

การปฏิบัติงานช่วงว่างตัวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
กรณีศึกษา กรุงเทพมหานคร

โดย

จรัล แสงทอง

ภาคนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาการบริหารจัดการสาธารณะสำหรับนักบริหาร

คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

พ.ศ.2550

การปฏิบัติงานซึ่งตวงวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา กรุงเทพมหานคร

Metrology Practices of Local Government Administration :

A Case Study of Bangkok Metropolitan

โดย

จรัล แสงทอง

Jarun Sangthong

ภาคินพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาการบริหารจัดการสาธารณะสำหรับนักบริหาร

คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

พ.ศ.2550

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

คณะรัฐศาสตร์

ภาคนิพนธ์

ของ

นายจรัส แสงทอง

เรื่อง

การปฏิบัติงานซึ่งตวงวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรณีศึกษา กรุงเทพมหานคร

ได้รับการตรวจสอบและอนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม พ.ศ.2550

ประธานคณะกรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษา

(ผศ.ดร.อรรถัย กักผล)

กรรมการภาคนิพนธ์

(ผศ.ดร.ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์)

คณะบดี

(รศ.ดร.นครินทร์ เมฆไตรรัตน์)

## บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง “การปฏิบัติงานช่างตวงวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา กรุงเทพมหานคร” นี้ มีความมุ่งหมายที่จะศึกษาถึงขั้นตอนการรับมอบภารกิจด้านช่างตวงวัด และการปฏิบัติงานด้านช่างตวงวัดของกรุงเทพมหานคร ศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานช่างตวงวัดของกรุงเทพมหานครรวมทั้งศึกษาทิศทางการดำเนินงานในอนาคตและแนวทางการให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านช่างตวงวัดของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยใช้วิธีการศึกษาเชิงคุณภาพ ทำการศึกษาข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก เอกสารที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อทำการวิเคราะห์โดยใช้การพรรณนาข้อมูล

กรุงเทพมหานคร เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่มาก และเป็นมหานครแห่งเดียวของประเทศไทย ที่มีความพร้อมในการรับมอบภารกิจจากหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐมาปฏิบัติ และทุกภารกิจก็สามารถปฏิบัติงานได้ผลเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานที่ถ่ายโอนและประชาชน สำหรับการรับมอบภารกิจด้านช่างตวงวัดนั้น ก็มีขั้นตอนและกระบวนการในการรับมอบภารกิจที่รัดหน้าไปกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หากพิจารณาด้านศักยภาพของกรุงเทพมหานคร โดยภาพรวมแล้วมีความสามารถที่จะพัฒนาบุคลากร และระบบงานด้านช่างตวงวัดของตนเองได้

จากการศึกษาพบว่า กรุงเทพมหานครได้มอบหมายให้สำนักการคลัง เป็นผู้ประสานการรับมอบภารกิจ สำหรับหน่วยงานที่จะปฏิบัติงานด้านช่างตวงวัดได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุข ของแต่ละสำนักงานเขต หากพิจารณาศักยภาพของผู้ปฏิบัติงานดังกล่าวแล้ว สามารถควบคุมกำกับดูแลได้เพียงระดับเครื่องชั่งสปริงที่ใช้กับตามตลาดสดเท่านั้น สำหรับปัญหาในการดำเนินการขณะนี้พบว่า กรุงเทพมหานครยังไม่สามารถแต่งตั้งนายตรวจช่างตวงวัดได้ เนื่องจากกระทรวงพาณิชย์ยังไม่ได้ประกาศกำหนดคุณสมบัตินายตรวจช่างตวงวัดของกรุงเทพมหานครไว้ ส่วนทิศทางในอนาคตนั้น กรุงเทพมหานครควรตั้งหน่วยงานขึ้นมาปฏิบัติงานด้านช่างตวงวัดโดยเฉพาะ เพื่อพัฒนางานด้านช่างตวงวัดให้มีประสิทธิภาพและสามารถที่จะทำการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัดที่มีเทคนิคในการตรวจสอบสูงขึ้น เช่น มาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิงตามสถานีบริการ ทั้งนี้เมื่อสามารถตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัดใด ๆ ได้แล้วก็จะมีศักยภาพในการตรวจสอบให้คำรับรองชั้นหลังเครื่องชั่งตวงวัดนั้น ๆ ได้ อันจะทำให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายได้จากการปฏิบัติงานช่างตวงวัด และสามารถนำรายได้จากส่วนนี้

มาใช้พัฒนางานให้ดีขึ้นจะส่งผลให้ประชาชนมีความพึงพอใจที่กรุงเทพมหานครสามารถให้ความ  
เชื่อมั่นในการใช้เครื่องชั่งตวงวัด ที่เป็นเครื่องกำหนดปริมาณสินค้าเพื่อการซื้อขายในชีวิตประจำวัน  
ได้

สำหรับแนวทางการให้การสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น เมื่อ  
กรุงเทพมหานครรับภารกิจนี้ไปแล้ว สำนักชั่งตวงวัดจะต้องพัฒนาภารกิจของตนเองให้สามารถ  
ควบคุมเครื่องชั่งตวงวัดให้มากขึ้นพร้อม ทั้งให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านชั่งตวงวัดของ  
กรุงเทพมหานครในด้านทางวิชาการ เช่น การจัดฝึกอบรม การสนับสนุนเอกสารทางเทคนิคต่าง ๆ  
และให้การสนับสนุนการทำงานในเชิงลึกที่เกินกว่าที่กรุงเทพมหานครทำได้

ผู้ศึกษาเห็นว่า กรุงเทพมหานครควรที่จะรีบดำเนินการรับมอบภารกิจด้านชั่งตวงวัดมา  
ดำเนินการ และการที่กรุงเทพมหานครเป็นแห่งแรกของประเทศที่จะรับภารกิจนี้ ควรที่จะมีการ  
ตั้งคณะกรรมการกลางเพื่อให้การสนับสนุนแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น จากการปฏิบัติงานทั้ง  
ทางด้านเทคนิค ข้อกฎหมาย แนวทางการปฏิบัติ เพื่อที่จะสามารถนำขบวนการต่าง ๆ ของ  
กรุงเทพมหานครไปเป็นต้นแบบในการกระจายภารกิจชั่งตวงวัดให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ  
ต่อไป เพราะว่าขณะนี้การนำภารกิจงานชั่งตวงวัดไปปฏิบัติยังไม่มีแรงจูงใจทางด้านงบประมาณที่  
จะได้รับขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ไม่ทราบว่าจะดำเนินการอย่างไร สำหรับองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับมอบภารกิจนี้ควรที่จะมอบให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี  
ปริมาณงานที่มากพอและคุ้มค่ากับการรับภารกิจไปปฏิบัติ เช่น กรุงเทพมหานคร พัทยา และ  
องค์การบริหารส่วนจังหวัด เท่านั้น สำหรับประโยชน์ที่จะได้รับเมื่อกรุงเทพมหานครรับภารกิจนี้ไป  
ปฏิบัติ จะเป็นประโยชน์อย่างมากทั้งต่อหน่วยงานของสำนักชั่งตวงวัดเอง กรุงเทพมหานคร และ  
ประชาชน รวมทั้งความมั่นใจของนานาประเทศได้

## กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์เรื่องนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดีด้วยความอนุเคราะห์อย่างยิ่งของคณะกรรมการสอบภาคนิพนธ์ ผู้ศึกษาของขอพระคุณ ผศ.ดร.อรรถัย ก๊กผล ประธานกรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาและ ผศ.ดร.ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์ กรรมการภาคนิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ในการปรับปรุงภาคนิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผู้ศึกษาขอขอพระคุณคณาจารย์ทุกท่านในโครงการปริญญาโทสำหรับนักบริหาร สาขาการบริหารจัดการสาธารณะ (EPA) คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ได้กรุณาประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้อันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับการเป็นนักบริหารที่ดีและมีวิสัยทัศน์กว้างไกลในอนาคต

ในการนี้ ขอขอพระคุณเจ้าหน้าที่กรมการค้าภายใน และเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานครที่กรุณาตลอดเวลาให้สัมภาษณ์ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษาในครั้งนี้ ประกอบด้วย นายอังคาร พวงนาค ผู้อำนวยการส่วนเครื่องชั่ง นายศักดิ์ชัย หัสมิตร นักวิชาการชั่งตวงวัด 8 ว. นายประธาน วชิราพรพุดต นิติกร 7 ว. นางสุรีย์ วาดเขียน หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุข สำนักงานเขตคลองสาน และนายสิทธิเดช ฉวีวรรณ นักวิชาการคลัง 5 สำนักงานคลัง

สุดท้ายนี้ ขออุทิศภาคนิพนธ์ฉบับนี้แก่ บิดา มารดาผู้ล่วงลับที่ให้ความรักและเป็นกำลังใจแก่ผู้ศึกษาตลอดมา

นายจรัล แสงทอง

พฤษภาคม 2550

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
สารบัญตาราง.....	(6)
สารบัญแผนภูมิ.....	(7)
<b>บทที่</b>	
1      บทนำ.....	1
- ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
- วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
- วิธีการศึกษา.....	4
- ขอบเขตของการศึกษา.....	4
- นิยามศัพท์.....	5
- ประเด็นในการศึกษา.....	6
- ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2      แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
- แนวคิดด้านชั่งตวงวัด.....	7
- แนวคิดด้านการกระจายอำนาจ.....	12
- แนวคิดด้านศักยภาพ.....	16
- แนวคิดเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ.....	17
- แนวคิดด้าน โครงสร้างองค์กร.....	21
- ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	22
3      บทบาทภาครัฐกับการพัฒนาการด้านชั่งตวงวัด.....	29
- ประวัติการชั่งตวงวัดประเทศไทย.....	29
- งานชั่งตวงวัดไทยในปัจจุบัน.....	30
- ลำดับขั้นตอนการรับมอบภารกิจด้านชั่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร.....	37
- การกำหนดหน่วยงานปฏิบัติงานชั่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร.....	45

## สารบัญ (ต่อ)

4	ผลการศึกษา.....	49
	- ประโยชน์ที่จะได้รับจากการปฏิบัติภารกิจด้านซ่งตวงวัดซ่งตวงวัดของ กรุงเทพมหานคร.....	49
	- ความพร้อมและศักยภาพในการปฏิบัติงานด้านซ่งตวงวัดของ กรุงเทพมหานคร.....	52
	- ทิศทางการดำเนินงานซ่งตวงวัดในอนาคตของกรุงเทพมหานคร.....	56
	- การปฏิบัติงานด้านซ่งตวงวัด ของสำนักซ่งตวงวัด หลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับภารกิจไปปฏิบัติงาน.....	59
5	สรุปผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ.....	61
	- สรุปผลการศึกษา.....	61
	- ข้อเสนอแนะ.....	63
	- ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป.....	66
ภาคผนวก		
	ก.....	68
	ข.....	70
	ค.....	71
	บรรณานุกรม.....	73

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1.รายละเอียดภารกิจด้านซ่งตวงวัดที่ต้องถ่ายโอน.....	38
3.2. แผนปฏิบัติการรับ โอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการให้แก่ กรุงเทพมหานคร.....	44
3.3. ปริมาณงานของซ่งตวงวัดที่กรุงเทพมหานครจะต้องรับไปปฏิบัติ.....	45

## สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
3.1. โครงสร้างสำนักชั่งตวงวัด.....	34
3.2. โครงสร้างฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุข.....	48

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 นั้นได้ให้ความสำคัญในการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นเป็นอย่างมาก โดยกำหนดไว้ในหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 “กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น และระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น” นอกจากนี้ยังได้กำหนดไว้ใน หมวด 9 การปกครองส่วนท้องถิ่น จากมาตรา 282 ถึงมาตรา 290 รวม 9 มาตรา ซึ่งข้อความพอสรุปได้ คือ รัฐจะต้องให้ความสำคัญอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอิสระในการกำหนดนโยบายในการบริหารงานต่าง ๆ อย่างอิสระ ทั้งนี้รัฐจะเป็นผู้กำกับดูแลเท่าที่จำเป็นภายใต้กรอบของกฎหมายและจะต้องมีการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการถ่ายโอนอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งอนุวัตตาม มาตรา 284 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2542 กำหนดให้กรมทะเบียนการค้า<sup>1</sup> ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ” ได้แก่การแต่งตั้งให้พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจชั่งตวงวัด โดยให้มีอำนาจหน้าที่

---

1. ภายหลังเปลี่ยนชื่อเป็น กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 หมวด 12 มาตรา 29 และมอบหมายภารกิจด้านชั่งตวงวัด ไปสังกัดกรมการค้าภายใน.

ในการเข้าทำการตรวจสอบการใช้เครื่องซังตวงวัดและสินค้าหีบห่อ ตามพระราชบัญญัติมาตราซังตวงวัด พ.ศ. 2542 นอกจากนี้ยังมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบให้คำรับรอง ชั้นหลัง แก่เครื่องซังตวงวัดอีกด้วย และให้คงบางภารกิจที่ยังต้องดำเนินการเองอยู่ต่อไป คือ การตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซังตวงวัด “ชั้นแรก” การตรวจสอบการใช้เครื่องซังตวงวัดที่มีเทคนิคการตรวจสอบที่สูงกว่าศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสามารถที่จะเป็นผู้ประกาศให้เครื่องซังตวงวัด ใด ๆ เป็นเครื่องซังตวงวัด ตามพระราชบัญญัติมาตราซัง พ.ศ. 2542 ซึ่งจะให้นายตรวจซังตวงวัดสามารถเข้าทำการตรวจสอบได้

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดกลุ่มภารกิจให้งานด้านซังตวงวัดเป็นภารกิจด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย และให้เป็นภารกิจประเภท “หน้าที่ที่ต้องทำ” คือเป็นงานที่เกี่ยวกับการมอบอำนาจหรือเกี่ยวกับความจำเป็นพื้นฐาน หรือเกี่ยวกับชีวิตประจำวันของประชาชน ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำตามกฎหมายที่กำหนด โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 เรื่อยมา ซึ่งจากการดำเนินการต่าง ๆ ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ เช่น การดำเนินการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายใน<sup>2</sup> ได้ร่วมกับกรมการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการฝึกอบรมให้ความรู้เบื้องต้นแก่พนักงานเจ้าหน้าที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจนครบทั่วประเทศ นอกจากนี้กรมการค้าภายในก็ได้ดำเนินการแก้ไขข้อกฎหมาย พระราชบัญญัติมาตราซังตวงวัด พ.ศ.2542 มาตรา 4 ที่เป็นบทบัญญัติความหมายของนายตรวจซังตวงวัด จากเดิม หมายถึง “ข้าราชการพลเรือนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้” เป็น “ข้าราชการพลเรือนหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้” จึงทำให้การรับมอบภารกิจงานด้านซังตวงวัดจากกรมการค้าภายใน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปโดยไม่ขัดต่อกฎหมายเดิม

กรุงเทพมหานคร ถือว่าเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ทั้งทางด้านขนาดของพื้นที่ 1,562.2 ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากร 1,480,486 คน และมีความพร้อมมากที่สุดทั้งทางด้านงบประมาณและบุคลากร ซึ่งในปีงบประมาณ 2548 กรุงเทพมหานครมีบุคลากรที่เป็นข้าราชการประจำและลูกจ้าง รวม 83,724 คน<sup>3</sup> โดยได้มีการดำเนินการตามขั้นตอนการรับมอบอำนาจดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง และเป็นรูปธรรม เช่นการจัดฝึกอบรมบุคลากรให้มีความรู้ด้าน

<sup>2</sup> เรื่องเดียวกัน.

<sup>3</sup> กรุงเทพมหานคร , “[www.bangkok.go.th](http://www.bangkok.go.th)” , 2548 ,15 ก.พ.2550.

ซังตวงวัด และการเตรียมการจัดของงบประมาณต่อสภากรุงเทพมหานครในการซื้อครุภัณฑ์แบบ  
มาตรา พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร<sup>4</sup> เป็น  
ผู้ประสานการปฏิบัติงานซังตวงวัด กับกรมการค้าภายใน หากพิจารณาเปรียบเทียบความพร้อมใน  
การปฏิบัติภารกิจที่รับมอบภารกิจจากการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานราชการส่วนกลาง ระหว่าง  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ของประเทศไทยแล้ว จะเห็นว่ากรุงเทพมหานครนั้นเป็นองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมมากที่สุด ทั้งด้านบุคลากร งบประมาณ และมีการ  
ดำเนินการรับการถ่ายโอนภารกิจอย่างเป็นล้าหน้ากว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยมีการ  
มอบหมายหน่วยงานของกรุงเทพมหานครเข้ามารับผิดชอบการดำเนินการรับมอบการถ่ายโอน  
ภารกิจ อีกทั้งเครื่องซังตวงวัดนั้นเป็นเครื่องมือชนิดหนึ่งในการกำหนดปริมาณสินค้าในการ  
ซื้อ - ขาย เพื่อให้ได้ปริมาณที่ต้องการตรงตามราคาที่กำหนดไว้ และเป็นงานด้านการคุ้มครอง  
ผู้บริโภคอีกประเภทหนึ่งที่จะเข้าไปสร้างความมั่นใจในเครื่องซังตวงวัดของประชาชนทั้งผู้ซังและผู้  
ขาย ที่เป็นงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องทำ โดยเฉพาะเครื่องซังสปริง ที่ใช้ซื้อขาย  
กันอย่างแพร่ในตลาดสด ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ทั้งที่เป็นตลาดสดของกรุงเทพมหานครเอง  
และตลาดสดของเอกชน ที่มีมากถึง 157 แห่ง<sup>5</sup> (คาดว่าจะมีมากกว่านี้) แต่ในขณะที่เดียวกันความ  
คืบหน้าของการให้บริการสาธารณะด้านซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร กลับไม่คืบหน้าเท่าที่ควร  
คือยังไม่สามารถแต่งตั้งนายตรวจซังตวงวัด ตามพระราชบัญญัติมาตราซังตวงวัด พ.ศ.2542 ได้ ซึ่ง  
เป็นสาเหตุที่น่าศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรครวมทั้งทิศทางการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดของ  
กรุงเทพมหานคร

## 2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- (1) เพื่อศึกษาขั้นตอนการรับมอบภารกิจด้านซังตวงวัด และการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร
- (2) เพื่อศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร
- (3) เพื่อศึกษาทิศทางการดำเนินงานอนาคตและแนวทางการให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดทั้งทางด้านวิชาการและการปฏิบัติของหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องให้กับกรุงเทพมหานคร

---

<sup>4</sup> สัมภาษณ์, สิทธิเดช ฉวีวรรณ, นักวิชาการคลัง 5, 9 ก.พ.2550.

<sup>5</sup> ส่วนเครื่องซัง สำนักซังตวงวัด สํารวจเมื่อปี 2549 โดยไม่รวมตลาดนัด.

### 3. วิธีการศึกษา

การศึกษาในครั้งนี้เป็นศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ เพื่อวิเคราะห์ผลการปฏิบัติงานด้านซ่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร ภายหลังจากรับมอบภารกิจ โดยมีขั้นตอนในการศึกษาดังนี้

(1) ศึกษา ค้นคว้า ขั้นตอนการรับมอบภารกิจ และขั้นตอนการรับมอบภารกิจด้านซ่งตวงวัด จากเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(2) ศึกษาข้อมูลโดยการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง จากกรมการค้ำภายในและกรุงเทพมหานคร รวมทั้งเจ้าหน้าที่ระดับผู้ปฏิบัติงานซ่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร

(3) วิเคราะห์ข้อมูล เพื่อระบุสภาพปัญหา และนำเสนอแนวทางในการกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานและการพัฒนางานให้สมบูรณ์ โดยใช้กรอบแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกรอบในการศึกษาวิเคราะห์

### 4. ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาในครั้งนี้ประกอบด้วย

(1) กฎระเบียบ เทศบัญญัติ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านซ่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร

(2) การปฏิบัติงานด้านซ่งตวงวัดของเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร

(3) การดำเนินงานของกรุงเทพมหานครด้านซ่งตวงวัดภายหลังจากรับมอบภารกิจการกระจายภารกิจจากกรมการค้ำภายใน

(4) สถานภาพและขีดความสามารถรวมทั้งการพัฒนางานด้านซ่งตวงวัดของกรุงเทพมหานครในอนาคต

(5) การให้การสนับสนุนงานด้านวิชาการและแนวทางการปฏิบัติงานของหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องต่อกรุงเทพมหานครในด้านงานซ่งตวงวัด

(6) ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติงานและการพัฒนางานซ่งตวงวัด

## 5. นิยามศัพท์

“กรุงเทพมหานคร” หมายถึง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528

“กรมการค้าภายใน” หมายถึง หน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ ที่มีหน้าที่ดูแลเครื่องชั่งตวงวัดที่ใช้ในการซื้อขายสินค้า ตลอดจนเครื่องชั่งตวงวัดที่ใช้ในกิจการที่ต้องมีการคิดค่าตอบแทน การคำนวณภาษีอากร และการเก็บค่าธรรมเนียม

“งานด้านชั่งตวงวัด” หมายถึง งานกำกับดูแล การใช้เครื่องชั่งตวงวัดที่ใช้ในการซื้อขายสินค้า ตลอดจนเครื่องชั่งตวงวัดที่ใช้ในกิจการที่ต้องมีการคิดค่าตอบแทน การคำนวณภาษีและการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งการตรวจสอบความถูกต้องและการตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัดดังกล่าวด้วย

“นายตรวจชั่งตวงวัด” หมายถึง ข้าราชการพลเรือนหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542

“แบบมาตรา”<sup>6</sup> หมายถึง วิธีการ และเครื่องมือ ที่ได้รับการประกาศให้สามารถใช้ในการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัดได้ โดยแบ่งเป็น 3 ชั้น คือ

1.แบบมาตราชั้น 1 เป็นแบบมาตราที่สำนักงานมาตราชั่งตวงวัดระหว่างประเทศ<sup>7</sup> กำหนดให้ใช้หรือรับรองความเที่ยงแล้ว ส่วนมากสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติจะเป็นผู้เก็บรักษาเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เป็นตัวแทนของประเทศไทยในการเป็นสมาชิกสำนักงานมาตราชั่งตวงวัดระหว่างประเทศ<sup>8</sup>

2.แบบมาตราชั้น 2 ได้แก่แบบมาตราที่ได้รับการตรวจสอบความเที่ยงกับแบบมาตราชั้น 1 แล้ว ซึ่งส่วนมากจะอยู่ในห้องปฏิบัติการต่าง ๆ ของประเทศไทยเช่น ห้องปฏิบัติการของสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ ห้องปฏิบัติการของสำนักชั่งตวงวัด และห้องปฏิบัติต่าง ๆ ที่ผ่านการรับรองจากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เช่น ของบริษัทปูนซีเมนต์ไทย บริษัทการบินไทย เป็นต้น

---

<sup>6</sup> พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ. 2542 หมวด 2 ว่าด้วยแบบมาตรา มาตรา 12 – มาตรา 15.

<sup>7</sup> Bureau International des Poids et Mesures (BIPM) ประเทศฝรั่งเศส.

<sup>8</sup> พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ พ.ศ. 2540 มาตรา 13 (11).

3.แบบมาตรฐานชั้น 3 ได้แก่แบบมาตรฐานที่ได้รับการสอบเทียบกับแบบมาตรฐานชั้น 2 แล้ว ซึ่งในการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัดของนายตรวจมาตราชั่งตวงวัดจะใช้แบบมาตรฐานนี้ เช่น ค้อนน้ำหนัก เครื่องชั่งมาตรฐาน การชักตัวอย่างสินค้าหีบห่อเพื่อตรวจสอบ<sup>9</sup> เป็นต้น

## 6. ประเด็นในการศึกษา

งานชั่งตวงวัดเป็นภารกิจหนึ่งที่กรมการค้าภายใน จะต้องกระจายภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการในบางส่วน ซึ่งงานชั่งตวงวัดนั้นเป็นภารกิจที่จะต้องเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ดังนั้นการกระจายภารกิจด้านชั่งตวงวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์ที่เป็นอิสระในการปฏิบัติงาน จึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจศึกษาขั้นตอนการปฏิบัติงาน วิธีการรวมทั้งการสอบเทียบย้อนกลับมายังแบบมาตรฐานแห่งชาติของประเทศไทย และการประสานงานการปฏิบัติงานทั้งทางด้านวิชาการและวิธีการใหม่ ๆ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐบาลกลาง เพื่อพัฒนางานให้ทันสมัยและเป็นแบบเดียวกันทั่วประเทศ ทั้งด้านวิธีการ การบังคับใช้กฎหมาย และแบบมาตรฐานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

## 7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- (1) ทราบแนวทางและวิธีการปฏิบัติงานด้านชั่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร ภายหลังจากรับมอบภารกิจ เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนใน กรุงเทพมหานครได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- (2) สามารถนำแนวทางการปฏิบัติงานของกรุงเทพมหานครไปประยุกต์ใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ยังไม่เริ่มดำเนินงานด้านชั่งตวงวัด
- (3) สามารถนำปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมาเป็นแนวทางในการพัฒนางานชั่งตวงวัดของประเทศไทยให้เป็นทิศทางเดียวกัน
- (4) กรุงเทพมหานครสามารถทราบทิศทางการปฏิบัติงานด้านชั่งตวงวัดและประสานงานการปฏิบัติงานกับหน่วยงานกลางในด้านการสอบเทียบย้อนกลับ กับแบบมาตรฐานแห่งชาติและการประสานงานด้านวิชาการ พัฒนาการด้านชั่งตวงวัด

---

<sup>9</sup> ระเบียบสำนักงานกลางชั่งตวงวัด ว่าด้วยหลักเกณฑ์การตรวจสอบการแสดงปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อ พ.ศ.2543.

## บทที่ 2

### แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาถึงการให้บริการสาธารณะด้านชั่งตวงวัดภายหลังรับมอบภารกิจ กรณีศึกษากรุงเทพมหานคร ดังนี้

- 1.แนวคิดด้านหลักการชั่งตวงวัด
- 2.แนวคิดด้านการกระจายอำนาจ
- 3.แนวคิดด้านศักยภาพและความพร้อม
- 4.แนวคิดเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ
- 5.แนวคิดเกี่ยวกับโครงสร้างองค์กร
- 6.ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 1. แนวคิดด้านชั่งตวงวัด

องค์กรระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด (OIML)<sup>1</sup> ได้ให้ความหมายกฎหมายด้านชั่งตวงวัดว่า “ Legal Metrology is the entirety of the legislative, administrative and technical procedures established by , or by reference to public authorities, and implemented on their behalf in order to specify and to ensure, in a regulatory or contractual manner, the appropriate quality and credibility of measurements related to official controls, trade, health, safety and the environment”<sup>2</sup>

จากคำจำกัดความดังกล่าว จะเห็นว่ากฎหมายด้านชั่งตวงวัดจะเป็นกฎหมายที่บัญญัติด้านการจัดการ ด้านเทคนิค และด้านอำนาจ เป็นอำนาจทางสาธารณะในการเข้าไปปฏิบัติงานของ

---

<sup>1</sup> International Organization of Legal Metrology (OIML) เป็นองค์กรระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด ซึ่งสำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน เป็นสมาชิกประเภท Corresponding โดยมีสมาชิกทั้งหมด 113 ประเทศ.

