นเรือนจำ อำเภอ ตะกั่วป่า จังหวัดพังงา	✓					
๔	การติดตามการดำเนินงานด้านยาเสพติด ในพื้นที่ภาคใต้	✓					
๕	การตรวจเยี่ยมและรับฟังการบรรยายผล การดำเนินงานของศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติดกองบิน ๔๖ จ.พิษณุโลก	✓					
๖	การประกวดจังหวัด / ชมรม To Be Number One ระดับประเทศ	✓					
๗	การประชุมเจ้าหน้าที่ประสานงาน ยาเสพติดระหว่างประเทศประจำ ประเทศไทยและการศึกษาดูงาน	✓					
๘	การประชุม ๔ ฝ่ายด้านการปราบปราม ยาเสพติดตามลำน้ำโขง	✓					
๙	การประชุม ๗ ฝ่าย	✓					

^{๒๑๕} เรียงลำดับตามตัวอักษรภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และตัวเลข

^{๒๒๐} เพื่อให้การจัดตารางได้อย่างเหมาะสมกับหน้ากระดาษ จึงใช้ตัวเลขแทน
สารที่เป็นข้อคิดเห็น คือ ๑. สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ๒. สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ
๓. สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต และ ๔. สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงคัดค้านใจ

ตารางที่ ๔ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๑๐	การพัฒนาวัดเป็นศูนย์สงเคราะห์และ ฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด	✓					
๑๑	การวิเคราะห์ข่าวเพื่อการเฝ้าระวัง ยาเสพติด	✓					
๑๒	กองทุนลานกีฬาต้านยาเสพติด	✓					
๑๓	กองทุนหมุนเวียนดีเด่น ประจำปี ๒๕๕๑	✓					
๑๔	คณะทำงานด้านยาเสพติดจาก สป.ลาว เยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์พื้น	✓					
๑๕	ความร่วมมือทางวิชาการระหว่าง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และ สำนักงาน ป.ป.ส.	✓					
๑๖	ความร่วมมือในการรณรงค์ป้องกัน การใช้สารระเหยในทางที่ผิด	✓					
๑๗	ความร่วมมือเพื่อการป้องกันปัญหา ยาเสพติดจากองค์กรภาคธุรกิจ	✓					
๑๘	งานทอดกฐินสามัคคีและงานสมัชชา ต่อต้านยาเสพติด	✓					
๑๙	งานเลี้ยงอดีตผู้บริหาร	✓					
๒๐	จับกุมเครือข่ายยาบ้ายึดทรัพย์ ๑๗ ล้านบาท	✓					
๒๑	จับนักค้ายาเสพติดรายใหญ่	✓					
๒๒	ชุมชนเขตหนองจอกรวมพลัง ด้านภัย ยาเสพติด พร้อมร่วมกินคนดีสู่สังคม	✓					

ตารางที่ ๔ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๒๓	“เท่า..คือ..ไม่ต้องมียาเสพติด”	✓					
๒๔	นักบริหารงานป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	✓					
๒๕	นโยบายแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ กรุงเทพมหานคร	✓					
๒๖	นโยบายการลดทอนความเป็น อาชญากรรมทางคดียาเสพติด : ประสบการณ์จากต่างประเทศ	✓					
๒๗	ป.ป.ส. กทม. พาเด็กเสี่ยงติดยาทำความดี ถวายในหลวง	✓					
๒๘	ปฏิบัติการ ค้นหา รักษา ฝังระวาง ยาเสพติดในสถานประกอบการ	✓					
๒๙	ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ในอำเภอเน้นหนัก	✓					
๓๐	ป.ป.ส. ครบรอบ ๓๒ ปี ทำความดี ร่วมกัน	✓					
๓๑	ป.ป.ส. ร่วมกับ ทร. และ DEA รวบนักค้ายาเสพติดรายสำคัญ	✓					
๓๒	ป.ป.ส. ร่วมสืบสานสงกรานต์ไทย	✓					
๓๓	ป้ายผ้ายาวที่สุดในโลก	✓					
๓๔	ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสืบสวน	✓					
๓๕	พิธีการทำลายของกลางคดีอาญา ยาเสพติดให้โทษ	✓					

ตารางที่ ๔ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๓๖	พิธีพระราชทานเงินพระราชทาน “กองทุนแม่ของแผ่นดิน” ปี ๒๕๕๑	✓					
๓๗	พัฒนาศักยภาพชุดปฏิบัติการข่าวพิเศษ	✓					
๓๘	พิธีปฏิญาณตนเพื่อเป็นข้าราชการที่ดี	✓					
๓๙	ฟุตบอลกระชับความสัมพันธ์ ๒ หน่วยงาน	✓					
๔๐	มหกรรมงานวันเด็กเครือข่ายเยาวชน คุณพุ่ม	✓					
๔๑	ยี่ดทรัพย์เครือข่ายขุนสำ กว่า ๑๐๐ ล้าน บาท	✓					
๔๒	“ยุทธศาสตร์ ๕ รื้อป้องกัน” นโยบาย แก้ไขปัญหายาเสพติด	✓					
๔๓	รู้เขา..รู้ลาว	✓					
๔๔	ลูกทุ่ง เสมา – ป.ป.ส. ต่อต้านยาเสพติด ปี ๔	✓					
๔๕	ละครวิทยุเยาวชนต้านยาเสพติด	✓					
๔๖	แลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการติดตาม และช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด	✓					
๔๗	วันวานที่ปากเพียร วันเกษียณที่ภาคภูมิใจ	✓					
๔๘	วันต่อต้านยาเสพติด ๒๕๕๑...ทำความดี ตามคำพ่อ	✓					
๔๙	วันต่อต้านยาเสพติด ประจำปี ๒๕๕๒	✓					

