

ภาคผนวก

(สำเนา)

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ 200/2548

เรื่องนโยบายและการพัฒนาระบบการบริหารเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อให้นโยบาย และการดำเนินการในการบริหาร เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่จังหวัด ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส มีประสิทธิภาพบรรลุผลตามเป้าหมายในอันที่จะพัฒนาและสร้างสันติสุขให้เกิดขึ้นทั้งอาณาบริเวณและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 9 และมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ การบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ยกเลิกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 260 / 2547 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2547 เรื่อง นโยบาย และแนวทางการบริหารจัดการ เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 261/2547 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2547 เรื่อง แต่งตั้งผู้บริหารในกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ส่วนหน้า

ข้อ 2 นโยบาย

รัฐบาลได้ยึดถือนโยบายในการสร้างความสามัคคี ความสมานฉันท์ และความสงบสุขของคนในชาติ โดยน้อมนำพระราชดำริและพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฯ ที่ทรงห่วงใยปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และทรงแนะนำให้ทุกฝ่ายทำความเข้าใจปัญหา พยายามเข้าถึงประชาชน และร่วมกันพัฒนามาเป็นแนวทาง ในการปฏิบัติทั้งนี้รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญในการสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดขึ้นโดยเร็ว ดังปรากฏในนโยบายที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อที่ประชุมรัฐสภาไว้แล้วเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2548 จึงกำหนดแนวทางเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ดังนี้

2.1 การยุติปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จะต้องพยายามดำเนินการให้เสร็จสิ้นโดยเร็วด้วยการลด และจำกัดขอบเขตในการปฏิบัติของ ผู้ก่อความไม่สงบ จัดระบบเฝ้าตรวจ และระวังป้องกันให้ครอบคลุมพื้นที่ เฝ้าระวังการดำเนินคดีนำผู้กระทำความผิดลงโทษตามกระบวนการทางกฎหมาย รวมถึงให้มีการบูรณาการการบังคับใช้กฎหมาย และงานยุติธรรมทางอาญา เพื่อดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิด และผู้มีอิทธิพลอย่างเฉียบขาด

2.2 เป็นฝ่ายรุกปรับความคิดและความเชื่อ โดยพยายามลดระดับแนวความคิดของกลุ่มหัวรุนแรงให้เป็นสายกลาง หันมาใช้แนวทางสันติวิธีในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ และสงบสุข ท่ามกลางความหลากหลายทางวัฒนธรรม และส่งเสริมการเผยแพร่คำสอนศาสนาที่ถูกต้อง และเกิดความรู้สึกจงรักภักดีต่อบ้านเกิดเมืองนอน

2.3 จัดเงื่อนไข และสาเหตุที่ส่งผลให้เกิดความรู้สึกแตกแยกของประชาชนในพื้นที่ที่เกิดความรู้สึกไม่เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะสาเหตุจากความหลากหลายทางด้านเชื้อชาติ ศาสนา ความรู้สึกถูกเอารัดเอาเปรียบ และความแตกต่างของสถานะทางสังคม ด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการอย่างเฉียบขาด จัดการกตัญญู ขูดรีด ผู้มีอิทธิพล และธุรกิจผิดกฎหมายตลอดจนสร้างความรู้สึกละแวกในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

2.4 ส่งเสริมพลังประชาชนให้มีส่วนร่วมในการเสริมสร้างสันติสุข การแสดงออกในการต่อต้านการกระทำใดๆที่ใช้ความรุนแรง และกระทบต่อประชาชนผู้บริสุทธิ์ ตลอดจนการปรับโครงสร้างของรัฐและประชาชนด้วยการสร้างความเข้มแข็งตั้งแต่ระดับตำบล

2.5 สร้างความเข้าใจและความร่วมมือในประชาคมโลก และในภูมิภาค ให้ทราบถึงความมีสิทธิเสรีภาพ และความเสมอภาคเท่าเทียมกันของประชาชนทุกหมู่เหล่า เชื้อชาติ ศาสนา ในสังคมไทย โดยเน้นประเทศที่นับถือศาสนาอิสลาม รวมถึงความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสาร และการต่อต้านขบวนการหรือองค์กรก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ

2.6 พัฒนาการศึกษานในโรงเรียนสายสามัญให้ได้มาตรฐาน และสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ จูงใจให้เข้ารับการศึกษาตามระบบการศึกษาเพื่อสร้างอนาคตให้แก่เยาวชน

2.7 พัฒนาคุณภาพชีวิตเสริมสร้างเศรษฐกิจ ในพื้นที่อย่างยั่งยืนยกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชนแก้ไขปัญหาความยากจน ส่งเสริมอาชีพการมีงานทำ ขยายโอกาสให้แก่แม่บ้าน กลุ่มสตรีเยาวชนที่ว่างงานรวมถึงผู้ด้อยโอกาส ทั้งนี้การพัฒนาจะต้องอยู่บนพื้นฐานความต้องการของประชาชนหรือชุมชนอย่างแท้จริง ขยายการบริการสาธารณสุข และปรับปรุงการบริการสาธารณสุขไปท้องถิ่นพื้นฐานให้ทั่วถึง

2.8 งานด้านการข่าว และการต่อต้านข่าวกรอง ต้องดำเนินอย่างต่อเนื่อง มีเอกภาพ สามารถแจ้งเตือนเหตุการณ์ได้ทันเวลา ติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหว นำไปสู่การขยายผลจับกุม ผู้ก่อความไม่สงบ และแกนนำ และทำลายโครงสร้าง ยุติบทบาทของผู้ก่อความไม่สงบ

2.9 การปฏิบัติการจิตวิทยา และประชาสัมพันธ์ต้องกระทำควบคู่กับการปฏิบัติการในด้านอื่นๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจแนวนโยบายของรัฐบาลในการสร้างสันติสุขในพื้นที่ ขจัดข่าวลือ

ข้อ 3 การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ

3.1 ให้มีคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเรียกชื่อว่า “ กสชต. ” เป็นคณะกรรมการที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่ อยู่ ณ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือสถานที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด มีหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบายในการเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี อำนวยการและควบคุม ให้การดำเนินการแก้ไขปัญหความมั่นคง ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปตามนโยบายมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ตามผนวก ก. และให้สำนักงานเลขาธิการร่วมคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ รับผิดชอบดำเนินการด้านการประชุมคณะกรรมการ และด้านนโยบาย การประสานการปฏิบัติ และการดำเนินการอื่นๆ ตามที่ประธานกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) กำหนดหรือมอบหมาย

คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กสชต.) มีหน่วยงานภายใต้การบังคับบัญชา/กำกับ ดังนี้

3.1.1 ศูนย์ปฏิบัติการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สปก.ตร.)

3.1.2 ศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (สปข.)

3.1.3 คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

3.2 ให้มีสำนักงานยุทธศาสตร์คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหน่วยงานภายในของ สำนักงานนายกรัฐมนตรีมีหน้าที่ เสนอแนะยุทธศาสตร์แนวทางในการเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้แก่คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ตามผนวก : ข.

3.3 ให้มีกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเรียกชื่อว่า “ กอ.สสส.จชต. ” เป็นหน่วยงานภายในสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่เป็นองค์กรปฏิบัติการเสริมสร้างสันติสุขตามนโยบายในข้อ 2 ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีผู้บริหารตามผนวก : ค และให้กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กอ.สสส.จชต.) เป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับของคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กอ.สสส.จชต.)

3.4 ให้กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัด (ตามด้วยชื่อจังหวัด) เรียก โดยย่อว่า “ กอ.สสส.จ. (ตามด้วยชื่อจังหวัด) ” สำหรับจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส เป็นหน่วยงานภายใต้การควบคุมทางยุทธการของกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการปฏิบัติการเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดนั้นๆ มีผู้บริหารตาม ผนวก : ค

3.5 ให้กองบัญชาการตำรวจภูธรภาค 9 กองทัพภาคที่ 4 ส่วนหน้า และหน่วยงานราชการพลเรือนหน่วยกำลังทหาร และหน่วยกำลังกึ่งทหาร ตามที่กำหนดขึ้นการควบคุมทางยุทธการกับ กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กอ.สส.จชต.)

