

ผนวก จ

แนวทางการเอาชนะที่หมู่บ้าน

1. การเอาชนะที่หมู่บ้าน

การแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ จชต. เน้นที่การเอาชนะฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบที่หมู่บ้าน ซึ่งมีปัจจัยแห่งความสำเร็จ คือ การดึงประชาชนในหมู่บ้านมาอยู่กับฝ่ายเรา โดยชัดเจน และยั่งยืน สามารถนำอำนาจรัฐเข้าปกครองหมู่บ้านอย่างปกติสุข ทั้งนี้ การเอาชนะที่หมู่บ้านนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ

2. สถานการณ์

2.1 สถานการณ์การก่อความไม่สงบใน จชต. เป็นสงครามแย่งชิงประชาชน ปัญหาที่แท้จริงคือ ตัวบุคคล ตัวองค์กร ผู้ประสังศรัย ได้บิดเบือนหลักศาสนาอัลกุรอาน เชื้อชาติ ประวัติศาสตร์ ปัตตานี รวมทั้งภาษาและวัฒนธรรม จารีตประเพณี ก่อให้เกิดเงื่อนไขสงครามและได้ปลุกระดมมวลชน เพื่อแย่งชิงประชาชนเป็นพวกใช้กองกำลังไม่ติดอาวุธ และที่ติดอาวุธ บังคับ ชูเชิญประชาชน ไม่ให้การสนับสนุนหรือให้ความร่วมมือกับทางราชการ ให้ทำตัววางเฉยและปฏิเสธอำนาจรัฐ

2.2 ขบวนการผู้ก่อความไม่สงบประกอบด้วย

2.2.1 องค์การนำในต่างประเทศ

2.2.2 กองกำลังที่หลบซ่อนฝังตัวอยู่ในหมู่บ้าน ปาเขาใกล้เขตบ้านและตามตะเข็บ

ชายแดน

2.2.3 แนวร่วม/แกนนำ/ผู้ปฏิบัติที่ได้รับการจัดตั้ง ทั้งในและนอกประเทศ มีจำนวน 1-2% ของประชากรในพื้นที่เท่านั้น แต่มีอิทธิพลเหนือชาวไทยมุสลิมส่วนใหญ่ จึงทำให้การแก้ไขปัญหาไม่สำเร็จตามที่คาดหวังไว้ เพราะชาวบ้านวางเฉย และไม่ให้ความร่วมมือ

2.3 ในสถานการณ์ที่ประชาชนวางเฉยไม่ให้ความร่วมมือกับรัฐบาล พิจารณาได้ว่ารัฐบาลเพเลียงพลาในยุทธศาสตร์สงครามการแย่งชิงประชาชน ไม่สามารถควบคุมประชาชนและทรัพยากร ไม่สามารถพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากรได้ ขบวนการมีอำนาจมีมากกว่ารัฐบาล

2.4 ผู้นำทางศาสนา เป็นผู้นำทางสังคม มักจะเป็นผู้นำตามธรรมชาติ ผู้นำทางจิตวิญญาณ และเป็นผู้มีอิทธิพลสูงสุดในชุมชนไทยมุสลิม ชาวไทยมุสลิมจะเชื่อผู้นำศาสนา โดยเฉพาะโต๊ะครู อิหม่าม คอเต็บ บิหลั่น ชาวไทยมุสลิมจะไม่เชื่อคนต่างศาสนา ไม่ว่าตำแหน่งทางการเมืองหรือทางราชการจะใหญ่หรือเล็ก นักการเมือง นักการเมืองท้องถิ่น แกนนำขบวนการ และผู้มีอิทธิพล ผู้มี

ผลประโยชน์แอบแฝง อาศัยจุดอ่อนจุดแข็งเหล่านี้ให้เป็นประโยชน์ เพื่อปกป้องตัวเอง ผลประโยชน์ ชักจูง/โน้มน้าว/หลอกล่อเข้าร่วมขบวนการ และเพื่อคะแนนเสียง