ตารางที่ ๔ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อข่าว (ชื่อข่าว)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๕๐	สำนักงาน ปปส. ภาค ๖ ร่วมรณรงค์ ปฏิบัติการ ๕๐ วัน พ้นภัยยาเสพติด	✓					
๕๑	สัมมนาสื่อมวลชน	✓					
๕๒	สำนักงาน ป.ป.ส. จับมือ สตช. กวาดล้าง เครือข่ายการค้าไอซ์และผลิตอัดเม็ดยาบ้า	✓					
๕๓	สำนักงาน ป.ป.ส. ผนึกกำลัง บริษัท เอ็นซี ทู จำกัด พัฒนาเว็บไซต์ DRUG WAR	✓					
๕๔	สำนักงาน ปปส. ภาค ๒ ย้ายที่ทำการ ใหม่	✓					
๕๕	สำนักงาน ปปส. ภาค ๕ ประสาน ความร่วมมือกับ สอ.ปชน.	✓					
๕๖	สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมมือ บข.ปส. ดชด. ภ.๒ และ ตร. ภ.๕ จับกุมเครือข่ายนักค้า ยี้ดทรัพย์กว่า ๒๐๐ ล้าน	✓					
๕๗	สำนักงาน ป.ป.ส. และ บข.ปส. ขยายผล จับกุมเครือข่ายนักค้ายาเสพติดรายสำคัญ	✓					
๕๘	หน่วยงานภาคีประสานความร่วมมือ เพื่อลดอุปสงค์ยาเสพติด	✓					
๕๙	Flash Game : เกมล้างพันธุ์ยาเสพติด	✓					
๖๐	Thailand Research Expo ๒๐๐๕	✓					
๖๑	๑๑๗ ปี กระทรวงยุติธรรม	✓					
๖๒	๓๑ ปี ป.ป.ส. มุ่งทำความดีเพื่อสังคม	✓					

จากการวิเคราะห์เนื้อหาของข่าวในบทที่ ๓ ที่จำแนกเป็น ๒ ลักษณะ คือ ข่าวยาว และข่าวสั้น ใน ข่าวยาว เห็นได้ว่าสารที่พบเป็นสารที่เป็นข้อเท็จจริงทั้งหมด เนื่องจากเป็นกิจกรรมที่เกิดขึ้นแล้ว มีการรายงานข่าวครบถ้วนว่าใคร ทำอะไร ที่ไหน เมื่อไร และอย่างไร ส่วนข่าวสั้นนั้น เห็นได้ว่า ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงทั้งหมด โดยมักเป็นการบรรยายเหตุการณ์ประกอบรูปภาพตามเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริง

ความสัมพันธ์ของรูปแบบและสารของบทความ

บทความ มีทั้งหมด ๑๕ บทความ จำแนกตามประเภทของบทความ ๔ กลุ่ม คือ บทความประชาสัมพันธ์ บทความแสดงความคิดเห็น บทความเชิงวิชาการ และบทความเชิงสารคดี ในบทความทั้ง ๔ ประเภทนั้น พบการใช้สารทั้ง ๓ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อเท็จจริง สารที่เป็นข้อคิดเห็นและสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก

๓.๑ บทความประชาสัมพันธ์ เป็นบทความที่เป็นการประชาสัมพันธ์กิจกรรมด้านต่างๆ ของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด มีทั้งหมด ๑๕ บทความ ดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๕ บทความประชาสัมพันธ์^{๒๒๑}

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็นข้อเท็จจริง	สารที่เป็นข้อคิดเห็น				สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๑	กระบวนการพัฒนาศักยภาพทางวิชาชีพ สังคมสงเคราะห์ด้านยาเสพติด	✓	✓			✓	
๒	กลไกอำนวยการระดับชาติในการแก้ไข ปัญหายาเสพติด	✓	✓	✓		✓	
๓	การขายทอดตลาด ทรัพย์สินในคดี ยาเสพติด	✓	✓	✓	✓		

ตารางที่ ๕ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๔	การจำแนกสถานะสถานศึกษาเพื่อดำรง ความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติด	✓	✓	✓		✓	
๕	การบริจาคเงินสมทบโครงการควบคุม ยาเสพติดระหว่างประเทศแห่ง สหประชาชาติ	✓	✓		✓	✓	
๖	การประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๕๒ : ความต่อเนื่องและจุดเริ่มต้น ของการแก้ไขปัญหายาเสพติดใน คริสต์ศตวรรษที่ ๒๐๑๐	✓	✓	✓	✓		
๗	การประชุมอาเซียนว่าด้วยความร่วมมือ ด้านการเมืองและความมั่นคงในภูมิภาค เอเชีย-แปซิฟิก	✓	✓		✓		
๘	การลดทอนความเป็นอาชญากรรมทาง คดียาเสพติด : มิติการพัฒนาที่ใครได้ ประโยชน์	✓	✓	✓			
๙	การสนองพระราชปณิธาน การแก้ปัญหา การปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน : การขยายผล โครงการหลวง	✓	✓				
๑๐	เกาะแก้วโมเดล	✓	✓	✓			
๑๑	ข้อมูลข่าวสารทางราชการ : เปิดเผยเป็น หลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น	✓			✓	✓	

