

### บทที่ 3

#### บทบาทภาครัฐกับการพัฒนาการด้านชั่งตวงวัด

##### 1. ประวัติการชั่งตวงวัดประเทศไทย<sup>1</sup>

ก่อน พ.ศ. 2440 ประเทศไทยได้รู้จักวิธีการชั่งตวงวัดกันแพร่หลาย มาแต่โบราณกาล ซึ่งวิธีที่นิยมใช้กันมาก ก็ได้แก่วิธีการทางประเพณีของไทย จีน และวิธีของฝรั่ง ตามแต่ที่ตกลงกัน ซึ่งแต่ละวิธีการนั้นจะมีพิภคอัตราไม่เท่ากัน อันเป็นปัญหาอุปสรรคต่อการสร้างความเจริญในการค้าขายกันเป็นอย่างมาก จากนั้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว (ร .5 )มีพระราชปรารภที่จะวางระเบียบการชั่งตวงวัดให้เป็นหลักฐาน จึงตกเป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตราธิการในการวางระเบียบในเรื่องนี้ ซึ่งเจ้าพระยาสุรศักดิ์มนตรีได้คิดที่จะใช้วิธีมาตราเมตริก เมื่อ ร.ศ.116 (พ.ศ.2440) แต่ยังไม่เป็นผลสำเร็จ กระทั่งใน ปี พ.ศ.2444 เจ้าพระยาเทเวศร์วงศ์วิวัฒน์เสนาบดีกระทรวงเกษตราธิการได้รวบรวมวิธีการ โดยรวบรวมเฉพาะวิธีการตวง มาพิจารณา เพราะเหตุว่าประเทศสยามมีสินค้าข้าวที่จะต้องตวงซื้อตวงขายเป็นสินค้าสำคัญ จึงได้ร่างพระราชบัญญัติอัตราตวงขึ้นมา ซึ่งขณะนั้นยังไม่มีกรชั่งและการวัด และได้เพิ่มในปี 2445 เมื่อรัชกาลที่ 5 ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ โดยมีเจ้าพระยาอภัยราชา (Mr.Rolin Jacquemyns) ที่ปรึกษาราชการแผ่นดิน กับนายชเลสเซอร์ ที่ปรึกษากฎหมาย ได้ทำการร่าง “พระราชบัญญัติวัดตวงและชั่ง” ร.ศ.119 ขึ้นใหม่ โดยบัญญัติให้ใช้เป็นวิธีเมตริก จากนั้นในปี 2448 พระองค์ท่านได้ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ตั้งกรรมการขึ้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณาว่าควรใช้เครื่องชั่งตวงวัดวิธีใดจึงจะเหมาะสม และคณะกรรมการได้ถวายรายงานกราบบังคมทูลว่าควรใช้วิธีเมตริกเป็นแบบเดียวกัน

พ.ศ.2452 ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว (ร.6) เจ้าพระยาวางสนาม พันธุ์ เสนาบดีกระทรวงเกษตราธิการ ได้ทำหนังสือกราบบังคมทูลว่าเห็นควรที่ประเทศสยามจะเข้าร่วมในอนุสัญญาาระบบเมตริก (Metric Convention) และกระทรวงเกษตราธิการ จึงเริ่มทำการติดต่อกับสำนักงานชั่งตวงวัดระหว่างประเทศ (International Bureau of Weights and Measures: BIPM) ที่ประเทศฝรั่งเศส ในเรื่องการขอเข้าเป็นสมาชิก และโปรดเกล้า ฯ ให้เสนาบดี

<sup>1</sup> กรมการค้าภายใน , ประวัติชั่งตวงวัดไทย , เอกสารเผยแพร่ .

กระทรวงมหาดไทย เสนาบดีกระทรวงนครบาล ประชุมปรึกษากัน ทำความเห็นในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง ในปี 2454 ซึ่งที่ประชุมได้ทูลเกล้าฯ ถวายรายงานความเห็น ว่าควรรับแบบเมตริกมาใช้ พร้อมทั้งได้แจ้งความจำนงที่จะขอเข้าร่วมเป็นสมาชิกไปยังสำนักงานชั่งตวงวัดระหว่างประเทศที่ประเทศฝรั่งเศส และได้เข้าเป็นสมาชิกในปี 2455

ในปี 2466 รัชกาลที่ 6 โปรดเกล้าฯ ให้ตรา “พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พระพุทธศักราช 2466” ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายแม่บทของกฎหมายชั่งตวงวัดว่าด้วยมาตราชั่งตวงวัดของประเทศไทย และในปีถัดมา ได้มีการออกกฎเสนาบดีฉบับแรกเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดังกล่าว และประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด (International Organization of Legal Metrology : OIML) ในปี 2538 จากนั้นได้เริ่มมีการจัดส่งเจ้าหน้าที่ทำการฝึกอบรมและศึกษางานด้านชั่งตวงวัดในต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา สหพันธ์รัฐเยอรมัน จีน ออสเตรเลีย เพื่อศึกษาหาวิธีการควบคุมกำกับดูแลการชั่งตวงวัดให้เป็นสากลยิ่งขึ้น และได้แก้ไขข้อบกพร่องของข้อกำหนด จนกระทั่งในปี พ.ศ.2542 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตรา “พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542” ขึ้น และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ 166 ตอนที่ 29 ก. วันที่ 21 เมษายน 2542 ซึ่งมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ 18 ตุลาคม 2542 เป็นต้นมา

## **2. งานชั่งตวงวัดไทยในปัจจุบัน**

ปัจจุบันงานชั่งตวงวัด ที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542 อยู่ภายใต้การปฏิบัติของสำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งหน่วยงานราชการกรมการค้าภายใน ดังนี้

### **2.1 อำนาจหน้าที่ของสำนักชั่งตวงวัด<sup>2</sup>**

2.1.1 พัฒนา กำหนด และทดสอบมาตรฐานเครื่องชั่งตวงวัด รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎกระทรวง และระเบียบเกี่ยวกับเครื่องชั่งตวงวัด ให้เป็นไปตามมาตรฐานนานาชาติ

2.1.2 จัดทำ สอบเทียบและเก็บรักษาแบบมาตราชั่งตวงวัด

---

<sup>2</sup> พระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ พ.ศ.2542 .

2.1.3 กำหนดหลักเกณฑ์และกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ ผลิต นำเข้า ซ่อมและขายเครื่องชั่งตวงวัด รวมทั้งการประกอบธุรกิจให้บริการชั่ง ตวงหรือวัด

2.1.4 กำหนดหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจผลิตหรือซ่อมเครื่องชั่งตวงวัด สามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัดที่ตนเองผลิตหรือซ่อม

2.1.5 ตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด

2.1.6 จัดทะเบียนเครื่องหมายเฉพาะตัวของผู้ผลิต ผู้นำเข้า และผู้ซ่อมเครื่องชั่งตวงวัด

2.1.7 ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของเครื่องชั่งตวงวัดในระหว่างการใช้งาน

2.1.8 กำหนดขนาดการบรรจุ และวิธีการแสดงปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อและตรวจสอบความถูกต้องของปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อ

2.1.9 กำหนดวิธีการซื้อขายสินค้าชนิดใดต้องทำการซื้อขายโดยการชั่งหรือการตวงหรือการวัดหรือนับเป็นจำนวนหน่วย