<sup>2</sup> OIML Introduction and Presentation , [www.oiml.org/information/presentation.html](http://www.oiml.org/information/presentation.html), 2006 , 15 ก.พ.2550.

เจ้าหน้าที่ที่จะนำไปสู่การกำหนดรายละเอียดและสร้างความมั่นใจ โดยใช้กฎระเบียบหรือพันธะสัญญา เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและคุณภาพของเครื่องมือวัด รวมถึงการกำกับดูแลให้เป็นไปตามนั้น สามารถแบ่งเครื่องมือวัดดังกล่าวออกเป็น 4 ด้าน ดังนี้

1.ด้านการพาณิชย์ เช่นเครื่องชั่งตวงวัดทั่วไปที่ใช้เป็นเครื่องวัดปริมาณสินค้าเพื่อการซื้อขายหรือใช้กำหนดมูลค่าการชำระภาษีหรือค่าบริการต่าง ๆ ที่เห็นกันอยู่ทั่วไป ขณะนี้อยู่ในการกำกับดูแลของสำนักชั่งตวงวัด ที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542 โดยยึดหลักการว่า “เครื่องชั่ง เครื่องตวง ทุกประเภทกฎหมายกำหนดให้อยู่ในข่ายควบคุมทั้งหมด หากไม่ควบคุมต้องออกเป็นประกาศกระทรวง และถ้าเป็นเครื่องวัด เมื่อจะควบคุมต้องออกประกาศเป็นประกาศกระทรวง”<sup>3</sup> เครื่องชั่งตวงวัดที่อยู่ในความควบคุมดังกล่าวจะต้องนำส่งสำนักชั่งตวงวัด และสำนักงานสาขาชั่งตวงวัด ทำการตรวจสอบให้คำรับรอง<sup>4</sup> นอกจากนี้ในขณะที่ประชาชนนำไปใช้งานเจ้าหน้าที่ชั่งตวงวัดโดยนายตรวจชั่งตวงวัดสามารถที่เข้าทำการตรวจสอบความถูกต้องได้<sup>5</sup>

2.ด้านสุขภาพ เช่นเครื่องวัดอุณหภูมิคนไข้ เครื่องวัดความดัน เครื่องวัดความเข้มข้นของรังสี เป็นต้น ขณะนี้ สำนักชั่งตวงวัดไม่ได้ประกาศเป็นเครื่องวัดที่อยู่ในข่ายควบคุม เนื่องจากส่วนใหญ่จะใช้ในสถานพยาบาล ซึ่งมีหน่วยงานของรัฐดูแลอยู่แล้วคือ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ส่วนสำนักชั่งตวงวัดจะให้การสนับสนุนในด้านการประสานงานด้านวิชาการกับองค์กรชั่งตวงวัดระหว่างประเทศที่สำนักชั่งตวงวัด เป็นสมาชิกและได้มีการ

---

<sup>3</sup> พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ. 2542 มาตรา 8 เครื่องชั่งและเครื่องตวงที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่เครื่องชั่งและเครื่องตวงทุกชนิด เว้นแต่เครื่องชั่งและเครื่องตวงที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้ยกเว้น

เครื่องวัดที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่เครื่องวัดที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง.

<sup>4</sup> เรื่องเดียวกัน , มาตรา 29 เครื่องชั่งตวงวัด ต้องได้รับการตรวจสอบและรับคำรับรองของพนักงานเจ้าหน้าที่

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่เครื่องชั่งตวงวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้ยกเว้นการให้คำรับรอง.

<sup>5</sup> เรื่องเดียวกัน , หมวด 5 อำนาจนายตรวจชั่งตวงวัด.

ประสานงานในด้านดังกล่าว เช่นการจัดบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมในด้านนี้ ร่วมกับหน่วยงาน ช่างตวงวัดระหว่างประเทศที่สำนักช่างตวงวัดเป็นตัวแทนของประเทศไทยในการเป็นสมาชิก เช่น สมาพันธ์ช่างตวงวัดอาเซียน (APLMF) เป็นต้น

3. ด้านความปลอดภัย เช่นเครื่องวัดความดันของโรงงาน เครื่องวัดแรงดันไฟฟ้า เครื่องวัดความเข้มของแสง เป็นต้น ในด้านนี้สำนักช่างตวงวัดยังไม่ประกาศให้เป็นเครื่อง ช่างตวงวัดในข่ายควบคุม เนื่องจากส่วนใหญ่จะอยู่ในโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งอยู่ในการ ควบคุมของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของ เครื่องสามารถนำไปสอบเทียบได้ที่ห้องปฏิบัติการสอบเทียบต่าง ๆ ภายในประเทศได้อยู่แล้ว อีกชนิดหนึ่งคือ เครื่องวัดความเร็วของรถยนต์ ซึ่งส่วนใหญ่จะใช้ในหน่วยราชการเช่น สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ กรมทางหลวง การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ซึ่งเครื่องชนิดนี้จะส่งสอบเทียบ ณ กรมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงวิทยาศาสตร์

4. ด้านสิ่งแวดล้อม เช่นเครื่องวัดค่าของไอเสียรถยนต์ เครื่องวัดความเข้มของเสียง เครื่องวัดขนาดฝุ่นละออง เป็นต้น

การสร้าง ความมั่นใจดังกล่าว ก็คือ การตรวจสอบความถูกต้องของเครื่องช่างตวงวัด โดยตรวจสอบเทียบแบบมาตรา<sup>6</sup> ที่กำหนดไว้ว่าจะใช้กับเครื่องช่างตวงวัดชนิดใด เช่น การ ตรวจสอบเครื่องชั่ง จะต้องตรวจสอบโดยใช้ตุ้มน้ำหนัก และวิธีการต่าง ๆ ตาม ที่กำหนดไว้ใน กฎกระทรวง เรื่อง “กำหนดเครื่องวัดที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติมาตราช่างตวงวัด พ.ศ.2542 ลักษณะ รายละเอียดของวัสดุที่ใช้ผลิตอัตราเพื่อเหลือเผื่อขาดและคำรับรองของเครื่องช่างตวงวัด หลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนเครื่องหมายเฉพาะตัว พ.ศ.2546” การตรวจสอบความถูกต้อง ของมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิง จะต้องตรวจสอบโดยใช้เครื่องตวงแบบมาตราตามพิคัดกำลังต่าง ๆ คือ 5 ลิตร 20 ลิตร และ 50 ลิตร และทำการทดสอบตามวิธีที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ฯ เป็นต้น

---

<sup>6</sup> เรื่องเดียวกัน , มาตรา 30 การตรวจสอบเครื่องช่างตวงวัด ให้ดำเนินการโดยตรวจสอบเทียบกับ แบบมาตรา เมื่อตรวจสอบว่าถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้แล้วให้ พนักงานเจ้าหน้าที่ให้คำรับรอง.

สำหรับเครื่องชั่งตวงวัดที่อยู่ในข่ายควบคุมตามพระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ. 2542 จะครอบคลุมถึงเครื่องชั่งตวงวัดในเชิงพาณิชย์เป็นหลัก โดยใช้หลักเกณฑ์คือเครื่องชั่งใดไม่ควบคุมจะทำการออกประกาศ เช่นเครื่องชั่งน้ำหนักตัว เครื่องชั่งในครัวเรือน เครื่องชั่งที่มีพิกัดกำลังต่ำกว่า 1 กก. และเครื่องชั่งที่มีค่าอ่านละเอียดในชั้นที่ 1 และ 2 เป็นต้น และหากเครื่องตวงเครื่องวัดใดที่จะควบคุมจะทำการออกประกาศกำหนด เช่น เครื่องวัดความชื้นข้าวเปลือก และขณะนี้กำลังพิจารณาที่จะนำเครื่องมาตรวัดก๊าซ NGV เป็นเครื่องวัดในควบคุมตามพระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ. 2542 และมีเครื่องวัดอีกหลากหลายที่จะต้องนำเข้ามาเป็นเครื่องชั่งตวงวัดตาม พ.ร.บ.นี้ เช่นมิเตอร์ไฟฟ้า มิเตอร์แก๊ส เครื่องวัดต้นข้าวเปลือกในโรงสี เครื่องวัดความชื้นเมล็ดกาแฟและข้าวโพด เครื่องวัดความหวานของอ้อย คุณสมบัติของโพลีเอทิลีน โพรแกรมคอมพิวเตอร์ที่ใช้ประมวลผลการชั่งของเครื่องชั่งรถยนต์ เป็นต้น ซึ่งการเข้าไปกำกับดูแลเครื่องวัดดังกล่าวจะต้องศึกษา และพัฒนาเครื่องมือในการตรวจสอบและจะต้องมีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ สถาบันพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นต้น จากกรอบแนวคิดดังกล่าวจะเห็นว่างานชั่งตวงวัดไม่สามารถที่จะแปรรูปให้หน่วยงานที่เป็นเอกชนทำได้ทั้งหมด แต่เป็นงานที่สามารถที่จะกระจายการควบคุมกำกับดูแล ตามชนิดของเครื่องชั่งตวงวัดที่กระทบกับภารกิจของตนเอง โดยให้มีหน่วยงานกลางที่สามารถให้คำแนะนำด้านการปฏิบัติงาน ทั้งทางด้านวิธีการที่จะต้องเปลี่ยนแปลงไปตามบริบทของสังคม และการพัฒนาต่าง ๆ รวมทั้งการลงมือปฏิบัติเองเพื่อเทียบเคียง เพื่อเป็นการป้องกันการไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการบังคับใช้ข้อกำหนดในการเข้าถึงของเครื่องชั่งตวงวัดนั้น ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นในบางกรณี เช่น การดำเนินการตรวจสอบโดยใช้แบบมาตรา และวิธีการที่ไม่เหมือนกัน การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เหมือนกัน เช่น เหตุใดเจ้าหน้าที่ถึงดำเนินการเพียงแก่ขั้นตอนการยึดเครื่องชั่งตวงวัด แต่ในขณะที่เดียวกันและเหตุการณ์คล้ายกัน ถึงได้นำส่งดำเนินคดี

### การพัฒนาด้านชั่งตวงวัดระดับโลก<sup>7</sup>

เพื่อให้การพัฒนางานด้านชั่งตวงวัด และมาตรวิทยา ในระดับสากลเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีทิศทาง องค์การระหว่างประเทศได้แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบ เพื่อให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนประเทศสมาชิก ดังนี้

---

<sup>7</sup> สมัญญา เทพบุตร , “ทิศทาง การพัฒนาชั่งตวงวัด” , เครื่องชั่งไทย, ฉบับปฐมฤกษ์ (2549): หน้า 39 .

- องค์การการค้าโลก (WTO) และองค์การระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด (OIML) รับผิดชอบในการทำให้เกิดความกลมกลืน สอดคล้องกันของกฎหมายชั่งตวงวัด (Harmonization of Legal Metrology) ในระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ
- องค์การระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐาน (International Organization for Standardization: ISO) และคณะกรรมการระหว่างประเทศว่าด้วยไฟฟ้าเทคนิค (International Electrotechnical Commission : IEC) รับผิดชอบในการทำให้เกิดความสอดคล้องกลมกลืนของมาตรฐาน ที่ไม่ได้บังคับด้วยกฎหมาย
- คณะกรรมการระหว่างประเทศว่าด้วยชั่งตวงวัด (มาตรวิทยา) (International Committees of Weights and Measures: CIPM) รับผิดชอบในความสอบย้อนกลับได้ (Traceability) ไปสู่ระบบหน่วยระหว่างประเทศ
- องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรองห้องปฏิบัติการ (International Laboratory Accreditation Cooperation: ILAC) และที่ประชุมร่วมระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรอง (International Accreditation Forum: IAF) รับผิดชอบในการรับรองขีดความสามารถของห้องปฏิบัติการและเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบให้การรับรอง (Competence of Laboratories and Certification Bodies)
- องค์การระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐาน (International Organization for Standardization: ISO) และคณะกรรมการระหว่างประเทศว่าด้วยไฟฟ้าเทคนิค (International Electrotechnical Commission : IEC) รับผิดชอบในการทำให้เกิดความสอดคล้องกลมกลืนของมาตรฐาน ที่ไม่ได้บังคับด้วยกฎหมาย
- คณะกรรมการระหว่างประเทศว่าด้วยชั่งตวงวัด (มาตรวิทยา) (International Committees of Weights and Measures: CIPM) รับผิดชอบในความสอบย้อนกลับได้ (Traceability) ไปสู่ระบบหน่วยระหว่างประเทศ
- องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรองห้องปฏิบัติการ (International Laboratory Accreditation Cooperation: ILAC) และที่ประชุมร่วมระหว่างประเทศว่าด้วยการรับรอง (International Accreditation Forum: IAF) รับผิดชอบในการรับรองขีดความสามารถของห้องปฏิบัติการและเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบให้การรับรอง (Competence of Laboratories and Certification Bodies)

## ขั้นตอนการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด

จากประสบการณ์ในการทำงานด้านชั่งตวงวัด ที่ต้องทำการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด ทั้งการตรวจสอบตามสถานที่ใช้งานและการตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัดนั้น สามารถสรุปขั้นตอนในการปฏิบัติการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด ได้ดังนี้

1. การตรวจสอบลักษณะเบื้องต้นของเครื่อง เช่น การตรวจสอบสภาพความถูกต้อง การตรวจสอบสภาพเครื่องหมายคำรับรอง คุณลักษณะอื่น ๆ ที่กำหนดในกฎกระทรวงตามแต่ชนิดของเครื่องชั่งตวงวัด นั้น ๆ

2. ตรวจสอบความเที่ยงโดยเทียบกับแบบมาตราตามขั้นตอนที่กำหนดในกฎกระทรวง ฯ พร้อมบันทึกผล

3. การพิจารณาผลการตรวจสอบ ถ้าถูกต้อง ให้คำรับรอง เช่น ดิจิตอลสเกล หากเป็นการตรวจสอบ ประทับเครื่องหมายคำรับรอง ถ้าพบว่าไม่ถูกต้อง ดำเนินการตามกฎหมาย เช่น ยึดกรณีผิดตามสภาพ หรือดำเนินคดี กรณีพบว่ามี การตั้งใจและเจตนากระทำผิด

## 2. แนวคิดด้านการกระจายอำนาจ

### 2.1 ความหมายของการกระจายอำนาจ

การกระจายอำนาจ (Decentralization) หรือที่เรียกว่า “มัธยวิภาค”<sup>8</sup> ความหมายก็คือ เป็นความพยายามที่จะมอบอำนาจหน้าที่ และความสามารถในการดำเนินการให้กับหน่วยงานระดับล่าง หรือหน่วยงานอื่น ในการให้อำนาจตัดสินใจ สั่งการ บริหารงานต่าง ๆ ในด้านที่ตนเองหรือหน่วยงานมีอยู่และกำลังดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้เพื่อให้บุคคลหรือหน่วยงานที่รับมอบภารกิจนั้นสามารถที่จะดำเนินงานนั้น ๆ ได้อย่างอิสระ สำหรับในด้านการปกครองประเทศนั้นจะเป็น การกระทำหรือมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐบาลกลางหรือการบริหารราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ได้มอบอำนาจให้ท้องถิ่นจัดทำกิจการหรือการบริการสาธารณะบางเรื่องภายในเขตของแต่ ละท้องถิ่นหรือโอนภารกิจบริการสาธารณะบางกิจการจากรัฐไปให้หน่วยงานองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น โดยเปิดโอกาสให้แต่ละท้องถิ่นดูแลจัดการปัญหาของตนเองในแต่ละท้องถิ่น เพื่อให้ สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นได้

---

<sup>8</sup> ประยูร กาญจนกุล, การบริหารราชการปกครอง, (กรุงเทพมหานคร : จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย, 2535).

ลิขิต ชีรเวทิน.<sup>9</sup> ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ โดยกล่าวไว้ว่าการกระจายอำนาจการปกครองว่ามีความสำคัญในทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคม โดยสรุปประเด็นใหญ่ ๆ ได้ 2 ประเด็น คือ

1. การกระจายอำนาจ เป็นรากแก้วของระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย เนื่องด้วยประชาธิปไตยต้องประกอบด้วย โครงสร้างส่วนบน คือระดับชาติ และโครงสร้างส่วนล่าง คือระดับ ท้องถิ่น การปกครองตนเองในรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นแท้จริง คือ รากแก้ว เป็นฐานเสริมกำลังสำคัญยิ่งของการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตย

2. การกระจายอำนาจมีความสำคัญในทางเศรษฐกิจและสังคม ในด้านการพัฒนาชนบทโดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งลักษณะดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้ต้องมีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<sup>10</sup> กล่าวถึงการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ว่า

การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการบริหารจัดการบ้านเมืองของรัฐในระบอบประชาธิปไตย โดยมุ่งลดบทบาทของรัฐในส่วนกลางให้เหลือแต่ภารกิจหลักที่ต้องทำเท่าที่จำเป็นและเพิ่มบทบาทให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าดำเนินการแทนในภาระงานที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตประจำวันของประชาชนส่วนใหญ่ ซึ่งรวมถึงการดูแลความสงบเรียบร้อย การพัฒนาการจัดบริการสาธารณะ การพัฒนาและจัดการแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของประชาชนมากขึ้น การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นจึงเป็นการจัดความสัมพันธ์ทางอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสภาพการณ์บ้านเมืองที่เปลี่ยนแปลงไปในสถานะที่สังคมมีกลุ่มที่หลากหลาย มีความต้องการและความคาดหวังจากรัฐที่เพิ่มขึ้น ในขณะที่รัฐมีขีดความสามารถและทรัพยากรที่จำกัดในการตอบสนองปัญหาและความต้องการที่เกิดขึ้นในแต่ละท้องถิ่นได้ทันต่อเหตุการณ์จึงต้องมีการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อ

---

<sup>9</sup> ลิขิต ชีรเวทิน, การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบท, (กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2535), หน้า 3.

<sup>10</sup> สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ร่างแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, เอกสารประกอบการสัมมนา, (กรุงเทพมหานคร : กรมการปกครอง, 2543).

1. ลดบทบาทของรัฐในส่วนกลาง ให้เหลือแต่งานที่ต้องทำเท่าที่จำเป็น โดยรัฐจะดำเนินการในภารกิจที่เป็นงานส่วนรวมของทั้งประเทศและเกี่ยวข้องกับระดับประเทศมากขึ้น
2. เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการ “ร่วมคิดร่วมตัดสินใจร่วมดำเนินการและร่วมรับผิดชอบ” และบริหารงานชุมชนท้องถิ่นให้เป็นไปตามทิศทางแนวคิดของตนเอง

## 2.2 กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<sup>11</sup>

กรอบแนวคิดด้านการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ยึดหลักการและสาระสำคัญ 3 ด้าน คือ

- (1) ด้านความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารจัดการ การบริหารงานบุคคล และการเงินการคลังของตนเอง โดยยังคงรักษาความเป็นรัฐเดี่ยวและความมีเอกภาพของประเทศ การมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และความมั่นคงของชาติเอาไว้ได้ ตลอดจนการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเมืองการปกครองท้องถิ่นภายใต้ระบอบประชาธิปไตย

- (2) ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองมากขึ้นและตัดสินใจในกิจการของตนเองมากขึ้น โดยปรับบทบาทและภารกิจของราชการบริหารส่วนกลางและบริหารราชการส่วนภูมิภาคและเพิ่มบทบาทให้ส่วนท้องถิ่นเข้าดำเนินการแทน เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาครับผิดชอบในภารกิจมหภาค และภารกิจที่เกินกว่าขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้โดยกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านนโยบาย และด้านกฎหมายเท่าที่จะเป็น ให้การสนับสนุน ส่งเสริมด้านเทคนิควิชาการ และตรวจสอบติดตามประเมินผล

---

<sup>11</sup> สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, คู่มือการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, (กรุงเทพมหานคร : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, 2543 ), หน้า 196.

### (3) ด้านประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ดีขึ้น ไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพมาตรฐานการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการให้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม และชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ร่วมดำเนินงานและติดตามตรวจสอบ

## 2.3 ขอบเขตการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<sup>12</sup>

(1) รัฐจะกระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ อำนาจการตัดสินใจอำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรการเงิน การคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ สร้างความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2) รัฐจะดำเนินการปรับบทบาทของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ปรับโครงสร้างภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง พัฒนาโครงสร้างและกลไกเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจ รวมทั้งสร้างระบบติดตามตรวจสอบ กำกับดูแลและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

## 2.4 รูปแบบการถ่ายโอนภารกิจ<sup>13</sup>

รูปแบบการถ่ายโอนจะมีทั้งการถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามที่ระบุไว้ใน พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 และการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งมีลักษณะการถ่ายโอน 3 ลักษณะ คือ

(1) ภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง แบ่งได้ 3 ประเภท

- ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการหรือผลิตบริการสาธารณะเอง
- ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นอื่น

<sup>12</sup> เรื่องเดียวกัน , หน้า 199.

<sup>13</sup> สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, คู่มือการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, (กรุงเทพมหานคร : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, 2543 ) หน้า 207.

- การกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(2) การกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ

(3) การกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะดำเนินการได้

## 2.5 การสร้างระบบประกันคุณภาพบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<sup>14</sup>

(1) ในการถ่ายโอนการจัดบริการสาธารณะจากราชการบริหารส่วนกลางไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานของการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพร้อมกันด้วยซึ่งจะสอดคล้องกับแนวคิดของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหลักการการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดี

(2) หน่วยงานราชการส่วนกลางยังคงต้องกำหนดมาตรฐานทั่วไปของการจัดบริการสาธารณะ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติหรือเป็นคู่มือปฏิบัติงานให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้งมาตรฐานต่าง ๆ ที่รัฐเห็นว่าจำเป็นต้องควบคุมดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตาม

(3) สร้างแรงจูงใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาคุณภาพการจัดบริการสาธารณะโดยมีการแข่งขันกันระหว่างท้องถิ่น โดยรัฐหรือองค์กรกลางเข้ามาทำการประเมินร่วมกับประชาชนและภาคประชาสังคม

## 3. แนวคิดด้านศักยภาพ

### 3.1 ความหมายของศักยภาพ

พจนานุกรมฉบับเฉลิมพระเกียรติ<sup>15</sup> ให้ความหมายของศักยภาพว่า หมายถึงอำนาจหรือคุณสมบัติที่มีแฝงอยู่ในสิ่งต่าง ๆ อาจทำให้ปรากฏเห็นได้

<sup>14</sup> เรื่องเดียวกัน , หน้า 228 .

<sup>15</sup> “ศักยภาพ”,พจนานุกรมฉบับเฉลิมพระเกียรติ ,(กรุงเทพมหานคร : วัฒนาพานิช,2530).

ศักดิ์ชัย หัสมินทร์.<sup>16</sup> ให้ความหมายของศักยภาพว่า หมายถึงพลังความสามารถของบุคคลหรือหน่วยงานที่มีอยู่ในตัวซึ่งสามารถที่จะนำออกมาใช้เพื่อดำเนินการหรือประกอบกิจกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งภายใต้ขอบเขตให้ได้ผลสำเร็จ ซึ่งจะมีลักษณะไม่ตายตัว แต่อาจจะทำให้มีมากขึ้นหรือเข้มแข็งขึ้นได้จากการพัฒนา

ดังนั้น “ศักยภาพ” หมายความว่า พลังความสามารถของบุคคลหรือองค์กรที่มีอยู่ในตัวที่สามารถนำออกมาใช้เพื่อให้การดำเนินการหรือประกอบกิจกรรมใด ๆ อย่างใดอย่างหนึ่งได้เป็นผลสำเร็จ ภายใต้สภาวะแวดล้อมที่จำกัด ทั้งนี้จะมีมากหรือน้อย ขึ้นอยู่กับการพัฒนาหรือประสบการณ์ ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะต้องประกอบด้วยด้านกำลังคน กำลังเงิน เครื่องมือ ประสบการณ์ต่าง ๆ ที่มีอยู่ในองค์กร และความสามารถอื่นที่สามารถสรรหาจากนอกองค์กรเพื่อนำมาบูรณาการดำเนินงานนั้น ๆ ให้สำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

### **3.2 ความหมายของความพร้อม**

ได้มีนักวิชาการจำนวนหลายท่านได้ให้ความหมายของ ความพร้อม ซึ่งสามารถที่จะสรุปได้ว่า “ความพร้อม” หมายถึง การมีสภาพที่เกิดจากการเตรียมตัวเพื่อตอบสนองต่อการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด หากเกิดขึ้นแล้วทุกคนทั้งองค์กรมีความคิดว่าการนั้นจะสำเร็จลุล่วงได้ หรือหากมองอีกแบบคือองค์กรหรือตัวบุคคล มีความเป็นผู้ใหญ่เพียงพอสำหรับการแสดงออกซึ่งการกระทำต่อการใดได้อย่างเต็มที่ และสามารถจะได้ผลดีในระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่ง

## **4. แนวคิดเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ**

### **4.1 ความหมายของบริการสาธารณะ**

ประยูร กาญจนกุล.<sup>17</sup> ได้ให้ความหมายว่า การบริการสาธารณะ หมายถึง กิจกรรมที่อยู่ในความอำนาจหรืออยู่ในความควบคุมของฝ่ายปกครองที่จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนองความต้องการของส่วนรวมของประชาชน

---

<sup>16</sup> ศักดิ์ชัย หัสมินทร์, “การจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่น กรณีศึกษา สำนักชั่งตวงวัด”, (ภาคนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548), หน้า 25.

<sup>17</sup> ประยูร กาญจนกุล, คำบรรยายกฎหมายปกครอง, (พิมพ์ครั้งที่ 3), (กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2535), หน้า 108.