ตารางที่ ๕ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๑๒	ครบรอบ ๒๕ ปี วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.	✓	✓	✓	✓		
๑๓	ความร่วมมือระหว่างประเทศด้าน ยาเสพติด	✓	✓		✓		
๑๔	โฉมแห่งพระอัจฉริยภาพด้านการพัฒนา ทางเลือก	✓	✓			✓	
๑๕	บุคคลและองค์กรยอดเยี่ยม	✓	✓			✓	
๑๖	บทพิสูจน์ทหารชุดมวลชนกับการแก้ไข ปัญหา ยาเสพติด ๔ จังหวัดชายแดนใต้	✓	✓	✓		✓	
๑๗	บ้านหลังเรียน	✓			✓	✓	
๑๘	บรรพชา ๕ รุ่งเรืองใจ เกลิมพระเกียรติ	✓	✓		✓	✓	
๑๙	ปฏิบัติการ “ประเทศไทยเข้มแข็งชนะ ยาเสพติดยั่งยืน”	✓	✓			✓	
๒๐	ผู้ค้ายาเสพติด	✓		✓	✓		
๒๑	ยุทธศาสตร์ ๕ รุ่ง	✓	✓	✓		✓	
๒๒	รัฐบาลกับนโยบายด้านยาเสพติด (นายสมัคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี)	✓				✓	
๒๓	รัฐบาลกับนโยบายด้านยาเสพติด (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี)	✓				✓	
๒๔	เรื่องนี้ต้องขยาย	✓			✓		
๒๕	ลานสร้างสรรค์เยาวชน	✓	✓	✓	✓		
๒๖	วิทยาการบำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพ ผู้ติดยาเสพติด รูปแบบอิสลามบำบัด	✓	✓	✓	✓		

ตารางที่ ๕ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๒๓	วิเทศสัมพันธ์ สัมพันธ์ สร้างสรรค์ด้าน ยาเสพติด	✓	✓		✓	✓	
๒๔	ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	✓	✓		✓		
๒๕	ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๑ (สปป.๑) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร (กอ.รมน.)	✓	✓			✓	
๓๐	สื่อมวลชนมีเดีย : การป้องกันสารเสพติด ออนไลน์	✓	✓	✓		✓	
๓๑	หลักและแนวปฏิบัติ : อำนาจคันของ เจ้าพนักงาน ป.ป.ส.	✓	✓	✓	✓	✓	
๓๒	องค์กรธุรกิจเกมคอมพิวเตอร์ พลังสำคัญ ด้านยาเสพติด	✓	✓	✓		✓	
๓๓	อนาคตที่ร่วมสร้าง...สู่สังคมคุณภาพ : สำนักงาน ป.ป.ส. - มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	✓	✓	✓		✓	
๓๔	๑๐๐ ปี การประชุมคณะกรรมการฝึน ระหว่างประเทศ	✓	✓	✓			
๓๕	๑๕ ปี แห่งความเป็นหุ้นส่วนของ ประเทศลุ่มน้ำโขง และ UNODC	✓	✓		✓		

บทความประชาสัมพันธ์ มีทั้งหมด ๓๕ บทความ พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงทุกบทความ ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็น พบ ๔ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า พบ ๒๕ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ พบ ๑๗ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต พบ ๑๗ บทความ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ พบ ๒๐ บทความ บทความประเภทนี้ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็นมากกว่า ๑ ประเภท โดยเน้นนโยบายหรือแผนงานของสำนักงาน ป.ป.ส. ที่จะนำไปสู่เป้าหมายในด้านต่างๆ ของแต่ละปี ซึ่งเป็นนโยบายที่รับมาจากรัฐบาลโดยตรง และมีการนำมาขยายความเป็นแผนงานนโยบายประจำปี

๓.๒ บทความแสดงความคิดเห็น เป็นบทความที่กล่าวถึงความคิดเห็นในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกิจของสำนักงาน ป.ป.ส. มีทั้งหมด ๕ บทความ ดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๖ บทความแสดงความคิดเห็น ^{๒๒๒}

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็นข้อเท็จจริง	สารที่เป็นข้อคิดเห็น				สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๑	การประเมินผลปฏิบัติการ ๕๐ วัน พ่นกัญชาเสพติด	✓	✓	✓			
๒	การแปลงนโยบายรื้อชายแดนไปสู่ การปฏิบัติ	✓	✓		✓	✓	
๓	จุดประกายนักเขียน	✓	✓	✓			
๔	ธรรมะสวัสดิ์ : อิทธิบาท ๔ (เครื่องมือที่ ก้าวไปสู่ความสำเร็จ ๔ ประการ)	✓		✓		✓	
๕	บทเรียนจากเครือข่ายภาคประชาชน	✓	✓	✓			
๖	บทเรียนจากชาวนติกา	✓	✓	✓	✓		