2.1.10 ดำเนินการตามกฎหมาย กรณีที่ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับเครื่องชั่งตวงวัด และสินค้าหีบห่อ

2.1.11 ให้ความรู้ คำแนะนำเกี่ยวกับการใช้เครื่องชั่งตวงวัดที่ถูกต้องแก่ประชาชน และให้ประชาชนตระหนักถึงสิทธิของตนเอง

2.1.12 พัฒนาความรู้ทักษะของเจ้าหน้าที่ชั่งตวงวัดให้ทันกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีของเครื่องชั่งตวงวัด และความก้าวหน้าในกระบวนการปฏิบัติงานด้านชั่งตวงวัดของนานาชาติ

2.1.13 ติดต่อประสานงานกับสำนักงานชั่งตวงวัดของประเทศต่าง ๆ หรือระหว่างประเทศ องค์การระหว่างประเทศว่าชั่งตวงวัดและองค์กรชั่งตวงวัดอื่น ๆ

2.1.14 จัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ เกี่ยวกับงานชั่งตวงวัด ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อเป็นข้อมูลในการปฏิบัติงานและการให้บริการข้อมูลแก่ผู้สนใจในธุรกิจชั่งตวงวัด

2.1.15 ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

## **2.2 การแบ่งส่วนราชการภายใน**

เพื่อให้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่ได้กำหนดไว้ตามข้อ 2.1 สำนักชั่งตวงวัด จัดแบ่งส่วนราชการไว้ ดังนี้

2.2.1 งานธุรการ มีหน้าที่เกี่ยวกับการรับ – ส่ง ร่างและพิมพ์หนังสือราชการ  
กลั่นกรอง สรุปเรื่องเสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการสำนักทราบและสั่งการ จัดทำงบประมาณและ  
ประสานงานการใช้จ่ายเงิน งบประมาณ จัดซื้อวัสดุและควบคุมการเบิกจ่ายวัสดุ จัดการ  
ประสานงาน การบำรุงรักษาครุภัณฑ์ ควบคุมการลงเวลาปฏิบัติราชการ

2.2.2 กลุ่มงานมาตรฐานเครื่องซั้่ง มีหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา ค้นคว้า ทดลองทาง  
วิชาการและเทคนิคด้านซั้่งดวงวัด มาตรฐานของคั้่มน้ำหนักแบบมาตราและเครื่องซั้่ง พัฒนาการ  
สอบเทียบความถูกต้องและวิธีการตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั้่ง พัฒนาการตรวจสอบสินค้า  
หีบห่อที่แสดงปริมาณสุทธิเป็นมาตราซั้่ง พัฒนาการตรวจสอบมาตรฐานและความคงทนถาวร  
ของเครื่องซั้่ง จัดทำเอกสารทางวิชาการและคู่มือการปฏิบัติงานซั้่งดวงวัดและสินค้าหีบห่อเพื่อ  
เผยแพร่ ส่งเสริมและให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจ ผลิตเครื่องซั้่งดวงวัด และผู้ผลิตสินค้าหีบห่อให้  
สามารถดำเนินการตรวจสอบเครื่องซั้่งดวงวัดและสินค้าหีบห่อได้เอง เก็บ ดูแล บำรุงรักษาแบบ  
มาตรา จัดทำสอบเทียบความถูกต้องของคั้่มน้ำหนักแบบมาตราของเจ้าหน้าที่ซั้่งดวงวัดและผู้  
ประกอบการธุรกิจผลิตเครื่องซั้่งดวงวัด และผู้ผลิตสินค้าหีบห่อ ตรวจสอบมาตรฐานความคงทนถาวร  
ของเครื่องซั้่งชนิดต่าง ๆ ตรวจสอบความเที่ยงของเครื่องซั้่งและคั้่มน้ำหนักที่ต้องการรายงานผลการ  
ตรวจสอบ

2.2.3 กลุ่มงานมาตรฐานเครื่องตวงและเครื่องวัด มีภารกิจเช่นเดียวกับกลุ่ม  
มาตรฐานเครื่องซั้่ง เพียงแต่เป็นการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในส่วนของเครื่องตวงและเครื่องวัด

2.2.4 ส่วนส่งเสริมและพัฒนาซั้่งดวงวัด มีหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์  
การเป็นผู้ประกอบการธุรกิจผลิต นำเข้า ซ่อมเครื่องซั้่งดวงวัด การให้บริการซั้่ง ดวงหรือวัด และ  
พิจารณาออกหนังสือ รับรองการประกอบธุรกิจ กำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ผู้ประกอบการ  
ผลิต หรือซ่อมเครื่องซั้่งดวงวัด สามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั้่งดวงวัดที่ตนเองผลิตหรือ  
ซ่อม พิจารณาคำขออนุญาต ตรวจสอบสถานที่ประกอบการธุรกิจ เครื่องมือและอุปกรณ์ของผู้ขอ  
อนุญาต จดทะเบียนเครื่องหมายเฉพาะตัวของผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้ซ่อม พิจารณาอนุญาตการ  
นำเข้าเครื่องซั้่งดวงวัดจากต่างประเทศ และติดตามการนำมาตรตรวจสอบให้คำรับรอง รับและ  
พิจารณาคำขอ ของผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้ซ่อม ในการขอตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั้่งดวงวัด  
จัดเก็บค่าธรรมเนียม ให้คำปรึกษาแนะนำผู้ประกอบการผลิตเครื่องซั้่งดวงวัด ออก จัดทำ  
ทะเบียนผู้ประกอบการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จัดทำทะเบียนประวัติเครื่องซั้่งดวงวัดเพื่อ  
สะดวกในการให้คำรับรองตามอายุคำรับรอง จัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ เกี่ยวกับงานซั้่งดวง  
วัดทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการบริหารงานซั้่งดวงวัด และการให้บริการข้อมูลแก่ผู้สนใจใน  
ธุรกิจซั้่งดวงวัด ประสานงานกับศูนย์ซั้่งดวงวัดและสำนักงานสาขาซั้่งดวงวัด ประสานงานกับ

สำนักงานชั่งตวงวัดระหว่างประเทศ (BIPM) องค์การระหว่างประเทศว่าด้วยกฎหมายชั่งตวงวัด (OIML) องค์การชั่งตวงวัดระหว่างประเทศและหน่วยงานชั่งตวงวัดของประเทศต่าง ๆ เช่น APLMF , PTB จัดการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์แก่เจ้าหน้าที่ชั่งตวงวัด

2.2.5 ส่วนสินค้าหีบห่อ มีหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดวิธีการแสดงปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อ และตรวจสอบการแสดงปริมาณสุทธิสินค้าหีบห่อของผู้ผลิต นำเข้าและผู้จำหน่ายสินค้าหีบห่อ ตรวจสอบความถูกต้องของปริมาณการบรรจุสินค้าหีบห่อของผู้ผลิต ผู้นำเข้าและผู้จำหน่ายสินค้าหีบห่อ กำหนดปริมาณการบรรจุสินค้าหีบห่อที่ต้องบรรจุตามปริมาณที่กำหนด ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่วิธีการชั่งตวงวัดในการซื้อขายสินค้า ส่งเสริมให้ผู้ประกอบธุรกิจสามารถตรวจสอบสินค้าหีบห่อได้เองภายใต้การกำกับดูแลของสำนักชั่งตวงวัด กำหนดวิธีการซื้อขายสินค้าชนิดใด ต้องทำการซื้อขาย โดยการชั่ง การตวงหรือการวัดหรือนับเป็นหน่วย พัฒนาวิธีการตรวจสอบสินค้าหีบห่อ