2.5 การปกป้องขบวนการที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การให้สาบาน ซึ่งเป็นการอาศัยแง่มุมทาง ศาสนาให้เกื้อกูลต่อขบวนการ นอกจากนั้น การชี้แจงทำความเข้าใจโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต่าง ศาสนาเข้าชี้แจงทำความเข้าใจ เพื่อชี้แจงกรณีการบิดเบือนในเรื่องศาสนาอิสลามจะไม่ได้รับการ ยอมรับ เพราะถือว่าเป็นผู้นอกศาสนา

2.6 ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ จชต. มีความละเอียดอ่อน สลับซับซ้อน อาจนำไปสู่ ปัญหาดินแดน และอาจจะโยงไปสู่ปัญหาการเมืองระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่ม ประเทศมุสลิม นอกจากนั้นขบวนการก่อการร้ายสากลจากประเทศมุสลิมได้แทรกซึมผ่าน การสนับสนุนด้านการเงิน แนวคิด วิธีการ และการฝึกอบรมการก่อการร้ายอยู่เนื่อง ๆ

2.7 การกำหนดสีของหมู่บ้าน จะเกิดจากข้อมูลด้านการข่าว ข้อมูลประชากรที่มีอยู่ โดยมี เงื่อนไขในการกำหนดสีของหมู่บ้าน ดังนี้

2.7.1 หมู่บ้านสีแดง คือ หมู่บ้านที่มีแกนนำ ผู้เกี่ยวข้องกับการก่อความไม่สงบ มีการ เคลื่อนไหวหรือมีเงื่อนไขต่าง ๆ เกิดขึ้น จนทำให้ประชาชนเดือดร้อน และมีความคับแค้นทางจิตใจ ซึ่งเจ้าหน้าที่จะต้องเร่งเข้าทำความเข้าใจและขจัดเงื่อนไขอย่างเร่งด่วน

2.7.2 หมู่บ้านสีเหลือง คือ หมู่บ้านที่ยังไม่มีความชัดเจนของแกนนำ และผู้เกี่ยวข้องกับการ ก่อความไม่สงบ

2.7.3 หมู่บ้านสีเขียว คือ หมู่บ้านที่เป็นปกติสุข

2.8 สีของหมู่บ้านที่กำหนดขึ้น จะมีการเปลี่ยนแปลงตามสภาพที่แท้จริงของหมู่บ้าน โดย เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหาร เพื่อให้ตรงกับสภาพที่มีการเปลี่ยนแปลงไป

3. แนวคิดในการดำเนินการ

3.1 สลายการนำของกลุ่มบุคคลที่เป็นแกนนำของขบวนการก่อการร้าย ภายในพื้นที่รับผิดชอบ เน้นที่หมู่บ้านสีแดง และหมู่บ้านสีเหลือง เป็นลำดับความเร่งด่วนแรก หมู่บ้านสีเขียวเป็นลำดับ ความเร่งด่วนรอง เพื่อให้หมดสภาพการนำด้วยมาตรการต่าง ๆ ทั้งการ ปจว./ปชส. การอบรม ชี้แจงปรับเปลี่ยนทัศนคติรวมทั้งมาตรการทางกฎหมาย

3.2 แสดงความจริงใจของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายตามแนวทางสันติวิธี เพื่อ การพิทักษ์ประชาชนและทรัพยากร นำอำนาจรัฐเข้าปกครองพื้นที่อย่างถูกต้อง จริงจัง และถาวร

3.3 ลดอิทธิพลของขบวนการก่อการร้าย โดยใช้ขบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนใน หมู่บ้านเป้าหมายเป็นแกนหลักในการดำเนินการ ทั้งนี้ ต้องมีการสำรวจความคิดเห็นและการจัดทำ