3.6 ให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (สมช.) รับผิดชอบในการ บูรณาการแผนงานโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้านความมั่นคง ให้เป็นไปตามกรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กสชต.)

3.7 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รับผิดชอบในการบูรณาการแผนงานโครงการ ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้านเศรษฐกิจและสังคม ให้เป็นไปตามกรอบของคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กสชต.)

3.8 ให้หน่วยงานตามแผนงาน โครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้านความมั่นคง จัดทำแผนงานโครงการเสนอผ่านสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ(สมช.) และด้านเศรษฐกิจและสังคมเสนอผ่านสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อบูรณาการเสนอคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้(กสชต.)

3.9 ให้กองทัพบกควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติงาน และเป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนการดำเนินการของกองทัพภาคที่ 4 ให้เป็นไปตามนโยบาย

3.10 ให้สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการคลังจัดระบบ และจัดเตรียมงบประมาณรองรับการดำเนินการตามคำสั่งนี้ และให้การสนับสนุนการจัดเงินตอบแทน หรือค่าตอบแทนพิเศษ แก่ผู้ปฏิบัติงานเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

3.11 การจัดโครงสร้าง กำลังพล สิทธิประโยชน์ การปกครอง บังคับบัญชา การส่งกำลังบำรุง การติดต่อสื่อสาร การรายงาน และการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของทุกหน่วยตามคำสั่งนี้ ให้เป็นไปตามที่ประธานกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้(กสชต.) กำหนด

ในระหว่างดำเนินการตามวรรคแรกให้ใช้โครงสร้าง กำลังพล สิทธิประโยชน์ การปกครองบังคับบัญชา การส่งกำลังบำรุง (งบประมาณ, วัสดุ, ครุภัณฑ์, อาคารสถานที่) การติดต่อสื่อสาร การรายงาน และการติดตามประเมินผล ตามนัยคำสั่ง สำนักนายกรัฐมนตรี 260/2547 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2547 และ ตามที่กำหนดไว้ หรือมีอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

3.12 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างจังหวัดชายแดนภาคใต้ นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และอาจขอให้ รัฐมนตรี คณะกรรมการ หรือผู้บริหารที่เกี่ยวข้องมีมติหรืออนุญาตให้พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ไปช่วยปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสขต.) หรือกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จขต.) ได้ตามความจำเป็น โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยจะให้ไปช่วยปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลาหรือนอกเวลาก็ได้

3.13 ให้ส่วนราชการ กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนการปฏิบัติตามคำสั่งนี้

ทั้งนี้ ตั้งแต่ วันที่ 1 มิถุนายน พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2548

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

**คำสั่งคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้
ที่ 33/2548**

เรื่อง ยุทธศาสตร์และแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม พ.ศ.2548 เห็นชอบยุทธศาสตร์ และแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์ (กอส.) ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะบางประการเป็นการเพิ่มเติมแล้วนั้น

เพื่อให้การดำเนินงานเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปอย่างมีเอกภาพ และสัมฤทธิ์ผลโดยเร็ว อาศัยอำนาจตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 200/2548 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม พ.ศ.2548 เรื่อง นโยบายและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการ เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

1. กล่าวทั่วไป

1.1 รัฐบาลได้ยึดถือนโยบายในการสร้างความสามัคคี ความสมานฉันท์ และความสงบสุขของคนในชาติได้น้อมนำพระราชดำริ และพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ที่ทรงห่วงใยปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และทรงแนะนำให้ทุกฝ่าย ทำความเข้าใจปัญหาพยายามเข้าถึงประชาชนและร่วมกันพัฒนามาเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