2.2.6 ส่วนเครื่องชั่ง มีหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบให้คำรับรองต่อนักและเครื่องชั่งทุกชนิด ส่งเสริมผู้ประกอบการธุรกิจเครื่องชั่งให้สามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งที่ตนเองผลิตหรือซ่อมภายใต้การกำกับดูแลของสำนักชั่งตวงวัด ออกสำรวจตรวจสอบการใช้เครื่องชั่ง เพื่อกำกับคู่มือให้เกิดการเอาใจเปรียบจากการใช้เครื่องชั่ง ให้บริการตรวจสอบความถูกต้องของเครื่องชั่ง ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้เครื่องชั่งตวงวัดที่ถูกต้อง เก็บรักษาต่อนักแบบมาตราและเครื่องมือสำหรับตรวจสอบความเที่ยงของเครื่องชั่ง กำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจผลิต นำเข้า ซ่อมและขายเครื่องชั่ง รวมทั้งผู้ประกอบการธุรกิจให้บริการชั่ง ศึกษาค้นคว้า เพื่อกำหนดคุณสมบัติของเครื่องชั่ง

2.2.7 ส่วนเครื่องตวงและเครื่องวัด มีหน้าที่เช่นเดียวกับส่วนเครื่องชั่ง แต่ปฏิบัติเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตวงและเครื่องวัด

2.2.8 ศูนย์ชั่งตวงวัดภาค (ชลบุรี , ขอนแก่น , เชียงใหม่) มีหน้าที่เกี่ยวกับการสนับสนุนทางด้านเทคนิคและวิเคราะห์ และเครื่องมือแบบมาตรา แก่สำนักงานสาขาชั่งตวงวัดในแต่ละภาค จัดฝึกอบรมให้ความรู้และทักษะในการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด แก่เจ้าหน้าที่ชั่งตวงวัดประจำสำนักงานสาขา ฯ และผู้ใช้เครื่องชั่งตวงวัดในแต่ละภาค สนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานสาขาชั่งตวงวัดให้มีประสิทธิภาพ สอเทียบแบบมาตราให้กับสำนักงานสาขาชั่งตวงวัดให้มีความถูกต้องอยู่เสมอ และเป็นมาตรฐานเดียวกันแก่สำนักงานสาขาชั่งตวงวัดในการปฏิบัติงานต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมายและทำหน้าที่เป็นสำนักงานสาขาชั่งตวงวัดตามประกาศกระทรวงกระทรวงพาณิชย์

**แผนภูมิที่ 3.1**  
โครงสร้างสำนักชั่งตวงวัด



ที่มา : สำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน

2.2.9 สำนักงานสาขาชั่งตวงวัด 20 แห่ง มีหน้าที่เกี่ยวกับการพิจารณาออกหนังสือรับรองการประกอบธุรกิจ พิจารณาตรวจสอบหลักฐานและสถานที่ประกอบธุรกิจ เครื่องมือและอุปกรณ์ของผู้ขออนุญาตตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัดของตนเอง และพิจารณาคำขอของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ซ่อม ในการขอตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด จัดเก็บค่าธรรมเนียม จัดทำข้อมูลผู้ประกอบการ จัดทำทะเบียนประวัติเครื่องชั่งตวงวัดเพื่อสะดวกในการติดตามตรวจสอบให้คำรับรองตามกำหนดอายุคำรับรอง จัดทำข้อมูล สถิติ เกี่ยวกับงานชั่งตวงวัด ประสานงานกับศูนย์ชั่งตวงวัด ตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด ส่งเสริมผู้ประกอบการ

ธุรกิจเครื่องซังตวงวัดให้สามารถตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซังตวงวัดที่ตนเอง ผลิตหรือซ่อม ภายใต้งานกำกับดูแลของสำนักซังตวงวัด ตรวจสอบตรวจสอบการใช้เครื่องซังตวงวัด เพื่อกำกับดูแลมิ ให้เกิดการเอาเปรียบจากการใช้เครื่องซังตวงวัด ให้บริการตรวจสอบความถูกต้องของเครื่อง ซังตวงวัด ประชาสัมพันธ์ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้เครื่องซังตวงวัด ที่ถูกต้อง เก็บรักษาแบบ มาตรฐานและเครื่องมือตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซังตวงวัด กำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจผลิต นำเข้า ซ่อมและขายเครื่องซังตวงวัด

### **2.3 ปัญหาในการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัดของกระทรวงพาณิชย์**

จากการศึกษาปัญหาการปฏิบัติงานด้านซังตวงวัด ในขณะนี้โดยศึกษาจาก ประสบการณ์การปฏิบัติงานในสำนักซังตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ทั้งใน ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เป็นระยะเวลา 14 ปี พอสรุปปัญหาได้ดังนี้

2.3.1 ปัญหาจากความไม่ทันสมัยของข้อกำหนดในช่วงปี 2466 - 2542 ทั้งนี้เนื่องจาก พระราชบัญญัติมาตราซังตวงวัด พ.ศ.2466 มีระยะเวลาในการใช้เป็นเวลานาน จนกระทั่งสามารถ แก้ไขเป็นพระราชบัญญัติมาตราซังตวงวัด พ.ศ.2542 ในช่วงดังกล่าวการให้บริการภาครัฐในด้าน ซังตวงวัดไม่สามารถปรับเปลี่ยนได้ทันกาลตามความเปลี่ยนแปลงไปของสถานการณ์ที่จะต้อง มีหน่วยให้บริการสอบเทียบเครื่องมือวัด ส่งผลให้เกิดหน่วยงานที่ตั้งขึ้นมาเพื่อรองรับปัญหาดังกล่าว ขึ้นมาทดแทน เช่น สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ และบางหน่วยงานก็เปลี่ยนบทบาทการทำงานเดิม เพื่อให้สามารถรองรับงานด้านซังตวงวัดในการให้บริการสอบเทียบเครื่องซังตวงวัด เช่นสำนักงาน คณะกรรมการมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) กรมวิทยาศาสตร์บริการ เป็นต้น การ ดำเนินการดังกล่าวจะก่อให้เกิดความไม่เป็นเอกภาพในการกำกับดูแลด้านมาตรฐานซังตวงวัด แห่งชาติ เนื่องจากแต่ละหน่วยก็พยายามที่จะต้องการมีบทบาทนำในเรื่องนี้ ทำให้ประเทศเสีย งบประมาณไปโดยเปล่าประโยชน์จำนวนมาก กว่าแต่ละหน่วยงานจะสามารถกำหนดบทบาทของ ตนเองได้

2.3.2 ปัญหาจากการแปรรูประบบราชการในปี 2540 ทำให้สำนักซังตวงวัด ต้อง เปลี่ยนหน่วยงานการบังคับบัญชาจากกรมทะเบียนการค้า มายังกรมการค้าภายใน ส่งผลให้ นโยบายของผู้บริหารเปลี่ยนแปลงไม่ต่อเนื่อง อันเกิดจากการไม่ทราบระบบงานซังตวงวัดของ ผู้บริหารที่รับผิดชอบ จึงทำให้การพัฒนาทั้งด้านนโยบายและการพัฒนาบุคลากร เครื่องมือแบบ มาตรฐาน และการออกกระเปียบต่าง ๆ เพื่อขยายการกำกับดูแลเครื่องซังตวงวัด ให้ครอบคลุมมากขึ้น ตามการเปลี่ยนแปลงของนวัตกรรมใหม่ ๆ ชะงักไประยะหนึ่ง เช่น การออกกระเปียบเพื่อกำกับดูแล เรื่องเครื่องวัดความชื้นข้าวเปลือก และการกำกับดูแลมาตรวัดก๊าซ NGV เป็นต้น แต่ในปัจจุบัน ปัญหาดังกล่าวได้คลี่คลายลงแล้ว