ประชาคมที่ครอบคลุมประชากรทุกกลุ่มในพื้นที่ โดยเป็นการร่วมกันคิดร่วมกันทำอย่างแท้จริง มุ่งที่จะดึงเอาสิ่งจำเป็นสำหรับความอยู่รอดของผู้ก่อการร้ายออกไป ทั้งการสนับสนุนจากประชาชนในท้องถิ่น ฐานกองโจรแหล่งหลบซ่อน ขีดความสามารถการเคลื่อนย้ายเงินทุน สิ่งอุปถัมภ์ข่าวสาร และขวัญในการต่อสู้ของผู้ก่อการร้าย

3.4 พื้นฟูปรับปรุงและเสริมสร้างขีดความสามารถของกลุ่มพลังมวลชน ที่เคยจัดตั้งไว้ในพื้นที่และในหมู่บ้าน ให้เป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่รัฐให้มากที่สุด ทั้งกลุ่ม ชรบ. อปพร. อปป. ทสปช. ลส.ชบ. กนช. และอาสาสมัครอื่น ๆ ทั้งนี้ ให้คัดแยกตรวจสอบบุคคลให้ชัดเจนก่อนเริ่มงาน

3.5 การลดบทบาทการนำและสนับสนุนขององค์กรนำในต่างประเทศ และการหาทางยุติการดำเนินการของแกนนำขบวนการก่อการร้ายในประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งในเอเชีย ตะวันออกกลาง และในยุโรป กอ.สสส.จชต. จะใช้หน่วยงานระดับกระทรวงที่ร่วมทำงานกับ กอ.สสส.จชต. เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

4. การดำเนินการ

4.1 ทำการวิเคราะห์พื้นที่ปฏิบัติการ (X-ray พื้นที่) ตรวจสอบพื้นที่อย่างละเอียด ใช้หลักการการวิเคราะห์พื้นที่ปฏิบัติการเข้ามาดำเนินการให้ครบถ้วน จำแนกให้ได้ว่าพื้นที่ใดเกิดผลกระทบต่อกองโจร ที่หลบซ่อนซ่อนสมุ่กำลัง ที่พักอาศัยของแกนนำ ผู้นำหมู่บ้าน ผู้นำตามธรรมชาติ ผู้นำทางศาสนา เส้นทางเชื่อมต่อระหว่างที่พักดังกล่าว ที่ประกอบพิธีทางศาสนาของทุกศาสนา โรงเรียนประเภทต่าง ๆ ในพื้นที่สถานที่สำคัญต่าง ๆ ในพื้นที่ เส้นทางเชื่อมต่อของสถานที่ และเส้นทางคมนาคมหลัก-รอง ของหมู่บ้าน พื้นที่ที่ต้องให้ความสำคัญดูแลตามลำดับความเร่งด่วน ทั้งนี้ ต้องมีการจัดทำผังบริเวณให้ชัดเจนโดยตั้งเป้าหมายว่า เมื่อนำกำลังเข้าพื้นที่แล้วต้องควบคุมพื้นที่ได้ ทรงอิทธิพลต่อพื้นที่นั้นได้ทันที

4.2 ทำการตรวจสอบบุคคล (X-ray คน) ตรวจสอบคนในพื้นที่อย่างละเอียด และมีความแน่ชัดให้สามารถทราบได้ว่าการเปลี่ยนแปลงอย่างไร มีคนต่างถิ่นเข้ามาหรือไม่ มาทำอะไร มาจากไหน เมื่อไร จะเข้าจะออกอย่างไร และที่สำคัญคือการตรวจสอบบัตรประจำตัวและทะเบียนบ้าน เพื่อจำแนกให้ได้ว่าเป็นใคร อยู่ที่ไหน ทำอะไรอยู่ การสำรวจสำมะโนประชากร และระบบการทะเบียนราษฎร สามารถลดการทำงานด้านนี้ แต่ต้องไปตรวจสอบซ้ำและเฝ้าตรวจต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถตรวจสอบคนแปลกปลอมและการเคลื่อนไหวของคนในพื้นที่ได้