ตารางที่ ๖ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๓	ปิดฉากคดีดัง “ภาพ ๗๐ ไร่”	✓	✓	✓		✓	✓
๔	เรื่องนี้ต้องขยาย	✓			✓		
๕	ไวรัส...วายร้าย	✓		✓	✓		

บทความแสดงความคิดเห็น มีทั้งหมด ๕ บทความ พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงทุกบทความ และสารที่เป็นข้อคิดเห็น ๔ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า พบ ๖ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ พบ ๓ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต พบ ๔ บทความ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ พบ ๓ บทความ บทความประเภทนี้ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริง และสารที่เป็นข้อคิดเห็นมากกว่า ๑ ประเภท รวมถึงสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ๑ บทความ

๓.๓ บทความเชิงวิชาการ เป็นบทความที่กล่าวถึงเรื่องราวต่างๆ ที่ เป็นความรู้ ในกรณีของบทความเชิงวิชาการในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับ ยาเสพติด มีทั้งหมด ๑๖ บทความ ดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๗ บทความเชิงวิชาการ ^{๒๒๓}

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๑	กฎหมายยาเสพติด สปป.ลาว ฉบับใหม่	✓	✓				

ตารางที่ ๗ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๒	ทิศทางความร่วมมือทางวิชาการด้านการ ควบคุมยาเสพติดไทย-ภูฏาน	✓	✓			✓	
๓	การจำแนกสถานะสถานประกอบการ กิจการเพื่อเอาชนะยาเสพติด	✓	✓		✓	✓	
๔	เครือข่ายการค้ายาเสพติดข้ามชาติ ชาวแอฟริกาตะวันตก	✓		✓		✓	
๕	ซาฟรอล (Safrole) สารก่อมะเร็งที่ใช้ ผลิตยาไอ	✓	✓				
๖	ที่มาและหลักการสำคัญของวิธีพิจารณา คดียาเสพติด	✓	✓			✓	
๗	ปัญหายาเสพติดข้ามชาติ	✓		✓			
๘	เปิดใจสถานประกอบการ เปิดโอกาส ผู้เลิกยาเสพติด	✓	✓	✓			
๙	ผลการสำรวจงานวิชาการ วิจัย เกี่ยวกับ การใช้ยาหรือสารเสพติดอื่นๆ เพื่อ ทดแทนยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๖-๒๕๔๗	✓	✓	✓	✓		
๑๐	มารู้จักพืชกัญชง (Hemp) กัน	✓				✓	
๑๑	เมื่อชีวิตมีต้นทุน	✓	✓	✓			
๑๒	สี่คูณร้อย ๔ x ๑๐๐	✓		✓	✓		
๑๓	สัญญาณของการผลิตยาเสพติด ในกลุ่ม ATF	✓		✓	✓		

ตารางที่ ๗ (ต่อ)

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๑๔	สรุปบทเรียนการแก้ปัญหายาเสพติด ในพื้นที่แพร่ระบาดซ้ำซาก (ชุมชน เขาควา) เขตเทศบาลเมืองสระบุรี อำเภอเมือง จังหวัดสระบุรี	✓	✓	✓	✓		
๑๕	หนังคางคก สารหลอนประสาท ที่คุณอาจไม่เคยรู้	✓	✓			✓	
๑๖	ไอซ์ : มหันตภัยข้างกายเยาวชนและ คนในสถานบันเทิง	✓	✓	✓	✓		

บทความเชิงวิชาการทั้งหมด ๑๖ บทความนั้น พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงทุกบทความ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นทั้ง ๔ ประเภท คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า พบ ๑๒ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ พบ ๕ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต พบ ๖ บทความ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ พบ ๖ บทความ บทความประเภทนี้ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็นมากกว่า ๑ ประเภท

๓.๔ บทความเชิงสารคดี เป็นบทความที่กล่าวถึงเรื่องราวต่างๆ เกี่ยวกับกิจกรรม หรือบุคคลเพื่อเป็นตัวอย่างของการแก้ปัญหายาเสพติดผ่านการเคลื่อนไหว การทำกิจกรรมหรือชีวิตของบุคคล จึงไม่ได้เน้นความทันสมัยของเหตุการณ์ แต่เน้นความมีชีวิตชีวาของบุคคลในสารคดี มีทั้งหมด ๑๕ บทความ ดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๘ บทความเชิงสารคดี ๒๒๔

ลำดับที่	หัวข้อบทความ (ชื่อบทความ)	สารที่เป็น ข้อเท็จจริง	สารที่เป็น ข้อคิดเห็น				สาร ประเภท อารมณ์ ความรู้สึก
			๑	๒	๓	๔	
๑	กลัล้าควน	✓	✓	✓			
๒	ความสุขอยู่ที่ใจ ไม่ใช่เงิน	✓	✓			✓	✓
๓	แง่คิด...ชีวิตหลังเกษียณ	✓	✓	✓		✓	
๔	ชีวิตใหม่ที่บ้านร่มเย็น	✓	✓		✓		✓
๕	ต้อนรับสุภาพสตรีหมายเลข ๑	✓	✓				✓
๖	ปฏิบัติการพิเศษ ภูผามอก BAKER TORCH ๑๐-๑	✓	✓	✓		✓	
๗	เพียงความเสี่ยงชั่วคราว	✓	✓	✓	✓		
๘	แพร่...บทเรียนของคนจริง บทเรียนการ ทำงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ภาคประชาชน	✓	✓	✓			✓
๙	ยุทธธรรมเชิงสมานฉันท์ : เรื่องเล่าจาก เรือนจำ	✓	✓	✓			✓
๑๐	เรื่องเล่าจากงานมหกรรมฮ่วมแสง ประเทศไทยฯ พื้นที่ภาคเหนือตอนบน	✓	✓				✓
๑๑	ลูกผู้ชายซื่อๆ	✓	✓	✓		✓	✓
๑๒	ลมฟ้าอากาศกับยาเสพติด	✓	✓		✓		✓
๑๓	วัดไม้เสียบ...ที่พึ่งของผู้ติดยาเสพติด	✓	✓		✓	✓	
๑๔	วีรบุรุษโคลอมโบ	✓	✓				✓
๑๕	ออมก่อน...สบายกว่า	✓		✓	✓	✓	✓