2.3.3 ปัญหาความไม่ใส่ใจของประชาชนในด้านซังตวงวัด ทั้งนี้ประชาชนทั่วไปคิดว่าการถูกเอารัดเอาเปรียบจากการใช้เครื่องซังตวงวัดในการซื้อขายสินค้า เป็นเรื่องปกติ และฝากความหวังไว้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และบางครั้งก็เห็นว่าเป็นเรื่องเล็กน้อย แต่หากเป็นเรื่องของการซื้อขายสินค้าที่มีปริมาณมากและเป็นไปตามฤดูกาล เช่นการซื้อขายสินค้าเกษตรต่าง ๆ ประชาชนส่วนใหญ่จะให้ความสำคัญกับสถานที่รับซื้อมากกว่ามาตรฐานของเครื่องซังตวงวัด และจะให้การไว้วางใจเป็นอย่างมากกับสถานที่รับซื้อสินค้านั้น โดยไม่คำนึงที่จะรับรู้ว่าปริมาณของสินค้าของตนเองที่นำไปจำหน่ายอีกทั้งไม่สนใจคำแนะนำจากส่วนราชการที่แนะนำ ทำให้ผู้ประกอบการมีความสะดวกในการเอารัดเอาเปรียบได้ง่ายขึ้น แต่ปัญหาที่เกิดการร้องเรียนกลับเป็นผู้ประกอบการด้วยกันเอง ที่ทราบพฤติกรรมของฝ่ายตรงข้าม ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าอันตรายมากหากกลุ่มผู้ประกอบการ ในท้องถิ่นสามารถรวมตัวกันได้ก็จะทำให้ประชาชนได้รับการเอารัดเอาเปรียบเป็นอย่างมาก อีกทั้งการเข้าตรวจสอบของเจ้าหน้าที่จะได้ลำบากเนื่องจากกลุ่มผู้ประกอบการจะรู้ตัวและแจ้งให้ผู้ประกอบการรายอื่นทราบถึงการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และรีบชุกซ่อนระบบต่าง ๆ ที่ติดตั้งไว้เพื่อการเอารัดเอาเปรียบกับประชาชนเพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบพบ

2.3.4 ปัญหาจากการพัฒนาไปอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยี ปัญหาดังกล่าวจะเกิดขึ้นเนื่องจากผู้ประกอบการจะนำอุปกรณ์พิเศษและแบบใหม่ ๆ ที่เจ้าหน้าที่ซังตวงวัดประจำแต่ละเขตแต่ละท้องที่ไม่ทราบว่าจะสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ไขเพื่อเปลี่ยนแปลงผลการคำนวณปริมาณสินค้าจากเกษตรกรที่นำมาขาย โดยจะมีการแอบนำมามาติดตั้ง และจะมีการพัฒนาวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้ตรวจพบได้ยากขึ้น ไปอย่างรวดเร็วมาก โดยจะนำไปติดตั้งในท้องที่ห่างไกลในพื้นที่ต่างจังหวัด ซึ่งสำนักซังตวงวัดจะทราบก็ต่อเมื่อมีการร้องเรียน และการเข้าตรวจสอบแต่ละครั้งผู้ประกอบการจะรู้ตัวก่อน และปัญหาที่ใหญ่ก็คือจำนวนบุคลากรด้านซังตวงวัด และมีความเชี่ยวชาญด้านนี้จะมีน้อย ทำให้ผู้ประกอบการไม่เกรงกลัวเพราะว่าโอกาสตรวจสอบพบมีน้อยมาก จึงเป็นช่องให้ผู้ประกอบการต่างสรรหามาติดตั้ง

2.3.5 ปัญหาจากจำนวนบุคลากร สำนักซังตวงวัด กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ในปัจจุบันมีเจ้าหน้าที่ ที่ปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพียงหนึ่งร้อยกว่าคน ซึ่งเป็นจำนวนที่น้อยมากในการปฏิบัติงานซังตวงวัด ทั้งงานที่ไม่ใช้เทคนิคสูง เช่นเครื่องชั่งสปริง มาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องที่มีพิศกกำลังไม่เกิน 1 ตัน หรือเครื่องชั่งตามร้านค้าทองคำ อีกทั้งจะต้องทำการเพิ่มขีดความสามารถในการให้ทันต่อกลวิธีต่าง ๆ ของผู้ประกอบการ ในการนำอุปกรณ์เสริมที่แอบนำมามาติดตั้งเพิ่มเติมตามที่กล่าวไว้ข้างต้น นอกจากนี้ยังต้องขยายการกำกับดูแลเครื่องซังตวงวัดที่เกิดขึ้นใหม่ทั้งที่ผลิตภายในประเทศและภายนอกประเทศ เพื่อให้ทันการเปลี่ยนแปลงทางนวัตกรรมของโลกในอนาคต

ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับภารกิจนี้ไปปฏิบัติได้เร็วขึ้นก็จะสามารถแก้ไขปัญหาลำดับที่ 2.3.3 ถึง 2.3.5 ได้เป็นอย่างดี เพราะจะสามารถเพิ่มเจ้าหน้าที่ซึ่งตรวจวัดได้มากกว่ากระจายไปทั่วพื้นที่ อันเป็นการกดดันมิให้ผู้ประกอบที่มีพฤติกรรมในการเอารัดเอาเปรียบกระทำได้ยากขึ้นเพราะการเข้าตรวจสอบจะเพิ่มความถี่มากขึ้น และสามารถกระตุ้นให้ประชาชนเล็งเห็นผลประโยชน์ของตนเองที่จะสูญเสียไป ในแต่ละครั้งก็นำสินค้ามาจำหน่ายรวมทั้งการพัฒนาทางด้านซึ่งตรวจวัดของประเทศไทยจะมีมากขึ้นเนื่องจากสามารถลงศึกษาข้อมูลในแต่ละเครื่องซึ่งตรวจวัดได้ลึกและละเอียดมากขึ้น อันจะสามารถสร้างความมั่นใจให้กับประชาชนที่นำสินค้ามาจำหน่าย และกับนานาชาติ ที่สั่งซื้อสินค้าเกษตรจากประเทศไทย ว่าระบบมาตรฐานการซึ่งตรวจวัดของไทยได้มาตรฐานและมีการให้บริการที่ทั่วถึง ทั่วกันทั้งประเทศ และลงลึกไปถึงท้องถิ่นที่ห่างไกลอย่างได้มาตรฐานเดียวกันและเป็นระบบสากล

### **3. ลำดับขั้นตอนการรับมอบภารกิจด้านซึ่งตรวจวัดของกรุงเทพมหานคร**

#### **3.1 การดำเนินการของคณะกรรมการกำหนดขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2544 ประกาศแผนปฏิบัติการ ฯ เพื่อให้มีผลบังคับตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542<sup>3</sup> ที่ประกาศเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2545 ได้กำหนดให้กระทรวง

---

<sup>3</sup> มาตรา 33 เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามมาตรา 32 แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานต่อรัฐสภาเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับต่อไป

แผนปฏิบัติการที่ประกาศใช้บังคับตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนั้น

ในกรณีที่สภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพนั้น

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกปี ในกรณีที่มีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนปฏิบัติการได้ให้คณะกรรมการรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบปัญหาและอุปสรรค และแนวทางแก้ไขปัญหา.

