

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ..... (1)

กิตติกรรมประกาศ..... (3)

บทที่

1. บทนำ 1

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... 1

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... 5

3. ขอบเขตการศึกษา..... 6

4. วิธีการศึกษา..... 6

5.เค้าโครงการศึกษาวิจัย..... 7

2. วิวัฒนาการทางกฎหมายของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการกับการเจรจา

การค้าบริการสาขาขนส่งทางทะเล..... 9

1. ความเป็นมาของความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ..... 9

1.1 การเจรจาการค้าหลายฝ่ายรอบอุรุกวัย..... 9

1.1.1 ที่มาของการเจรจาการค้าหลายฝ่ายรอบอุรุกวัย..... 9

1.1.2 ผลของการเจรจาการค้าหลายฝ่ายรอบอุรุกวัย..... 11

1.1.3 การเจรจาในรอบอุรุกวัยที่เกี่ยวกับการเปิดเสรีการค้าบริการ
สาขาขนส่งทางทะเล..... 12

1.2 การเจรจาการค้าพหุภาคีรอบโดฮาสาขาขนส่งทางทะเล..... 17

1.2.1 ที่มาของการเจรจาการค้าบริการรอบโดฮา..... 17

1.2.2 การเจรจาการค้าบริการรอบโดฮาและความคืบหน้า	
ภายหลังเปิดรอบการเจรจา.....	18
1.2.3 การเจรจาในการประชุมระดับรัฐมนตรีขององค์การการค้าโลก....	22
2. ข้อผูกพันทางกฎหมายในการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาขนส่งทางทะเล.....	25
2.1 การค้าบริการสาขาขนส่งทางทะเลภายใต้ข้อตกลง GATS.....	25
2.1.1 ขอบเขตของบริการขนส่งทางทะเล (maritime transport).....	25
2.1.2 รูปแบบของการให้บริการขนส่งทางทะเล.....	25
2.1.3 ภาคผนวกว่าด้วยการเจรจาการค้าบริการขนส่งทางทะเล.....	26
3. ลักษณะของข้อเรียกร้องและข้อเสนอในการเจรจาการค้าบริการ.....	27
3.1 ลักษณะข้อเรียกร้อง.....	29
3.2 ลักษณะข้อเสนอ.....	30
4. ภาพรวมของข้อเรียกร้อง (Request) และข้อเสนอ (Offer).....	30
4.1 ภาพรวมข้อเรียกร้องของประเทศสมาชิก WTO ที่มีต่อประเทศไทย	
ในการเปิดตลาดบริการสาขาขนส่งทางทะเล.....	30
4.1.1 ข้อเรียกร้องหลักทุกสาขาบริการ(Horizontal Requests).....	31
4.1.2 ข้อเรียกร้องสาขาบริการขนส่งทางทะเล (Maritime Services)...	32
4.2 ภาพรวมข้อเรียกร้องของประเทศไทยที่ยื่นต่อประเทศสมาชิกอื่น.....	33
4.3 ภาพรวมข้อเสนอเบื้องต้นของประเทศไทย.....	34
4.3.1 ข้อเสนอเบื้องต้นที่ใช้กับทุกสาขาบริการ.....	34
4.3.2 ข้อเสนอเบื้องต้นเฉพาะสาขา	35
5. ประเภทของการให้บริการขนส่งทางทะเลและบริการที่เกี่ยวข้อง	
ตามที่กำหนดไว้ใน Central Products Classifications ในการเจรจา	
เปิดเสรีการค้าบริการ.....	36
3. พันธกรณีของไทยในการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาขนส่งทางทะเล	
ภายใต้กฎเกณฑ์ WTO.....	41
1. พันธกรณีทั่วไปในการเปิดเสรีการค้าบริการตามข้อตกลง GATS.....	41

1.1	พันธกรณีตามหลักการพื้นฐานของการเปิดเสรีการค้าบริการภายใต้	
	ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ.....	41
1.1.1	หลักการปฏิบัติอย่างชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง.....	41
1.1.2	หลักการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ.....	42
1.1.3	หลักความโปร่งใส.....	43
1.1.4	หลักการเปิดเสรีเป็นลำดับ.....	44
1.1.5	หลักการเข้าสู่ตลาด.....	45
1.2	ข้อยกเว้นของการปฏิบัติตามพันธกรณีของการเปิดเสรีการค้าบริการ.....	47
1.2.1	หลักการมีส่วนร่วมมากขึ้นของประเทศกำลังพัฒนา.....	48
1.2.2	หลักการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ.....	48
1.2.3	ข้อยกเว้นของหลักการทางกฎหมายของการเปิดเสรีการค้าบริการ.....	49
1.2.3.1	ข้อยกเว้นของการปฏิบัติตามพันธกรณี MFN Treatment..	49
1.2.3.2	ข้อยกเว้นกรณีทั่วไป.....	50
1.2.3.3	ข้อยกเว้นเกี่ยวกับความมั่นคง.....	51
1.2.3.4	ข้อยกเว้นอันเนื่องมาจากการใช้มาตรการ	
	ปกป้องกรณีฉุกเฉิน.....	51
1.3	การปฏิบัติตามข้อตกลง GATS ในสถานะที่เป็นกฎหมายระหว่างประเทศ	
	ลักษณะสนธิสัญญา.....	52
2.	พันธกรณีในการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาขนส่งทางทะเลตามตารางข้อผูกพัน	
	เฉพาะของไทย.....	53
2.1	ตารางข้อผูกพันเฉพาะ.....	53
2.1.1	การเข้าร่วมเจรจาหลายฝ่ายเพื่อนำไปสู่การจัดทำตาราง	
	ข้อผูกพันเฉพาะ.....	53
2.1.2	การจัดทำตารางข้อผูกพันเฉพาะ.....	55
2.1.3	รูปแบบของตารางข้อผูกพันเฉพาะ.....	57
2.1.4	ระดับของการให้ความผูกพันในตารางข้อผูกพันเฉพาะ.....	59
2.2	สถานะทางกฎหมายของตารางข้อผูกพันเฉพาะ.....	60
2.3	การแก้ไขตารางข้อผูกพันเฉพาะ.....	61
2.3.1	หลักเกณฑ์การแก้ไขตารางข้อผูกพันเฉพาะ.....	61