บทความเชิงสารคดีทั้งหมด ๑๕ เรื่องนั้น พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงทุกบทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็น คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ๑๔ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ ๘ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต ๕ บทความ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ ๖ บทความ รวมถึงสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ๑๐ บทความ บทความประเภทนี้ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงและสารที่เป็นข้อคิดเห็นมากกว่า ๑ ประเภท โดยมักใช้สารประเภทอารมณ์ความรู้สึกร่วมด้วย

จากการศึกษาารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ทั้ง ๘ ฉบับ ดังที่กล่าวมาแล้วนั้น ข่าวนั้นมีทั้งสิ้น ๖๒ ข่าว จำแนกเป็น ๒ กลุ่ม คือ ข่าวยาว ๑๒ ข่าว และข่าวสั้น ๕๐ ข่าว บทความ มีทั้งสิ้น ๑๕ บทความ จำแนกเป็น ๔ กลุ่ม คือ บทความประชาสัมพันธ์ ๑๕ บทความ บทความแสดงความคิดเห็น ๕ บทความ บทความเชิงวิชาการ ๑๖ บทความ และบทความเชิงสารคดี ๑๕ บทความ

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างรูปแบบของสารและเนื้อหาของสารแล้ว พบว่าข่าวทั้ง ๖๒ ข่าวนั้น ใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงทั้งหมด ส่วนบทความ ๑๕ บทความ พบการใช้สารแบบผสมผสาน โดยใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงเป็นหลัก และมีสารที่เป็นข้อคิดเห็น รวมทั้งสารประเภทอารมณ์ความรู้สึกเป็นสารเสริม ฉะนั้น ในบทความจึงมีการใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงทั้ง ๑๕ บทความ ใช้สารที่เป็นข้อคิดเห็น เรียงตามลำดับตัวเลขในตาราง คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ๖๐ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ ๔๑ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต ๓๒ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ ๓๕ บทความ และใช้สารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ๑๑ บทความ

สัดส่วนการใช้สารประเภทต่างๆ นี้ แสดงให้เห็นว่ารูปแบบของงานเขียนมีส่วนสำคัญในการเลือกใช้สาร เนื่องจากงานเขียนในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นข่าวและบทความที่เน้นการให้ข้อเท็จจริง จึงมีการใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงในงานเขียนทุกเรื่อง ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็นจะมีการใช้ผสมผสานอยู่ในงานเขียนประเภทบทความทุกประเภท ส่วนสารประเภทอารมณ์ความรู้สึกจะพบในบทความเชิงสารคดีที่มีส่วนที่ช่วยให้ผู้อ่านเกิดความผ่อนคลาย

สิ่งที่น่าสนใจ คือ ด้วยเหตุที่วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นวารสารประชาสัมพันธ์ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการสื่อสารข้อมูลด้านนโยบายด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด และการปฏิบัติงานของสำนักงานให้ประชาชนรับทราบ เพื่อให้ประชาชนเกิดเจตคติที่ดีต่อสำนักงาน จึงพบว่าสารประเภทที่ใช้รองจากสารที่เป็นข้อเท็จจริง คือ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ที่เป็นสารที่ใช้เสริม สารที่เป็นข้อเท็จจริงซึ่งเป็นสารหลักเพื่อนำเน้นการประเมินผลการปฏิบัติงานในด้านดี ฉะนั้น นอกจากรูปแบบของงานเขียนจะมีส่วนกำหนดการเลือกใช้ประเภทของสารแล้ว ประเภทของวารสารก็มีส่วนกำหนดการเลือกใช้สารให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการดำเนินงานขององค์กรที่ผลิตสื่อวารสารนี้ออกมาด้วย ดังที่สำนักงาน ป.ป.ส. ใช้สื่อวารสารด้วยการเลือกใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกข่าวและทุกบทความ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ในบทความถึง ๖๐ บทความ คือ เกินกว่าครึ่งของจำนวนงานเขียนประเภทบทความ ก็เพื่อประชาสัมพันธ์ถึงผลการปฏิบัติด้านยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง จริงจัง และประสบผลสำเร็จด้วยดี เพื่อให้ประชาชนเกิดความไว้วางใจ