1.2 รัฐบาลได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 200/2548 เรื่อง นโยบายและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการ เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลง 31 พฤษภาคม พ.ศ.2548 กำหนดนโยบายการแก้ไขปัญหাজังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมทั้งได้จัดให้มีคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัด/อำเภอ/กิ่งอำเภอ (กอ.สสส.จ./อ./กิ่ง อ.) เป็นกลไกในการปฏิบัติหน้าที่

1.3 รัฐบาลได้ตราพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 ขึ้นเพื่อให้สามารถรักษาความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัย และการรักษาสิทธิและเสรีภาพของประชาชนทั้งปวงให้กลับสู่สภาพปกติโดยเร็ว ซึ่งเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม พ.ศ.2548 โดยมีคณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉินทำหน้าที่ติดตาม และตรวจสอบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น และการใช้มาตรการที่เหมาะสมตามพระราชกำหนดนี้ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ออกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ที่มีความร้ายแรงในเขตท้องที่จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา ตั้งแต่วันที่ 20 กรกฎาคม พ.ศ.2548

2. สถานการณ์

2.1 กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ใช้ความรุนแรงอย่างต่อเนื่องสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของทางราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนผู้บริสุทธิ์ ทั้งไทยพุทธและไทยมุสลิม ข่มขู่ประชาชนให้เกิดความหวาดกลัว ไม่กล้าให้ความร่วมมือกับทางราชการ ควบคุมไปกับการปล่อยข่าวลือโดยใช้ใบปลิวและคำบอกปากต่อปาก บิดเบือนคำสอนทางศาสนา ประวัติศาสตร์ และข้อเท็จจริงต่างๆ ให้ประชาชนหลงเชื่อว่า ถูกกีดกัน กดขี่ ข่มเหง รังแก และไม่ได้รับความเป็นธรรม นำไปสู่การรวมกลุ่มกันต่อต้าน คัดค้าน ขัดขวางการทำงานของเจ้าหน้าที่ โดยใช้เด็ก สตรี และบุคคลกลุ่มเสี่ยงเป็นเครื่องมือ และใช้สื่อสาธารณะ ทั้งในและต่างประเทศเพื่อปลุกปั่นขยายวงให้กว้างขึ้นและยกขึ้นเป็นปัญหาระดับสากล

2.2 การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะตั้งแต่ได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนด การบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.2548 ส่งผลให้สถานการณ์โดยรวมดีขึ้น ตามลำดับ ประชาชนมีความมั่นใจ และให้ความร่วมมือต่อทางราชการมากยิ่งขึ้น ประกอบกับเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับการฝึกอบรม ทำความเข้าใจต่อความละเอียดอ่อนของปัญหา บังคับใช้กฎหมายอย่างตรงไปตรงมา และระมัดระวังมิให้ตกเป็นเงื่อนไขของปัญหาที่กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ ได้กับดักไว้ ทำให้สามารถสืบสวนสอบสวนขยายผลไปสู่เครือข่ายโครงสร้างของผู้ก่อความไม่สงบ ได้อย่างชัดเจน

2.3 เครือข่ายโครงสร้างของผู้ก่อความไม่สงบ

เครือข่ายโครงสร้างของผู้ก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีทั้งผู้กระทำความผิดและผู้หลงผิดดังนี้

2.3.1 กลุ่มชั้นนำทางความคิด เป็นกลุ่มบุคคลที่มีความคิดความเชื่อ ผิดแผกไปจาก ความถูกต้องเป็นจริง ตกเป็นเครื่องมือ หรือเงื่อนไข การบิดเบือนคำสอนทางศาสนาและประวัติศาสตร์ และหลงผิดชักนำบุคคลอื่นให้ปฏิบัติการในแนวทางที่รุนแรง