นนทวัฒน์ บรมานันท์.<sup>18</sup> ได้ให้ความหมายว่า การบริการสาธารณะ หมายถึง กิจกรรมที่รัฐมีหน้าที่ต้องจัดทำขึ้นเพื่อสนองความต้องการของประชาชนโดยรวม ซึ่งฝ่ายปกครองนั้นจะหมายถึงฝ่ายปกครองทั้งส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรต่าง ๆ ที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนและมีความเชื่อมโยงกับฝ่ายปกครอง เช่น สมาคมวัฒนธรรมแห่งชาติ เป็นต้น แต่ไม่รวมถึงองค์กรเอกชน (NGO) ที่ทำงานเพื่อสังคมในด้านประโยชน์สาธารณะ เช่น มูลนิธิป่อเต็กตึ๊ง มูลนิธิร่วมกตัญญู เป็นต้น ทั้งนี้เนื่องจากองค์กรเอกชนนั้นไม่อยู่ภายใต้การควบคุม ใด ๆ ของฝ่ายปกครอง และมีวัตถุประสงค์ในกิจกรรมและเนื้อหาต้องเพื่อประโยชน์สาธารณะเท่านั้น ซึ่งการบริการสาธารณะนั้นจะต้องประกอบด้วยเงื่อนไขสองประการคือ

1. กิจกรรมนั้นจะต้องเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับนิติบุคคลในกฎหมายมหาชน ซึ่งหมายความถึงการที่นิติบุคคลในกฎหมายมหาชนเป็นผู้ประกอบกิจกรรมที่เป็นสาธารณะนั้นด้วยตนเองอันได้แก่กิจกรรมที่รัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชนหรือรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ดำเนินการ และยังหมายความรวมถึงกรณีนิติบุคคลในกฎหมายมหาชนที่มอบภารกิจของตนบางประเภทให้ออกชนเป็นผู้ดำเนินการด้วย

2. กิจกรรมดังกล่าวมาแล้วในข้อ 1. จะต้องเป็นกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน

กิจกรรมของฝ่ายปกครอง<sup>19</sup> มีอยู่ 2 ประเภท คือ

1. ตำรวจทางปกครอง (Police Administrative) เป็นกิจกรรมที่ฝ่ายปกครองมีไว้เพื่อควบคุมการใช้เสรีภาพของปัจเจกชนโดยมีวัตถุประสงค์สำคัญคือ การป้องกันไม่ให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในสังคม ซึ่งก็มีด้วยกัน 3 กรณี คือ ความมั่นคงปลอดภัย ความสงบสุข และสุขอนามัย ซึ่งทุกกรณีดังกล่าวตำรวจทางปกครองจะต้องมีการวางแผนฯ เพื่อกำหนดว่าการกระทำใดบ้างที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม โดยการวางแผนฯจะเป็นการวางแผนฯให้มีผลเฉพาะรายหรือทั่วไปก็ได้

ตำรวจทางปกครองมีด้วยกัน 2 ประเภท คือตำรวจทางปกครองทั่วไป อันได้แก่เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้มีอำนาจในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งใน

---

<sup>18</sup> นนนทวัฒน์ บรมานันท์ , หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับบริการสาธารณะ , (กรุงเทพฯ ฯ : วิญญูชน ,2547) , หน้า 31.

<sup>19</sup> เรื่องเดียวกัน , หน้า 29.

นามของรัฐ โดยในการใช้อำนาจนั้นจะต้องมีการวางขอบอำนาจและผู้ได้รับมอบอำนาจให้ดำเนินการในฐานะตำรวจทางปกครองอย่างชัดเจน อีกประเภทหนึ่งคือ ตำรวจปกครองเฉพาะด้าน เป็นตำรวจทางปกครองประเภทพิเศษที่กฎหมายกำหนดให้มีเจ้าหน้าที่ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในบางเรื่องเป็นพิเศษ ด้วยวิธีการพิเศษหรือเทคนิคพิเศษเฉพาะด้าน เช่น นายตรวจซังตวงวัด เป็นต้น

2.คือการให้บริการสาธารณะของฝ่ายปกครอง ซึ่งจะเป็นการให้บริการขั้นพื้นฐานทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนองตอบต่อความต้องการโดยรวมของประชาชน ทั้งนี้การให้บริการสาธารณะนั้นจะต้องมีความอ่อนตัวและสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์และการเปลี่ยนแปลงของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนั้น การบริการสาธารณะในเรื่องเดียวกันแต่ต่างท้องถิ่นที่สามารถที่จะมีวิธีบริหารจัดการที่แตกต่างกันได้ นอกจากนี้ยังสามารถที่จะให้หน่วยงานอื่นที่มีความสามารถเข้ามาให้บริการแทน โดยทั้งนี้ทั้งนั้นผลที่ได้พื้นฐานจะต้องไม่น้อยไปกว่าที่กำหนด

นอกจากนี้การให้บริการสาธารณะนั้นจะต้องกระทบต่อผู้ให้บริการน้อยที่สุด มีช่องทางการให้บริการมากที่สุด แต่ปรากฏว่าในความเป็นจริงพบว่าข้าราชการบางส่วนมีทัศนคติที่จะแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวจากการให้บริการสาธารณะ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการจำกัดสิทธิประโยชน์ของผู้รับบริการที่เขาควรจะได้รับ อีกทั้งการออกกฎระเบียบในการให้บริการต่าง ๆ จะให้ดุลยพินิจของข้าราชการหรือผู้บริการ ทั้งนี้เพื่อปกป้องตนเอง การที่ให้ดุลยพินิจกับผู้ให้บริการมากเกินไปจึงทำให้การบริการสาธารณะของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปในลักษณะเจ้าขุนมูลนาย ก่อให้เกิดความไม่เต็มใจในการให้บริการ

หลักการให้การบริการสาธารณะนั้นจะต้องยึดหลักสำคัญ 5 ประการ คือ

- การให้บริการอย่างเท่าเทียมกัน (Equitable Service)
- การให้บริการอย่างทันต่อเวลา (Timely Service)
- การให้บริการต้องเพียงพอกับความต้องการ (Ample Service)
- การให้บริการอย่างต่อเนื่อง (Continuous Service)
- การให้บริการอย่างก้าวหน้า (Progressive Service)

#### 4.2 ประเภทของบริการสาธารณะ<sup>20</sup>

##### - บริการสาธารณะทางสังคม (Service publics social)

เป็นกิจกรรมทุกประเภทที่จัดให้มีขึ้นเพื่อให้ความช่วยเหลือทางสังคม ซึ่งส่วนใหญ่แล้วบริการสาธารณะประเภทนี้จะเป็นการบริการสาธารณะจนกลายเป็นประเพณีนิยม (Traditionnel) โดยจะพบบริการสาธารณะประเภทนี้มากในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้การให้บริการด้านการชั่งตวงวัด จะจัดอยู่การบริการประเภทนี้ด้วย ทั้งนี้เนื่องจากเป็นการให้ความเป็นธรรมทางการค้า และสร้างความมั่นใจในการใช้เครื่องชั่งตวงวัดมิให้มีการนำไปใช้เป็นเครื่องมือในการเอาเปรียบทางด้านปริมาณสินค้า อันเป็นงานคุ้มครองผู้บริโภคที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการ และจัดให้มี

##### - บริการสาธารณะทางสุขภาพ (Service publics health)

เป็นกิจกรรมที่รัฐจัดให้มีขึ้นเพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับการรักษาสุขภาพ คุ้มครองให้มีการรักษาสุขภาพ หรือรณรงค์เพื่อต่อต้านโรคร้ายไข้เจ็บบางประเภท รวมทั้งการจัดตั้งองค์กรหรือสถาบันพิเศษขึ้นมาเพื่อรักษาโรคบางประเภท

##### - บริการสาธารณะทางวัฒนธรรม (Service publics culture)

บริการประเภทนี้อาจจะมีลักษณะที่แตกต่างกันไป อาจหมายถึงโรงละคร ศูนย์ส่งเสริมเยาวชน พิพิธภัณฑ์ และสถานที่สำคัญทางประวัติศาสตร์ต่าง ๆ นอกจากนี้ยังรวมถึงการบริการชนิดที่รัฐอาจมอบให้เอกชนทำ

##### - บริการสาธารณะทางกีฬา (Service publics sport)

บริการประเภทนี้จะเห็นกันอยู่ทั่วไปทั้งการจัดให้มีสถานที่ด้านการศึกษา การส่งเสริม รวมทั้งการจัดการแข่งขันด้วย นอกจากนี้จะต้องมีการส่งเสริมด้านอุปกรณ์การกีฬาด้วย

---

<sup>20</sup> เรื่องเดียวกัน , หน้า 34.

## 5. แนวคิดด้านโครงสร้างองค์กร

### 5.1 ความหมายของโครงสร้างองค์กร

นิตยา เงินประเสริฐศรี.<sup>21</sup> ให้ความหมายถึงโครงสร้างองค์กร (Organizational Structure) ว่าเป็นระบบ (Task) และความสัมพันธ์ของอำนาจหน้าที่ (Authority Relationships) ซึ่งเป็นระบบที่จัดขึ้นมาอย่างเป็นทางการ (Formal) เพื่อควบคุมให้คนในองค์กรประสานการกระทำต่าง ๆ และใช้ทรัพยากรมุ่งไปที่การบรรลุเป้าหมายขององค์กร

ธงชัย สันติวงษ์.<sup>22</sup> ให้ความหมายของโครงสร้างองค์กรว่า เป็นแบบต่าง ๆ ของการประสานงานและการควบคุมกระแสการไหลของงาน อำนาจหน้าที่ และการติดต่อสื่อสารที่ได้มีการจัดเอาไว้รองรับกิจกรรมของสมาชิกที่มีอยู่ในองค์กร

ดังนั้น ความหมายของโครงสร้างองค์กร คือ แผนภูมิที่แสดงถึงตำแหน่งต่าง ๆ ทั้งหมดในองค์กรเพื่อแสดงถึงความสัมพันธ์ของอำนาจหน้าที่แต่ละหน่วยงาน หรืออาจจะกล่าวได้ว่าเป็นการแสดงตำแหน่งต่าง ๆ ที่สามารถเชื่อมโยงกันในตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์กร ทั้งในแนวตั้งและแนวนอน เพื่อให้ได้ทราบร่วมกันว่ามีการที่จะร่วมรับผิดชอบเรื่องอะไรสายการบังคับบัญชาเป็นอย่างไร เพื่อให้ง่ายต่อการบริหารงานและทำให้องค์กรนั้น ๆ สมบูรณ์ขึ้น ทั้งนี้เพราะว่าองค์กรนั้นมีสายการบังคับบัญชา มีการติดต่อสื่อสารกันในการปฏิบัติงาน ซึ่งทุกสิ่งทุกอย่างนั้นจะต้องเป็นเอกภาพในการดำเนินงาน ทั้งในด้านการบังคับบัญชา การแบ่งงานตามความสามารถ ซึ่งการจัดส่วนประกอบของโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมจะต้องก่อให้เกิดความสัมพันธ์ ดังนี้

1.สายการบังคับบัญชา ซึ่งทุกองค์กรจะต้องมีการแบ่งสายการบังคับบัญชาให้ลดหลั่นกันลงมาตามลำดับ หากมีการแบ่งสายงานการบังคับบัญชาที่ชัดเจนแน่นอนก็จะทำให้การปฏิบัติงานมีระบบมากขึ้น ทำให้การสั่งงานและการควบคุมงานสามารถเดินได้ตามสายงานจากระดับสูงลงสู่ระดับต่ำกว่าได้ แต่การสั่งการตามสายการบังคับบัญชานั้นจะต้องมีการใช้หลักมนุษยธรรม มิใช่ใช้การสั่งการตามอำนาจเท่านั้น

---

<sup>21</sup> นิตยา เงินประเสริฐศรี , “โครงสร้างองค์กรและการออกแบบองค์กรในศตวรรษที่ 21”, เอกสารประกอบการบรรยาย EPA 17 , (มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ , 2549).

<sup>22</sup> ธงชัย สันติวงษ์ , องค์กร ทฤษฎีและการออกแบบ , (กรุงเทพ ฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2538) , หน้า 3.

2. การสื่อสารตามสายงาน ในการแบ่งสายงานจะต้องมีการติดต่อประสานงานระหว่างสายงานต่าง ๆ ซึ่งการติดต่อสื่อสาร มีด้วยกัน 3 ระบบ คือการติดต่อสื่อสารจากหน่วยงานระดับสูงลงมาสู่หน่วยงานระดับล่าง การติดต่อระหว่างผู้มีตำแหน่งสูงกว่าไปสู่ตำแหน่งที่ต่ำกว่าและการติดต่อสื่อสารในระดับเดียวกัน ทั้งนี้ในการติดต่อสื่อสารกันทุกระดับจะต้องมีการใช้หลักมนุษยสัมพันธ์ทั้งสิ้น

3. การมีเอกภาพในการบังคับบัญชา ซึ่งตามหลักแล้วผู้ใต้บังคับบัญชาจะต้องมีผู้บังคับบัญชาเพียงคนเดียว นั่นก็คือผู้บังคับบัญชาจะสั่งงานมายังผู้บังคับบัญชาระดับรองลงมา ซึ่งการจัดการให้มีเอกภาพในการสั่งงานนั้นจะทำให้เกิดความสัมพันธที่ดีในองค์กร

4. ขอบเขตการบังคับบัญชา หมายถึงขอบเขตของการควบคุมกำกับดูแล โดยจะให้มีความขอบเขตที่กว้างหรือขอบเขตที่แคบ ทั้งนี้ก็ขึ้นอยู่กับขนาดขององค์กร ในการจัดองค์กรจะต้องมีการจัดการสายงานที่มีลักษณะคล้ายกันเข้าไว้ด้วยกัน ทั้งนี้ก็เพื่อที่จะให้สะดวกในการบังคับบัญชาการปฏิบัติงาน

5. การแบ่งงานตามความรู้ความสามารถ หมายถึงการบรรจุบุคลากรให้เหมาะสมกับงานที่จะมอบหมายให้ปฏิบัติงาน ซึ่งจะนำไปสู่ความพอใจที่จะปฏิบัติงานและจะก่อให้เกิดผลการปฏิบัติงานนั้นมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลขึ้น

6. องค์กรต้องคำนึงถึงการจัดโครงสร้าง โดยให้คำนึงถึง 3 ฝ่าย คือฝ่ายที่รับผิดชอบการปฏิบัติงาน ฝ่ายให้ความช่วยเหลือ เช่น ฝ่ายบริหารบุคคลากรและฝ่ายให้การสนับสนุนในการทำงาน เช่น ฝ่ายพัสดุ ฝ่ายการเงิน เป็นต้น

7. การแบ่งอำนาจหน้าที่ หมายถึงการกระจายอำนาจหน้าที่ให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาไปปฏิบัติงาน

8. การประสานงาน หมายถึงการจัดระเบียบการทำงาน โดยให้ทุกฝ่ายมีการร่วมมือร่วมใจในการทำงานให้เป็นหนึ่งเดียวทั้งองค์กร

## **6. ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง**

จากการศึกษาค้นคว้าผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องทั้งด้านงานช่างตวงวัด การกระจายภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการความพร้อม ความมีศักยภาพและการปฏิบัติงานด้านอื่น ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการรับมอบมาปฏิบัติงานให้บริการประชาชน รวมทั้งงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกรุงเทพมหานคร พบว่ามีผลงานวิจัยต่าง ๆ ดังนี้

ศักดิ์ชัย หัสมิตร.<sup>23</sup> ได้ศึกษาการจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่น กรณีศึกษา สำนัก  
ชั่งตวงวัด พบว่า

1. บทบาทของสำนักชั่งตวงวัด จะต้องปรับบทบาทไปเป็นผู้สนับสนุน ให้คำปรึกษา  
แนะนำด้านเทคนิค วิชาการ กำหนดมาตรฐานการทำงาน ขั้นตอนและวิธีการทำงานต่าง ๆ  
หลังจากได้มีการถ่ายโอนงานด้านชั่งตวงวัด ไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ความพร้อมของบุคลากร ในสายงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่  
เป็นผู้มีคุณวุฒิต่ำกว่าปริญญาตรี ในขณะที่สายงานด้านชั่งตวงวัดจะเป็นสายงานด้านวิทยาศาสตร์  
หรือวิศวกรรม ทำให้งานด้านชั่งตวงวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความคล่องตัว

3. การพัฒนาขีดความสามารถของพนักงานเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
จะต้องอาศัยความรู้ความเข้าใจ และทักษะในการปฏิบัติ พบว่าผู้ปฏิบัติงานในด้านช่างเทคนิคของ  
องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น จะทำงานในหลายด้านทำให้งานด้านนี้ขาดความคล่องตัว นอกจากนี้  
การฝึกอบรมในงานด้านชั่งตวงวัด จะนำไปรวมกับการฝึกอบรมด้านอื่น ๆ ด้วย ทำให้ระยะเวลาใน  
การศึกษาเรียนรู้สั้น

4. เครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานบางชนิดมีราคาสูง ไม่คุ้มค่ากับการลงทุน  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก ดังนั้น ควรมีการบูรณาการในเชิงพื้นที่เพื่อการแบ่ง  
ทรัพยากรการใช้งาน

นัทธมน ด่านทอง.<sup>24</sup> ได้ศึกษาผลการดำเนินงานด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น (เทศบาล) ในช่วงการถ่ายโอนภารกิจ ในเขตจังหวัดชลบุรี พบว่า

ขนาดเทศบาลและงบประมาณที่ได้จัดสรรให้ฝ่ายสาธารณสุขมีส่วนสำคัญอย่างยิ่ง  
เกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจ กล่าวคือ ถ้าเทศบาลมีขนาดใหญ่และมีงบประมาณเพียงพอ ก็  
เพียงพอต่อการรองรับการถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ ได้ โดยงบประมาณที่ได้รับไปจัดจ้างบุคลากร  
และวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงาน สำหรับเหตุผลส่วนใหญ่ที่เทศบาลปฏิบัติตามภารกิจ

---

<sup>23</sup> ศักดิ์ชัย หัสมิตร, “การจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่น กรณีศึกษา สำนักชั่งตวงวัด” (ภาค  
นิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548), บทคัดย่อ.

<sup>24</sup> นัทธมน ด่านทอง, “การศึกษาผลการดำเนินงานด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
(เทศบาล) ในช่วงถ่ายโอนภารกิจ ในเขตจังหวัดชลบุรี”, (วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา, 2547),  
บทคัดย่อ.

เนื่องมาจากเป็นภารกิจที่ปฏิบัติอยู่ก่อนแล้ว จึงสานต่อการทำงานให้เข้ากับภารกิจที่ได้รับ และจะต้องทำตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนดขึ้น ส่วนเหตุผลที่ไม่มีมีการปฏิบัติตามภารกิจ ส่วนใหญ่จะเป็นภารกิจที่หน่วยงานเดิมยังปฏิบัติอยู่ หรือถ่ายโอนเพียงภารกิจงานแต่ยังมีได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน และยังมีพื้นที่และผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามภารกิจ เป็นต้น ปัญหาส่วนใหญ่ที่พบ คือ เกี่ยวกับด้านบุคลากรและงบประมาณไม่เพียงพอ ดังนั้นการถ่ายโอนภารกิจรัฐบาลควรที่จะมีแผนงานให้รัดกุม และประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน รวมงานไว้ที่เดียวกันและควรมีการถ่ายโอนทั้งงบประมาณและบุคลากร

ชำนาญ สิริโคตร.<sup>25</sup> ได้ศึกษาความพร้อมของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ศึกษารณิ องค์กรบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ พบว่า

1. ผู้บริหาร อบต.ส่วนใหญ่ เป็นชาย อายุ 31 – 45 ปี การศึกษาต่ำกว่ามัธยมศึกษา
2. ผู้บริหาร อบต.ส่วนใหญ่มีการรับรู้ข่าวสารเกี่ยวกับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในระดับปานกลาง
3. ผู้บริหาร อบต. มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในระดับปานกลาง
4. ผู้บริหาร อบต.มีความพร้อมในการดำเนินการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในระดับสูง
5. ปัจจัยที่มีผลต่อความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ของผู้บริหาร อบต. ได้แก่ การรับรู้ข่าวสาร และความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน

นอกจากนี้ยังมีข้อเสนอแนะคือ จังหวัดควรส่งเสริมให้ผู้บริหาร อบต.ในการเข้าอบรมสัมมนาในเรื่องเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้เจ้าหน้าที่ระดับอำเภอเข้าไปมีส่วนร่วมในการนิเทศและชี้แจงแนะนำให้ผู้มีส่วนในการจัดทำแผนเห็นความสำคัญของแผนพัฒนาตำบล ที่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมายของพระราชบัญญัติการศึกษาและความต้องการของชุมชน จังหวัดควรให้ความรู้และส่งเสริมให้ผู้บริหาร อบต.ได้นำความรู้และเทคโนโลยีใหม่ ๆ มาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน และบุคลากรของ อบต.ทุกคนควรมีการปรับปรุงและพัฒนาตนเองด้วยการตรวจสอบรายงานตามบทบาทของตนเองอยู่ตลอดเวลา

---

<sup>25</sup> ชำนาญ สิริโคตร, “ความพร้อมของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ศึกษารณิ องค์กรบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ”, (สารนิพนธ์ คณะศิลปศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2548), บทคัดย่อ.

ศิริพงษ์ คิดการดี.<sup>26</sup> ได้ศึกษา กรณี ขนาดของชุมชนกับการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเปรียบเทียบชุมชน เทศบาลเมืองสมุทรสงคราม เทศบาลตำบลอัมพวาและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปรกในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม พบว่า

ชุมชนขนาดใหญ่ สามารถลงทุนพัฒนาการบริการสาธารณะที่มีจำนวนประเภท และมาตรฐานที่สูงกว่า ชุมชนขนาดกลางและเล็กตามลำดับ ชุมชนขนาดกลางสามารถลงทุนพัฒนาการบริการสาธารณะที่มีจำนวนประเภทใกล้เคียงกับชุมชนขนาดใหญ่ แต่มีระดับมาตรฐานที่ต่ำกว่า ชุมชนขนาดเล็ก ไม่สามารถลงทุนพัฒนาการบริการสาธารณะในหลายประเภทได้ และการบริการสาธารณะที่พัฒนาให้มีขึ้นได้ จะมีระดับมาตรฐานในระดับต่ำ การบริการสาธารณะในพื้นที่ไม่ขึ้นอยู่กับ ขนาดประชากร ขนาดพื้นที่เขตการปกครอง (เขตการให้บริการ) และค่าความหนาแน่นรวม แต่ขึ้นอยู่กับ ความหนาแน่นของหลังคาเรือนในชุมชน และระยะห่างจากศูนย์กลางชุมชนที่มีความหนาแน่นต่ำกว่า 4-7 หลัง/ไร่ การบริการสาธารณะในพื้นที่ที่มีมาตรฐานสูง ชุมชนที่มีความหนาแน่นต่ำกว่า 1.5 หลัง/ไร่ การบริการสาธารณะในพื้นที่จะมีมาตรฐานต่ำ หรือไม่ สามารถพัฒนาขึ้นได้ นอกจากนี้ค่าความหนาแน่นของหลังคาเรือนในชุมชน ยังส่งผลต่อมลภาวะในชุมชน ชุมชนหนาแน่นมาก ส่งผลให้ปัญหามลภาวะสูงกว่าชุมชนหนาแน่นน้อย แต่ชุมชนเทศบาลตำบลอัมพวามีความหนาแน่นมาก พื้นที่ศึกษามีขนาดใหญ่เป็นอันดับ 2 กลับมีปัญหามลภาวะในระดับที่ต่ำ เนื่องจากลักษณะทางกายภาพของชุมชน

ผู้ศึกษาได้ให้ข้อเสนอแนะว่า การพัฒนาการบริการสาธารณะที่มีมาตรฐานสูง ควรพัฒนาในชุมชนขนาดใหญ่ การบริการสาธารณะที่มีระดับมาตรฐานต่ำลงมาควรพัฒนาในชุมชนที่มีขนาดเล็กกว่าลงมาตามลำดับ การบริการสาธารณะที่ไม่สามารถพัฒนาให้มีขึ้นได้ในชุมชนขนาดเล็ก ควรให้ชุมชนขนาดใหญ่เป็นศูนย์กลางในการให้บริการแก่ชุมชนขนาดเล็กโดยรอบ สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก ที่เป็นประเด็นปัญหาของการศึกษา ควรพัฒนาศูนย์กลางเล็กเพื่อให้เป็นศูนย์กลางในการให้บริการบางอย่างให้มีมาตรฐานขั้นต่ำแก่ชุมชน เช่น โรงเรียนอนุบาล ศูนย์การแพทย์ชุมชน เป็นต้น กรณีจะพัฒนาการบริการสาธารณะในพื้นที่ รัฐบาลกลางควรมี

---

<sup>26</sup> ศิริพงษ์ คิดการดี , “ขนาดของชุมชน กับการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเปรียบเทียบชุมชน เทศบาลเมืองสมุทรสงครามเทศบาลตำบลอัมพวาและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปรก ในเขตจังหวัดสมุทรสงคราม”, (วิทยานิพนธ์ (ผ.ม.) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง, 2548) , บทคัดย่อ.

มาตรการผลักดันให้เกิดการตั้งถิ่นฐานลักษณะรวมตัวกันในเขตศูนย์กลาง โดยมีค่าความหนาแน่นของหลังคาเรือนชั้นต่ำ 4-7 หลัง/ไร่ จึงจะสามารถลงทุนพัฒนาการบริการสาธารณะในพื้นที่ที่มีมาตรฐานสูง โดยพัฒนาลักษณะทางกายภาพของชุมชน เช่นเดียวกับชุมชนเทศบาลตำบลอัมพวา หนาแน่นมาก นอกจากนี้ควรศึกษาถึงความต้องการ และความจำเป็นในการรับบริการสาธารณะต่าง ๆ จากคนในชุมชนเพิ่มเติม

อดิชาติ จักรคำป็น.<sup>27</sup> ได้ศึกษาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ ต่อการถ่ายโอนภารกิจของกรมส่งเสริมการเกษตร พบว่า

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่จังหวัดเชียงใหม่ เช่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง และองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก มีความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจของกรมส่งเสริมการเกษตรอยู่ในระดับปานกลาง

ปัญหาและอุปสรรคขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของจังหวัดเชียงใหม่ พบว่าไม่แตกต่างกันมาก คือมีปัญหาในระดับปานกลาง

สมคาค ชูโชติ.<sup>28</sup> ได้ศึกษาแนวทางการปรับปรุงระบบการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พบว่า

กรุงเทพมหานครในปัจจุบัน ที่มีสถานการเป็นเมืองหลวงของประเทศ เป็นเมืองขนาดใหญ่ เป็นเมืองศูนย์กลางการบริหารปกครอง เป็นเมืองหลวงที่เป็นศูนย์กลางความเจริญทุกด้าน มีปัญหาต่าง ๆ มากมาย เพราะสภาพการเป็นเมืองใหญ่ ที่ไม่ได้ปรับปรุงผังเมืองให้สอดคล้องกับความเจริญเติบโต จึงเป็นเมืองหลวงที่เต็มไปด้วยปัญหาของเมือง ปัญหาต่าง ๆ เป็นผลโดยตรงมาจากโครงสร้างทางการบริหาร เพราะกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่มากเกินไป ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ต้องรับผิดชอบในการบริหารมากเกินไป จึงทำให้การบริหารงานไม่สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพถึงระดับที่ควร โครงสร้างการบริหารไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาในปัจจุบัน รวมทั้งข้อจำกัดในด้านงบประมาณ และอำนาจหน้าที่ที่ทับซ้อนกับหน่วยงานอื่น ๆ

---

<sup>27</sup> อดิชาติ จักรคำป็น, “ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ ต่อการถ่ายโอนภารกิจของกรมส่งเสริมการเกษตร”, (วิทยานิพนธ์ (วท.ม.) มหาวิทยาลัยแม่โจ้, 2548), บทคัดย่อ.

<sup>28</sup> สมคาค ชูโชติ, “การศึกษาแนวทางการปรับปรุงระบบการบริหารราชการกรุงเทพ”, (วิทยานิพนธ์ (ศศ.ม.) มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2548), บทคัดย่อ.