4.3 ทำการแยกมิตรแยกศัตรู โดยการใช้ฐานข้อมูลด้านการข่าวร่วม (ข่าวจากหน่วยเหนือ หน่วยข้างเคียง หน่วยข่าวในพื้นที่ ฐานข้อมูลด้านการข่าวของ ผบ. หน่วยเอง นำมาประมวลกันเข้าเพื่อให้เกิดภาพการข่าวที่ชัดเจน) ร่วมกับผลการ X-ray พื้นที่ X-ray คน ที่หน่วยดำเนินการไว้แล้ว

เพื่อนำมากำหนดแนวทางการเอาชนะที่หมู่บ้านในพื้นที่รับผิดชอบนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะดำเนินการต่อกลุ่มคนที่เราจำแนกประเภทไว้อย่างไรและเมื่อใด

4.4 การจัดทำแนวทาง/แผนการดำเนินการ

4.4.1 จากฐานข้อมูลบุคคลที่ได้จำแนกไว้ข้างต้น ให้ใช้ประโยชน์จากมิตร ทำการ ปจว./ปชส. เพื่อนำเข้ามามีส่วนร่วมในการทำความเข้าใจในกลุ่มและให้ขยายวง ทำความเข้าใจในการมีส่วนร่วม ในการดำเนินการเพื่อประโยชน์ของหมู่บ้านออกไปอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มผู้นำตามธรรมชาติที่เป็นมิตรหรือกล่อมให้เป็นมิตรได้สำเร็จ

4.4.2 ใช้การ ปจว./ปชส. เพื่อชี้ให้เห็นภัยที่จะเกิดแก่หมู่บ้าน และประชากรในหมู่บ้าน (เน้นให้เห็นภัยร่วม) แล้วเสนอแนะให้มีการทำประชาคมหมู่บ้าน เพื่อการจัดคนมาทำงานร่วมง่าย ๆ การจัดเวรยามดูแลสถานที่หมู่บ้าน การแจ้งข่าวเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นไม่ว่าเรื่องเล็กเรื่องใหญ่ การแจ้งการเคลื่อนไหวของคนที่เข้ามาในหมู่บ้าน และร่วมกันจัดระบบการแจ้งเตือนที่มีประสิทธิภาพ

4.4.3 พิจารณาใช้ประโยชน์จากคณะกรรมการที่ปรึกษาประจำพื้นที่ระดับต่าง ๆ บุคคลและองค์กรในพื้นที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และตรงกับงานที่เขาดูแล เช่น ผู้นำศาสนา (เจ้าอาวาส อิหม่าม) อบต. เทศบาลตำบล (งานการพัฒนา) กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (รปภ. งานทะเบียน)

4.5 การนำโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงระดับพื้นที่

4.5.1 ทำโครงการที่หมู่บ้านโดยปรับพื้นที่เป้าหมายของโครงการพัฒนาเก่าที่จะทำเข้าสู่หมู่บ้านเป้าหมาย ตามลำดับความเร่งด่วน

4.5.2 เร่งรัดการปฏิบัติตามแผนงานโครงการ ด้วยการปรับคน เครื่องมือและเงิน เข้าช่วย และปรับแผนชะลอการปฏิบัติในพื้นที่ที่จำเป็นน้อย ไปทำในพื้นที่สนับสนุนหมู่บ้านเป้าหมาย โดยให้การมีส่วนร่วมของประชาชนในหมู่บ้าน เพื่อกำหนดความต้องการหลักในการพัฒนาของหมู่บ้าน และการร้องขอเจ้าหน้าที่จากส่วนงานการพัฒนาด้านต่าง ๆ มาร่วมทำงาน เช่น เกษตรอำเภอ เกษตรจังหวัด กระทรวงแรงงาน (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมพัฒนาชุมชน) กระทรวงศึกษาธิการ (กศน. วิชาชีพ นักเรียน เยาวชน) ศธ. และ จว. จัดการส่งเสริมพัฒนาสถาบัน ปอเนาะและโรงเรียนทางศาสนาอื่น ๆ