บทที่ ๖

สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการศึกษา

ผลการศึกษาสารใน “วารสารสำนักงาน ป.ป.ส.” ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตั้งแต่เดือน ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๓ ได้แก่ วารสารปีที่ ๒๔ ฉบับที่ ๑ ตั้งแต่เดือน ธันวาคม ๒๕๕๐ ถึงเดือน มีนาคม ๒๕๕๑ จนถึง ปีที่ ๒๖ ฉบับที่ ๒ เดือน เมษายน ๒๕๕๓ ถึงเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๓ (๔ เดือน / ๑ ฉบับ) รวมทั้งสิ้น ๘ ฉบับ โดยศึกษาด้านการวิเคราะห์สารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. สรุปได้ ดังนี้

การวิเคราะห์รูปแบบของสาร

การวิเคราะห์รูปแบบของสารในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. ตามประเภทของงานเขียน คือ ข่าวและความ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

๑. ข่าว ที่พบในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. พบในคอลัมน์ ข่าวความเคลื่อนไหว จำแนกข่าวออกเป็น ๒ รูปแบบ คือ ข่าวยาวและข่าวสั้น

ข่าวยาว เป็นข่าวที่มีเรื่องราว เหตุการณ์ที่ต่อเนื่องกัน มีการขยายความที่เป็นรายละเอียดในแต่ละเหตุการณ์ จำแนกตามเนื้อหาได้เป็น ๓ กลุ่ม คือ ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. ข่าวการจับกุมคดียาเสพติด และข่าวกิจกรรมอื่นๆ และข่าวสั้น เป็นข่าวที่สรุปเฉพาะเหตุการณ์สำคัญเท่านั้น โดยจำแนกตามเนื้อหาได้เป็น ๓ กลุ่ม คือ ข่าวกิจกรรมสำนักงาน ป.ป.ส. ข่าวการจับกุมคดียาเสพติด และข่าวกิจกรรมอื่นๆ

๒. บทความ ที่พบในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. พบใน ๘ คอลัมน์ คือ เรื่องเด่น นโยบายและแผนงานสำคัญ งานวิจัยและวิชาการ เรื่องจากพื้นที่ การต่างประเทศ การปราบปราม และการบังคับใช้กฎหมาย เก็บตกจากอดีต และปณิศา จำแนกเนื้อหาได้เป็น ๔ กลุ่ม คือ บทความประชาสัมพันธ์ บทความแสดงความคิดเห็น บทความเชิงวิชาการ และบทความเชิงสารคดี

การวิเคราะห์สาร

การวิเคราะห์สาร ข่าวยาว พบว่าใช้สารที่เป็นข้อเท็จจริงทั้งหมด เนื่องจากเป็นกิจกรรมที่เกิดขึ้นแล้ว มีการรายงานข่าวครบถ้วนว่าใคร ทำอะไร ที่ไหน เมื่อไร และอย่างไร ส่วนข่าวสั้น พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงเหมือนกับข่าวยาว แต่ข่าวสั้นมักจะเป็นการสรุปข่าวเพื่อบรรยายภาพประกอบเพื่อให้เห็นจริงในเชิงประจักษ์

สารที่พบในบทความของวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. จำแนกได้ ๓ ลักษณะ คือ สารที่เป็นข้อเท็จจริงในทุกบทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นส่วนใหญ่ใช้แบบผสมผสาน โดยพบสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงประเมินค่า ๖๐ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงแนะนำ ๔๑ บทความ สารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตั้งข้อสังเกต ๓๒ บทความ และสารที่เป็นข้อคิดเห็นเชิงตัดสินใจ ๓๕ บทความ รวมทั้งสารประเภทอารมณ์ความรู้สึก ๑๑ บทความ

จากงานเขียนในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เห็นได้ว่า พบสารที่เป็นข้อเท็จจริงในงานเขียนทุกประเภท คือ ข่าวและบทความ เนื่องจากวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นวารสารที่ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร รวมถึงความรู้ด้านยาเสพติดในด้านต่างๆ ส่วนสารที่เป็นข้อคิดเห็นเป็นส่วนที่ต้องการส่งเสริมภาพลักษณ์ในการทำงานที่จริงจังของหน่วยงาน และเป็นการสร้างเจตคติที่ดีต่อสำนักงาน ป.ป.ส. จึงเป็นลักษณะการแสดงความคิดเห็นในเชิงประเมินค่าที่แสดงถึงความสำเร็จของผลงาน และความเข้าใจอันดีของการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ รวมทั้งได้รับความร่วมมือจากชุมชนอย่างดี ส่วนสารประเภทอารมณ์ความรู้สึกพบไม่มากนัก ส่วนใหญ่พบในบทความเชิงสารคดีที่เน้นการเขียนที่ให้ข้อเท็จจริงแต่มีเนื้อหาบางส่วนที่ผ่อนคลายต่างกับบทความประเภทอื่น

วารสารสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นวารสารประชาสัมพันธ์ที่เป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ แลกเปลี่ยนข้อมูลด้านวิชาการและข่าวสาร ความเคลื่อนไหวด้านการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้แก่นักวิชาการ ผู้ปฏิบัติงานและประชาชนผู้สนใจที่ต้องการนำไปใช้ประโยชน์ในการประสานงานและการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเป็นการกระตุ้นส่งเสริมให้ประชาชนร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยนำกฎหมายและข่าวสารต่างๆ ที่ทางหน่วยงานเห็นว่ามีความสำคัญ ควรให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้องได้รับมาเผยแพร่ งานเขียนประเภทต่างๆ ในวารสารสำนักงาน ป.ป.ส. มีการใช้สารได้เหมาะสมตามประเภทของงานเขียน และ