2.3.2 กลุ่มการเมืองเป็นกลุ่มบุคคลที่เป็นแกนนำในการ กำหนดนโยบาย และวางแผนการก่อความไม่สงบ โดยใช้แนวทางการเมือง ประสานความร่วมมือทั้งในและต่างประเทศ และสร้างภาพให้เข้าใจว่าสังคมมุสลิมไม่ได้รับความเป็นธรรม ถูกกีดกัน กดขี่ข่มเหงรังแก จำเป็นต้องต่อสู้เพื่อสิทธิเสรีภาพและความเป็นธรรม

2.3.3 กลุ่มเศรษฐกิจ เป็นกลุ่มที่ระดมเงินจากแหล่งต่างๆ เบียดบังไว้เป็นของตนและใช้ในการก่อความไม่สงบ โดยแหล่งที่มาของเงินทุนมีความหลากหลาย เช่น เงินบริจาค หรือความช่วยเหลือทั้งในและต่างประเทศ เงินอุดหนุนการศึกษาที่ได้มาจากรัฐบาล เงินจากการเรียกค่าไถ่ และค่าคุ้มครอง เงินจากการค้าของเถื่อนและยาเสพติด เป็นต้น

3. นโยบายของรัฐบาล

คณะรัฐมนตรีได้แถลงต่อที่ประชุมรัฐสภา เมื่อวันที่ 23 มีนาคม พ.ศ.2548 ไว้ดังนี้ “ รัฐบาลจะแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยระดมทรัพยากร และปรับปรุงการบริหารจัดการ ทั้งปวงตามหลักการ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา และใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินในพื้นที่โดยเร็วที่สุด รวมทั้งมุ่งส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนในพื้นที่อย่างยั่งยืน ”

4. เป้าหมายการดำเนินงาน

คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชด.) แบ่งการดำเนินงานเป็น 3 ระยะ คือ

4.1 ระยะที่ 1 (ปี 2548 – 2549) เป็นช่วงเวลาการคลี่คลายสถานการณ์ การก่อเหตุร้ายรายวันให้ยุติลงโดยเร็ว ควบคู่กับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจำเป็นเร่งด่วนของประชาชน และสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชน โดยบูรณาการความคิด แผนงาน โครงการ งบประมาณ และการปฏิบัติ เน้นการบังคับใช้กฎหมายด้วยความโปร่งใสเป็นธรรม และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม

4.2 ระยะที่ 2 (ปี 2550 – 2551) เป็นการขยายผลการดำเนินงานในระยะแรก ควบคู่ไปกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการวางรากฐานการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างทางเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา กฎหมาย และระบบราชการ ที่สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพปัญหาในพื้นที่

4.3 ระยะที่ 3 (ปี 2552 เป็นต้นไป) เป็นการขยายผลการดำเนินงานในระยะที่สองอย่างต่อเนื่องเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน และเป็นการพัฒนาที่มีความสมดุลสอดคล้องกันในทุกๆ ด้าน

5. ยุทธศาสตร์พระราชทาน

5.1 พระบรมราโชบายของรัชกาลที่ 6 โดยพระราชหัตถเลขาที่ 3/78 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม พ.ศ.2466 โดยเฉพาะการคัดเลือกการสรรหาและพัฒนาข้าราชการ การให้ความยุติธรรม การให้เกียรติและไม่ดูถูกดูหมิ่น กดจีบบีบบั่น เบียดเบียนราษฎรในพื้นที่

5.2 พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม พ.ศ. 2547 ที่ทรงห่วงใยปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และทรงแนะนำให้ทุกฝ่ายยึดหลักการ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนาเป็นแนวทางปฏิบัติ ตลอดจนพระราชดำรัสในเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการพัฒนาต่างๆ ที่ได้ทรงพระราชทานแก่พสกนิกรชาวไทย

5.3 พระราชเสาวนีย์ของพระบาทสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน พ.ศ.2547 ที่ทรงห่วงใยชาวบ้านที่เดือนร้อน ทำมาหากินไม่ได้ ทั้งที่อุดมสมบูรณ์ ให้คนไทยร่วมหาทางแก้ไข ช่วยกันยุติการฆ่ารายวัน ให้สิทธิคนได้มีชีวิตอยู่ และร่วมผนึกพลังตอบแทนแผ่นดิน

6. ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน

ให้ทุกหน่วยยึดถือปฏิบัติตาม นโยบายเสริมสร้างสันติสุข ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 200/2548 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ.2548 โดยจำแนกเป็น 10 ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้

6.1 ยุทธศาสตร์ด้านการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เน้นการดำเนินการเชิงรุกทั้งในพื้นที่ นอกพื้นที่และในต่างประเทศ การบูรณาการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกระดับเพื่อป้องกัน สืบสวน ปรามปราม และสอบสวนขยายผลไปสู่การจับกุมดำเนินคดี ยึดอาชญากรรม และใช้มาตรการทางภาษีกับแกนนำผู้ก่อความไม่สงบ และการนำนิติวิทยาศาสตร์มาใช้ในการสืบสวนสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐาน ตลอดจนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

6.2 ยุทธศาสตร์ด้านการข่าวกรองและต่อต้านข่าวกรอง เน้นการสร้างเอกภาพ และเพิ่มขีดความสามารถด้านการข่าวเชิงรุกและลี้ลับ การข่าวกรองให้สามารถหาข่าวที่ชัดเจน และแม่นยำและนำมาใช้แจ้งเตือนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาได้อย่างทันกาล ตลอดจนสามารถติดตามความเคลื่อนไหวและพฤติกรรมของแกนนำ กองกำลัง และเครือข่ายผู้กระทำความผิด ขยายผลไปสู่การจับกุมดำเนินคดีตามกฎหมายและตัดการสนับสนุนทางการเงิน ยุทธวิธี และเทคนิคของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ

6.3 ยุทธศาสตร์ด้านการปรับความคิด และความเชื่อ เน้นการส่งเสริมคำสอนทางศาสนาและประวัติศาสตร์ที่ถูกต้อง การเสริมสร้างมุสลิมสันติสุขในการอยู่ร่วมกัน ในสังคมที่หลากหลายอย่างสันติและสงบสุข และการเปิดโอกาสปรับตัว และพัฒนาให้สามารถดำรงชีวิตอย่างปกติสุข

6.4 ยุทธศาสตร์ด้านการปฏิบัติการด้านจิตวิทยา และประชาสัมพันธ์ เน้นการรณรงค์ให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในแนวนโยบาย และความมุ่งมั่นของรัฐบาลในการเสริมสร้างสันติสุข ควบคู่กับการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง การป้องกันและแก้ไขปัญหาข่าวลือ และข่าวต่างๆ ที่บิดเบือน โดยใช้ข้อมูลจากคำรับสารภาพของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเผยแพร่ความจริงให้ทราบ

6.5 ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ เน้นการสร้างการเข้าใจในภูมิภาค และในประชาคมโลก โดยเฉพาะประเทศมาเลเซีย ประเทศโลกมุสลิม องค์กรประชุมอิสลาม (OIC) ให้

ทราบถึงสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคเท่าเทียมกันของประชาชนทุกหมู่เหล่า เชื้อชาติ ศาสนา ในสังคมไทย รวมถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องรวดเร็ว ความร่วมมือในการดำเนินคดี และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน

6.6 ยุทธศาสตร์ด้านพลังประชาชนและการจัดระเบียบชุมชน เน้นการบูรณาการงาน มวลชนและอาสาสมัครทุกรูปแบบให้มีส่วนร่วมในการปกป้องดูแลรักษาหมู่บ้าน / ชุมชนแผ่นดิน บ้านเกิดของตนให้เป็นหมู่บ้าน/ชุมชนสันติสุข ร่วมกันปฏิเสธการก่อความไม่สงบ การจัดระเบียบ สังคมเพื่อส่งเสริมกระบวนการหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง การจัดระเบียบทะเบียนราษฎร และการ ดำเนินการร่วมกับประเทศมาเลเซีย เพื่อแก้ไขบุคคลสองสัญชาติ