4.5.3 ตรวจสอบแผนพัฒนาจังหวัดที่มีอยู่ เพื่อให้สอดคล้องกับพื้นที่เป้าหมาย และความต้องการของประชาชน ซึ่งเป็นผลจากการทำประชาคม รวมทั้งประสานให้ อบต. นำโครงการเข้าร่วมทำ โดยขอให้ จว. เพิ่มเติมในส่วนที่ขาด

4.6 การนำอำนาจรัฐเข้าสู่หมู่บ้าน

4.6.1 ทำความยุติธรรมให้เกิดขึ้นที่หมู่บ้าน ผู้นำ คือ นายอำเภอ ใช้ทั้งนิติศาสตร์-รัฐศาสตร์ ให้เหมาะสม ทำความเป็นธรรมให้ปรากฏ ให้บริการทุกเรื่องที่ราษฎรมีสิทธิได้รับ เสริมด้วยการจัดการด้านความเป็นธรรม โดยไม่เลือกปฏิบัติและการบริการของเจ้าหน้าที่รัฐเพิ่มเติม ให้ใช้ความมีส่วนร่วมของราษฎร เพื่อจัดการความเป็นธรรมในหมู่บ้าน

4.6.2 ใช้มาตรการทั้งปวง เพื่อสลายแกนนำผู้ร่วมขบวนการก่อความไม่สงบและระดับผู้นำขบวนการ ที่ตรวจพบในพื้นที่รับผิดชอบโดยสันติวิธี และมาตรการตามกฎหมาย เช่น การพบปะ พูดคุย ปลง./ปชส. โน้มน้าวจิตใจ ปรับเปลี่ยนทัศนคติ ให้ละเลิกการกระทำที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ ติดตามไปไหนไปด้วยด้วยความเคลื่อนไหวต่อเนื่อง นำตัวออกจากพื้นที่หมู่บ้าน โดยการเรียก/เชิญชวนเข้ารับการอบรมปรับความเข้าใจ ปรับความคิด ความเชื่อตามหลักสูตรที่ สกร. กอ.สสส.จชต. กำหนด เพื่อให้ตัวออกห่างจากพื้นที่หมู่บ้าน ให้นานเพียงพอที่จะลดอิทธิพลของเขาต่อประชากรส่วนใหญ่ในหมู่บ้านได้ หน่วยสามารถร้องขอการส่งตัวแกนนำเข้ารับการฟื้นฟูที่ สกร. กอ.สสส.จชต. จัดได้ตามสภาพของแกนนำดังกล่าว

4.6.3 ดำเนินการเสริมการปฏิบัติอื่น ๆ เพื่อให้สามารถใช้อำนาจรัฐได้อย่างถูกต้อง ชัดเจน และต่อเนื่อง

5. คำแนะนำในการประสาน

5.1 การดำเนินการเพื่อเอาชนะที่หมู่บ้านของทุกระดับ จก. ยังคงเน้นผนึกกำลังร่วมกันในการทำงานในรูปแบบเรือน ตำรวจ ทหาร งานข่าว และการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ อย่างสอดคล้องและสนับสนุนซึ่งกันและกัน

5.2 การอบรมแนวคิดการเอาชนะที่หมู่บ้าน เป็นรูปแบบหนึ่งที่เริ่มกำหนดขึ้น เพื่อให้เกิดประกายความคิดในการทำงาน หน่วยสามารถเพิ่มเติมรายละเอียดการปฏิบัติได้เอง โดยให้บรรลุวัตถุประสงค์สุดท้าย คือ เอาชนะฝ่ายตรงข้ามที่หมู่บ้าน โดยประชาชนมีส่วนร่วม “คิดด้วยกันและทำด้วยกัน”