สอดคล้องตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการใช้ วารสารจึงเป็นสื่อกลางประชาสัมพันธ์การปฏิบัติงานของสำนักงาน ป.ป.ศ. เพื่อช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของหน่วยงานที่ดำเนินงานด้านการป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างจริงจังตามนโยบายของรัฐบาล และเป็นสื่อกลางระหว่างหน่วยงานกับประชาชนได้เป็นอย่างดี

ข้อเสนอแนะ

ผู้สนใจศึกษาศาสตร์สามารถนำวารสารประชาสัมพันธ์ของหน่วยงานราชการอื่นๆ มาศึกษา เช่น วารสารยุติธรรม วารสารกรมประชาสัมพันธ์ ทั้งนี้ อาจทำให้เห็นการใช้สารในลักษณะที่แตกต่างกับวารสารสำนักงาน ป.ป.ศ. ได้

บรรณานุกรม

หนังสือภาษาไทย

คณะกรรมการเอกลักษณ์ของชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี: สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์
ของชาติ ราชาศัพท์. พิมพ์ครั้งที่ ๑, ๒๕๓๗.

มหาวิทยาลัยบูรพา.คณาจารย์ภาควิชาภาษาไทย. เอกสารประกอบการสอน : ทักษะการใช้
ภาษาไทยเพื่อการสื่อสาร. ๒๕๔๕.

จิตรกรณ์ สุทธิวรเศรษฐ์. ยุทธวิธีการประชาสัมพันธ์. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๔.

จินตนา ไบกายูชี และคณะ. คู่มือบรรณาธิการ. กรุงเทพมหานคร : สมาคมผู้จัดพิมพ์และผู้จัด
จำหน่ายหนังสือแห่งประเทศไทย, ๒๕๔๓.

จุไรรัตน์ ลักษณะศิริ และบาหยัน อิ่มสำราญ. การใช้ภาษาไทย. นครปฐม : มหาวิทยาลัยศิลปากร,
๒๕๔๗.

จุไรรัตน์ ลักษณะศิริ และบาหยัน อิ่มสำราญ. ภาษากับการสื่อสาร. นครปฐม : มหาวิทยาลัยศิลปากร,
๒๕๔๘.

วชิรณี วงศ์ศิริอำนวย. การเขียนบทความ. พิมพ์ครั้งที่ ๒. กรุงเทพมหานคร : ศูนย์หนังสือ
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์, ๒๕๕๒.

วิรัช ลภีรัตนกุล. การประชาสัมพันธ์. พิมพ์ครั้งที่ ๗. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๘.

วิรัช ลภีรัตนกุล. นักประชาสัมพันธ์กับงานประชาสัมพันธ์ในเชิงปฏิบัติ ยุคสารสนเทศ. พิมพ์ครั้งที่
๒. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๔๒.

เยาวภา บัวเวช. หลักและทฤษฎีการสื่อสาร. นครปฐม : มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม, ๒๕๔๒.

ราชบัณฑิตยสถาน. พจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๔๒. สำนักพิมพ์นานมีบุ๊คส์
พับลิเคชั่นส์ กรุงเทพมหานคร, ๒๕๔๒.

ราชบัณฑิตยสถาน. ราชาศัพท์ ฉบับราชบัณฑิตยสถานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสที่ทรงครองราชสิริราชสมบัติครบ ๖๐ ปี. กรุงเทพมหานคร :

ราชบัณฑิตยสถาน, ๒๕๕๐.

ราชบัณฑิตยสถาน. หลักเกณฑ์การใช้เครื่องหมายวรรคตอน และเครื่องหมายอื่นๆ หลักเกณฑ์การเว้นวรรค หลักเกณฑ์การเขียนคำย่อ. ฉบับราชบัณฑิตยสถาน. พิมพ์ครั้งที่ ๗.

กรุงเทพมหานคร : อรุณการพิมพ์, ๒๕๕๑.

ราชบัณฑิตยสถาน. อ่านอย่างไรและเขียนอย่างไร. พิมพ์ครั้งที่ ๑๘. กรุงเทพมหานคร : อรุณการพิมพ์, ๒๕๕๑.

รุ่งรัตน์ ชัยสำเริง. การเขียนเพื่อการประชาสัมพันธ์. พิมพ์ครั้งที่ ๖. กรุงเทพมหานคร : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๕๒.

ปราณี สุรสิทธิ์. การเขียนสร้างสรรค์เชิงวารสารศาสตร์. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แสงดาว, ๒๕๔๕.

มาลี บุญศิริพันธ์, การเขียนสารคดีสำหรับสื่อสิ่งพิมพ์. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ประกายพริก, ๒๕๓๕.

มาลี บุญศิริพันธ์, หลักการทำหนังสือพิมพ์เบื้องต้น. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ประกายพริก, ๒๕๓๕.