พาณิชย์ กรมทะเบียนการค้า ถ่ายโอนภารกิจ “ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย” ในส่วนด้านการจัดระเบียบชุมชน ซึ่งภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนคือ “การมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจซั้งตวงวัด ตามพ.ร.บ.มาตราซั้งตวงวัด พ.ศ. 2542 รวมทั้งการให้คำรับรองเครื่องซั้งตวงวัดซั้งหลัง” โดยกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ปี 2547 และเป็นกลุ่มภารกิจที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี “หน้าที่ที่ต้องทำ”

ภารกิจที่จะต้องถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านซั้งตวงวัด จึงมีด้วยกัน 2 ภารกิจ คือ

1. การเป็นนายตรวจมาตราซั้งตวงวัด ตามมาตราซั้งตวงวัด พ.ศ. 2542

2. การตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องซั้งตวงวัด ซั้งหลัง ซึ่งจะเป็นเครื่องซั้งตวงวัดที่ผ่านการตรวจสอบให้คำรับรองซั้งแรกมาแล้ว และเมื่อประชาชนนำไปใช้งานได้ทำการซ่อมบำรุงรักษาเพื่อให้ใช้งานได้ หรือเครื่องซั้งตวงวัดที่มีการสอบเทียบความถูกต้องโดยการปรับแก้ให้เป็นไปตามแบบมาตราที่ทำการทดสอบ หรือเครื่องซั้งตวงวัดที่หมดอายุการให้คำรับรอง ซึ่งเครื่องซั้งตวงวัดเหล่านั้นจะต้องนำส่งเจ้าหน้าที่ดำเนินการให้คำรับรอง ซั้งหลัง

### ตารางที่ 3.1

รายละเอียดภารกิจด้านซั้งตวงวัดที่ต้องถ่ายโอน

ที่	ภารกิจ/ส่วนราชการ	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ปีที่ถ่ายโอน	การถ่ายโอน	ประเภทของกลุ่มงาน
3	ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย  (1)กระทรวงพาณิชย์ กรมทะเบียนการค้า	1.มอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจซั้งตวงวัดตามพ.ร.บ.มาตราซั้งตวงวัด พ.ศ.2542 รวมทั้งอำนาจการให้คำรับรองเครื่องซั้งตวงวัด ซั้งหลัง	2546          2547	เทศบาลเมืองพัททยา กทม. อบต.ซั้ง 1-2          อบต.ซั้ง 3-5	หน้าที่ที่ต้องทำ

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นอกจากนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ ดังนี้

1. ขั้นตอนการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการฝึกอบรมและการให้ความรู้ โดยให้ดำเนินการในปี 2546

2. ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างแบบมาตราซึ่งดวงวัด ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการในปี 2546

3. การอบรมเพิ่มเติมให้ความรู้เกี่ยวกับงานซึ่งดวงวัด ให้ดำเนินการในปี 2547

4. การประเมินและติดตามผล ให้ดำเนินการในปี 2547

ด้านข้อกำหนดที่เอื้อต่อการกระจายอำนาจ ๗ นั้น ได้เสนอให้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทะเบียนการค้า เป็นนำเสนอแก้ไข มาตรา 4 แห่ง พ.ร.บ.มาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ. 2542<sup>4</sup> โดยเพิ่มเติมคำนิยาม “พนักงานเจ้าหน้าที่” และ “นายตรวจซึ่งดวงวัด” หมายถึง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น พร้อมทั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ใช้อำนาจใน มาตรา 5<sup>5</sup> มอบหมายให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการให้คำรับรองเครื่องซึ่งดวงวัดชั้นหลัง อีกทั้งให้แก้ไขปรับปรุงกฎ กฏกระทรวง ประกาศ คำสั่ง หรือ ระเบียบให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่น ให้แล้วเสร็จภายใน 30 กันยายน 2545

ด้านการเพิ่มขีดความสามารถ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และรักษาความสงบเรียบร้อย ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการจัดให้มีการฝึกอบรม หลักสูตรเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วน

---

<sup>4</sup> มาตรา 4 แห่ง พ.ร.บ.มาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ.2542

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้.

<sup>5</sup> มาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และนายตรวจซึ่งดวงวัด ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้กับกำหนดกิจการอื่นและออกประกาศตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้.

ท้องถิ่น เรื่อง “ขอบเขตอำนาจหน้าที่และการใช้อำนาจอนุญาตตามภารกิจที่ถ่ายโอนสำหรับ ผู้บริหาร/ผู้ปฏิบัติงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ซึ่งหลักสูตรดังกล่าว กำหนดหัวข้อเรื่องการใช้ อำนาจหน้าที่ของนายตรวจชั่งตวงวัด ด้วย โดยกำหนดเวลาไว้เพียง 1 ชั่วโมง 30 นาที จึงสามารถ ให้ความรู้ได้เพียงบทบาทหน้าที่และภารกิจของสำนักชั่งตวงวัดเท่านั้น ในการอบรม ทั้งหมด 32 ครั้ง ทั่วประเทศ คือ เชียงใหม่ พิษณุโลก นครราชสีมา อุตรธานี ขอนแก่น อุบลราชธานี นครนายก พระนครศรีอยุธยา ระยอง กาญจนบุรี เพชรบุรี สุราษฎร์ธานี และสงขลา สำหรับ กรุงเทพมหานครให้เข้าร่วมการอบรม ณ โรงแรมระยองออกคิด จ.ระยอง เมื่อวันที่ 6 – 11 สิงหาคม 2547 รวมระยะเวลา 6 วัน

### 3.2 การดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์

ในช่วงต้น การดำเนินงานด้านการถ่ายโอนภารกิจด้านชั่งตวงวัด อยู่ในความดูแลของ กรมทะเบียนการค้า เมื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ กำหนดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น กรมทะเบียนการค้า ได้มีคำสั่งที่ 45/2545 เรื่อง จัดตั้งศูนย์บริหารการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น กรมทะเบียนการค้า เพื่อให้มีหน้าที่ในการวางแผน การถ่ายโอนในภาพรวม พร้อมทั้งได้มีหนังสือ ที่ พณ 0613/1102 ลงวันที่ 12 เมษายน 2545 ถึงสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อแต่งตั้ง คณะทำงานของกรม ฯ

และตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 กำหนดให้งานด้าน ชั่งตวงวัด ไปอยู่ในการกำกับดูแลกรมการค้าภายใน ดังนั้น ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2545 ภารกิจ ด้านการถ่ายโอนอำนาจด้านชั่งตวงวัด จึงดำเนินการโดยกรมการค้าภายใน ซึ่งก็ได้มีหนังสือที่ พณ 0405/ 1596 แต่งตั้งผู้แทนของกรมการค้าภายในเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการเฉพาะกิจด้าน การจัดระเบียบชุมชน/สังคม และรักษาความสงบเรียบร้อยแทนคณะกรรมการชุดเดิม และได้ ดำเนินการต่อเนื่องตามแผนที่กำหนด ดังนี้

3.2.1 การแก้ไขข้อกฎหมาย ในมาตรา 4 ของพระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ. 2542 ได้แก้ไขใน พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549<sup>6</sup> ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ

---

<sup>6</sup> พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2549

มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำ “นายตรวจชั่งตวงวัด” ในมาตรา 4 แห่ง พระราชบัญญัติมาตราชั่งตวงวัด พ.ศ. 2542 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“นายตรวจชั่งตวงวัด” หมายความว่า ข้าราชการพลเรือนหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตาม กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้”.