ดังนั้น จึงควรปรับเปลี่ยนโครงสร้างการบริหารกรุงเทพมหานครใหม่ โดยให้เป็นแบบองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป แต่ให้ปรับเปลี่ยนโครงสร้างจากเดิมให้มีรูปแบบการบริหารที่คล่องตัว มีประสิทธิภาพสูงสุด โดยรวมเขตเดิม 4-6 เขตมีพื้นที่ติดกันเป็นนครบาล มีประชากรนครบาลละประมาณ 8 แสน ถึง 1 ล้านคน รวม 9 นครบาล คณะผู้บริหารนครบาลเรียกว่า “นายกนครบาล” คณะผู้บริหารนั้นมาจากการเลือกตั้งโดยตรง นอกจากนี้ให้นครบาลแต่ละนครบาลมีฝ่ายนิติบัญญัติ เรียกว่า “สถานนครบาล” สมาชิกมีจำนวนที่เหมาะสม กำหนดอำนาจหน้าที่ให้กรุงเทพมหานครใหม่กับนครบาลทั้ง 9 แยกอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ กันให้ชัดเจนไม่ซ้ำซ้อน ยกเว้นงานที่กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ร่วมกัน นครบาลมีอำนาจหน้าที่ในการแก้ปัญหาที่เป็นปัญหาของแต่ละนครบาลเอง เช่น การจัดเก็บขยะ การกำจัดขยะ การดูแลตลาด การรักษาสีแกวเด้อม งานที่เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร จะเป็นงานที่ใหญ่ใช้งบประมาณมาก ๆ เท่านั้น ซึ่งผลการศึกษาวินิจฉัยจะเป็นประโยชน์ในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการบริหารของกรุงเทพมหานคร ให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นเมืองมหานคร ที่มีปัญหาต่าง ๆ มากอย่างในปัจจุบัน

กรีช ธรรมบุตร.<sup>29</sup> ได้ศึกษายุทธศาสตร์การแก้ปัญหากรุงเทพมหานคร พบว่า กรุงเทพมหานครมีปัญหามากมายที่ค้างคาเพื่อการแก้ไข ซึ่งจะต้องมีการดำเนินการให้ประสบผลสำเร็จให้เป็นรูปธรรมและบริบูรณ์ได้ภายในวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี ของผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ตามที่มีกำหนดไว้ใน พ.ร.บ.การบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ทั้ง 27 รายการและ พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ในหมวดที่ 2 การกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ มาตราที่ 18 ซึ่งมีหัวข้อส่วนใหญ่ที่คล้าย ๆ กัน นอกจากนี้จะแตกต่างกันบ้างมี 14 รายการ โดยสามารถยึดโยงแนวทางการบริหารจัดการตามแนวนโยบายได้

---

<sup>29</sup> กรีช ธรรมบุตร, “ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหากรุงเทพมหานคร”, (วิทยานิพนธ์ (ศศ.ม.) มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2547), บทคัดย่อ.

ดรรรัตน์ พลเศรษฐเลิศ.<sup>30</sup> ได้ศึกษา ความพร้อมของกรุงเทพมหานครต่อการรับโอนภารกิจในกระบวนการกระจายอำนาจ พบว่า

กรุงเทพมหานครมีความพร้อมต่อการรับโอนภารกิจในกระบวนการกระจายอำนาจในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง โดยความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มีความสัมพันธ์กับความพร้อมของกรุงเทพมหานคร ส่วนเพศ อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพสมรส รายได้ต่อเดือน ระยะเวลาในการปฏิบัติงานสังกัดกรุงเทพมหานคร ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ไม่มีความสัมพันธ์กับความพร้อมของกรุงเทพมหานคร

---

<sup>30</sup> ดรรรัตน์ พลเศรษฐเลิศ , “ความพร้อมของกรุงเทพมหานครต่อการรับโอนภารกิจในกระบวนการกระจายอำนาจ” , (วิทยานิพนธ์ (ศศ.ม.) มหาวิทยาลัยรามคำแหง , 2546) , บทคัดย่อ.

### บทที่ 3

#### บทบาทภาครัฐกับการพัฒนาการด้านชั่งตวงวัด

##### 1. ประวัติการชั่งตวงวัดประเทศไทย<sup>1</sup>

ก่อน พ.ศ. 2440 ประเทศไทยได้รู้จักวิธีการชั่งตวงวัดกันแพร่หลาย มาแต่โบราณกาล ซึ่งวิธีที่นิยมใช้กันมาก ก็ได้แก่วิธีการทางประเพณีของไทย จีน และวิธีของฝรั่ง ตามแต่ที่ตกลงกัน ซึ่งแต่ละวิธีการนั้นจะมีพิภคอัตราไม่เท่ากัน อันเป็นปัญหาอุปสรรคต่อการสร้างความเจริญในการค้าขายกันเป็นอย่างมาก จากนั้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ร .5 )มีพระราชปรารภที่จะวางระเบียบการชั่งตวงวัดให้เป็นหลักฐาน จึงตกเป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรพาณิชย์การในการวางระเบียบในเรื่องนี้ ซึ่งเจ้าพระยาสุรศักดิ์มนตรีได้คิดที่จะใช้วิธีมาตราเมตริก เมื่อ ร.ศ.116 (พ.ศ.2440) แต่ยังไม่เป็นผลสำเร็จ กระทั่งใน ปี พ.ศ.2444 เจ้าพระยาเทเวศร์วงศ์วิวัฒน์เสนาบดีกระทรวงเกษตรราชการได้รวบรวมวิธีการ โดยรวบรวมเฉพาะวิธีการตวง มาพิจารณา เพราะเหตุว่าประเทศสยามมีสินค้าข้าวที่จะต้องตวงซื้อตวงขายเป็นสินค้าสำคัญ จึงได้ร่างพระราชบัญญัติอัตราตวงขึ้นมา ซึ่งขณะนั้นยังไม่มีมีการชั่งและการวัด และได้เพิ่มในปี 2445 เมื่อรัชกาลที่ 5 ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ โดยมีเจ้าพระยาอภัยราชา (Mr.Rolin Jacquemyns) ที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน กับนายชเลสเซอร์ ที่ปรึกษากฎหมาย ได้ทำการร่าง “พระราชบัญญัติวัดตวงและชั่ง” ร.ศ.119 ขึ้นใหม่ โดยบัญญัติให้ใช้เป็นวิธีเมตริก จากนั้นในปี 2448 พระองค์ท่านได้ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตั้งกรรมการขึ้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณาว่าควรใช้เครื่องชั่งตวงวัดวิธีใดจึงจะเหมาะสม และคณะกรรมการได้ถวายรายงานกราบบังคมทูลว่าควรใช้วิธีเมตริกเป็นแบบเดียวกัน

พ.ศ.2452 ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (ร.6) เจ้าพระยาวางสานุพันธ์ เสนาบดีกระทรวงเกษตรราชการ ได้ทำหนังสือกราบบังคมทูลว่าเห็นควรที่ประเทศสยามจะเข้าร่วมในอนุสัญญาาระบบเมตริก (Metric Convention) และกระทรวงเกษตรราชการ จึงเริ่มทำการติดต่อกับสำนักงานชั่งตวงวัดระหว่างประเทศ (International Bureau of Weights and Measures: BIPM) ที่ประเทศฝรั่งเศส ในเรื่องการขอเข้าเป็นสมาชิก และโปรดเกล้า ฯ ให้เสนาบดี

<sup>1</sup> กรมการค้าภายใน , ประวัติชั่งตวงวัดไทย , เอกสารเผยแพร่ .

กระทรวงมหาดไทย เสนาบดีกระทรวงนครบาล ประชุมปรึกษากัน ทำความเห็นในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง ในปี 2454 ซึ่งที่ประชุมได้ทูลเกล้าฯ ถวายรายงานความเห็น ว่าควรรับแบบเมตริกมาใช้ พร้อมทั้งได้แจ้งความจำนงที่จะขอเข้าร่วมเป็นสมาชิกไปยังสำนักงานชั่งตวงวัดระหว่างประเทศที่ประเทศฝรั่งเศส และได้เข้าเป็นสมาชิกในปี 2455

ในปี 2466 รัชกาลที่ 6 โปรดเกล้าฯ ให้ตรา “พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พระพุทธศักราช 2466” ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายแม่บทของกฎหมายชั่งตวงวัดว่าด้วยมาตราชั่งตวงวัดของประเทศไทย และในปีถัดมา ได้มีการออกกฎเสนาบดีฉบับแรกเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว และประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด (International Organization of Legal Metrology : OIML) ในปี 2538 จากนั้นได้เริ่มมีการจัดส่งเจ้าหน้าที่ทำการฝึกอบรมและศึกษางานด้านชั่งตวงวัดในต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา สหพันธ์รัฐเยอรมัน จีน ออสเตรเลีย เพื่อศึกษาหาวิธีการควบคุมกำกับดูแลการชั่งตวงวัดให้เป็นสากลยิ่งขึ้น และได้แก้ไขข้อบกพร่องของข้อกำหนด จนกระทั่งในปี พ.ศ.2542 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตรา “พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542” ขึ้นและได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ 166 ตอนที่ 29 ก. วันที่ 21 เมษายน 2542 ซึ่งมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ 18 ตุลาคม 2542 เป็นต้นมา

## **2. งานชั่งตวงวัดไทยในปัจจุบัน**

ปัจจุบันงานชั่งตวงวัด ที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542 อยู่ภายใต้การปฏิบัติของสำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งหน่วยงานราชการกรมการค้าภายใน ดังนี้

### **2.1 อำนาจหน้าที่ของสำนักชั่งตวงวัด<sup>2</sup>**

2.1.1 พัฒนา กำหนด และทดสอบมาตรฐานเครื่องชั่งตวงวัด รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎกระทรวง และระเบียบเกี่ยวกับเครื่องชั่งตวงวัด ให้เป็นไปตามมาตรฐานนานาชาติ

2.1.2 จัดทำ สอบเทียบและเก็บรักษาแบบมาตราชั่งตวงวัด

---

<sup>2</sup> พระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ พ.ศ.2542 .

2.1.3 กำหนดหลักเกณฑ์และกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ ผลิต นำเข้า ซ่อมและขายเครื่องชั่งตวงวัด รวมทั้งการประกอบธุรกิจให้บริการชั่ง ตวงหรือวัด

2.1.4 กำหนดหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจผลิตหรือซ่อมเครื่องชั่งตวงวัด สามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัดที่ตนเองผลิตหรือซ่อม

2.1.5 ตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด

2.1.6 จัดทะเบียนเครื่องหมายเฉพาะตัวของผู้ผลิต ผู้นำเข้า และผู้ซ่อมเครื่องชั่งตวงวัด

2.1.7 ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของเครื่องชั่งตวงวัดในระหว่างการใช้งาน

2.1.8 กำหนดขนาดการบรรจุ และวิธีการแสดงปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อและตรวจสอบความถูกต้องของปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อ

2.1.9 กำหนดวิธีการซื้อขายสินค้าชนิดใดต้องทำการซื้อขายโดยการชั่งหรือการตวงหรือการวัดหรือนับเป็นจำนวนหน่วย

2.1.10 ดำเนินการตามกฎหมาย กรณีที่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับเครื่องชั่งตวงวัด และสินค้าหีบห่อ

2.1.11 ให้ความรู้ คำแนะนำเกี่ยวกับการใช้เครื่องชั่งตวงวัดที่ถูกต้องแก่ประชาชน และให้ประชาชนตระหนักถึงสิทธิของตนเอง

2.1.12 พัฒนาความรู้ทักษะของเจ้าหน้าที่ชั่งตวงวัดให้ทันกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีของเครื่องชั่งตวงวัด และความก้าวหน้าในกระบวนการปฏิบัติงานด้านชั่งตวงวัดของนานาชาติ

2.1.13 ติดต่อประสานงานกับสำนักงานชั่งตวงวัดของประเทศต่าง ๆ หรือระหว่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศว่าชั่งตวงวัดและองค์กรชั่งตวงวัดอื่น ๆ

2.1.14 จัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ เกี่ยวกับงานชั่งตวงวัด ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อเป็นข้อมูลในการปฏิบัติงานและการให้บริการข้อมูลแก่ผู้สนใจในธุรกิจชั่งตวงวัด

2.1.15 ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

## **2.2 การแบ่งส่วนราชการภายใน**

เพื่อให้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้ตามข้อ 2.1 สำนักชั่งตวงวัด จัดแบ่งส่วนราชการไว้ ดังนี้

2.2.1 งานธุรการ มีหน้าที่เกี่ยวกับการรับ – ส่ง ร่างและพิมพ์หนังสือราชการ  
กลั่นกรอง สรุปเรื่องเสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการสำนักทราบและสั่งการ จัดทำงบประมาณและ  
ประสานงานการใช้จ่ายเงิน งบประมาณ จัดซื้อวัสดุและควบคุมการเบิกจ่ายวัสดุ จัดการ  
ประสานงาน การบำรุงรักษาครุภัณฑ์ ควบคุมการลงเวลาปฏิบัติราชการ

2.2.2 กลุ่มงานมาตรฐานเครื่องซั้่ง มีหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา ค้นคว้า ทดลองทาง  
วิชาการและเทคนิคด้านซั้่งดวงวัด มาตรฐานของคั้่มน้ำหนักแบบมาตราและเครื่องซั้่ง พัฒนาการ  
สอบเทียบความถูกต้องและวิธีการตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั้่ง พัฒนาการตรวจสอบสินค้า  
หีบห่อที่แสดงปริมาณสุทธิเป็นมาตราซั้่ง พัฒนาการตรวจสอบมาตรฐานและความคงทนถาวร  
ของเครื่องซั้่ง จัดทำเอกสารทางวิชาการและคู่มือการปฏิบัติงานซั้่งดวงวัดและสินค้าหีบห่อเพื่อ  
เผยแพร่ ส่งเสริมและให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ผลิตเครื่องซั้่งดวงวัด และผู้ผลิตสินค้าหีบห่อให้  
สามารถดำเนินการตรวจสอบเครื่องซั้่งดวงวัดและสินค้าหีบห่อได้เอง เก็บ ดูแล บำรุงรักษาแบบ  
มาตรา จัดทำสอบเทียบความถูกต้องของคั้่มน้ำหนักแบบมาตราของเจ้าหน้าที่ซั้่งดวงวัดและผู้  
ประกอบการธุรกิจผลิตเครื่องซั้่งดวงวัด และผู้ผลิตสินค้าหีบห่อ ตรวจสอบมาตรฐานความคงทนถาวร  
ของเครื่องซั้่งชนิดต่าง ๆ ตรวจสอบความเที่ยงของเครื่องซั้่งและคั้่มน้ำหนักที่ต้องการรายงานผลการ  
ตรวจสอบ

2.2.3 กลุ่มงานมาตรฐานเครื่องตวงและเครื่องวัด มีภารกิจเช่นเดียวกับกลุ่ม  
มาตรฐานเครื่องซั้่ง เพียงแต่เป็นการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของเครื่องตวงและเครื่องวัด

2.2.4 ส่วนส่งเสริมและพัฒนาซั้่งดวงวัด มีหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์  
การเป็นผู้ประกอบการธุรกิจผลิต นำเข้า ซ่อมเครื่องซั้่งดวงวัด การให้บริการซั้่ง ดวงหรือวัด และ  
พิจารณาออกหนังสือ รับรองการประกอบธุรกิจ กำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ผู้ประกอบการ  
ผลิต หรือซ่อมเครื่องซั้่งดวงวัด สามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั้่งดวงวัดที่ตนเองผลิตหรือ  
ซ่อม พิจารณาคำขออนุญาต ตรวจสอบสถานที่ประกอบการธุรกิจ เครื่องมือและอุปกรณ์ของผู้ขอ  
อนุญาต จดทะเบียนเครื่องหมายเฉพาะตัวของผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้ซ่อม พิจารณาอนุญาตการ  
นำเข้าเครื่องซั้่งดวงวัดจากต่างประเทศ และติดตามการนำมาตรวจสอบให้คำรับรอง รับและ  
พิจารณาคำขอ ของผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้ซ่อม ในการขอตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั้่งดวงวัด  
จัดเก็บค่าธรรมเนียม ให้คำปรึกษาแนะนำผู้ประกอบการผลิตเครื่องซั้่งดวงวัด ออก จัดทำ  
ทะเบียนผู้ประกอบการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จัดทำทะเบียนประวัติเครื่องซั้่งดวงวัดเพื่อ  
สะดวกในการให้คำรับรองตามอายุคำรับรอง จัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ เกี่ยวกับงานซั้่งดวง  
วัดทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการบริหารงานซั้่งดวงวัด และการให้บริการข้อมูลแก่ผู้สนใจใน  
ธุรกิจซั้่งดวงวัด ประสานงานกับศูนย์ซั้่งดวงวัดและสำนักงานสาขาซั้่งดวงวัด ประสานงานกับ

สำนักงานชั่งตวงวัดระหว่างประเทศ (BIPM) องค์การระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด (OIML) องค์การชั่งตวงวัดระหว่างประเทศและหน่วยงานชั่งตวงวัดของประเทศต่าง ๆ เช่น APLMF , PTB จัดการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์แก่เจ้าหน้าที่ชั่งตวงวัด

2.2.5 ส่วนสินค้าหีบห่อ มีหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดวิธีการแสดงปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อ และตรวจสอบการแสดงปริมาณสุทธิสินค้าหีบห่อของผู้ผลิต นำเข้าและผู้จำหน่ายสินค้าหีบห่อ ตรวจสอบความถูกต้องของปริมาณการบรรจุสินค้าหีบห่อของผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้จำหน่ายสินค้าหีบห่อ กำหนดปริมาณการบรรจุสินค้าหีบห่อที่ต้องบรรจุตามปริมาณที่กำหนด ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่วิธีการชั่งตวงวัดในการซื้อขายสินค้า ส่งเสริมให้ผู้ประกอบธุรกิจสามารถตรวจสอบสินค้าหีบห่อได้เองภายใต้การกำกับดูแลของสำนักชั่งตวงวัด กำหนดวิธีการซื้อขายสินค้าชนิดใด ต้องทำการซื้อขาย โดยการชั่ง การตวงหรือการวัดหรือนับเป็นหน่วย พัฒนาวิธีการตรวจสอบสินค้าหีบห่อ

2.2.6 ส่วนเครื่องชั่ง มีหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบให้คำรับรองต่อนักและเครื่องชั่งทุกชนิด ส่งเสริมผู้ประกอบการธุรกิจเครื่องชั่งให้สามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งที่ตนเองผลิตหรือซ่อมภายใต้การกำกับดูแลของสำนักชั่งตวงวัด ออกสำรวจตรวจสอบการใช้เครื่องชั่ง เพื่อกำกับคู่มือให้เกิดการเอาใจเปรียบจากการใช้เครื่องชั่ง ให้บริการตรวจสอบความถูกต้องของเครื่องชั่ง ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้เครื่องชั่งตวงวัดที่ถูกต้อง เก็บรักษาต่อนักแบบมาตราและเครื่องมือสำหรับตรวจสอบความเที่ยงของเครื่องชั่ง กำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจผลิต นำเข้า ซ่อมและขายเครื่องชั่ง รวมทั้งผู้ประกอบการธุรกิจให้บริการชั่ง ศึกษาค้นคว้า เพื่อกำหนดคุณสมบัติของเครื่องชั่ง

2.2.7 ส่วนเครื่องตวงและเครื่องวัด มีหน้าที่เช่นเดียวกับส่วนเครื่องชั่ง แต่ปฏิบัติเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตวงและเครื่องวัด

2.2.8 ศูนย์ชั่งตวงวัดภาค (ชลบุรี , ขอนแก่น , เชียงใหม่) มีหน้าที่เกี่ยวกับการสนับสนุนทางด้านเทคนิคและวิเคราะห์ และเครื่องมือแบบมาตรา แก่สำนักงานสาขาชั่งตวงวัดในแต่ละภาค จัดฝึกอบรมให้ความรู้และทักษะในการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด แก่เจ้าหน้าที่ชั่งตวงวัดประจำสำนักงานสาขา ฯ และผู้ใช้เครื่องชั่งตวงวัดในแต่ละภาค สนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานสาขาชั่งตวงวัดให้มีประสิทธิภาพ สอดเทียบแบบมาตราให้กับสำนักงานสาขาชั่งตวงวัดให้มีความถูกต้องอยู่เสมอ และเป็นมาตรฐานเดียวกันแก่สำนักงานสาขาชั่งตวงวัดในการปฏิบัติงานต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายและทำหน้าที่เป็นสำนักงานสาขาชั่งตวงวัดตามประกาศกระทรวงกระทรวงพาณิชย์

**แผนภูมิที่ 3.1**  
โครงสร้างสำนักชั่งตวงวัด



ที่มา : สำนักชั่งตวงวัด กรมการค้ำภายใน

2.2.9 สำนักงานสาขาชั่งตวงวัด 20 แห่ง มีหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาออกหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจ พิจารณาตรวจสอบหลักฐานและสถานที่ประกอบธุรกิจ เครื่องมือและอุปกรณ์ของผู้ขออนุญาตตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัดของตนเอง และพิจารณาคำขอของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ซ่อม ในการขอตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด จัดเก็บค่าธรรมเนียม จัดทำข้อมูลผู้ประกอบการ จัดทำทะเบียนประวัติเครื่องชั่งตวงวัดเพื่อสะดวกในการติดตามตรวจสอบให้คำรับรองตามกำหนดอายุคำรับรอง จัดทำข้อมูล สถิติ เกี่ยวกับงานชั่งตวงวัด ประสานงานกับศูนย์ชั่งตวงวัด ตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด ส่งเสริมผู้ประกอบการ

ธุรกิจเครื่องซังตวงวัดให้สามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซังตวงวัดที่ตนเอง ผลิตหรือซ่อม ภายใต้งานกำกับดูแลของสำนักซังตวงวัด ตรวจสอบตรวจสอบการใช้เครื่องซังตวงวัด เพื่อกำกับดูแลมิ ให้เกิดการเอาเปรียบจากการใช้เครื่องซังตวงวัด ให้บริการตรวจสอบความถูกต้องของเครื่อง ซังตวงวัด ประชาสัมพันธ์ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้เครื่องซังตวงวัด ที่ถูกต้อง เก็บรักษาแบบ มาตรฐานและเครื่องมือตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซังตวงวัด กำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจผลิต นำเข้า ซ่อมและขายเครื่องซังตวงวัด

### **2.3 ปัญหาในการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดของกระทรวงพาณิชย์**

จากการศึกษาปัญหาการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัด ในขณะนี้โดยศึกษาจาก ประสบการณ์การปฏิบัติงานในสำนักซังตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทั้งใน ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เป็นระยะเวลา 14 ปี พอสรุปปัญหาได้ดังนี้

2.3.1 ปัญหาจากความไม่ทันสมัยของข้อกำหนดในช่วงปี 2466 - 2542 ทั้งนี้เนื่องจาก พระราชบัญญัติมาตราซังตวงวัด พ.ศ.2466 มีระยะเวลาในการใช้เป็นเวลานาน จนกระทั่งสามารถ แก้ไขเป็นพระราชบัญญัติมาตราซังตวงวัด พ.ศ.2542 ในช่วงดังกล่าวการให้บริการภาครัฐในด้าน ซังตวงวัดไม่สามารถปรับเปลี่ยนได้ทันกาลตามความเปลี่ยนแปลงไปของสถานการณ์ที่จะต้อง มีหน่วยให้บริการสอบเทียบเครื่องมือวัด ส่งผลให้เกิดหน่วยงานที่ตั้งขึ้นมาเพื่อรองรับปัญหาดังกล่าว ขึ้นมาทดแทน เช่น สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ และบางหน่วยงานก็เปลี่ยนบทบาทการทำงานเดิม เพื่อให้สามารถรองรับงานด้านซังตวงวัดในการให้บริการสอบเทียบเครื่องซังตวงวัด เช่นสำนักงาน คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) กรมวิทยาศาสตร์บริการ เป็นต้น การ ดำเนินการดังกล่าวจะก่อให้เกิดความไม่เป็นเอกภาพในการกำกับดูแลด้านมาตรฐานซังตวงวัด แห่งชาติ เนื่องจากแต่ละหน่วยก็พยายามที่จะต้องการมีบทบาทนำในเรื่องนี้ ทำให้ประเทศเสีย งบประมาณไปโดยเปล่าประโยชน์จำนวนมาก กว่าแต่ละหน่วยงานจะสามารถกำหนดบทบาทของ ตนเองได้

2.3.2 ปัญหาจากการแปรรูประบบราชการในปี 2540 ทำให้สำนักซังตวงวัด ต้อง เปลี่ยนหน่วยงานการบังคับบัญชาจากกรมทะเบียนการค้า มายังกรมการค้าภายใน ส่งผลให้ นโยบายของผู้บริหารเปลี่ยนแปลงไม่ต่อเนื่อง อันเกิดจากการไม่ทราบระบบงานซังตวงวัดของ ผู้บริหารที่รับผิดชอบ จึงทำให้การพัฒนาทั้งด้านนโยบายและการพัฒนาบุคลากร เครื่องมือแบบ มาตรฐาน และการออกกระเปียบต่าง ๆ เพื่อขยายการกำกับดูแลเครื่องซังตวงวัด ให้ครอบคลุมมากขึ้น ตามการเปลี่ยนแปลงของนวัตกรรมใหม่ ๆ ชะงักไประยะหนึ่ง เช่น การออกกระเปียบเพื่อกำกับดูแล เรื่องเครื่องวัดความชื้นข้าวเปลือก และการกำกับดูแลมาตรวัดก๊าซ NGV เป็นต้น แต่ในปัจจุบัน ปัญหาดังกล่าวได้คลี่คลายลงแล้ว

2.3.3 ปัญหาความไม่ใส่ใจของประชาชนในด้านซังตวงวัด ทั้งนี้ประชาชนทั่วไปคิดว่าการถูกเอารัดเอาเปรียบจากการใช้เครื่องซังตวงวัดในการซื้อขายสินค้า เป็นเรื่องปกติ และฝากความหวังไว้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และบางครั้งก็เห็นว่าเป็นเรื่องเล็กน้อย แต่หากเป็นเรื่องของการซื้อขายสินค้าที่มีปริมาณมากและเป็นไปตามฤดูกาล เช่นการซื้อขายสินค้าเกษตรต่าง ๆ ประชาชนส่วนใหญ่จะให้ความสำคัญกับสถานที่รับซื้อมากกว่ามาตรฐานของเครื่องซังตวงวัด และจะให้การไว้วางใจเป็นอย่างมากกับสถานที่รับซื้อสินค้านั้น โดยไม่คำนึงที่จะรับรู้ว่ามีปริมาณของสินค้าของตนเองที่นำไปจำหน่ายอีกทั้งไม่สนใจคำแนะนำจากส่วนราชการที่แนะนำ ทำให้ผู้ประกอบการมีความสะดวกในการเอารัดเอาเปรียบได้ง่ายขึ้น แต่ปัญหาที่เกิดการร้องเรียนกลับเป็นผู้ประกอบการด้วยกันเอง ที่ทราบพฤติกรรมของฝ่ายตรงข้าม ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าอันตรายมากหากกลุ่มผู้ประกอบการ ในท้องถิ่นสามารถรวมตัวกันได้ก็จะทำให้ประชาชนได้รับการเอารัดเอาเปรียบเป็นอย่างมาก อีกทั้งการเข้าตรวจสอบของเจ้าหน้าที่จะได้ลำบากเนื่องจากกลุ่มผู้ประกอบการจะรู้ตัวและแจ้งให้ผู้ประกอบการรายอื่นทราบถึงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และรีบชุกซ่อนระบบต่าง ๆ ที่ติดตั้งไว้เพื่อการเอารัดเอาเปรียบกับประชาชนเพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบพบ

2.3.4 ปัญหาจากการพัฒนาไปอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยี ปัญหาดังกล่าวจะเกิดขึ้นเนื่องจากผู้ประกอบการจะนำอุปกรณ์พิเศษและแบบใหม่ ๆ ที่เจ้าหน้าที่ซังตวงวัดประจำแต่ละเขตแต่ละท้องที่ไม่ทราบว่าจะสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขเพื่อเปลี่ยนแปลงผลการคำนวณปริมาณสินค้าจากเกษตรกรที่นำมาขาย โดยจะมีการแอบนำมามาติดตั้ง และจะมีการพัฒนาวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้ตรวจพบได้ยากขึ้น ไปอย่างรวดเร็วมาก โดยจะนำไปติดตั้งในท้องที่ห่างไกลในพื้นที่ต่างจังหวัด ซึ่งสำนักซังตวงวัดจะทราบก็ต่อเมื่อมีการร้องเรียน และการเข้าตรวจสอบแต่ละครั้งผู้ประกอบการจะรู้ตัวก่อน และปัญหาที่ใหญ่ก็คือจำนวนบุคลากรด้านซังตวงวัด และมีความเชี่ยวชาญด้านนี้จะมีน้อย ทำให้ผู้ประกอบการไม่เกรงกลัวเพราะว่าโอกาสตรวจสอบพบมีน้อยมาก จึงเป็นช่องให้ผู้ประกอบการต่างสรรหามาติดตั้ง

2.3.5 ปัญหาจากจำนวนบุคลากร สำนักซังตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ในปัจจุบันมีเจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพียงหนึ่งร้อยกว่าคน ซึ่งเป็นจำนวนที่น้อยมากในการปฏิบัติงานซังตวงวัด ทั้งงานที่ไม่ใช้เทคนิคสูง เช่นเครื่องชั่งสปริง มาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องที่มีพิคก้าลึงไม่เกิน 1 ตัน หรือเครื่องชั่งตามร้านค้าทองคำ อีกทั้งจะต้องทำการเพิ่มขีดความสามารถในการให้ทันต่อกลวิธีต่าง ๆ ของผู้ประกอบการ ในการนำอุปกรณ์เสริมที่แอบนำมามาติดตั้งเพิ่มเติมตามที่กล่าวไว้ข้างต้น นอกจากนี้ยังต้องขยายการกำกับดูแลเครื่องซังตวงวัดที่เกิดขึ้นใหม่ทั้งที่ผลิตภายในประเทศและภายนอกประเทศ เพื่อให้ทันการเปลี่ยนแปลงทางนวัตกรรมของโลกในอนาคต

ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับภารกิจนี้ไปปฏิบัติได้เร็วขึ้นก็จะสามารถแก้ไขปัญหาลำดับที่ 2.3.3 ถึง 2.3.5 ได้เป็นอย่างดี เพราะจะสามารถเพิ่มเจ้าหน้าที่ซึ่งตรวจวัดได้มากกว่ากระจายไปทั่วพื้นที่ อันเป็นการกดดันมิให้ผู้ประกอบที่มีพฤติกรรมในการเอารัดเอาเปรียบกระทำได้ยากขึ้นเพราะการเข้าตรวจสอบจะเพิ่มความถี่มากขึ้น และสามารถกระตุ้นให้ประชาชนเล็งเห็นผลประโยชน์ของตนเองที่จะสูญเสียไป ในแต่ละครั้งก็นำสินค้ามาจำหน่ายรวมทั้งการพัฒนาทางด้านซึ่งตรวจวัดของประเทศไทยจะมีมากขึ้นเนื่องจากสามารถลงศึกษาข้อมูลในแต่ละเครื่องซึ่งตรวจวัดได้ลึกและละเอียดมากขึ้น อันจะสามารถสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่นำสินค้ามาจำหน่าย และกับนานาชาติ ที่สั่งซื้อสินค้าเกษตรจากประเทศไทย ว่าระบบมาตรฐานการซึ่งตรวจวัดของไทยได้มาตรฐานและมีการให้บริการที่ทั่วถึง ทั่วกันทั้งประเทศ และลงลึกไปถึงท้องถิ่นที่ห่างไกลอย่างได้มาตรฐานเดียวกันและเป็นระบบสากล

### **3. ลำดับขั้นตอนการรับมือภารกิจด้านซึ่งตรวจวัดของกรุงเทพมหานคร**

#### **3.1 การดำเนินการของคณะกรรมการการกำหนดขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2544 ประกาศแผนปฏิบัติการ ฯ เพื่อให้มีผลบังคับตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542<sup>3</sup> ที่ประกาศเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2545 ได้กำหนดให้กระทรวง

---

<sup>3</sup> มาตรา 33 เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามมาตรา 32 แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อรัฐสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับต่อไป

แผนปฏิบัติการที่ประกาศใช้บังคับตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพนั้น

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มิมีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ให้คณะกรรมการรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไขปัญหา.

พาณิชย์ กรมทะเบียนการค้า ถ่ายโอนภารกิจ “ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย” ในส่วนด้านการจัดระเบียบชุมชน ซึ่งภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนคือ “การมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจซั้งตวงวัด ตามพ.ร.บ.มาตราซั้งตวงวัด พ.ศ. 2542 รวมทั้งการให้คำรับรองเครื่องซั้งตวงวัดซั้งหลัง” โดยกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ปี 2547 และเป็นกลุ่มภารกิจที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี “หน้าที่ที่ต้องทำ”

ภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านซั้งตวงวัด จึงมีด้วยกัน 2 ภารกิจ คือ

1. การเป็นนายตรวจมาตราซั้งตวงวัด ตามมาตราซั้งตวงวัด พ.ศ. 2542
2. การตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั้งตวงวัด ซั้งหลัง ซั้งจะเป็นเครื่องซั้งตวงวัดที่

ผ่านการตรวจสอบให้คำรับรองซั้งแรกมาแล้ว และเมื่อประชาชนนำไปใช้งานได้ทำการซ่อมบำรุงรักษาเพื่อให้ใช้งานได้ หรือเครื่องซั้งตวงวัดที่มีการสอบเทียบความถูกต้องโดยการปรับแก้ให้เป็นไปตามแบบมาตราที่ทำการทดสอบ หรือเครื่องซั้งตวงวัดที่หมดอายุการให้คำรับรอง ซั้งเครื่องซั้งตวงวัดเหล่านั้นจะต้องนำส่งเจ้าหน้าที่ดำเนินการให้คำรับรอง ซั้งหลัง

### ตารางที่ 3.1

รายละเอียดภารกิจด้านซั้งตวงวัดที่ต้องถ่ายโอน

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกรู่มงาน
3	ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย  (1)กระทรวงพาณิชย์ กรมทะเบียนการค้า	1.มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจซั้งตวงวัดตามพ.ร.บ.มาตราซั้งตวงวัด พ.ศ.2542 รวมทั้งอำนาจการให้คำรับรองเครื่องซั้งตวงวัด ซั้งหลัง	2546  2547	เทศบาลเมืองพัททยา กทม. อบต.ซั้ง 1-2  อบต.ซั้ง 3-5	หน้าที่ที่ต้องทำ

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นอกจากนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. ขั้นตอนการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการฝึกอบรมและการให้ความรู้ โดยให้ดำเนินการในปี 2546

2. ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างแบบมาตราซึ่งดวงวัด ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการในปี 2546

3. การอบรมเพิ่มเติมให้ความรู้เกี่ยวกับงานซึ่งดวงวัด ให้ดำเนินการในปี 2547

4. การประเมินและติดตามผล ให้ดำเนินการในปี 2547

ด้านข้อกฎหมายที่เอื้อต่อการกระจายอำนาจ ๗ นั้น ได้เสนอให้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทะเบียนการค้า เป็นนำเสนอแก้ไข มาตรา 4 แห่ง พ.ร.บ.มาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ. 2542<sup>4</sup> โดยเพิ่มเติมคำนิยาม “พนักงานเจ้าหน้าที่” และ “นายตรวจซึ่งดวงวัด” หมายถึง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ใช้อำนาจใน มาตรา 5<sup>5</sup> มอบหมายให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการให้คำรับรองเครื่องซึ่งดวงวัดชั้นหลัง อีกทั้งให้แก้ไขปรับปรุงกฎ กฏกระทรวง ประกาศ คำสั่ง หรือ ระเบียบให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่น ให้แล้วเสร็จภายใน 30 กันยายน 2545

ด้านการเพิ่มขีดความสามารถ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และรักษาความสงบเรียบร้อย ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการจัดให้มีการฝึกอบรม หลักสูตรเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วน

---

<sup>4</sup> มาตรา 4 แห่ง พ.ร.บ.มาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ.2542

“พนักงานเจ้าหน้าที่”หมายความว่าข้าราชการพลเรือนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้.

<sup>5</sup> มาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และนายตรวจซึ่งดวงวัด ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้กับกำหนดกิจการอื่นและออกประกาศตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้.

ท้องถิ่น เรื่อง “ขอบเขตอำนาจหน้าที่และการใช้อำนาจอนุญาตตามภารกิจที่ถ่ายโอนสำหรับ ผู้บริหาร/ผู้ปฏิบัติงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ซึ่งหลักสูตรดังกล่าว กำหนดหัวข้อเรื่องการใช้ อำนาจหน้าที่ของนายตรวจซึ่งตวงวัด ด้วย โดยกำหนดเวลาไว้เพียง 1 ชั่วโมง 30 นาที จึงสามารถ ให้ความรู้ได้เพียงบทบาทหน้าที่และภารกิจของสำนักซึ่งตวงวัดเท่านั้น ในการอบรม ทั้งหมด 32 ครั้ง ทั่วประเทศ คือ เชียงใหม่ พิษณุโลก นครราชสีมา อุตรธานี ขอนแก่น อุบลราชธานี นครนายก พระนครศรีอยุธยา ระยอง กาญจนบุรี เพชรบุรี สุราษฎร์ธานี และสงขลา สำหรับ กรุงเทพมหานครให้เข้าร่วมการอบรม ณ โรงแรมระยองออกคิด จ.ระยอง เมื่อวันที่ 6 – 11 สิงหาคม 2547 รวมระยะเวลา 6 วัน

### 3.2 การดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์

ในช่วงต้น การดำเนินงานด้านการถ่ายโอนภารกิจด้านซึ่งตวงวัด อยู่ในความดูแลของ กรมทะเบียนการค้า เมื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ กำหนดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น กรมทะเบียนการค้า ได้มีคำสั่งที่ 45/2545 เรื่อง จัดตั้งศูนย์บริหารการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น กรมทะเบียนการค้า เพื่อให้มีหน้าที่ในการวางแผน การถ่ายโอนในภาพรวม พร้อมทั้งได้มีหนังสือ ที่ พณ 0613/1102 ลงวันที่ 12 เมษายน 2545 ถึงสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อแต่งตั้ง คณะทำงานของกรม ฯ

และตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 กำหนดให้งานด้าน ซึ่งตวงวัด ไปอยู่ในการกำกับดูแลกรมการค้าภายใน ดังนั้น ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2545 ภารกิจ ด้านการถ่ายโอนอำนาจด้านซึ่งตวงวัด จึงดำเนินการโดยกรมการค้าภายใน ซึ่งก็ได้มีหนังสือที่ พณ 0405/ 1596 แต่งตั้งผู้แทนของกรมการค้าภายในเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการเฉพาะกิจด้าน การจัดระเบียบชุมชน/สังคม และรักษาความสงบเรียบร้อยแทนคณะกรรมการชุดเดิม และได้ ดำเนินการต่อเนื่องตามแผนที่กำหนด ดังนี้

3.2.1 การแก้ไขข้อกฎหมาย ในมาตรา 4 ของพระราชบัญญัติมาตราซึ่งตวงวัด พ.ศ. 2542 ได้แก้ไขใน พระราชบัญญัติมาตราซึ่งตวงวัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549<sup>6</sup> ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ

<sup>6</sup> พระราชบัญญัติมาตราซึ่งตวงวัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549

มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำ “นายตรวจซึ่งตวงวัด” ในมาตรา 4 แห่ง พระราชบัญญัติมาตราซึ่งตวงวัด พ.ศ. 2542 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“นายตรวจซึ่งตวงวัด” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตาม กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้”.

วันที่ 23 มีนาคม 2549 ส่วนการแก้ไขความหมายของ “พนักงานเจ้าหน้าที่” และการให้รัฐมนตรีใช้อำนาจตามมาตรา 5 นั้น กรมการศาสนา ให้เหตุผลว่าตามพระราชบัญญัติมาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ.2542 มาตรา 31 ซึ่งบัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้คำรับรอง อธิบดีอาจขอให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์การของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสำนักงาน หรือองค์การซึ่งดวงวัดของรัฐต่างประเทศหรือระหว่างประเทศ ตรวจสอบเครื่องซึ่งดวงวัด และให้คำรับรองได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด และให้ถือว่าเป็นการตรวจสอบเทียบกับแบบมาตรฐานและการให้คำรับรองตามมาตรา 30 วรรคหนึ่ง” ส่งผลให้ อธิบดีกรมการศาสนา สามารถทำหนังสือมอบหมายให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐอยู่แล้วให้ดำเนินการตรวจสอบให้คำรับรอง ชั้นหลัง แก่เครื่องซึ่งดวงวัดได้ ซึ่งการดำเนินการในส่วนนี้กรมการศาสนา มีแผนที่จะดำเนินการภายหลังจากที่ได้จัดการฝึกอบรมให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว<sup>7</sup> แต่จนถึงขณะนี้ยังไม่มีการดำเนินการใด ๆ เพิ่มเติม

3.2.2 การเตรียมความพร้อมของบุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรมการศาสนา ได้มีการจัดเตรียมหลักสูตรการฝึกอบรม เพื่อให้ได้ให้พนักงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้ารับการฝึกอบรมหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งเป็นนายตรวจซึ่งดวงวัดแล้วจำนวน 3 หลักสูตร คือ

- หลักสูตร “ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับงานซึ่งดวงวัด อำนาจหน้าที่ของนายตรวจซึ่งดวงวัด และวิธีการตรวจสอบเครื่องซึ่งสปริง” มีระยะเวลา การฝึกอบรม 5 วัน

- หลักสูตร “การตรวจสอบมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิงตามสถานีบริการ” ระยะเวลา 5 วัน

- หลักสูตร “การตรวจสอบเครื่องซึ่งรถยนต์” ระยะเวลาการฝึกอบรม 5 วัน

### 3.2.3 การจัดลำดับความยากง่ายของงานซึ่งดวงวัด<sup>8</sup>

จากการประเมินของคณะอนุกรรมการของกรมการศาสนา มีความเห็นตรงกันว่างานด้านซึ่งดวงวัด ที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะรับไปดำเนินงานนั้นควรพิจารณาถึงความพร้อมของเครื่องมือ ความรู้และความพร้อมด้านบุคลากร รวมทั้งการพิจารณางานด้านซึ่งดวงวัดที่จะถ่ายโอนไปตามลำดับความยากง่ายของงาน คือ

---

<sup>7</sup> ศักดิ์ชัย หัสมิตร, “การจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่น กรณีศึกษา สำนักซึ่งดวงวัด”, (ภาคนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548), หน้า 44.

<sup>8</sup> สัมภาษณ์, อังคาร พวงนาค, ผู้อำนวยการส่วนเครื่องซึ่ง, 19 ก.พ. 2550.

- 3.2.3.1 เครื่องซั่งสปริงตามตลาดสด
- 3.2.3.2 เครื่องซั่งตามร้านค้าทองคำ
- 3.2.3.3 เครื่องซั่งไม่อัตโนมัติที่มีพิกัดกำลังสูงแต่ไม่เกิน 10 ตัน ตามสถานที่รับซื้อของเก่า , สถานที่รับซื้อสินค้าเกษตร
- 3.2.3.4 งานตรวจสอบสินค้าหีบห่อตามร้านค้าผู้จำหน่ายปลีก ประเภท ก๊าซหุงต้ม
- 3.2.3.5 มาตรฐานน้ำมันตามสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง
- 3.2.3.6 มาตรฐานก๊าซตามสถานีบริการ
- 3.2.3.7 เครื่องซั่งรถยนต์ที่มีพิกัดกำลังตั้งแต่ 10 ตันขึ้นไป

### 3.3 การดำเนินการของกรุงเทพมหานคร<sup>9</sup>

หลังจากที่คณะกรรมการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำแผนกำหนดขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียบร้อยแล้ว ในส่วนของกรุงเทพมหานคร ได้จัดทำ “แผนปฏิบัติการรับโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการให้แก่กรุงเทพมหานคร” มอบหมายให้สำนักงานคลัง กรุงเทพมหานคร เป็นผู้รับผิดชอบในการรับมอบภารกิจด้านซั่งดวงวัด จากกรมการค้าภายใน

เมื่อสำนักงานคลัง กรุงเทพมหานคร ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการรับโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการให้แก่กรุงเทพมหานคร ในงานด้านซั่งดวงวัด ก็ได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติที่ได้รับมอบหมายโดยทันที คือ

- จัดเจ้าหน้าที่ไปเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง “ขอบเขต/อำนาจหน้าที่และการใช้อำนาจอนุญาตตามภารกิจที่ถ่ายโอนสำหรับผู้บริหาร/ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ณ โรงแรมระยองออกคิด จ.ระยอง เมื่อวันที่ 6 – 11 สิงหาคม 2547 รวมระยะเวลา 6 วัน แต่การบรรยายในครั้ง ผู้จัดได้กำหนดให้มีการบรรยายหัวข้อด้านซั่งดวงวัดเพียง 1.30 ชั่วโมงเท่านั้น

- ประสานกับสำนักซั่งดวงวัด กรมการค้าภายใน เพื่อขอทราบข้อมูลการปฏิบัติงานด้านซั่งดวงวัด เพิ่มเติมพร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่มาดูงานที่สำนักซั่งดวงวัด เพื่อประกอบการดำเนินงาน

<sup>9</sup> สัมภาษณ์ , สิทธิเดช ฉวีวรรณ , นักวิชาการคลัง 5 , 9 ก.พ.2550.

- จัดการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นนายตรวจช่างตวงวัด และการตรวจสอบเครื่องชั่งสปริง ให้แก่เจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร จำนวน 120 คน เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2549 ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลกลาง โดยหัวข้อการบรรยายจะประกอบด้วย<sup>10</sup>

ก. ภารกิจหน้าที่ของนายตรวจช่างตวงวัด

ข. คุณลักษณะทั่วไปของเครื่องชั่งสปริง ตามกฎกระทรวง

ค. การตรวจสอบเครื่องชั่งสปริง

ง. การดำเนินการตามกฎหมาย กรณีพบการกระทำผิด จากการใช้เครื่องชั่งสปริง โดยผู้เข้าร่วมฝึกอบรมครั้งนั้น ได้กำหนดให้เป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ทั้ง 50 เขต ๆ ละ 2 คน และเจ้าหน้าที่สำนักงานคลัง สำนักเทศกิจ รวมทั้งสิ้น 120 คน

- ประสานกับสำนักช่างตวงวัดในด้านรายละเอียดครุภัณฑ์แบบมาตราตม้น้ำหนัก โดยการขอสนับสนุนงบจากการนำเสนอเพื่อขอแปรญัตติ งบประมาณเหลือจ่ายจากปี 2549 ทั้งนี้เนื่องจากไม่ได้ขอจัดตั้งงบประมาณ ในปี 2550 ไว้ พร้อมทั้งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตม้น้ำหนักเพื่อเตรียมความพร้อมการรับมอบภารกิจด้านช่างตวงวัด เฉพาะเครื่องชั่งสปริง ตามที่ได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่สำนักช่างตวงวัด กรมการค้าภายใน ทั้งนี้คาดว่าจะสามารถรับมอบได้ภายในปี 2550

---

<sup>10</sup> หนังสือ กรุงเทพมหานคร ที่ กท 1305/2675 ลงวันที่ 6 มิถุนายน 2549.

### ตารางที่ 3.2

แผนปฏิบัติการรับโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการให้แก่กรุงเทพมหานคร

ลำดับ	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่าย โอน)	หน่วยงาน กทม. ที่ รับผิดชอบ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน			
1.	<p>กระทรวงพาณิชย์</p> <p>1.1.กรมการค้าภายใน</p> <p>1) นายตรวจมาตรฐานชั่งตวงวัด ตาม พ.ร.บ.มาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542 รวมทั้งอำนาจในการให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัดชั้นหลัง</p>	<p><b>ขอบเขตการถ่ายโอน</b></p> <p>ให้กรมการค้าภายในมอบอำนาจให้ห้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจชั่งตวงวัดตาม พ.ร.บ.มาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542 รวมทั้งมีอำนาจในการตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด ชั้นหลัง</p> <p><b>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</b></p> <p>1.การเตรียมความพร้อมของ อปท. (ให้ความรู้ ฝึกอบรม ฯลฯ)</p> <p>2.จัดซื้อจัดจ้างแบบมาตรา ๓</p> <p>3.การอบรมเพิ่มเติม</p> <p>4.การประเมินและติดตามผลการดำเนินงาน</p>	2546	สนค.

ที่มา : สำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร

### ตาราง 3.3

ปริมาณงานของช่างตวงวัดที่กรุงเทพมหานครจะต้องรับไปปฏิบัติ

ลำดับ	ลักษณะงาน	จำนวน
1.	ตลาดสดที่ใช้เครื่องชั่งสปริง (ไม่รวมตลาดนัด)	157 แห่ง
2.	เครื่องชั่งตามร้านค้าทอง	ยังไม่ได้จัดเก็บ
3.	เครื่องชั่งไม้อัดโนมดี พิกัดกำลังไม่เกิน 10 ตัน ตาม สถานรับซื้อต่าง ๆ	ยังไม่ได้จัดเก็บ
4.	ร้านจำหน่ายปลีกก๊าซหุงต้ม	698 ราย
5.	สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ	947 แห่ง
6.	เครื่องชั่งรถยนต์พิกัด 10 ตันขึ้นไป	268 แห่ง

ที่มา : สำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน

#### 4. การกำหนดหน่วยงานปฏิบัติงานชั่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร

จากแผนและขั้นตอนการรับมอบภารกิจจากหน่วยงานของรัฐ ของกรุงเทพมหานคร ได้กำหนดให้สำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร เป็นหน่วยงานหลักในการประสานการรับมอบภารกิจดังกล่าวเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ดูแลงานด้านการเงิน และด้านการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ยังกำหนดให้ฝ่ายสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในแต่ละสำนักงานเขต เป็นหน่วยงานปฏิบัติ โดยให้เหตุผลว่า เป็นผู้ที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลตลาดสด ตลาดเอกชน อยู่แล้ว ทั้งนี้ภารกิจหน้าที่ของสำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร และฝ่ายสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และการแบ่งส่วนราชการ ที่กำหนดไว้ตามระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 กำหนดไว้ดังนี้

##### 4.1 ภารกิจหน้าที่ของสำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร

สำนักการคลัง มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการคลัง การเงิน การบัญชี การพัสดุ การซ่อมบำรุงรักษาเครื่องกล เครื่องทุ่นแรงของกรุงเทพมหานคร และควบคุมการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- สำนักงานเลขานุการ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานสารบรรณและธุรการทั่วไปของสำนัก งานช่วยอำนวยความสะดวกและเลขานุการ การดำเนินงานด้านบริหารงานบุคคล งานการคลัง งาน

ห้องประชุม การควบคุมงานด้านการเงินของตลาดนัดกรุงเทพมหานคร งานอื่นที่ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของกองใด ๆ โดยเฉพาะ และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองรายได้ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ทุกชนิด และจัดทำประมาณการรายรับประจำปีของกรุงเทพมหานคร เก็บและรวบรวมข้อมูลสถิติเกี่ยวกับรายได้ทั้งหมดของกรุงเทพมหานคร การวางหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้ประเภทต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร การควบคุมตรวจสอบเร่งรัดหน่วยงานต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร ให้จัดเก็บรายได้ให้ถูกต้องครบถ้วน การจัดทำโครงการเพิ่มรายได้ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกร่างกฎหมาย ข้อบัญญัติ ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับต่างๆเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ทั้งหมด ติดตามเร่งรัดภาษีอากรที่ค้างชำระ การขอปลด ขอลดค่าภาษี การอุทธรณ์ภาษีตลอดจนการผ่อนชำระค่าภาษี การยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้นิติบุคคลค้างค่าภาษีอากร ดูแลรักษาและจัดหาผลประโยชน์จากการใช้ที่สาธารณะ ทำเทียบเรือ ทรัพย์สินของกรุงเทพมหานคร และรับชำระค่าเช่าทรัพย์สิน ตลอดจนเร่งรัดและติดตามค่าเช่าจัดสถานที่สาธารณะเพื่อบริการที่จอดรถยนต์และเก็บค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์เป็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร ติดตามผลการจัดเก็บภาษีอากร ซึ่งหน่วยงานอื่นมีหน้าที่จัดเก็บและนำส่งกรุงเทพมหานคร และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองการเงิน มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรับ-จ่าย และโอนเงินของกรุงเทพมหานคร ทุกประเภทที่กำหนดในประมาณการรายรับ และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตลอดจนรับผิดชอบการฝาก – ถอน เงินนอกงบประมาณของกรุงเทพมหานครตามนโยบายผู้บริหาร การรับ – จ่าย เงินอุดหนุนจากรัฐบาลตามโครงการต่างๆ และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดหาวัสดุครุภัณฑ์โดยการจัดซื้อและจัดจ้างเพื่อบริการสำนักงานเขต และสำนักต่างๆทั้งด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น ด้านวัสดุ เครื่องใช้ภายในสำนักงาน ตลอดจนยานพาหนะต่างๆ ควบคุมการจ่ายโอนทรัพย์สิน การจดทะเบียน การต่อทะเบียน และการจำหน่ายทรัพย์สินและปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองบัญชี มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านการบัญชีและด้านวิชาการบัญชีทั้งหมดของกรุงเทพมหานคร บริหารการใช้เงินสะสม เงินสำรองราชการ วิเคราะห์เงินรายรับ-รายจ่าย งบแสดงฐานะการเงิน งบทรัพย์สินหนี้สิน ควบคุมงบประมาณรายจ่ายเงินประจำงวดรวมทั้งเงินกันไว้เบิกเหลือในปี การลงบัญชีเงินอุดหนุนจากรัฐบาลทุกประเภทตามโครงการต่างๆและปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองระบบการคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการพิจารณาขอร่างข้อบัญญัติระเบียบข้อบังคับ คำสั่ง ตอบข้อหารือทางด้านการคลังทั้งของกรุงเทพมหานคร และการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ การปฏิบัติงานในกองทุนบำเหน็จบำนาญ การควบคุมดูแลการดำเนินการของการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานครทุกแห่ง และการวิเคราะห์ฐานะการเงินการคลังของกรุงเทพมหานคร และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองโรงงานช่างกล มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการซ่อมยานพาหนะเครื่องจักรกล และเครื่องทุ่นแรงต่างๆ ของสำนักและสำนักงานเขตต่างๆ การผลิตเครื่องมือเครื่องใช้และอุปกรณ์ต่างๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองตรวจจ่าย มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการตรวจฎีกาและควบคุมงบประมาณก่อนการจ่ายเงินของกรุงเทพมหานคร ตรวจฎีกา และควบคุมงบประมาณของเงินอุดหนุนรัฐบาล พร้อมวางฎีกาเบิกจ่ายเงินกับกระทรวงการคลัง เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี หรือระเบียบอื่นใดที่กรุงเทพมหานครใช้ปฏิบัติ โดยทำการตรวจและควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนงาน โครงการ หรือเงินประจำงวดที่ได้รับอนุมัติทุกหมวดจ่าย ทุกประเภท ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรุงเทพมหานครและสำนักงบประมาณ และส่วนราชการอื่นๆ ที่มอบหมายให้กรุงเทพมหานครทำการเบิกจ่ายเงินแทน ติดต่อประสานงานกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ตรวจและควบคุมการใช้จ่ายยืมเงินสะสม เงินยืมทรงพระราชกรณียกิจ เงินรายได้ถอนคืน ขออนุมัติกันเงินเหลือมีปี ขออนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเหลือมีปี กันเงินเลื่อนขึ้นสำหรับข้าราชการหรือลูกจ้างที่ถูกสอบสวนทางวินัย ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค้างข้ามปี พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานต่างๆ และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

#### 4.2 ภารกิจหน้าที่ของฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาลประจำแต่ละเขตของ

##### กรุงเทพมหานคร<sup>11</sup>

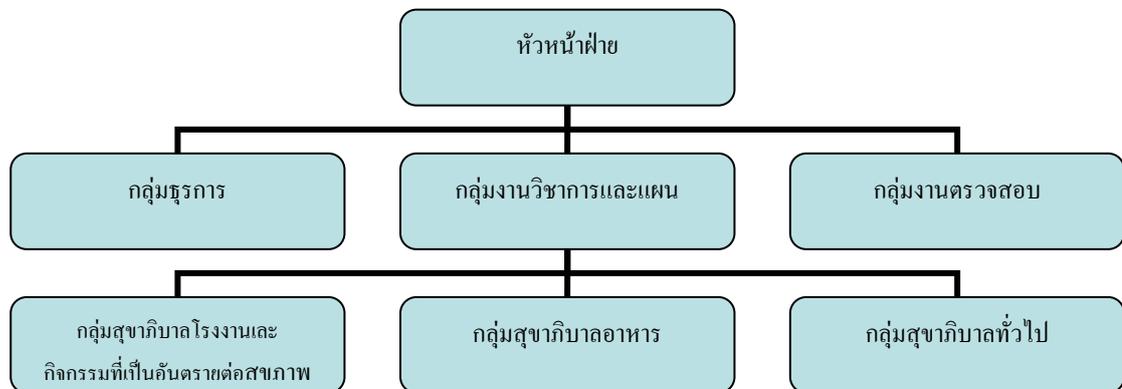
มีหน้าที่เกี่ยวกับการสุขาภิบาลอาหาร การสุขาภิบาลสถานที่ที่เป็นอันตรายแก่สุขภาพ การสุขาภิบาลตลาด สถานที่จำหน่ายอาหารและสะสมอาหาร การสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม การสุขาภิบาลทั่วไป ให้ได้มาตรฐานทางสุขาภิบาลและถูกสุขลักษณะ การควบคุมดูแลการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ การควบคุมมลพิษ การพัฒนา ควบคุมและรักษาคุณภาพ

<sup>11</sup> สัมภาษณ์ , สุรีย์ วาดเขียน , หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล เขตคลองสาน ,13 ก.พ.2550.

