

## บทนำ

### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เกาะเสม็ดเป็นเกาะที่มีธรรมชาติสวยงาม ทำให้นักท่องเที่ยวล้นหลามเข้ามามากมาย แต่ด้วยสภาพภูมิประเทศที่เป็นเกาะ จึงมีข้อจำกัดด้านการขนส่ง และการมีระบบสาธารณูปโภคที่ดีและเพียงพอต่อการรองรับนักท่องเที่ยวซึ่งมีจำนวนมาก เกาะเสม็ดไม่มีทั้งแหล่งน้ำตามธรรมชาติ ไม่มีทั้งวัตถุดิบเพื่อประกอบอาหาร รวมถึงไม่มีทรัพยากรพื้นฐานใดๆที่มนุษย์จำเป็นต้องใช้ในชีวิตรประจำวัน ทำให้ผู้ประกอบการและชาวบ้านต้องสั่งซื้อสินค้าจากฝั่งของจังหวัดระยองเพื่อใช้อุปโภคบริโภคเกือบทั้งสิ้น

นอกจากนี้ เกาะเสม็ดยังไม่มีระบบการจัดการของเสียที่ถูกต้องและเหมาะสม อีกทั้งเสม็ดเป็นเกาะที่อยู่กลางทะเลจึงไม่สามารถมีกระบวนการกำจัดของเสียแบบครบวงจรได้เช่นเดียวกับเมืองที่อยู่บนบก ทำให้เกาะเสม็ดมีปัญหาในด้านการควบคุมมลพิษ อันได้แก่ น้ำเสีย ขยะมูลฝอย ซึ่งนับวันปัญหามลพิษจะยิ่งทวีความรุนแรงขึ้นอันเนื่องมาจากจำนวนนักท่องเที่ยวที่มากขึ้นเป็นลำดับ รวมถึงปัญหาสัตว์ป่าคุ้มครองลดจำนวนลง เช่น นกแก๊กและปะการัง ทั้งยังพบปัญหาจำนวนที่พัดตากอากาศและจำนวนนักท่องเที่ยวที่มากเกินไป จึงทำให้เกาะเสม็ดมีความเสี่ยงกับภาวะทรัพยากรธรรมชาติที่เสื่อมโทรม และไม่สามารถเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ยั่งยืนในอนาคตได้

ในสภาพของการจัดการในปัจจุบัน ส่วนหนึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องมีการออกกฎหมายเฉพาะหรือระเบียบเพื่อใช้ควบคุมมลพิษอย่างชัดเจน และการปรับปรุงให้มีการบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แต่ในเบื้องต้นกลับไม่มี จึงไม่สามารถควบคุมการเกิดมลพิษได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงมีความประสงค์จะศึกษาแนวทางการปรับปรุงกฎหมายที่ใช้อยู่ในเกาะเสม็ดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมและจัดการเกาะเสม็ดให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### 2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาถึงสภาพปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและปัญหามลพิษ รวมถึงการจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บนเกาะเสม็ด

2. เพื่อทราบแนวคิดและหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุม ป้องกันปัญหามลพิษ และจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บนเกาะเสม็ด

3. เพื่อทราบแนวทางปรับปรุงหลักเกณฑ์ของมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุม ป้องกัน ปัญหามลพิษและการจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของเกาะเสม็ด

### 3. ขอบเขตการศึกษา

ศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุม ป้องกันปัญหามลพิษและการจัดการ การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บนเกาะเสม็ด

### 4. สมมุติฐานของการศึกษา

มาตรการทางกฎหมายในการจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บนเกาะเสม็ดมีเพียงพอแล้ว แต่ในบางกรณีจะไม่สามารถนำมาปรับใช้เพื่อคุ้มครองเกาะเสม็ดได้ เนื่องจากเกาะเสม็ดมีลักษณะ พื้นที่ที่มีเอกลักษณ์เฉพาะตัว อีกทั้งมีปัญหาในด้านการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพของ ภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

### 5. วิธีการศึกษา

1. ศึกษาวิจัยเอกสาร โดยศึกษาจากกฎหมาย ระเบียบ บทความ วารสารทั้งที่เป็นภาษาไทย และภาษาต่างประเทศ ตลอดจนความคิดเห็นของนักวิชาการ เพื่อวิเคราะห์และสรุปปัญหาในการวิจัย เพื่อหาข้อเสนอแนะต่อไป

2. การสัมภาษณ์เชิงคุณภาพผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการการท่องเที่ยวในเกาะเสม็ด เช่น ประชาชน ผู้ประกอบการ นักท่องเที่ยว เจ้าหน้าที่อุทยานแห่งชาติ และเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อความ เข้าใจในข้อมูลและทราบถึงสภาพปัญหาที่แท้จริงของพื้นที่

### 6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงสภาพปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและปัญหามลพิษ รวมถึงการจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บนเกาะเสม็ด

2. ทำให้ทราบถึงแนวคิดและหลักเกณฑ์ของกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุม ป้องกันปัญหา มลพิษและจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บนเกาะเสม็ด

3. ทำให้ทราบถึงแนวทางปรับปรุงหลักเกณฑ์ของมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการ ควบคุม ป้องกัน ปัญหามลพิษและการจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ของเกาะเสม็ด