วันที่ 23 มีนาคม 2549 ส่วนการแก้ไขความหมายของ “พนักงานเจ้าหน้าที่” และการให้รัฐมนตรีใช้อำนาจตามมาตรา 5 นั้น กรมการศาสนา ให้เหตุผลว่าตามพระราชบัญญัติมาตราซึ่งดวงวัด พ.ศ.2542 มาตรา 31 ซึ่งบัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้คำรับรอง อธิบดีอาจขอให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์การของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือสำนักงาน หรือองค์การซึ่งดวงวัดของรัฐต่างประเทศหรือระหว่างประเทศ ตรวจสอบเครื่องซึ่งดวงวัด และให้คำรับรองได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด และให้ถือว่าเป็นการตรวจสอบเทียบกับแบบมาตรฐานและการให้คำรับรองตามมาตรา 30 วรรคหนึ่ง” ส่งผลให้ อธิบดีกรมการศาสนา สามารถทำหนังสือมอบหมายให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐอยู่แล้วให้ดำเนินการตรวจสอบให้คำรับรอง ชั้นหลัง แก่เครื่องซึ่งดวงวัดได้ ซึ่งการดำเนินการในส่วนนี้กรมการศาสนาไม่มีแผนที่จะดำเนินการภายหลังจากที่ได้จัดการฝึกอบรมให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว<sup>7</sup> แต่จนถึงขณะนี้ยังไม่มีการดำเนินการใด ๆ เพิ่มเติม

3.2.2 การเตรียมความพร้อมของบุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรมการศาสนา ได้มีการจัดเตรียมหลักสูตรการฝึกอบรม เพื่อให้ได้ให้พนักงานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้ารับการฝึกอบรมหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งเป็นนายตรวจซึ่งดวงวัดแล้วจำนวน 3 หลักสูตร คือ

- หลักสูตร “ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับงานซึ่งดวงวัด อำนาจหน้าที่ของนายตรวจซึ่งดวงวัด และวิธีการตรวจสอบเครื่องซึ่งสปริง” มีระยะเวลา การฝึกอบรม 5 วัน

- หลักสูตร “การตรวจสอบมาตรวัดน้ำมันเชื้อเพลิงตามสถานีบริการ” ระยะเวลา 5 วัน

- หลักสูตร “การตรวจสอบเครื่องซึ่งรถยนต์” ระยะเวลาการฝึกอบรม 5 วัน

### 3.2.3 การจัดลำดับความยากง่ายของงานซึ่งดวงวัด<sup>8</sup>

จากการประเมินของคณะอนุกรรมการของกรมการศาสนา มีความเห็นตรงกันว่างานด้านซึ่งดวงวัด ที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะรับไปดำเนินงานนั้นควรพิจารณาถึงความพร้อมของเครื่องมือ ความรู้และความพร้อมด้านบุคลากร รวมทั้งการพิจารณางานด้านซึ่งดวงวัดที่จะถ่ายโอนไปตามลำดับความยากง่ายของงาน คือ

---

<sup>7</sup> ศักดิ์ชัย หัสมิตร, “การจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่น กรณีศึกษา สำนักซึ่งดวงวัด”, (ภาคนิพนธ์ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2548), หน้า 44.

<sup>8</sup> สัมภาษณ์, อังคาร พวงนาค, ผู้อำนวยการส่วนเครื่องซึ่ง, 19 ก.พ. 2550.

- 3.2.3.1 เครื่องซั่งสปริงตามตลาดสด
- 3.2.3.2 เครื่องซั่งตามร้านค้าทองคำ
- 3.2.3.3 เครื่องซั่งไม่อัตโนมัติที่มีพิกัดกำลังสูงแต่ไม่เกิน 10 ตัน ตามสถานที่รับซื้อของเก่า , สถานที่รับซื้อสินค้าเกษตร
- 3.2.3.4 งานตรวจสอบสินค้าหีบห่อตามร้านค้าผู้จำหน่ายปลีก ประเภท ก๊าซหุงต้ม
- 3.2.3.5 มาตรฐานน้ำมันตามสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง
- 3.2.3.6 มาตรฐานก๊าซตามสถานีบริการ
- 3.2.3.7 เครื่องซั่งรถยนต์ที่มีพิกัดกำลังตั้งแต่ 10 ตันขึ้นไป

### 3.3 การดำเนินการของกรุงเทพมหานคร<sup>9</sup>

หลังจากที่คณะกรรมการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดทำแผนกำหนดขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรียบร้อยแล้ว ในส่วนของกรุงเทพมหานคร ได้จัดทำ “แผนปฏิบัติการรับโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการให้แก่กรุงเทพมหานคร” มอบหมายให้สำนักงานคลัง กรุงเทพมหานคร เป็นผู้รับผิดชอบในการรับมอบภารกิจด้านซั่งดวงวัด จากกรมการค้าภายใน

เมื่อสำนักงานคลัง กรุงเทพมหานคร ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการรับโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการให้แก่กรุงเทพมหานคร ในงานด้านซั่งดวงวัด ก็ได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติที่ได้รับมอบหมายโดยทันที คือ

- จัดเจ้าหน้าที่ไปเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง “ขอบเขต/อำนาจหน้าที่และการใช้อำนาจอนุญาตตามภารกิจที่ถ่ายโอนสำหรับผู้บริหาร/ผู้ปฏิบัติงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ณ โรงแรมระยองออกคิด จ.ระยอง เมื่อวันที่ 6 – 11 สิงหาคม 2547 รวมระยะเวลา 6 วัน แต่การบรรยายในครั้ง ผู้จัดได้กำหนดให้มีการบรรยายหัวข้อด้านซั่งดวงวัดเพียง 1.30 ชั่วโมงเท่านั้น

- ประสานกับสำนักซั่งดวงวัด กรมการค้าภายใน เพื่อขอทราบข้อมูลการปฏิบัติงานด้านซั่งดวงวัด เพิ่มเติมพร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่มาดูงานที่สำนักซั่งดวงวัด เพื่อประกอบการดำเนินงาน

<sup>9</sup> สัมภาษณ์ , สิทธิเดช ฉวีวรรณ , นักวิชาการคลัง 5 , 9 ก.พ.2550.

- จัดการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นนายตรวจช่างตวงวัด และการตรวจสอบ เครื่องชั่งสปริง ให้แก่เจ้าหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร จำนวน 120 คน เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2549 ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลกลาง โดยหัวข้อการบรรยายจะประกอบด้วย<sup>10</sup>

ก. ภารกิจหน้าที่ของนายตรวจช่างตวงวัด

ข. คุณลักษณะทั่วไปของเครื่องชั่งสปริง ตามกฎกระทรวง

ค. การตรวจสอบเครื่องชั่งสปริง

ง. การดำเนินการตามกฎหมาย กรณีพบการกระทำผิด จากการใช้เครื่องชั่งสปริง โดยผู้เข้าร่วมฝึกอบรมครั้งนั้น ได้กำหนดให้เป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายสิ่งแวดล้อมและ สุขาภิบาล ทั้ง 50 เขต ๆ ละ 2 คน และเจ้าหน้าที่สำนักงานคลัง สำนักเทศกิจ รวมทั้งสิ้น 120 คน

- ประสานกับสำนักช่างตวงวัดในด้านรายละเอียดครุภัณฑ์แบบมาตราตมุน้ำหนัก โดยการขอสนับสนุนงบจากการนำเสนอเพื่อขอแปรญัตติ งบประมาณเหลือจ่ายจากปี 2549 ทั้งนี้เนื่องจาก ไม่ได้ขอจัดตั้งงบประมาณ ในปี 2550 ไว้ พร้อมทั้งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตมุน้ำหนักเพื่อเตรียมความพร้อมการรับมอบภารกิจด้านช่างตวงวัด เฉพาะเครื่องชั่งสปริง ตามที่ได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่สำนักช่างตวงวัด กรมการค้าภายใน ทั้งนี้คาดว่าจะสามารถรับมอบได้ภายในปี 2550

---

<sup>10</sup> หนังสือ กรุงเทพมหานคร ที่ กท 1305/2675 ลงวันที่ 6 มิถุนายน 2549.

### ตารางที่ 3.2

แผนปฏิบัติการรับโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการให้แก่กรุงเทพมหานคร

ลำดับ	ส่วนราชการที่ถ่ายโอน	ขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ	ระยะเวลา ดำเนินการ (ปีที่ถ่าย โอน)	หน่วยงาน กทม. ที่ รับผิดชอบ
	ภารกิจที่ถ่ายโอน			
1.	<p>กระทรวงพาณิชย์</p> <p>1.1.กรมการค้าภายใน</p> <p>1) นายตรวจมาตรฐานชั่งตวงวัด ตาม พ.ร.บ.มาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542 รวมทั้งอำนาจในการให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัดชั้นหลัง</p>	<p><b>ขอบเขตการถ่ายโอน</b></p> <p>ให้กรมการค้าภายในมอบอำนาจให้ห้องเครื่องปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนายตรวจชั่งตวงวัดตาม พ.ร.บ.มาตราชั่งตวงวัด พ.ศ.2542 รวมทั้งมีอำนาจในการตรวจสอบให้คำรับรองเครื่องชั่งตวงวัด ชั้นหลัง</p> <p><b>ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ</b></p> <p>1.การเตรียมความพร้อมของ อปท. (ให้ความรู้ ฝึกอบรม ฯลฯ)</p> <p>2.จัดซื้อจัดจ้างแบบมาตรา ๓</p> <p>3.การอบรมเพิ่มเติม</p> <p>4.การประเมินและติดตามผลการดำเนินงาน</p>	2546	สนค.

ที่มา : สำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร

### ตาราง 3.3

ปริมาณงานของช่างตวงวัดที่กรุงเทพมหานครจะต้องรับไปปฏิบัติ

ลำดับ	ลักษณะงาน	จำนวน
1.	ตลาดสดที่ใช้เครื่องชั่งสปริง (ไม่รวมตลาดนัด)	157 แห่ง
2.	เครื่องชั่งตามร้านค้าทอง	ยังไม่ได้จัดเก็บ
3.	เครื่องชั่งไม้อัดโนมดี พิกัดกำลังไม่เกิน 10 ตัน ตาม สถานรับซื้อต่าง ๆ	ยังไม่ได้จัดเก็บ
4.	ร้านจำหน่ายปลีกก๊าซหุงต้ม	698 ราย
5.	สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ	947 แห่ง
6.	เครื่องชั่งรถยนต์พิกัด 10 ตันขึ้นไป	268 แห่ง

ที่มา : สำนักชั่งตวงวัด กรมการค้าภายใน

#### 4. การกำหนดหน่วยงานปฏิบัติงานชั่งตวงวัดของกรุงเทพมหานคร

จากแผนและขั้นตอนการรับมอบภารกิจจากหน่วยงานของรัฐ ของกรุงเทพมหานคร ได้กำหนดให้สำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร เป็นหน่วยงานหลักในการประสานการรับมอบภารกิจดังกล่าวเนื่องจากเป็นหน่วยงานที่ดูแลงานด้านการเงิน และด้านการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ยังกำหนดให้ฝ่ายสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในแต่ละสำนักงานเขต เป็นหน่วยงานปฏิบัติ โดยให้เหตุผลว่า เป็นผู้ที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลตลาดสด ตลาดเอกชน อยู่แล้ว ทั้งนี้ภารกิจหน้าที่ของสำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร และฝ่ายสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และการแบ่งส่วนราชการ ที่กำหนดไว้ตามระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 กำหนดไว้ดังนี้

##### 4.1 ภารกิจหน้าที่ของสำนักการคลัง กรุงเทพมหานคร

สำนักการคลัง มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการคลัง การเงิน การบัญชี การพัสดุ การซ่อมบำรุงรักษาเครื่องกล เครื่องทุ่นแรงของกรุงเทพมหานคร และควบคุมการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร โดยแบ่งส่วนราชการ ดังนี้

- สำนักงานเลขานุการ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานสารบรรณและธุรการทั่วไปของสำนัก งานช่วยอำนวยความสะดวกและเลขานุการ การดำเนินงานด้านบริหารงานบุคคล งานการคลัง งาน