สิ่งแวดลอม การเสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคนและสร้างหรือขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการ  
 คุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข การกำจัดแมลงและสัตว์นำโรค การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อย  
 สัตว์ การควบคุม จัดการ กำจัด ห้าม ป้องกันและระงับเหตุรำคาญที่อาจเกิดหรือเกิดขึ้นในที่  
 สาธารณะหรือสถานที่เอกชน การอนุญาตให้ใช้เครื่องขยายเสียง การออกใบอนุญาตสุสานหรือฌ  
 ปนสถาน สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายต่าง ๆ เช่น กฎหมายว่าด้วย  
 อาหาร การใช้สารละลาย คุ่มครองผู้ไม่สูบบุหรี่ โรงงาน เป็นต้น และมีหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องหรือ  
 ได้รับมอบหมาย โดยอัตรากำลังของฝ่ายสิ่งแวดลอมและสาธารณสุข จะมีประมาณ 12 – 15 คน  
 เจ้าหน้าที่ทั้งหมดจะมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี ทางด้านการสาธารณสุข สิ่งแวดลอม และ  
 การพยาบาล นอกจากนี้จะมีเจ้าหน้าที่ผู้หญิงมากกว่าเจ้าหน้าที่ชาย มีผังการบริหารงานตาม  
 โครงสร้างใน รูปที่ 3.2

### แผนภูมิที่ 3.2

โครงสร้างฝ่ายสิ่งแวดลอมและสุขภาพิบาล สำนักงานเขตของกทม.



ที่มา : ฝ่ายสิ่งแวดลอมและสุขภาพิบาล เขตตลิ่งชัน

## บทที่ 4

### ผลการศึกษา

#### 1. ประโยชน์ที่จะได้รับจากการปฏิบัติภารกิจด้านซังตวงวัดซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร

จากการศึกษา พบว่าหากกรุงเทพมหานครรับภารกิจด้านซังตวงวัดมาปฏิบัติแล้ว จะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างยิ่งทั้งจากหน่วยงานที่กระจายภารกิจคือสำนักซังตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ และกรุงเทพมหานคร ที่สำคัญอย่างยิ่งนั้นคือต่อประชาชนที่อาศัยอยู่ใน กรุงเทพมหานคร นักท่องเที่ยวจากต่างชาติ ดังนี้

##### 1.1 ประโยชน์ของกระทรวงพาณิชย์

จากบทบาทภารกิจหน้าที่ของสำนักซังตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ที่กล่าวไว้ในบทที่ 3 จะเห็นได้ว่าเป็นภารกิจที่มีปริมาณงานมาก กว้างขวาง และเกี่ยวข้องกับประชาชนทั่วไปในทุกระดับชั้นและสาขาอาชีพ สำหรับปริมาณงานในปัจจุบันมีทั้งที่เป็นงานที่ไม่ต้องใช้เทคนิคมากในการตรวจสอบ เช่น การตรวจสอบเครื่องซังสปริง อันเป็นเครื่องซังประชาชนส่วนใหญ่นิยมใช้กันอย่างแพร่หลายในซื้อขายสินค้าสำหรับชีวิตประจำวันของประชาชนทั่วไป นอกจากนี้ภารกิจด้านซังตวงวัดที่สำนักซังตวงวัด ปฏิบัติอยู่นั้นจะต้องมีการเพิ่มศักยภาพและความสามารถให้ทันกับควมนำสมัยของเครื่องซังตวงวัดสมัยใหม่ที่จะถูกนำมาใช้ในกิจการเชิงพาณิชย์ที่จะมีมากขึ้นเรื่อย ๆ ตามความเจริญของเทคโนโลยี ตัวอย่างเช่นเครื่องซังตามสถานีรับซื้อสินค้าเกษตรที่ใช้ระบบพ่วงต่อกับระบบคอมพิวเตอร์เพื่อประมวลการซังซังหากมองภายนอกประชาชนที่เป็นเกษตรกรจะมีความเชื่อมั่นในเครื่องซังชนิดนี้มาก แต่เครื่องซังชนิดนี้ก็จะสามารถที่จะช้อนระบบต่าง ๆ เพื่อให้การประมวลผลการซังนั้นผิดไป ส่งผลให้การปฏิบัติงานของสำนักซังตวงวัดที่มีอัตราค่าล้างที่น้อยอยู่แล้วนั้นไม่สามารถที่จะปฏิบัติงานทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งช่วงที่สินค้าเกษตรออกสู่ท้องตลาด ปัญหาการใช้เครื่องซังตวงวัดจะเกิดขึ้นมาก ทำให้ก็ต้องทุ่มเทบุคลากรไปให้ความสำคัญกับปัญหาการใช้เครื่องซังตวงวัดที่จะมีผลกระทบต่อสินค้าเกษตรชนิดนั้น ทั้งนี้จะมีการจัดส่งเจ้าหน้าที่จากส่วนกลางที่ควบคุมกำกับดูแลงานด้านซังตวงวัด ในเขตกรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี และสมุทรปราการ ออกไปสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ซังตวงวัดในส่วนภูมิภาคในพื้นที่ที่มีปัญหา ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดในเขตพื้นที่ดังกล่าวไม่สามารถครอบคลุมพื้นที่หรือมีความถี่ในการตรวจสอบ เพื่อให้ความมั่นใจกับประชาชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

ได้ โดยเฉพาะพื้นที่กรุงเทพมหานคร ที่มีผู้คนอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดการร้องเรียน เกิดขึ้นในเรื่องการใช้เครื่องชั่งตวงวัดและด้านปริมาณของสินค้าที่ได้ไม่ครบถ้วนตามที่ตกลงซื้อขายอยู่บ่อยครั้ง ทั้งนี้เหตุที่ประชาชนร้องเรียนเกี่ยวกับเครื่องชั่ง โดยเฉพาะเครื่องชั่งสปริง และจากการประมวลเรื่องรับร้องเรียนจากศูนย์รับเรื่องร้องเรียนราคาสินค้าหรือสายด่วนแม่บ้าน 1569 ของกรมการค้าภายใน จะประกอบด้วย

1.1.1 การใช้เครื่องชั่งที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวง เช่นการใช้เครื่องชั่งหน้าเดียว การใช้เครื่องชั่ง 2 หน้า แต่ปิดอีกหน้าหรือไม่มีเข็ม

1.1.2 การใช้เทคนิคในขั้นตอนการชั่งเพื่อชั่งสินค้าให้ไม่ครบ

1.1.3 การใช้เครื่องชั่งที่พิศกำลังสูง แต่นำมาชั่งสินค้าในปริมาณที่น้อย ทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนจากการอ่านผลการชั่ง ส่งผลให้ได้น้ำหนักไม่ครบ (เครื่องชั่งอ่านค่าหายเกินไป)

1.1.4 ร้องเรียนเนื่องจากไม่มั่นใจเพราะไม่เคยเห็นเจ้าหน้าที่มาตรวจสอบหรือสตีกเกอร์ แสดงการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ครั้งที่ผ่านมามากเกินไป

จากปัญหาที่ได้รับร้องเรียนดังกล่าวข้างต้น ไม่ว่าจะเป็นการร้องเรียนหน่วยงานใดหรือแม้กระทั่งร้องเรียนผ่านกรุงเทพมหานครหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ทุกครั้งจะต้องส่งเจ้าหน้าที่ไปทำการตรวจสอบทุกครั้ง ทั้งนี้เนื่องจากกรุงเทพมหานครและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะแจ้งกับผู้ร้องเรียนว่าภารกิจด้านชั่งตวงวัดนั้น สำนักงานชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ยังไม่ถ่ายโอนภารกิจมาให้ ทำให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นการแก้ไขในลักษณะตามปัญหาโดยตลอด มิได้เป็นการแก้ไขปัญหาในเชิงรุก ดังนั้นหากกรุงเทพมหานครรับภารกิจนี้มาดำเนินการจะสามารถช่วยลดปัญหานี้ลงไปได้อย่างมาก และจะเป็นการแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงตามจุดของปัญหาและเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้

## 1.2 ประโยชน์ที่กรุงเทพมหานครจะได้รับเมื่อปฏิบัติภารกิจชั่งตวงวัด

สำหรับประโยชน์ของกรุงเทพมหานครที่จะได้รับ สิ่งแรกก็คือเป็นการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลในการกระจายภารกิจจากหน่วยงานภาครัฐไปสู่ท้องถิ่น เป็นการปฏิบัติตามข้อกำหนดที่ได้กำหนดไว้ ลำดับต่อมาเมื่อกรุงเทพมหานคร รับมอบภารกิจและจะทำได้ทราบลำดับขั้นในการกำกับดูแลการชั่งตวงวัด ในระดับประเทศ ในระดับสากล อันจะทำให้สามารถพิจารณาดำเนินการในการบริหารจัดการด้านชั่งตวงวัดด้วยองค์กรของตนเองได้อย่างได้ผลและลดค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเครื่องมือที่ไม่จำเป็นและสามารถใช้เครื่องมืออื่น ๆ ที่มีอยู่ได้อย่างถูกต้องเป็นไปตามบริบทของสากล เช่น การกำหนดในข้อบัญญัติของกรุงเทพมหานคร ที่สามารถออกได้โดยกรุงเทพมหานครเอง ซึ่งเป็นเครื่องมือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกมาเพื่อบังคับใช้ในท้องถิ่นได้ ซึ่งจะตรงกับความต้องการและตามลักษณะของปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น เพื่อใช้บังคับ

ให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามในการกิจด้านการกำกับดูแลงานช่างตวงวัด ได้อย่างถูกต้อง ซึ่งจะส่งผลให้สามารถสร้างความมั่นใจในการใช้เครื่องช่างตวงวัดเพื่อกำหนดปริมาณสินค้า ต่อประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร หรือนักท่องเที่ยวที่มาจากต่างประเทศ ทั้งนี้เพราะกรุงเทพมหานครเป็นเมืองหลวงของประเทศและเป็นมหานครเพียงแห่งเดียว หากกรุงเทพมหานครใช้ศักยภาพต่าง ๆ ที่มีอยู่จะสามารถพัฒนางานด้านช่างตวงวัดให้เป็นที่ยอมรับต่อประชาชน นอกจากนี้กรุงเทพมหานครยังสามารถที่จะจัดค่าธรรมเนียมอันเป็นรายได้จากการปฏิบัติงานด้านช่างตวงวัดได้อีกด้วย เช่น จากค่าธรรมเนียมการตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องช่างตวงวัด ชั้นหลัง (ขึ้นอยู่กับศักยภาพของกรุงเทพมหานคร) การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการฝึกอบรมการใช้เครื่องช่างตวงวัดให้กับผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าของตลาดเอกชนหรือผู้แทน สำนักงานตลาดกรุงเทพมหานคร เป็นต้น หรือค่าเปรียบเทียบปรับจากการกระทำผิดจากการมีหรือใช้เครื่องช่างตวงวัด ที่กรุงเทพมหานครเป็นตรวจสอบพบผิดและพิจารณาให้เปรียบเทียบปรับ (จะต้องแก้ไขระเบียบว่าด้วยการเปรียบเทียบคดีในอนาคตเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้)

### **1.3 ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ**

จากปัญหาที่เกิดขึ้นอันมาจากข้อจำกัดของสำนักช่างตวงวัด กรมการค้าภายใน ที่กล่าวมาแล้ว เมื่อกรุงเทพมหานคร ปฏิบัติงานด้านช่างตวงวัด จะทำให้ลดปัญหาการร้องเรียนมากขึ้นอย่างแน่นอน เพราะนอกจากประชาชนที่เป็นผู้บริโภคแล้ว สำหรับประชาชนที่เป็นเจ้าของเครื่องช่าง ก็จะมีความรู้สึที่ดีเพราะว่ามี การตรวจสอบบ่อยครั้งขึ้น ทำให้การปฏิบัติงานเกิดความคุ้นเคย ส่งผลให้ประชาชนที่เป็นเจ้าของเครื่องช่าง หรือแม้ค้าพ่อค้ามีความระมัดระวังไม่ให้เกิดการกระทำผิด หรือใช้เครื่องช่างเพื่อการเอารัดเอาเปรียบได้ และหากกรุงเทพมหานคร แก้ไขข้อบัญญัติ กรุงเทพมหานคร ให้เจ้าของตลาดทำการตรวจสอบความถูกต้องของเครื่องช่างในตลาดที่ตนเองได้รับอนุญาตก็จะสามารถลดปัญหาที่เกิดขึ้นได้ ทั้งนี้เพราะว่าเป็นดำเนินการตรวจสอบกันเองของประชาชน โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งจากกรุงเทพมหานคร และสำนักช่างตวงวัด จะมาทำการตรวจสอบก็ต่อเมื่อเป็นงานที่ยุ่ยากเกินกว่าความสามารถเจ้าของตลาดดำเนินการเองได้ ซึ่งจะเป็นลำดับขั้นการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ และส่งผลดีต่อประชาชนทั้งผู้ที่ใช้เพื่อซื้อ และเพื่อขายรวมทั้งประชาชนทั่วไปด้วย นอกจากนี้ประชาชนในกรุงเทพมหานครเองแล้วยังจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่เป็นเกษตรกร ในต่างจังหวัดเพราะว่าสำนักช่างตวงวัดสามารถจัดส่งเจ้าหน้าที่จากส่วนกลางออกไปสนับสนุนการตรวจสอบเครื่องช่างในช่วงฤดูกาลที่สินค้าเกษตรออกสู่ท้องตลาดได้อย่างเต็มที่ โดยไม่กังวลในเรื่องร้องเรียนที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานครที่เป็นพื้นที่รับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ช่างตวงวัดส่วนกลาง

## **2. ความพร้อมและศักยภาพในการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร**

ความพร้อมและศักยภาพก็เป็นประเด็นหนึ่งที่เป็นตัวกำหนดในการถ่ายโอนหรือรับมอบภารกิจมาปฏิบัติงานให้ได้ผล หากเราพิจารณาถึงประเด็นนี้ต่อกรุงเทพมหานครเมื่อเปรียบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ จะพบว่ามีความพร้อมในทุก ๆ ด้าน ทั้งการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการพัฒนาตนเองมาก่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ โดยมีความเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยาวนาน ด้านอัตรากำลังที่มีจำนวนมากถึง สองหมื่นกว่าคน งบประมาณมากพอสำหรับการพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้นจึงผลกระทบต่อการรับมอบภารกิจนี้มาปฏิบัติแต่อย่างใด แต่ในขณะเดียวกันด้านการกำหนดหน่วยงานปฏิบัติ และด้านความสามารถของบุคลากรก็เป็นปัญหาที่จะต้องแก้ไขอยู่บ้าง ซึ่งจากการศึกษาศักยภาพในแต่ละด้านปรากฏ ดังนี้

### **2.1 ด้านหน่วยงานผู้ปฏิบัติงานซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร**

ตามที่กรุงเทพมหานครได้กำหนดให้สำนักการคลัง เป็นหน่วยงานที่ทำการประสานงานด้านการถ่ายโอนภารกิจ หากพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่ของสำนักการคลังตามที่แสดงไว้ในบทที่ 3 จะพบว่ามีอำนาจหน้าที่ไม่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดเลย เป็นอำนาจหน้าที่บริหารจัดการด้านการคลังและงบประมาณของกรุงเทพมหานคร แต่อย่างไรก็ตามในช่วงนี้เป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน ซึ่งจากการศึกษาพบว่าสำนักการคลังสามารถที่จะประสานการรับมอบภารกิจด้านซังตวงวัดมาปฏิบัติได้ เพราะว่าคุณภาพมีความเข้าใจและศึกษางานด้านซังตวงวัดมาพอสมควรอีกทั้งมีผลงานในด้านการรับมอบภารกิจอื่นจากหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติเป็นที่เรียบร้อย จำนวน 2 ภารกิจ คือ ภารกิจด้านงานจดทะเบียนการค้าและงานรับจดทะเบียนสรรพสามิต(ด้านสุราและยาสูบ) ดังนั้นจึงไม่เป็นคาดว่าจะสามารถรับภารกิจงานซังตวงวัดให้สำเร็จได้ นอกจากนี้ควรจะเป็นหน่วยงานที่นำเสนอกรุงเทพมหานครเพื่อแก้ไขข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครเพื่อให้การปฏิบัติงานซังตวงวัดให้ได้ผลดียิ่งขึ้น แต่ในขณะเดียวกัน สำนักการคลัง ไม่ได้เป็นผู้ลงมือปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดด้วยตนเอง แต่ได้มอบหมายให้ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุข ที่ประจำแต่ละสำนักงานเขตเป็นผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งไม่ได้เป็นหน่วยงานที่อยู่ในการกำกับดูแลของสำนักการคลัง เพราะว่าหน่วยงานดังกล่าวอยู่ในการกำกับดูแลของสำนักอนามัยและสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร อาจจะทำให้การส่งการมีขั้นตอนมากเกินไป แต่ในขณะเดียวกันก็ควรให้ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุข เป็นหน่วยงานปฏิบัติด้านซังตวงวัดไปสักระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้สามารถรับมอบภารกิจด้านการกำกับดูแลเครื่องชั่งสปริงในตลาดสดไปได้ก่อน ทั้งนี้ก็เนื่องจากเป็นหน่วยงานหนึ่งที่กำลังดูแลตลาดสดด้านสุขาภิบาลในแต่ละเขตอยู่แล้ว แต่ภารกิจของฝ่ายสาธารณสุขและสุขาภิบาลก็มีการทำงานที่มาอยู่แล้วประกออบกับบุคคลกรส่วนใหญ่เป็นสุภาพสตรีก็จะเป็นปัญหาในการออกตรวจเครื่องชั่งตวงวัดที่เป็นงานที่ต้องใช้แรงมากได้

ดังนั้นหากกรุงเทพมหานคร จะให้งานด้านช่างตวงวัดสามารถพัฒนาต่อไปได้ ควรที่จะจัดให้มีหน่วยงานด้านช่างตวงวัดขึ้นมาโดยตรง โดยให้มีอิสระในการปฏิบัติงานช่างตวงวัด ทั้งด้านการนำเสนอในการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครที่เกี่ยวกับงานช่างตวงวัดหรือการประสานงาน การปฏิบัติกับหน่วยงานช่างตวงวัดทั้งจากรัฐบาลกลางและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้เคียงได้ และเป็นผู้มีหน้าที่ลงมือปฏิบัติงานด้านช่างตวงวัด(ตรวจสอบในหน้าที่นายตรวจช่างตวงวัดและตรวจสอบให้คำรับรองชั้นหลัง) และให้มีอำนาจหน้าที่ทั้งพื้นที่กรุงเทพมหานคร กำหนดให้มีหน่วยขนาดเล็กเป็นหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ สำหรับพื้นที่กรุงเทพมหานครควรมีอย่างน้อย 3 หน่วยขนาดเล็ก โดยให้พื้นที่รับผิดชอบ กรุงเทพมหานคร ฝั่งเหนือ ฝั่งใต้ และฝั่งธนบุรี ฝั่งละ 1 ชุด พร้อมยานพาหนะและแบบมาตรฐานชุด สำหรับอัตรากำลัง อย่างน้อย ชุดละ 3 – 4 คน ก็จะสามารถแก้ไขปัญหาทั้งความเป็นเอกภาพของการสั่งการ และการพัฒนาการปฏิบัติงานในขั้นสูงต่อไปได้ ซึ่งจะช่วยให้แก้ไขปัญหาภารกิจของฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุขที่มีอยู่มากมายอยู่แล้วได้

## **2.2 ด้านบุคลากร**

บุคลากรของกรุงเทพมหานคร นั้นจากการตรวจสอบพบว่ามีจำนวนที่มากอยู่แล้ว ปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีอัตรากำลังที่เป็นข้าราชการ จำนวน 22,080 คน และเป็นลูกจ้างประจำเป็นจำนวน 61,644 คน (ข้อมูลปี 2548) จะเห็นว่ามีอัตรากำลังที่มาก เมื่อเทียบกับอัตรากำลังของสำนักช่างตวงวัดที่มีเพียง หนึ่งร้อยกว่าคนเท่านั้นแต่สามารถปฏิบัติงานช่างตวงวัดทั่วประเทศได้ จะเห็นได้ว่ามีอัตรากำลังที่แตกต่างกันมาก สำหรับบุคลากรที่สามารถเกลี่ยอัตรากำลังมาปฏิบัติงานช่างตวงวัด โดยมีวุฒิการศึกษาทางเทคนิค วิศวกรรมศาสตร์ทางไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ คือสำนักจราจรและขนส่ง และวิศวกรรมเครื่องกล ในสำนักระบายน้ำ ซึ่งหากทำการเกลี่ยอัตรากำลังมาเพียง 15 คน เพื่อมาปฏิบัติงานด้านช่างตวงวัดของกรุงเทพมหานคร ก็คงไม่กระทบกับการทำงานของสำนักที่กล่าวมาแล้วแต่อย่างใด อีกทั้งยังเป็นขยายโอกาสของบุคลากรในการที่จะเพิ่มความก้าวหน้าให้หน้าที่ราชการได้อีกทางหนึ่ง และสามารถพัฒนาความสามารถได้ตรงตามทำงานช่างตวงวัดกำหนดไว้ โดยไม่มีขีดจำกัดทางด้านวุฒิการศึกษาอีกต่อไป

## **2.3 ด้านงบประมาณ**

ศักยภาพด้านงบประมาณของกรุงเทพมหานครนั้นจากการศึกษา พบว่า ในปีงบประมาณ 2547 มีรายได้ที่จัดเก็บได้ ถึง 42,535.40 ล้านบาท ส่วนในปีงบประมาณ 2548 กรุงเทพมหานครได้ประมาณรายได้ คือ 31,000.00 ล้านบาท แต่ก็คาดการณ์ว่าจะสามารถจัดเก็บได้มากกว่าปีที่ผ่านมา และมีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้นทุกปี ทั้งนี้จากความสามารถในการให้บริการสาธารณะต่อประชาชนของกรุงเทพมหานครที่มีเป็นจำนวนมากและมีการพัฒนาศักยภาพในการให้บริการจนเป็นที่พึงพอใจต่อ

