

สารบัญ

กิตติกรรมประกาศ	i
บทคัดย่อ	iii
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	viii
สารบัญ	xvi
สารบัญภาพ	xix
สารบัญตาราง	xx
บทที่ 1 บทนำ	1-10
1.1 ที่มาของปัญหาการวิจัย	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	5
1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย	5
1.4 ระเบียบและวิธีการศึกษาวิจัย	6
1.5 สมมุติฐานในการวิจัย	7
1.6 ข้อจำกัดในการศึกษาวิจัย	9
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินสินบน และเงินรางวัลให้แก่เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่	11-47
2.1 คำนำ	11
2.2 แนวคิดทั่วไปที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน	13
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายทั่วไป	23
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายอาญา ทฤษฎีอาชญาวิทยา และการควบคุมอาชญากรรม	27
2.5 แนวคิดที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน	39
2.6 บทวิเคราะห์แนวคิดเกี่ยวกับระบบการจ่ายเงินสินบนรางวัล ให้แก่เจ้าหน้าที่	45

สารบัญ (ต่อ)

บทที่ 3	การจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายไทย	48-91
3.1	คำนำ	48
3.2	การจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจำแนกตามกลุ่มกฎหมาย	49
3.3	การจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจำแนกตามวัตถุประสงค์การจ่าย	56
3.4	การจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจำแนกตามการบังคับใช้กฎหมาย	60
3.5	การจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลตามระบบกฎหมายไทย	63
	ผนวกท้ายบทที่ 3	
	ผนวก 3.1 รายชื่อกฎหมายให้หักเงินค่าปรับก่อนนำส่งคลัง	82
บทที่ 4	กรณีศึกษา: ระบบการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายไทย	92-137
4.1	คำนำ	92
4.2	สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.)	93
4.3	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ส.ต.ช.)	101
4.4	กรมศุลกากร	112
	ผนวกท้ายบทที่ 4	
	ผนวก 4.1 รายงาน "ส่วยวันด่านศรบาล" หนังสือพิมพ์ กรุงเทพธุรกิจ	125
	ผนวก 4.2 ขยายผลทุจริตคอร์รัปชันกรมศุลกากร	134
	ผู้คุมทรัพย์สินบนนำจับหมิ่นลั่น	
บทที่ 5	กฎหมายการจ่ายเงินรางวัลและค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา	138-177
5.1	คำนำ	138
5.2	ประมวลกฎหมายสหรัฐอเมริกา (United States Code)	143
5.3	การวิเคราะห์อัตราเงินเดือนขั้นพื้นฐานของเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย	149
5.4	การให้รางวัลสำหรับแรงจูงใจในการทำงาน	156
5.5	พระราชบัญญัติเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนที่เสมอภาคของผู้บังคับใช้กฎหมาย ค.ศ. 2003	160

สารบัญ (ต่อ)

ผนวกท้ายบทที่ 5

ผนวก 5.1	พระราชบัญญัติจริยธรรมในรัฐบาลสหรัฐอเมริกา	166
ผนวก 5.2	สำนักงานจริยธรรมของรัฐบาลสหรัฐอเมริกา	171
ผนวก 5.3	รายงานว่าด้วยสถานะทางด้านคุณธรรมของสหรัฐอเมริกา	173
ผนวก 5.4	พระราชบัญญัติส่งเสริมและคุ้มครองผู้แจ้งข้อมูลข่าวสาร	176

บทที่ 6	บทวิเคราะห์ประโยชน์และผลกระทบของการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัล ให้แก่เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่	178-192
----------------	---	----------------

6.1	คำนำ	178
6.2	ประโยชน์ของการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัล	178
6.3	ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับการจ่าย เงินรางวัล	179
6.4	ผลกระทบที่เกิดขึ้นในกระบวนการการจ่ายเงินรางวัล	184
6.5	ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับประชาชนซึ่งเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย	190
6.6	ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากระบบการจ่ายเงินสินบน	191

บทที่ 7	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	193-210
----------------	----------------------------	----------------

7.1	คำนำ	193
7.2	บทสรุป	194
7.3	ข้อเสนอแนะ	198

บรรณานุกรม	211-222
-------------------	----------------

ภาคผนวก	223-248
----------------	----------------

-	สรุปประเด็นการสัมมนา โครงการสัมมนาวิชาการ เรื่อง วิเคราะห์ การจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติหน้าที่	224
-	สรุปรายงานผลการสัมภาษณ์	228
-	รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิ สำหรับการสัมภาษณ์เชิงลึก	235
-	ผลการสำรวจข้อมูล ความคิดเห็นและการวิเคราะห์การจ่ายเงินสินบน และเงินรางวัลให้แก่เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่	236

สารบัญภาพ

ภาพที่ 2.1	แสดงความพึงพอใจนำไปสู่ผลการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ	22
ภาพที่ 3.1	แสดงการหักเงินค่าปรับก่อนนำส่งคลัง	68
ภาพที่ 3.2	แสดงวิธีการจัดเก็บและนำเงินส่งเข้ากองทุน	76
ภาพที่ 4.1	แสดงร้อยละเงินค่าปรับตามประมวลกฎหมายอาญา หรือกฎหมายอื่นๆ	102
ภาพที่ 4.2	แสดงการจ่ายเงินรางวัลของกลุ่มกฎหมายตามที่แนบท้ายประกาศ กระทรวงการคลัง	103
ภาพที่ 4.3	แสดงการจ่ายเงินรางวัลตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484	107
ภาพที่ 4.4	แสดงการจ่ายเงินรางวัลตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. 2522	109

สารบัญตาราง

ตารางที่ 4.1	แสดงอัตราการจ่ายเงินสินบนเงินรางวัลคดีอาชญากรรม	95
ตารางที่ 4.2	แสดงสถิติการจ่ายเงินสินบนรางวัลในรอบ 5 ปี (ระหว่างปี พ.ศ. 2540-2545)	98
ตาราง 4.3	แสดงสินค้าลักลอบและหลีกเลี่ยงที่มีมูลค่าจับกุมสูงสุด 5 อันดับแรก ของเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2552	119