2.3.2 การใช้สิทธิของประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไข	
เปลี่ยนแปลงหรือเพิกถอนข้อผูกพันเฉพาะ.....	61
2.3.2.1 สิทธิในการร้องขอค่าชดเชย.....	61
2.3.2.2 สิทธิในการใช้มาตรการตอบโต้.....	62
2.3.2.3 สิทธิในการใช้วิธีการระงับข้อพิพาท.....	62
2.4 ตารางข้อผูกพันเฉพาะของไทยในส่วนของ การเปิดตลาดบริการ	
สาขาขนส่งทางทะเล.....	63
2.4.1 ตารางข้อผูกพันทั่วไป (Horizontal Commitments).....	63
2.4.2 ตารางข้อผูกพันเฉพาะสาขาที่ใช้บังคับแก่บริการ	
สาขาขนส่งทางทะเล (Sector Specific Commitments).....	67
2.4.2.1 ประเภทของบริการขนส่งทางทะเล.....	68
2.4.2.2 ข้อผูกพันเฉพาะของไทยต่อการเข้าสู่ตลาด.....	69
2.4.2.3 ข้อผูกพันเฉพาะของไทยต่อหลักประติบัติเยี่ยง	
คนชาติ.....	82
2.4.2.4 ข้อผูกพันเพิ่มเติมของบริการสาขาขนส่งทางทะเล.....	95
2.4.2.5 ข้อยกเว้นของการปฏิบัติตามพันธกรณี MFN Treatment..	96
2.5 สถานะและพันธกรณีทางกฎหมายในการยื่นข้อเสนอเบื้องต้น (Initial	
offer) ของตารางข้อผูกพันเฉพาะ (Specific Commitment).....	109
2.6 การดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีตามข้อตกลง GATS.....	110
4. ผลทางกฎหมายจากการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาขนส่งทางทะเลภายใต้กฎหมายไทย.....	113
1. ลักษณะกิจการพาณิชย์นาวีของประเทศไทย.....	113
1.1 กิจการขนส่งทางเรือ.....	113
1.1.1 การขนส่งระหว่างประเทศ.....	114
1.1.2 การขนส่งภายในประเทศ.....	115
1.2 กิจการท่าเรือ.....	116
1.3 กิจการอยู่เรือ และตรวจซ่อมบำรุงเรือ.....	117
1.4 กิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการพาณิชย์นาวี.....	118

1.4.1	ตัวแทนเรือ.....	118
1.4.2	ผู้รับจัดการขนส่ง.....	119
1.4.3	บริการนำร่อง.....	121
1.4.4	บริการการขนถ่ายสินค้าขึ้นจากเรือ.....	121
1.4.5	บริการคลังสินค้า.....	122
1.4.6	การประกันภัยทางทะเล.....	123
2.	กฎเกณฑ์การเข้าสู่ตลาดในการประกอบธุรกิจขนส่งทางทะเลของไทย.....	123
2.1	กฎเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว.....	124
2.1.1	นิยาม “คนต่างด้าว”.....	125
2.1.2	เงื่อนไขการอนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจขนส่งทางทะเล....	126
2.1.3	ข้อยกเว้นตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของ คนต่างด้าว พ.ศ. 2542.....	129
2.2	กฎเกณฑ์ในการส่งเสริมการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติ.....	132
2.3	กฎเกณฑ์ในการทำงานของคนต่างด้าว.....	136
3.	กฎเกณฑ์ทางกฎหมายของไทยที่เกี่ยวกับการให้บริการขนส่งทางทะเล.....	138
3.1	นโยบายของภาครัฐเกี่ยวกับการขนส่งทางทะเล.....	138
3.2	กฎเกณฑ์ในการให้บริการขนส่งทางทะเล.....	141
3.2.1	กิจการขนส่งทางทะเล.....	143
3.2.2	กิจการที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทางทะเล.....	151
3.3	ข้อจำกัดและอุปสรรคในการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาขนส่งทางทะเล.....	161
4.	ผลกระทบในทางปฏิบัติของกฎหมายภายใต้ต่อการประกอบกิจการขนส่ง ทางทะเลตามพันธกรณี GATS.....	163
4.1	บริการขนส่งคนโดยสารและบริการขนส่งสินค้า.....	163
4.2	บริการลากจูงระหว่างประเทศ.....	167
4.3	บริการรับน้ำสกปรกจากเรือ.....	168
4.4	บริการ Port Captain.....	169
4.5	บริการตรวจสอบสภาพเรือ.....	169
4.6	บริการบริหารจัดการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ.....	171

บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	175
ภาคผนวก	
ก. GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES.....	185
ข. THAILAND Conditional Initial Offer.....	216
ค. THAILAND – FINAL LIST OF ARTICLE II (MFN) EXEMPTIONS.....	230
ง. ตารางแสดงสาขาที่ประเทศอื่นยื่น Request ต่อประเทศไทย.....	235
บรรณานุกรม.....	236
ประวัติการศึกษา.....	245