ประชาชน รวมทั้งสถานะเศรษฐกิจของกรุงเทพมหานครที่เติบโตขึ้นตามสถานะเศรษฐกิจของโลก เพราะว่าเป็นมหานครของประเทศ นอกจากนี้หากกรุงเทพมหานคร สามารถพัฒนางานด้านช่างตวงวัด จนมีศักยภาพสูงถึงขั้นสามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องช่างตวงวัดชั้นหลังได้เองแล้วก็จะสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากการปฏิบัติงานช่างตวงวัดดังกล่าวได้ ทั้งนี้ในขณะนี้สำนักช่างตวงวัด สามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมตรวจสอบให้คำรับรองชั้นหลังในเขตกรุงเทพมหานครได้ ประมาณ ปี ละ 4.5 ล้านบาท (เป็นอัตราการจัดเก็บที่ต่ำกว่ากฎหมายกำหนด) ซึ่งกรุงเทพมหานครก็สามารถที่จะใช้เงินส่วนนี้ในการพัฒนาเฉพาะงานช่างตวงวัดได้ เพราะในขณะนี้สำนักช่างตวงวัด ประกาศจัดเก็บค่าธรรมเนียมเพียง 1 ใน 4 ของค่าธรรมเนียมที่กำหนดในพระราชบัญญัติมาตราช่างตวงวัด พ.ศ. 2542 เท่านั้น โดยเฉพาะค่าธรรมเนียมตรวจสอบให้คำรับรองชั้นหลัง สำหรับมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งน่าจะเป็นเครื่องช่างตวงวัดที่กรุงเทพมหานครสามารถพัฒนาศักยภาพจนรับภารกิจนี้ได้ ตามพระราชบัญญัติ ฯ กำหนดให้เรียกเก็บจำนวน 1,500 บาทต่อเครื่อง ในขณะที่ เรียกเก็บเพียง 150 บาทต่อเครื่อง ทั้งนี้เมื่อกรุงเทพมหานครสามารถรับมอบภารกิจนี้ไปปฏิบัติแล้ว สำนักช่างตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ น่าจะพิจารณาอัตราค่าธรรมเนียมใหม่โดยให้แต่ละท้องถิ่นสามารถกำหนดให้จัดเก็บค่าธรรมเนียมตรวจสอบให้คำรับรองชั้นหลังได้เอง ส่วนกรมการค้าภายใน นั้นหากเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานตรวจสอบให้คำรับรองชั้นหลังให้เรียกเก็บในอัตราสูงสุด เพื่อให้กรุงเทพมหานคร หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะ เรียกเก็บได้ในอัตราที่ต่ำกว่า และให้เป็นทางเลือกในการใช้บริการของประชาชน ทั้งนี้หากพิจารณาทางด้านจำนวนสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีอยู่ในพื้นที่ของกรุงเทพมหานครแล้ว รายรับจากการให้บริการด้านนี้ต้องไม่น้อยกว่า 5 ล้านบาทต่อปี ทั้งนี้ไม่รวมเครื่องช่างตวงวัดชนิดอื่นที่จะต้องมีการนำมาตรวจสอบให้คำรับรองอีกเป็นจำนวนมากเพราะว่าขณะนี้อาจจะไม่มีการตรวจสอบพบว่ามีประชาชนใช้งานอยู่ในบริเวณใด และไม่ทราบว่าเครื่องช่างที่ตนใช้งานอยู่ไม่ถูกต้องเพราะเจ้าหน้าที่จากสำนักช่างตวงวัดอาจจะตรวจสอบยังไม่พบ แต่หากเป็นเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครแล้ว น่าจะทราบว่าอยู่บริเวณใด ก็เข้าไปตรวจสอบและหากพบผิดก็อยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายตรวจช่างตวงวัดที่จะดำเนินการ แต่อย่างไรก็ตามเครื่องตวงวัดนั้นผู้ครอบครองจะต้องนำมาซ่อมแซมและทำการตรวจสอบให้คำรับรองชั้นหลังอยู่แล้ว

อีกประเด็นที่ควรนำมาพิจารณาคือในขณะนี้เครื่องช่างตวงวัดชนิดมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิงจะมีอายุให้คำรับรองเพียง 2 ปี เท่านั้น ดังนั้นมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิงทุกเครื่องจะต้องทำการตรวจสอบให้คำรับรองชั้นหลังทุก ๆ 2 ปี ซึ่งกรุงเทพมหานครสามารถกำหนดให้เป็นรายได้ประจำปีได้ และในการออกปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ออกไปตรวจสอบให้คำรับรองนอกสถานที่ ผู้ประกอบผู้เป็นเจ้าของเครื่องหรือผู้ยื่นขอตรวจสอบให้คำรับรองตาม พ.ร.บ.มาตราช่างตวงวัด 2542

กำหนดให้ต้องทำการจ่ายค่าทำการให้กับเจ้าหน้าที่รายนั้นในอัตราที่กำหนด ดังนั้น กรุงเทพมหานครจึงไม่จำเป็นที่จะต้องสูญเสียค่าเบี่ยงการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ เพราะถือว่าเป็นการปฏิบัติควบคุมกัน สำหรับงบประมาณที่สำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน ได้รับจากการจัดสรรจากสำนักงบประมาณในแต่ละปี ส่วนใหญ่เป็นงบดำเนินการเท่านั้น (ค่าเบี่ยงสำหรับออกตรวจสอบ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเช่าสถาน) ส่วนครุภัณฑ์จะได้รับการจัดสรรก็ต่อเมื่อเป็นโครงการใหม่ ๆ ที่จะขยายปริมาณงานและมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นส่วนใหญ่ แต่ทุกปีจะต้องมีงบประมาณสำหรับพัฒนาบุคลากรทุกปีและในอนาคตจะต้องเพิ่มขึ้นกว่าเดิมมาก

#### **2.4 ด้านเครื่องมือด้านชั่งตวงวัด**

สำหรับเครื่องมือด้านชั่งตวงวัดนั้นมีด้วยกัน 2 ประเภทคือ

2.4.1 ประเภทเครื่องมือแบบมาตรา เป็นเครื่องมือที่มีไซชนิดใช้ฟุ่มเฟือย เป็นเครื่องมือที่ใช้ประจำในแต่ละชุดปฏิบัติการเท่านั้น มีลักษณะคงทนถาวร ถึงแม้จะมีมูลค่าที่แพงกว่าท้องตลาด ทั้งนี้ก็เนื่องจากเป็นเครื่องมือที่จำเป็นต้องได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับของประชาชนและต้องผ่านหน่วยงานราชการในการรับรองแบบมาตรานั้นมาแล้ว แต่การจัดซื้อของกรุงเทพมหานคร ควรที่จะจัดซื้อตามจำนวนชุดปฏิบัติการหรือให้เพียงพอกับปริมาณงานเท่านั้น ไม่จำเป็นที่จะต้องจัดซื้อให้ครบทุกสำนักงานเขต สำหรับมูลค่าของแบบมาตราเครื่องตวงที่จะใช้ตรวจสอบมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิง ใน 1 ชุด จะมีราคาประมาณ 300,000 บาท หากเป็นชุดคัมน์น้ำหนักแบบมาตราแล้วจะมีมูลค่าเพียงชุดละประมาณ 3,000 บาท และมีจำหน่ายทั่วไปตามท้องตลาด แต่เมื่อแก้ไขข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร โดยกำหนดให้เจ้าของตลาดที่เป็นเอกชน หรือ สำนักงานตลาด กรุงเทพมหานคร ดำเนินจัดซื้อเองเพื่อให้ใช้ภายในกิจการตลาดของตนเอง ก็จะสามารถลดภาระในการจัดซื้อครุภัณฑ์ประเภทคัมน์น้ำหนักได้อย่างมาก

2.4.2 ประเภทเครื่องมือใช้สิ้นเปลือง เช่น ลวด ตะกั่วแบน คีม สำหรับงานตรวจสอบให้คำรับรอง สติกเกอร์แสดงการตรวจสอบประจำปี และค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในการออกปฏิบัติงานนั้น กรุงเทพมหานคร สามารถจัดสรรได้ตามปริมาณงานที่กรุงเทพมหานครมีอยู่ และศักยภาพของเจ้าหน้าที่ที่จะทำได้ ทั้งนี้หากพิจารณาจากรายได้ของกรุงเทพมหานครที่สามารถจัดเก็บได้คาดว่าจะไม่เป็นปัญหาในการดำเนินการด้านนี้อย่างแน่นอน

#### **2.5 ด้านการพัฒนาทักษะความรู้ชั่งตวงวัด**

การพัฒนาทักษะความรู้ด้านชั่งตวงวัด หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาบุคลากรของกรุงเทพมหานคร คือ “สถาบันพัฒนาข้าราชการกรุงเทพมหานคร” ซึ่งมีหน้าที่ในการให้พัฒนาความรู้ความสามารถของข้าราชการกรุงเทพมหานคร ให้มีการเรียนรู้อยู่ตลอดเวลา และหากปรับเปลี่ยนบทบาทจากเดิมที่ให้บริการเป็นหน่วยงานให้ความรู้ด้านชั่งตวงวัดด้วย ก็จะ

สามารถให้ความรู้ด้านซ่งตวงวัดให้กับเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ที่จะเริ่มรับภารกิจงานด้านซ่งตวงวัดมาปฏิบัติงาน และบุคลากรที่เจ้าของตลาดสดส่งมาฝึกอบรมความรู้ด้านซ่งตวงวัด โดยสามารถที่จะประสานขอวิทยากรจากสำนักซ่งตวงวัด หรือจากเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครเองที่มีประสบการณ์หรือผ่านการฝึกอบรมจากสำนักซ่งตวงวัดมาแล้ว และในขณะเดียวกันกรุงเทพมหานครก็สามารถที่จะจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านซ่งตวงวัด เข้าร่วมฝึกอบรมกับหลักสูตรด้านซ่งตวงวัดที่จะเป็นการจัดในลักษณะฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับเทคนิคและวิธีการตรวจสอบเครื่องซ่งตวงวัดแบบต่าง ๆ ที่สำนักซ่งตวงวัด จัดขึ้นทุกปี และที่สำคัญที่สุดนั้นก็คือกรุงเทพมหานคร ได้มีความสัมพันธ์กับในฐานะบ้านพี่เมืองน้อง กับ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี โดยกำหนดให้วันที่ 7 เมษายน ของทุกปี เป็นวันที่ระลึกของการเป็น Sister City โดยจะจัดให้มีการจัดนิทรรศการขึ้นที่ทำการนายกเทศมนตรี อาคาร District of Columbia ในงานนี้ กรุงเทพมหานครจะมีการส่งสาสน์และของที่ระลึกส่งไปให้ทุกปี นอกจากนี้ยังมีความสัมพันธ์ในลักษณะนี้กับ กรุงปักกิ่ง มหานครมอสโก กรุงมนิลา รวมทั้งกรุงเทพมหานครอยู่ระหว่างการลงนามความร่วมมือกับนครต่าง ๆ อีก คือ นครบริสเบนประเทศออสเตรเลีย นครบูดาเปสต์ ประเทศฮังการี นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก เมืองซัวเถา มหานครเหล่านั้นล้วนแต่ประสบความสำเร็จในการรับมอบภารกิจด้านซ่งตวงวัดมาปฏิบัติอยู่แล้ว นอกจากนี้การปฏิบัติงานด้านซ่งตวงวัดของมหานครที่กล่าวถึงล้วนแล้วแต่ได้รับการยอมรับจากนานาชาติ และบางประเทศเจ้าหน้าที่ซ่งตวงวัดของประเทศไทยก็เคยไปฝึกปฏิบัติงาน เช่นที่ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี.ประเทศสหรัฐอเมริกา และบางประเทศก็ได้จัดส่งวิทยากรมาให้การบรรยายในการฝึกอบรมเทคนิคการตรวจสอบเครื่องซ่งตวงวัด ในหลักสูตรนานาชาติที่จัดโดยสมาพันธ์ซ่งตวงวัดแห่งอาเซียน (APLMF) ที่จัดขึ้นทั้งในประเทศไทยและในประเทศสมาชิก เช่น เจ้าหน้าที่จากซ่งตวงวัดนครบริสเบน ประเทศออสเตรเลีย ดังนั้น กรุงเทพมหานครจึงควรที่จะใช้ความสัมพันธ์นี้ในการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านต่าง ๆ ได้ทั้งการฝึกฝนดูงานและการขอความร่วมมือต่าง ๆ ได้

### **3. ทิศทางการดำเนินงานซ่งตวงวัดในอนาคตของกรุงเทพมหานคร**

เพื่อให้การพัฒนางานซ่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร เป็นไปอย่างต่อเนื่อง มีทิศทางและเป็นแม่แบบในการปฏิบัติงานซ่งตวงวัดให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ควรจะแบ่งดำเนินการต่าง ๆ ออกเป็น 3 ระยะ โดยแต่ละระยะนั้นจะใช้เวลาเท่าไรขึ้นอยู่กับกรุงเทพมหานคร เองว่าจะมีการกำหนดนโยบายการดำเนินการอย่างไร ดังนี้

### 3.1 ระยะเริ่มต้น

เป็นการเริ่มต้นตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปโดยสำนักงานการคลัง กรุงเทพมหานคร ควรดำเนินการส่งรายชื่อเจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครที่ผ่านการฝึกอบรมนายตรวจชั่งตวงวัด ไปยังสำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน ในทันทีเพื่อให้พิจารณาประกาศกำหนดคุณสมบัติและแต่งตั้งเป็นนายตรวจชั่งตวงวัด หลังจากนั้นควรร่วมกับสำนักอนามัยและสิ่งแวดล้อม ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาลของแต่ละเขต ในการปรับปรุงข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ตลาดเอกชน พ.ศ. 2518 และ เรื่อง ตลาดสาธารณะ พ.ศ. 2519 ให้ครอบคลุมงานด้านชั่งตวงวัดด้วย โดยกำหนดให้ตลาดเอกชน และ สำนักงานตลาดของกรุงเทพมหานคร ให้มีหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานด้านชั่งตวงวัด เพื่อลดปัญหาการใช้เครื่องชั่งสปริงในการชั่งสินค้าในตลาดสด ดังนี้

3.1.1 ให้จัดหาเครื่องชั่งมาตรฐาน สำหรับให้ประชาชนได้ทดสอบน้ำหนักสินค้าด้วยตนเองที่ชัดเจน และให้มีจำนวนเพียงพอตามขนาดของตลาดนั้น ๆ

3.1.2 ให้มีเจ้าหน้าที่ประจำตลาดที่มีความรู้เรื่องการใช้เครื่องชั่งสปริง โดยให้ผ่านการฝึกอบรมขั้นต้นจากเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์การใช้เครื่องชั่งที่ถูกต้อง เพื่อไม่ให้มีการใช้เครื่องชั่งที่ไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงที่กระทรวงพาณิชย์กำหนดไว้มาใช้ซึ่งซื้อขายในตลาดสด และสามารถแนะนำการใช้งานเครื่องชั่งให้ถูกวิธีและใช้เครื่องชั่งที่มีพิกัดกำลังให้ถูกต้องกับจำนวนน้ำหนักสินค้าที่จำหน่าย เช่น สินค้าที่จำหน่ายที่น้ำหนักไม่เกิน 0.5 กก. ควรใช้เครื่องชั่งพิกัดกำลังไม่เกิน 3 กก. เป็นต้น อันเป็นการกระตุ้นเตือนผู้ใช้เครื่องชั่งใช้เครื่องที่ถูกต้องตั้งแต่ต้น

3.1.3 ให้ตลาดสดทุกตลาดมีคัมมน้ำหนักมาตรฐาน พิกัด 1 กก. 2 กก. 5 กก. และ 10 กก. อย่างน้อย 1 ชุด เพื่อใช้ทดสอบมาตรฐานเครื่องชั่งที่ใช้ในตลาดสดได้ด้วยตนเองและสามารถตรวจสอบได้ทุกเวลาที่ต้องการ จะทำให้สามารถลดจำนวนครั้งในการออกตรวจสอบของเจ้าหน้าที่นายตรวจชั่งตวงวัด ในตลาดสดได้ รวมทั้งปัญหาการร้องเรียนจากการใช้เครื่องชั่ง และการชั่งสินค้าโดยให้ปริมาณสินค้าไม่ครบตามที่ตกลงซื้อขายได้อีกเช่นกัน

3.1.4 กำหนดให้ผู้ค้าจัดทำที่วางเครื่องชั่งสปริงที่ได้ระดับ ไม่เอนเอียง ไปด้านใดด้านหนึ่ง และให้ผู้ซื้อสามารถมองเห็นเครื่องชั่งในขณะที่ชั่งได้ชัดเจน และหากสามารถบังคับให้ใช้เครื่องชั่งสปริงชนิดแขวนก็จะเป็นการดีเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าเครื่องชั่งชนิดนี้จะเป็นเครื่องชั่งที่ป้องกันการเอารัดเอาเปรียบจากการใช้เครื่องชั่งเอาไว้แล้ว

ในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น จะทำให้กรุงเทพมหานครลดจำนวนครั้งที่จะเข้าตรวจสอบการใช้เครื่องชั่งสปริงตามตลาดสดลงอย่างเห็นได้ชัด อันจะทำให้มีเวลาทำการ

ตรวจสอบผู้ค้าตามริมฟุตบาทและตลาดนัดที่ไม่อยู่ในการดูแลของตลาดเอกชน และสำนักงานตลาด กรุงเทพมหานคร ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวกรมการค้าภายใน ได้มีประกาศกรมการค้าภายในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลเครื่องซั่งสปริง จำนวน 2 ฉบับ คือ ประกาศกรมการค้าภายใน เรื่องการใช้เครื่องซั่งสปริง ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2548 และประกาศกรมการค้าภายใน เรื่อง การใช้เครื่องซั่งสปริงแบบหน้าเดียว ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2549 ที่กรุงเทพมหานครสามารถที่นำไปปรับใช้ในการแก้ไขข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ได้

### 3.2 ระยะที่ 2

เมื่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ดำเนินงานด้านซั่งตวงวัดไประยะหนึ่ง ทักษะต่าง ๆ จะเริ่มมีมากขึ้นในการปฏิบัติงานซั่งตวงวัด และทำให้กรุงเทพมหานครพอทราบลำดับขั้นในการกำกับดูแลด้านซั่งตวงวัดในระดับหนึ่ง แต่เพื่อให้การดำเนินงานสามารถที่จะพัฒนาการปฏิบัติงานไปสู่งานซั่งตวงวัดที่มีเทคนิคการตรวจสอบและการใช้งานมากขึ้น ทั้งนี้เพราะว่าจากการประเมินศักยภาพภาพของฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ของผู้ศึกษาพบว่า จะสามารถปฏิบัติงานได้เพียงแค่ระดับการควบคุมกำกับดูแลเครื่องซั่งสปริงในตลาดสดเท่านั้น ส่วนเครื่องซั่งสปริงที่มีการนำไปใช้ซั่งน้ำหนักเพื่อซื้อขายสินค้า ตามตลาดนัด ตามฟุตบาท และแหล่งชุมชนอื่น ๆ นั้นจะไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากติดขัดทางด้านบุคลากรที่แต่ละสำนักงานมีประมาณ 12 – 15 คน และมีส่วนใหญ่เป็นสุภาพสตรี นอกจากนี้ ทุกสำนักงานเขตนั้นฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาลมียานพาหนะเพียง 1 คัน อันให้เป็นอุปสรรคในการออกตรวจสอบเครื่องซั่งตวงวัด ตามแหล่งชุมชนตามตรอกซอย ต่าง ๆ ได้ ดังนั้นในระยะนี้กรุงเทพมหานคร ควรจะมีการจัดตั้งหน่วยงานซั่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร ที่มีหน้าที่ปฏิบัติงานด้านซั่งตวงวัดขึ้นมาเป็นหน่วยงานหลัก ให้มีหน้าที่ปฏิบัติงานด้านซั่งตวงวัดโดยตรง ทั้งนี้สามารถเกลี้ยอัตรากำลังจากหน่วยงานของกรุงเทพมหานครที่มีวุฒิใกล้เคียงกับนายตรวจสำนักซั่งตวงวัด เช่น สำนักจรจรและขนส่ง สำนักระบายน้ำ โดยจัดให้มีอัตรากำลังอย่างน้อย 10 คน แบ่งเป็น 3 ชุดทำงานพร้อมยานพาหนะประจำชุด ซึ่งจะทำให้หน่วยงานนี้สามารถพัฒนาการปฏิบัติการด้านซั่งตวงวัด ที่มีเทคนิคและอุปกรณ์ที่สูงขึ้น เช่นการตรวจสอบเครื่องซั่งขนาดใหญ่ การตรวจสอบมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิง การตรวจสอบเครื่องซั่งตามร้านค้าทองคำ และการตรวจสอบปริมาณน้ำหนักของก๊าซหุงต้มตามร้านค้าผู้จำหน่ายปลีกในเขตกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ยังสามารถที่จะดำเนินการตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั่งตวงวัดชั้นหลังได้ อันจะสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมเพื่อเป็นรายได้ของกรุงเทพมหานครได้อีกทางหนึ่ง และการที่มีหน่วยงานด้านซั่งตวงวัดของกรุงเทพมหานครโดยตรง

ก็จะทำให้มีการประสานงานการปฏิบัติกับเจ้าหน้าที่นายตรวจซึ่งตวงวัด ของกรมการค้าภายใน ทั้ง การปฏิบัติงานและการจัดฝึกอบรมความรู้ด้านซึ่งตวงวัด รวมทั้งการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านซึ่งตวง วัด ทั้งด้านประสบการณ์และเทคนิคการตรวจสอบ เพื่อที่จะมีการพัฒนาหลักการและวิธีการใน อนาคตได้

### **3.3 ระยะเวลาที่ 3**

ระยะนี้จะเป็นการพัฒนาของกรุงเทพมหานคร โดยใช้ศักยภาพต่าง ๆ ที่มีอยู่ทั้งหมด ทั้ง ทางด้านงบประมาณที่มีอยู่ ความสามารถในการจัดหาบุคลากร ความสามารถในการพัฒนา บุคลากร และความสัมพันธ์กับมหานครในต่างประเทศ ในการพัฒนาด้านซึ่งตวงวัดอย่างยั่งยืน และพร้อมที่จะพัฒนาการปฏิบัติงานแบบใหม่ ๆ ให้ทันต่อการปรับเปลี่ยนด้านมาตรฐานทางเทคนิค การปฏิบัติที่หน่วยงานอื่น ๆ ปฏิบัติและได้รับการยอมรับทั้งในและต่างประเทศ

## **4. การปฏิบัติงานด้านซึ่งตวงวัด ของสำนักซึ่งตวงวัด หลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับภารกิจไป ปฏิบัติงาน**

เมื่อกรุงเทพมหานครหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับภารกิจด้านซึ่งตวงวัดไป ปฏิบัติ นั้นจะทำให้ สำนักซึ่งตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ต้องมีการปรับบทบาท การทำงานมากขึ้น โดยงานด้านซึ่งตวงวัด ที่เกี่ยวข้องกับความเป็นไปในชีวิตประจำวันของ ประชาชน กรุงเทพมหานครและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรับไปปฏิบัติ แต่สำนักซึ่งตวง วัดจะต้องปฏิบัติ ดังนี้

4.1 ให้การสนับสนุนการฝึกอบรมความรู้ด้านซึ่งตวงวัด พร้อมออกไปรับรองการผ่าน การฝึกอบรม เพื่อให้ นายตรวจซึ่งตวงวัดสามารถปฏิบัติงานได้เป็นอย่างดี และทราบถึงความ เคลื่อนไหวและการพัฒนาการทางด้านซึ่งตวงวัดเนื่องจากเป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งตวงวัดแห่งชาติที่จะต้อง ดำเนินการให้การปฏิบัติงานซึ่งตวงวัดเป็นแบบเดียวกันทั่วประเทศ

4.2 ให้การสนับสนุนในการนำเสนอรายชื่อผู้ที่จะเป็นนายตรวจซึ่งตวงวัดแก่ อธิบดี กรมการค้าภายใน เพื่อแต่งตั้งโดยให้เป็นไปตามคุณสมบัติที่กรุงเทพมหานครและกรมการค้าภายใน พิจารณาให้เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติในการเป็นนายตรวจซึ่งตวงวัดได้

4.3 ให้การสนับสนุนในการกำหนดคุณสมบัติและรายละเอียด พร้อมทั้งให้การสอบ เทียบแบบมาตราทางด้านซึ่งตวงวัดตามวงรอบ

4.4 ให้การสนับสนุนในด้านข้อกฎหมายและเทคนิคทางด้านซึ่งตวงวัด รวมทั้งแนวทางการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ข้อบัญญัติอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่เกี่ยวข้องกับ งานด้านซึ่งตวงวัด

4.5 ให้การสนับสนุนในการกำกับดูแลด้านซั่งตวงวัดเชิงลึก เช่นการตรวจสอบตามคำร้องเรียนของประชาชนผู้บริโภค ที่มีใช้การกระทำความผิดในลักษณะปกติ เช่น การกระทำที่เป็นขบวนการ และกระทำในหลายพื้นที่

4.6 ให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านซั่งตวงวัด ในรูปแบบการตรวจสอบซ้ำ ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมกำกับดูแลด้านซั่งตวงวัดเข้มข้นขึ้น และสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่ใช้เครื่องซั่งตวงวัดในการซื้อขายสินค้ามากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันกรณีเจ้าหน้าที่ซั่งตวงวัดของท้องถิ่นปฏิบัติต่างไปจากที่กำหนดไว้

4.7 จะต้องพิจารณายกระดับการควบคุมกำกับดูแลด้านซั่งตวงวัด ที่มีความจำเป็นต่อประชาชน โดยเฉพาะด้านสินค้าเกษตร ให้ครบถ้วนเช่น เครื่องวัดปริมาณโปรตีนในนํ้านม เครื่องวัดเปอร์เซ็นต์ข้าว เครื่องวัดความหวานของอ้อย เครื่องวัดความเข้มข้นของนํ้ายารวมทั้งเครื่องซั่งตวงวัดอื่น ๆ ที่จำเป็นเช่น มิเตอร์ประจํารถแท็กซี่ มิเตอร์ไฟฟ้าประจําบ้าน เครื่องวัดอุณหภูมิร่างกาย เครื่องวัดความดัน และเครื่องซั่งที่ใช้วิธีการซั่งอันสลับซับซ้อน เครื่องวัดความเร็วรถยนต์ เครื่องวัดความคําของท่อไอเสีย เป็นต้น

4.8 จัดทำและจัดเก็บแบบมาตราชั้นสอง ในการตรวจสอบเครื่องซั่งตวงวัด ตามข้อ 4.7 ซึ่งแต่ละชนิดจะต้องใช้งบประมาณจํานวนมาก บางครั้งต้องร่วมมือเป็นสมาพันธ์ซั่งตวงวัดในภูมิภาค เพื่อลดต้นทุนในการจัดทําแบบมาตราดังกล่าว

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ

#### 1.สรุปผลการศึกษา

จากการศึกษาเรื่อง “การปฏิบัติงานซึ่งดวงวัดขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา กรุงเทพมหานคร” โดยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษา ดังนี้

1. เพื่อศึกษาการรับมอบภารกิจ และผลการปฏิบัติงานด้านซึ่งดวงวัดของ กรุงเทพมหานคร
2. เพื่อศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานซึ่งดวงวัดของกรุงเทพมหานคร
3. เพื่อศึกษาทิศทางการดำเนินงานซึ่งดวงวัดในอนาคตและแนวทางการให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านซึ่งดวงวัดทั้งทางด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้กับกรุงเทพมหานคร

ซึ่งการศึกษาเป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ โดยการลงพื้นที่สัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องและส่งแบบสัมภาษณ์สำหรับผู้เกี่ยวข้อง และศึกษาจากข้อมูลต่าง ๆ ทั้งจากเอกสารทางราชการและเว็บไซต์ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของกรุงเทพมหานครซึ่งเป็นผู้ที่จะรับมอบภารกิจ และกรมการกีฬาภายใน กระทรวงพานิชย์ ที่เป็นหน่วยงานที่ต้องถ่ายโอนภารกิจ ทั้งนี้ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