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์. ภาษาไทยเพื่อการสื่อสาร. กรุงเทพมหานคร : ศูนย์หนังสือมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, ๒๕๔๕.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.สาขาวิชานิติศาสตร์. เอกสารการสอนชุดวิชาความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์ หน่วยที่ ๑-๗. พิมพ์ครั้งที่ ๗. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, ๒๕๓๕.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.สาขาวิชานิติศาสตร์. เอกสารการสอนชุดวิชาความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์ หน่วยที่ ๘-๑๕. พิมพ์ครั้งที่ ๘. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, ๒๕๓๖.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.สาขาวิชานิติศาสตร์. เอกสารการสอนชุดวิชาภาษาเพื่อการสื่อสาร หน่วยที่ ๑-๗. พิมพ์ครั้งที่ ๑๐. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, ๒๕๓๖.

- มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชานิเทศศาสตร์, เอกสารการสอนชุด ธุรกิจการโฆษณา
หน่วยที่ ๑๑-๑๕. พิมพ์ครั้งที่ ๑. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ประชาชน, ๒๕๓๐.
- สิริทิพย์ ชันสุวรรณ. การบริหารงานหนังสือพิมพ์. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยกรุงเทพ,
 ๒๕๓๕.
- สิริวรรณ นันทจันทุล. การเขียนเพื่อการสื่อสาร ๒. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัย
 เกษตรศาสตร์, ๒๕๔๓.
- สุนันท์ อัญชลีกุล. ระบบคำภาษาไทย. กรุงเทพมหานคร : โครงการเผยแพร่ผลงานวิชาการ
 คณะอักษรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๔๖.
- สุรสิทธิ์ วิทยารัฐ. การผลิตสื่อสิ่งพิมพ์. พิมพ์ครั้งที่ ๓. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยราชภัฏ
 สวนสุนันทา, ๒๕๔๑.
- _____. เอกสารการสอนชุดภาษาไทย ๖ : การเขียนสำหรับครู หน่วยที่ ๑-๘. กรุงเทพมหานคร:
 โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, ๒๕๒๕.
- วิจิตร อาวะกุล, เทคนิคการประชาสัมพันธ์ คู่มือปฏิบัติการ. กรุงเทพมหานคร : ศูนย์หนังสือ
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, ๒๕๓๔.
- สิริทิพย์ ชันสุวรรณ , การบริหารงานหนังสือพิมพ์. กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยกรุงเทพ,
 ๒๕๓๕.
- จินตนา ไบกายูชี และคณะ, คู่มือบรรณาธิการ. กรุงเทพมหานคร : สมาคมผู้จัดพิมพ์ และ ผู้จัด
 จำหน่ายหนังสือแห่งประเทศไทย, ๒๕๔๓.
- สิริทิพย์ ชันสุวรรณ , การหนังสือพิมพ์เบื้องต้น. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ประกายพริก,
 ๒๕๓๕.

งานวิจัย / วิทยานิพนธ์

กระทรวงศึกษาธิการ. การใช้ภาษาไทยในสื่อมวลชน : ปัญหาและแนวทางแก้ไข. กรุงเทพมหานคร : สถาบันภาษาไทย กรมวิชาการ, ๒๕๓๘.

ดวงเดือน ศรีวัฒนทรัพย์. “การใช้ภาษาไทยในวารสารประชาสัมพันธ์ “TG Update” ของการบินไทย จำกัด (มหาชน).” วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต สาขาวิชาภาษาไทย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, ๒๕๕๑.

อรสิณี แก้วนุกุล. “การวิเคราะห์เนื้อหาหนังสือพิมพ์ ข่าวสัปดาห์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเพื่อการประชาสัมพันธ์ภายใน.” การรายงานโครงการเฉพาะบุคคล ปริญญามหาบัณฑิต สาขาวิชาการสื่อสารภาครัฐและเอกชนมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, ๒๕๔๘

สื่ออิเล็กทรอนิกส์

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. ศูนย์วิชาการด้านยาเสพติด [Online].

Accessed ๒๐ April ๒๐๑๐. Available from <http://www.oncb.go.th/ONCBStaticWeb/document/approved/pl-oncb43.htm>

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด . สำนักพัฒนาการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. [ออนไลน์]. เข้าถึงเมื่อ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓. เข้าถึงได้จาก

<http://www.oncb.go.th/PortalWeb/appmanager/Portal/Internet#>

สำนักงานสถิติแห่งชาติ. ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงศึกษาธิการ: ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร [ออนไลน์]. เข้าถึงเมื่อ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ เข้าถึงได้จาก <http://www.nso.go.th/index.html>

สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา. สำนักงานบริหารเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา:

กระทรวงศึกษาธิการ [ออนไลน์]. เข้าถึงเมื่อ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ เข้าถึงได้จาก

<http://tdc.thailis.or.th/tdc/basic.php>

ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ สกุล

นางสาวนพวรรณ เนตรธำนันท์

ที่อยู่

โรงเรียนการบิน บขอ. อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครปฐม

ประวัติการศึกษา

ปี ๒๕๕๐

สำเร็จการศึกษาปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต สาขาวิชา นิเทศศาสตร์
(วารสารศาสตร์) วิชาโท การประชาสัมพันธ์ มหาวิทยาลัยราชภัฏ
นครปฐม

ปี ๒๕๕๒

ศึกษาระดับปริญญาอักษรศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา ภาษาไทย
เพื่อการพัฒนาอาชีพ มหาวิทยาลัยศิลปากร