ห้องประชุม การควบคุมงานด้านการเงินของตลาดนัดกรุงเทพมหานคร งานอื่นที่ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของกองใด ๆ โดยเฉพาะ และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองรายได้ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ทุกชนิด และจัดทำประมาณการรายรับประจำปีของกรุงเทพมหานคร เก็บและรวบรวมข้อมูลสถิติเกี่ยวกับรายได้ทั้งหมดของกรุงเทพมหานคร การวางหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้ประเภทต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร การควบคุมตรวจสอบเร่งรัดหน่วยงานต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานคร ให้จัดเก็บรายได้ให้ถูกต้องครบถ้วน การจัดทำโครงการเพิ่มรายได้ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกร่างกฎหมาย ข้อบัญญัติ ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับต่างๆเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ทั้งหมด ติดตามเร่งรัดภาษีอากรที่ค้างชำระ การขอปลด ขอลดค่าภาษี การอุทธรณ์ภาษีตลอดจนการผ่อนชำระค่าภาษี การยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้นิติบุคคลค้างค่าภาษีอากร ดูแลรักษาและจัดหาผลประโยชน์จากการใช้ที่สาธารณะ ทำเทียบเรือ ทรัพย์สินของกรุงเทพมหานคร และรับชำระค่าเช่าทรัพย์สิน ตลอดจนเร่งรัดและติดตามค่าเช่าจัดสถานที่สาธารณะเพื่อบริการที่จอดรถยนต์และเก็บค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์เป็นรายได้ของกรุงเทพมหานคร ติดตามผลการจัดเก็บภาษีอากร ซึ่งหน่วยงานอื่นมีหน้าที่จัดเก็บและนำส่งกรุงเทพมหานคร และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองการเงิน มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรับ-จ่าย และโอนเงินของกรุงเทพมหานคร ทุกประเภทที่กำหนดในประมาณการรายรับ และข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตลอดจนรับผิดชอบการฝาก – ถอน เงินนอกงบประมาณของกรุงเทพมหานครตามนโยบายผู้บริหาร การรับ – จ่าย เงินอุดหนุนจากรัฐบาลตามโครงการต่างๆ และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดหาวัสดุครุภัณฑ์โดยการจัดซื้อและจัดจ้างเพื่อบริการสำนักงานเขต และสำนักต่างๆทั้งด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น ด้านวัสดุ เครื่องใช้ภายในสำนักงาน ตลอดจนยานพาหนะต่างๆ ควบคุมการจ่ายโอนทรัพย์สิน การจดทะเบียน การต่อทะเบียน และการจำหน่ายทรัพย์สินและปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองบัญชี มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านการบัญชีและด้านวิชาการบัญชีทั้งหมดของกรุงเทพมหานคร บริหารการใช้เงินสะสม เงินสำรองราชการ วิเคราะห์เงินรายรับ-รายจ่าย งบแสดงฐานะการเงิน งบทรัพย์สินหนี้สิน ควบคุมงบประมาณรายจ่ายเงินประจำงวดรวมทั้งเงินกันไว้เบิกเหลือในปี การลงบัญชีเงินอุดหนุนจากรัฐบาลทุกประเภทตามโครงการต่างๆและปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองระบบการคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการพิจารณาขอร่างข้อบัญญัติระเบียบข้อบังคับ คำสั่ง ตอบข้อหารือทางด้านการคลังทั้งของกรุงเทพมหานคร และการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร ตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญ การปฏิบัติงานในกองทุนบำเหน็จบำนาญ การควบคุมดูแลการดำเนินการของการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานครทุกแห่ง และการวิเคราะห์ฐานะการเงินการคลังของกรุงเทพมหานคร และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองโรงงานช่างกล มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการซ่อมยานพาหนะเครื่องจักรกล และเครื่องทุ่นแรงต่างๆ ของสำนักและสำนักงานเขตต่างๆ การผลิตเครื่องมือเครื่องใช้และอุปกรณ์ต่างๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

- กองตรวจจ่าย มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการตรวจฎีกาและควบคุมงบประมาณก่อนการจ่ายเงินของกรุงเทพมหานคร ตรวจฎีกา และควบคุมงบประมาณของเงินอุดหนุนรัฐบาล พร้อมวางฎีกาเบิกจ่ายเงินกับกระทรวงการคลัง เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี หรือระเบียบอื่นใดที่กรุงเทพมหานครใช้ปฏิบัติ โดยทำการตรวจและควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนงาน โครงการ หรือเงินประจำงวดที่ได้รับอนุมัติทุกหมวดจ่าย ทุกประเภท ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรุงเทพมหานครและสำนักงบประมาณ และส่วนราชการอื่นๆ ที่มอบหมายให้กรุงเทพมหานครทำการเบิกจ่ายเงินแทน ติดต่อประสานงานกับกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ตรวจและควบคุมการใช้จ่ายยืมเงินสะสม เงินยืมทรงพระราชกรณียกิจ เงินรายได้ถอนคืน ขออนุมัติกันเงินเหลือมีปี ขออนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเหลือมีปี กันเงินเลื่อนขึ้นสำหรับข้าราชการหรือลูกจ้างที่ถูกสอบสวนทางวินัย ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินค้างข้ามปี พิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานต่างๆ และปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้อง

#### 4.2 ภารกิจหน้าที่ของฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาลประจำแต่ละเขตของ

##### กรุงเทพมหานคร<sup>11</sup>

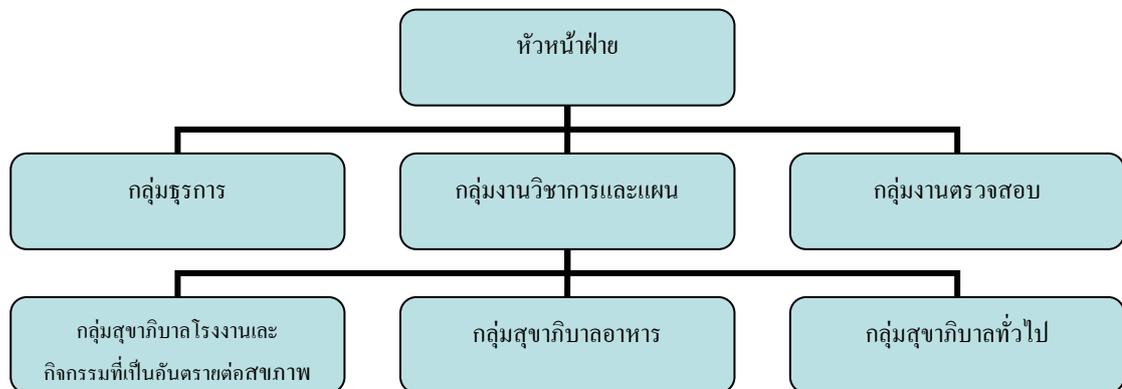
มีหน้าที่เกี่ยวกับการสุขาภิบาลอาหาร การสุขาภิบาลสถานที่ที่เป็นอันตรายแก่สุขภาพ การสุขาภิบาลตลาด สถานที่จำหน่ายอาหารและสะสมอาหาร การสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม การสุขาภิบาลทั่วไป ให้ได้มาตรฐานทางสุขาภิบาลและถูกสุขลักษณะ การควบคุมดูแลการจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ การควบคุมมลพิษ การพัฒนา ควบคุมและรักษาคุณภาพ

<sup>11</sup> สัมภาษณ์ , สุรีย์ วาดเขียน , หัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อมและสุขาภิบาล เขตคลองสาน ,13 ก.พ.2550.

สิ่งแวดลอม การเสริมสร้างศักยภาพผู้บริโภคนและสร้างหรือขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วมในการ  
 คุมครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข การกำจัดแมลงและสัตว์นำโรค การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อย  
 สัตว์ การควบคุม จัดการ กำจัด ห้าม ป้องกันและระงับเหตุรำคาญที่อาจเกิดหรือเกิดขึ้นในที่  
 สาธารณะหรือสถานที่เอกชน การอนุญาตให้ใช้เครื่องขยายเสียง การออกใบอนุญาตสุสานหรือฌ  
 ปนสถาน สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายต่าง ๆ เช่น กฎหมายว่าด้วย  
 อาหาร การใช้สารละลาย คุมครองผู้ไม่สูบบุหรี่ โรงงาน เป็นต้น และมีหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องหรือ  
 ได้รับความหมาย โดยอัตรากำลังของฝ่ายสิ่งแวดลอมและสาธารณสุข จะมีประมาณ 12 – 15 คน  
 เจ้าหน้าที่ทั้งหมดจะมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี ทางด้านการสาธารณสุข สิ่งแวดลอม และ  
 การพยาบาล นอกจากนี้จะมีเจ้าหน้าที่ผู้หญิงมากกว่าเจ้าหน้าที่ชาย มีผังการบริหารงานตาม  
 โครงสร้างใน รูปที่ 3.2

### แผนภูมิที่ 3.2

โครงสร้างฝ่ายสิ่งแวดลอมและสุขภาพ สำนักงานเขตของกทม.



ที่มา : ฝ่ายสิ่งแวดลอมและสุขภาพ เขตตลิ่งชัน