#### 1.1 การรับโอนภารกิจด้านซึ่งดวงวัดของกรุงเทพมหานคร

ตามแผนและขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้กำหนดแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ในส่วนของกรุงเทพมหานครก็ได้จัดทำแผนและขั้นตอนการรับมอบภารกิจจากหน่วยงาน ของรัฐบาลกลางมาปฏิบัติ สำหรับงานซึ่งดวงวัดนั้นกำหนดให้เป็นงานที่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่ต้องปฏิบัติ โดยปฏิบัติร่วมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลกลางคือ กรมการกีฬาภายใน กระทรวง พานิชย์ แต่เป็นภารกิจที่ไม่มีการจัดสรรงบประมาณ และอัตรากำลังให้ กรุงเทพมหานครได้ มอบหมายให้สำนักการคลัง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการประสานการการรับมอบภารกิจ และ มอบหมายให้ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ของแต่ละเขตเป็นผู้ที่จะลงมือปฏิบัติ การดำเนินงาน ของสำนักการคลังนั้น ได้มีการเตรียมความพร้อมโดยการจัดฝึกอบรมความรู้ให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่าย สิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล จำนวน 1 ครั้ง และดำเนินการจัดหาแบบมาตรฐานด้านซึ่งดวงวัดเพื่อให้ กรุงเทพมหานคร สามารถรับมอบภารกิจด้านซึ่งดวงวัดที่มีเทคนิคไม่สูงนักคือการตรวจสอบเครื่อง ซึ่งสปริง ให้แล้วเสร็จภายในปี 2550

## **1.2 การปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร**

ในขณะนี้กรุงเทพมหานคร ยังไม่เริ่มจัดให้มีบริการสาธารณะด้านซังตวงวัด เป็นการอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมต่าง ๆ และหากรับภารกิจด้านซังตวงวัด ไปปฏิบัติ ในช่วงแรกก็คงสามารถที่จะปฏิบัติงานได้ในระดับการตรวจสอบเครื่องซังสปริง และจะต้องให้เจ้าหน้าที่กรมการค้าภายใน ดำเนินการในลักษณะที่เลี่ยงไปสักระยะเพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถเพิ่มทักษะและความรู้ในเรื่องซังตวงวัดไปก่อน จนกว่าจะสามารถดำเนินการได้เองและมีแนวทางที่จะสามารถเพิ่มศักยภาพไปสู่เครื่องซังตวงวัดชนิดอื่นและสามารถที่จะพัฒนาระบบงานซังตวงวัดของกรุงเทพมหานครเอง ทั้งนี้คาดว่าปริมาณงานด้านนี้จะเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ตามความเจริญของเมือง และยุคสมัย

## **1.3 ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร**

ปัญหาที่เกิดขึ้นในขณะนี้ เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นขั้นตอนการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร เป็นนายตรวจซังตวงวัด ที่จะต้องมีการกำหนดคุณสมบัติผู้ที่จะเป็นนายตรวจซังตวงวัด ก่อน ส่วนการกำหนดคุณสมบัตินั้น จะต้องดำเนินการร่วมกันระหว่างกรุงเทพมหานคร และกรมการค้าภายใน ทั้งนี้เพราะว่ากรุงเทพมหานครเองจะต้องทราบว่าบุคคลากร คนใดสามารถที่จะเป็นนายตรวจซังตวงวัดได้ โดยใช้การพิจารณาภารกิจหน้าที่ของนายตรวจซังตวงวัดที่ต้องมีความสามารถที่ปฏิบัติงาน ในการตรวจค้น จับกุม และมีความสามารถทางด้านเทคนิคการตรวจสอบเครื่องซังตวงวัด(สามารถพัฒนาได้) รวมทั้งความมีความยุติธรรม แต่ในช่วงแรกนั้น ด้านความสามารถทางเทคนิคคงไม่ต้องคำนึงถึงเพราะว่ายังไม่มีระเบียบ แต่ในด้าน การตรวจค้น จับกุม นั้นสามารถที่จะกำหนดได้ ซึ่ง กทม.ควรที่จะจัดส่งรายชื่อพร้อมคุณสมบัติของบุคคลากร กรุงเทพมหานครไปยังกรมการค้าภายในเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ไม่จำเป็นต้องตรงกับคุณสมบัติเดิม ที่กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดไว้ สำหรับท้องถิ่นอื่น ๆ ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องตรงกับของ กรุงเทพมหานคร

## **1.4 ทิศทางการดำเนินงานด้านซังตวงวัดของกรุงเทพมหานครในอนาคต**

ทิศทางการดำเนินงานด้านซังตวงวัด สามารถที่แบ่งได้เป็น 3 ระยะ คือระยะแรก เป็นการเริ่มต้นการปฏิบัติงาน ภายหลังจากมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานครเป็นนายตรวจซังตวงวัดแล้ว โดยเป็นการปฏิบัติงานของฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล ในแต่ละสำนักงานเขต โดยสามารถที่จะใช้เครื่องมือที่มีอยู่ เช่นการแก้ไขข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องตลาดเอกชน พ.ศ. 2518 ,ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ตลาดเอกชน พ.ศ. 2519 และข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องสำนักงานตลาด พ.ศ.2534 โดยกำหนดให้เจ้าของตลาดเอกชน และเจ้าหน้าที่สำนักงานตลาดที่ดูแลตลาดสาธารณะของกรุงเทพมหานคร ให้มีหน้าที่ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านซังตวง

วัดของกรุงเทพมหานคร โดยให้มีหน้าที่ในการให้คำแนะนำการใช้เครื่องซึ่งดวงวัดที่ถูกต้อง จัดให้มีเครื่องซึ่งกลาง ที่ประชาชนสามารถทดสอบน้ำหนักสินค้าของตนได้ จัดให้มีคู่มือน้ำหนักมาตรฐานที่พ่อค้าแม่ค้าสามารถทดสอบเครื่องซึ่งของตนเองได้ อันจะทำให้สามารถลดจำนวนครั้งในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ลงได้ ส่วนระยะที่ 2 กรุงเทพมหานครควรจะพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมารับผิดชอบงานนี้โดยตรง เพราะจากปริมาณงานที่จะปฏิบัติและทิศทางการเพิ่มศักยภาพแล้วเกินกว่าความสามารถของฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ นอกจากนี้หากมีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงจะสามารถปฏิบัติงานตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซึ่งดวงวัดชั้นหลัง ก็จะสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมเป็นรายได้เข้ากรุงเทพมหานครได้ สำหรับบุคลากรสามารถเกลี้ยอัตรามาจากหน่วยงานเดิมของกรุงเทพมหานครที่มีวุฒิการศึกษาใกล้เคียงกับที่สำนักซึ่งดวงวัดกำหนด เช่น สำนักจรจรและขนส่ง สำนักระบายน้ำ เป็นต้น ส่วนระยะที่ 3 เป็นระยะที่กรุงเทพมหานครจะต้องใช้ศักยภาพที่ตนเองมีอยู่ ทั้งทางด้านงบประมาณ ความสัมพันธ์กับท้องถิ่นที่เป็นเมืองหลวงในต่างประเทศ ที่ปฏิบัติงานซึ่งดวงวัดได้ผล และเป็นที่ยอมรับต่อประชาชนและหน่วยงานด้านซึ่งดวงวัดของต่างประเทศ ก็จะทำให้การพัฒนาด้านซึ่งดวงวัดทั้งของกรุงเทพมหานครเอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ตลอดจนงานซึ่งดวงวัดระดับประเทศของเราได้ในอนาคต

### 1.5 แนวทางการให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านซึ่งดวงวัดของหน่วยงานที่

#### เกี่ยวข้อง

สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในขณะนี้ก็คือ กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ที่จะต้องให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานในส่วนที่ขาดของกรุงเทพมหานคร เช่น ในระยะแรก จะเป็นการสนับสนุนการทำงานตรวจสอบเครื่องซึ่งตามตลาดนัด บริเวณริมฟุตบาท ที่ไม่ได้อยู่ในความควบคุมของตลาดเอกชนและสำนักงานตลาดของกรุงเทพมหานคร เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างจากการที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุขที่มีปริมาณงานเดิมมากอยู่แล้ว จนกว่าจะมีหน่วยงานที่มารับผิดชอบงานอย่างเต็มที่ นอกจากนั้นจะสามารถให้การสนับสนุนด้านการฝึกอบรมทักษะและความรู้เพิ่มเติม การสอบเทียบย้อนกลับของแบบมาตรา รวมทั้งเป็นหน่วยงานกลางในการตัดสินใจกรณีเกิดปัญหาในการปฏิบัติงานด้านซึ่งดวงวัด รวมทั้งการประสานข้อมูลทางเทคนิคการตรวจสอบเครื่องซึ่งดวงวัดชนิดต่าง ๆ ให้กับนายตรวจซึ่งดวงวัดของกรุงเทพมหานคร

#### 2. ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาได้ทราบถึงปัญหาและทิศทางการดำเนินงานด้านซึ่งดวงวัดของกรุงเทพมหานคร ซึ่งสามารถที่จะแก้ไขได้ ตามลำดับของปัญหา ดังนี้

## 2.1 ด้านกระบวนการถ่ายโอน

งานด้านชั่งตวงวัด เป็นงานที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้ท้องถิ่นต้องทำ และเป็นงานที่ต้องทำควบคู่กับหน่วยงานของรัฐ แต่รัฐบาลไม่มีการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มองเห็นว่าเป็นปัญหาและภาระมากกว่าผลดีที่จะได้จากการรับภารกิจนี้มาปฏิบัติ จึงไม่มีแรงจูงใจที่จะเร่งรีบดำเนินการ อีกทั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าชั่งตวงวัดเป็นงานที่ง่าย ไม่มีอะไรซับซ้อน ซึ่งในเรื่องดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรที่จะนำไปพิจารณาเรื่องนี้ใหม่ ทั้งนี้งานชั่งตวงวัดเป็นงานที่ต้องปฏิบัติให้เสร็จสิ้นในสถานที่ปฏิบัติโดยจะต้องมีการตัดสินใจว่าเครื่องชั่งตวงวัดนั้นถูกหรือผิด และหากพบผิดจะต้องดำเนินการอย่างไร ไม่มีการนำกลับมาตัดสินใจก่อนค่อยกลับไปปฏิบัติ และไม่สามารถที่จะสุ่มตัวอย่างกลับมาตรวจสอบได้ที่ห้องปฏิบัติการ เช่น งานด้านสิ่งแวดล้อมและสาธารณสุข ที่หน่วยงานดังกล่าวมีการจัดสรรงบประมาณให้ ในลักษณะเป็นผู้เฝ้าระวังไปก่อน และทำการแจ้งหน่วยงานของรัฐเข้าไปดำเนินการ ดังนั้นเมื่อรับภารกิจนั้น ๆ ไปดำเนินการจึงเป็นเรื่องง่าย อีกทั้งมีงบประมาณที่จัดสรรให้อีกด้วย ดังนั้นสำหรับงานชั่งตวงวัดหากจะให้การกระจายภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบผลสำเร็จ กรมการส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เสนอขอรับภารกิจด้านชั่งตวงวัดไปปฏิบัติงาน โดยงบประมาณนั้นจะเป็นค่าใช้จ่ายเฉพาะขั้นตอนการเตรียมความพร้อมการรับมอบภารกิจในระยะแรกเท่านั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในด้านการฝึกอบรมงานและจัดซื้อแบบมาตรฐานขึ้นต้น โดยจะให้กรมการค้าภายในเป็นผู้ดำเนินการหรือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ เป็นผู้ดำเนินการเบิกจ่ายก็ได้ ทั้งนี้เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถมองเห็นความสำคัญของงานทิศทางการปฏิบัติงานและการพัฒนา โดยกรอบงบประมาณดังกล่าวควรจะประสานกับสำนักชั่งตวงวัดก่อน เพื่อมิให้งบประมาณบานปลายและสูญเสียโดยไร้เหตุ และไม่ควรถูกดำเนินการพร้อมกันทั้งประเทศ ควรพิจารณาถึงขนาดและปริมาณงานและความพร้อมของท้องถิ่นนั้น ๆ ก่อน ทั้งนี้ศักยภาพของสำนักชั่งตวงวัดสามารถให้การสนับสนุนในการเตรียมความพร้อมได้ปี ละ 24 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตามสำนักงานสาขาและศูนย์ชั่งตวงวัดที่มีในขณะนี้) จะทำให้สามารถกระจายภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถพัฒนาศักยภาพได้ภายใน 3 ปี ทั้งนี้ไม่ควรที่จะกำหนดให้กระจายภารกิจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เล็กมาก เช่นองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล หรือเทศบาลนคร เพราะว่ามีปริมาณงานที่น้อย นอกจากไม่คุ้มค่ากับที่งบประมาณจะจัดสรรให้แล้วยังไม่เกิดประโยชน์ และไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากสำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน ได้เคยดำเนินการกระจายภารกิจนี้ไปยังสภาตำบล มาก่อนแล้ว แต่ไม่เกิดประโยชน์

เพราะว่าไม่มีการลงมือปฏิบัติ และแบบมาตราที่จัดสรรให้ก็ไม่มีการจัดเก็บให้เป็นที่เรียบร้อย จนกระทั่งถึงปัจจุบัน ดังนั้นควรที่จะกระจายภารกิจนี้ให้กับองค์กรบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และพัทยา เท่านั้น เพราะว่าจะมีความคุ้มค่าและมีปริมาณงานที่มากพอ

## 2.2 ทิศทางการปฏิบัติงานช่วงดวงวัด

เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านช่วงดวงวัดเป็นไปอย่างได้ผลดีในอนาคต คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรที่จะเร่งรัดให้กรุงเทพมหานคร รับผิดชอบภารกิจด้านช่วงดวงวัดมาปฏิบัติงานให้ได้ภายในปีงบประมาณ 2550 ทั้งนี้เพื่อศึกษาข้อผิดพลาด ในขั้นตอนต่าง ๆ ของกระบวนการถ่ายโอน รวมทั้งข้อปัญหาต่าง ๆ ที่เหล่านักวิชาการหลายสำนักได้ถกเถียงว่าจะเกิดขึ้นในขณะปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ เช่น การไม่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำนักงานสาขาช่วงดวงวัด ตามมาตรา 7 แห่ง พ.ร.บ.มาตราช่วงดวงวัด พ.ศ. 2542 และเมื่อเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบพบการกระทำผิดผิดและจะนำไปเปรียบเทียบ จะต้องไปดำเนินการที่ใด ทั้งนี้หากพบว่าปัญหาตรงจุดใดจะได้แก้ไขและเป็นแนวทางในการปฏิบัติหรือกำหนดขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจด้านช่วงดวงวัดให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป โดยจะต้องมีคณะกรรมการร่วมกันระหว่าง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด

สำหรับการปฏิบัติงานช่วงดวงวัดของกรุงเทพมหานครและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะสามารถรับภารกิจด้านช่วงดวงวัดมาปฏิบัติงานได้ทั้งหมดหรือไม่ขึ้นอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเองว่า จะมีความคุ้มค่าของการลงทุนจัดซื้อแบบมาตราช่วงดวงวัดมาเพื่อปฏิบัติงานช่วงดวงวัดเพียงใด โดยพิจารณาจากความคุ้มค่าที่เป็นตัวเงินและความคุ้มค่าที่ไม่เป็นตัวเงินก็ได้ เช่น กรุงเทพมหานคร อาจจะไม่สามารถพัฒนาได้ถึงการตรวจสอบเครื่องช่วงรถยนต์ เพราะว่ามีปริมาณงานที่น้อยเมื่อเทียบกับจังหวัดในปริมณฑล หรือท้องถิ่นที่มีปริมาณงานเครื่องช่วงรถยนต์มากอย่างเช่นจังหวัดนครราชสีมา เป็นต้น หรือพัทยาอาจจะไม่คุ้มค่ากับการจัดให้บริการถึงระดับมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิง แต่หากพัทยาพิจารณาแล้วว่าเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวพัทยาแล้ว ก็สามารถที่ดำเนินการได้ อย่างไรก็ตามหากงานช่วงดวงวัดใดที่ท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติงานได้ก็เป็นหน้าที่ของสำนักช่วงดวงวัด กรมการคลังภายใน กระทรวงพาณิชย์ที่จะเข้าไปปฏิบัติให้ เช่นเดิม หรือหากเป็นการตรวจสอบเครื่องช่วงดวงวัดที่เกินความสามารถของท้องถิ่น เป็นงานที่หากมีเทคนิคสูง หรือเป็นสถานการณ์ที่ทำให้ท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติงานได้สำเร็จ เช่น การดำเนินการในลักษณะเป็นขบวนการ โกงเครื่องซึ่งที่เป็นเครือข่าย หรือการฮั้วน้ำหนักกันของผู้รับซื้อสินค้าเกษตร ซึ่งจะก่อให้เกิดผลเสียกับประชาชนโดยส่วนรวม ส่วนนี้เจ้าหน้าที่สำนักช่วงดวงวัด จะเข้าไปดำเนินการเองอยู่แล้ว

### 3. ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

การศึกษาในครั้งนี้เป็นศึกษาในการขั้นตอนการเริ่มต้นที่จะปฏิบัติงานซึ่งตรงวัด ของ กรุงเทพมหานคร ซึ่งในการศึกษาครั้งต่อไปควรที่จะศึกษาและติดตามประเมินผลในการปฏิบัติเป็นระยะ เพราะว่าแต่ละระยะในการปฏิบัติงานนั้น ก็จะมีปัญหาการปฏิบัติ ทั้งทางด้านข้อกฎหมาย และวิธีการ และจะสามารถนำไปเปรียบเทียบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ได้

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก.

พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2549



พระราชบัญญัติ

มาตราชั่งตวงวัด (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๔๙

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

เป็นปีที่ ๖๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยมาตราชั่งตวงวัด

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “นายตรวจชั่งตวงวัด” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ภาคผนวก ก.

พระราชบัญญัติมาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ.2549 (ต่อ)

“ นายตรวจซึ่งดวงวัด” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจในการเป็นนายตรวจซึ่งดวงวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยมาตราซึ่งดวงวัดให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจซึ่งดวงวัดได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ภาคผนวก ข.  
คำสั่งแต่งตั้งนายตรวจซึ่งดวงวัด



คำสั่งกระทรวงพาณิชย์  
ที่ 178 /2543  
เรื่อง แต่งตั้งนายตรวจซึ่งดวงวัด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติมาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ.2542 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ออกคำสั่งไว้ ดังต่อไปนี้

- ข้อ 1. ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับ 3 ขึ้นไปในสังกัดสำนักซึ่งดวงวัด กรมทะเบียนการค้า ซึ่งได้ผ่านการฝึกอบรมนายตรวจซึ่งดวงวัดจากสำนักซึ่งดวงวัด กรมทะเบียนการค้า เป็นนายตรวจซึ่งดวงวัด
- ข้อ 2. ให้ข้าราชการพลเรือนสามัญตั้งแต่ระดับ 5 ขึ้นไปนอกจากที่กำหนดไว้ในข้อ 1 ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ซึ่งได้ผ่านการฝึกอบรมนายตรวจซึ่งดวงวัดจากสำนักซึ่งดวงวัด กรมทะเบียนการค้า เป็นนายตรวจซึ่งดวงวัด

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 11 กันยายน พ.ศ. 2543

( นายสุภชัย ทานิชภักดิ์ )  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำเนาถูกต้อง

(นายเฉลิมศักดิ์ ปานุราช)  
เจ้าพนักงานซึ่งดวงวัด 6

ภาคผนวก ค.

## หนังสือจัดสัมมนาความรู้ด้านซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร



ที่ กท 1305/ 2675

กรุงเทพมหานคร  
173 ถนนดินสอ กทม. 10200

๒ มิถุนายน 2549

เรื่อง ขอเชิญเป็นวิทยากรในการอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นนายตรวจซังตวงวัด

เรียน อธิบดีกรมการค้าภายใน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นนายตรวจซังตวงวัด

ด้วยกรุงเทพมหานครจะจัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นนายตรวจซังตวงวัดให้แก่เจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานครจำนวน 120 คน ในวันจันทร์ที่ 17 กรกฎาคม 2549 ระหว่างเวลา 08.30 – 16.30 น. ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลสุราษฎร์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความรู้และซักซ้อมความเข้าใจในการปฏิบัติงานการเป็นนายตรวจซังตวงวัด

กรุงเทพมหานครจึงขอเชิญบุคลากรในหน่วยงานของท่านมาเป็นวิทยากรให้ความรู้เกี่ยวกับการเป็นนายตรวจซังตวงวัดในครั้งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงศ์ศักดิ์ สุขสันต์)  
รองปลัดกรุงเทพมหานคร  
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกรุงเทพมหานคร

สำนักการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2621 1517

โทรสาร. 0 2224 1916

กรมการค้าภายใน
เลขรับ 15 668
วันที่ 8 มิ.ย. 2549
เวลา 16.41

เลขรับ 11713
วันที่ 8 มิ.ย. 2549
เวลา 16.55

ห้องรองอธิบดี
(นายทรงกลด อุบลสิงห์)
เลขรับ 3654
วันที่ 15 มิ.ย. 49 เวลา 10.16 น.

ภาคผนวก ค.

หนังสือจัดสัมมนาความรู้ด้านซังตวงวัดของกรุงเทพมหานคร (ต่อ)

กำหนดการอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นนายตรวจซังตวงวัด

วันจันทร์ที่ 17 กรกฎาคม 2549

08.00 – 08.30 น.	ลงทะเบียน
08.30 – 08.45 น.	พิธีเปิดการอบรม
08.45 – 10.15 น.	ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการเป็นนายตรวจซังตวงวัด
10.15 – 10.30 น.	พักรับประทานอาหารว่างและเครื่องคัม
10.30 – 12.00 น.	ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการเป็นนายตรวจซังตวงวัด (ต่อ)
12.00 – 13.00 น.	พักรับประทานอาหารกลางวัน
13.00 – 14.30 น.	ความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนในการปฏิบัติงานนายตรวจซังตวงวัด
14.30 – 14.45 น.	พักรับประทานอาหารว่างและเครื่องคัม
14.45 – 16.15 น.	ความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนในการปฏิบัติงานนายตรวจซังตวงวัด (ต่อ)
16.15 – 16.30 น.	พิธีปิดการอบรม

-----

## บรรณานุกรม

### หนังสือ และบทความในหนังสือ

กรีช ตรีกรบุตร . “ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหากรุงเทพมหานคร” . (วิทยานิพนธ์ (ศศ.ม.) มหาวิทยาลัยรามคำแหง) , 2547.

ชำนาญ สีห์โคตร . “ความพร้อมของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดศรีสะเกษ” .(สารานิพนธ์ คณะศิลปศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์) , 2548.

ดารารัตน์ พลเศรษฐเลิศ . “ความพร้อมของกรุงเทพมหานครต่อการรับโอนภารกิจในกระบวนการกระจายอำนาจ” . (วิทยานิพนธ์ (ศศ.ม.) มหาวิทยาลัยรามคำแหง) , 2546.

ธงชัย สันติวงษ์ . องค์การ ทฤษฎีและการออกแบบ . กรุงเทพมหานคร : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ , 2538.

นันทวัฒน์ บรมานัน . หลักกฎหมายปกครองเกี่ยวกับบริการสาธารณะ, กรุงเทพมหานคร: วิญญูชน , 2547.

นัทมน ด้านทอง . “การศึกษาผลการดำเนินงานด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล) ในช่วงถ่ายโอนภารกิจในเขตจังหวัดชลบุรี” . (วิทยานิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา) , 2547.

ประยูร กาญจนกุล . คำบรรยายกฎหมายการปกครอง . กรุงเทพมหานคร : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย , 2535.

ลิขิต ชีร์เวคิน . การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบท . กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ , 2535.

สมัยญา เทพบุตร . “ทิศทางการพัฒนาจังหวัดไทย” . เครื่องข่งไทย . ฉบับปฐมฤกษ์ , 2549.

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น . คู่มือการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น . กรุงเทพมหานคร : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี , 2543.

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น . ร่างแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น . เอกสารประกอบการสัมมนา . กรุงเทพมหานคร : กรมการปกครอง , 2543.

สมคิด ชูโชติ . “การศึกษาแนวทางการปรับปรุงระบบการบริหารราชการกรุงเทพฯ” . (วิทยานิพนธ์ (ศศ.ม.) มหาวิทยาลัยรามคำแหง) , 2548.

ศักดิ์ชัย หัสมิตร . “การจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา สำนักช่างตวงวัด” . (ภาคนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์) , 2548.

ศิริพงษ์ คิดการดี . “ขนาดของชุมชน กับการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา เปรียบเทียบชุมชนเทศบาลสมุทรสงครามเทศบาลตำบลอัมพวาและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปรก , ในเขตจังหวัดสมุทรปราการ” . (วิทยานิพนธ์ (ศ.ม.) สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง) , 2548.

อภิชาติ จักรคำป็น . “ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ ต่อการถ่ายโอนภารกิจของกรมส่งเสริมการเกษตร” . (วิทยานิพนธ์ (วท.ม.) มหาวิทยาลัยแม่โจ้) , 2548.

### เอกสารอื่น

กรมการคลังภายใน . “ประวัติช่างตวงวัดไทย” . เอกสารเผยแพร่.

นิตยา เงินประเสริฐศรี . “โครงสร้างองค์การและการออกแบบองค์การในศตวรรษที่ 21” . เอกสารประกอบการบรรยาย EPA 17 . (มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ , 2549).

พจนานุกรมฉบับเฉลิมพระเกียรติ . กรุงเทพมหานคร : วัฒนาพานิช , 2530.

พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ พ.ศ.2540.

พระราชบัญญัติมาตราช่างตวงวัด พ.ศ.2542.

พระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการกรมการคลังภายใน กระทรวงพาณิชย์ พ.ศ.2542.

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545.

พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549.

### เว็บไซต์

กรมการค้าภายใน . [www.dit.go.th](http://www.dit.go.th) , 2549.

กรุงเทพมหานคร . [www.bangkok.go.th](http://www.bangkok.go.th) , 2549

องค์การระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด(OIML) . [www.oiml.org](http://www.oiml.org) , 2006.

### สัมภาษณ์

กัญชพร อนุญาหงส์ . นักวิชาการสุขาภิบาล 4 . สัมภาษณ์ , 19 ก.พ. 2550.

ประธาน วิชิราพรพุด . นิตกร 7 ว. . สัมภาษณ์ , 21 ก.พ.2550.

สิทธิเดช จวีวรรณ . นักวิชาการคลัง 5 . สัมภาษณ์ , 9 ก.พ.2550.

สุวรรณา กองกาไว . นักวิชาการสุขาภิบาล 3 . สัมภาษณ์ , 19 ก.พ.2550

สุรีย์ วาดเขียน . หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมสุขาภิบาล สำนักงานเขตตลิ่งชัน . สัมภาษณ์ , 19 ก.พ.2550

ศักดิ์ชัย หัสมินทร์ . นักวิชาการชั่งตวงวัด 8 ว. . สัมภาษณ์ , 20 ก.พ. 2550

อังการ พวงนาค . ผู้อำนวยการส่วนเครื่องชั่ง . สัมภาษณ์ , 19 ก.พ. 2550