6.7 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เน้นการ ช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในการประกอบอาชีพ การมีงานทำ และราคาพืชผล ทางการเกษตร การส่งเสริมการเกษตรในพื้นที่ การส่งเสริมนิคมอุตสาหกรรม และวิสาหกิจชุมชน ควบคู่ไปกับโครงการพัฒนาทางเศรษฐกิจขนาดใหญ่ และการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่ง เพื่อ การพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

6.8 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการศึกษา เน้นการจัดการศึกษาในพื้นที่ทุกระดับ เพื่อเสริมสร้างสันติสุขและแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน ให้เอื้อต่อการเสริมสร้างความมั่นคง ควบคู่ไป กับการพัฒนาการศึกษาให้มีมาตรฐานสูงขึ้น และสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ส่งเสริมการเรียนรู้แบบบูรณาการทั้งวิชาสามัญ วิชาชีพ และศาสนาสถานการศึกษาทุกระดับ ทั้ง ในพื้นที่และนอกพื้นที่ทั่วประเทศ

6.9 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน และพัฒนาคุณภาพชีวิต เน้นการ ดำเนินการตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง และยุทธศาสตร์การจัดความยากจนของรัฐบาล เพื่อแก้ไข ปัญหาความยากจน โดยเฉพาะปัญหานี้สิน ปัญหาที่ดิน ที่ทำกิน ที่อยู่อาศัย และการพัฒนา คุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ด้วยมาตรการเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาสแก่ ประชาชนทุกกลุ่มบนพื้นฐานความต้องการของประชาชนและชุมชน

6.10 ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ เน้นพื้นที่เป็นหลักในการบูรณาการใน ทุกๆด้านพร้อมทั้ง การกำกับทำให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และยุทธศาสตร์ที่คณะกรรมการ นโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสขต.) กำหนด

7. มาตรการหรือกิจกรรมสำคัญ

7.1 ยุทธศาสตร์ด้านการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประกอบด้วย มาตรการหรือกิจกรรมสำคัญ เช่น

- การยกระดับมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยอาคารสถานที่ต่างๆ

- การคุ้มครองครูและรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ
- การจัดทำแผนเผชิญเหตุและแผนการควบคุมฝูงชน
- การจัดทำระเบียบปฏิบัติ กฎการใช้กำลังและคู่มือการปฏิบัติต่างๆ
- การควบคุมวัตถุระเบิดและยุทธภัณฑ์
- การลงทะเบียนโทรศัพท์มือถือแบบเดิมเงิน
- การปิดล้อมตรวจค้นพื้นที่เป้าหมาย
- การสืบสวนจับกุมผู้ต้องหาคดีอาญาตามหมายจับ
- การสืบสวนจับกุมและควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยตามพระราชกำหนดฯ
- การสอบสวนขยายผลคดีการก่อความไม่สงบ
- การยึดอายัดทรัพย์สินและใช้มาตรการทางภาษีกับแกนนำผู้ก่อความไม่สงบ
- การทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติด ผู้มีอิทธิพล เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง
- การสืบสวนปราบปรามแหล่งทุนที่ใช้ในการก่อความไม่สงบ
- การเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานนิติวิทยาศาสตร์ในพื้นที่
- การส่งเสริมสถาบันการศึกษาในพื้นที่ให้มีส่วนร่วมในการตรวจพิสูจน์ทางนิติวิทยาศาสตร์ ฯลฯ

7.2 ยุทธศาสตร์ด้านการข่าวกรอง และต่อต้านข่าวกรอง ประกอบด้วย มาตรการหรือกิจกรรมสำคัญ เช่น

- การจัดทำข้อมูลด้านข่าวกรองเกี่ยวกับขบวนการก่อความไม่สงบ และ แบ่งแยกดินแดน
- การติดตามความเคลื่อนไหวและพฤติกรรมของแกนนำ กองกำลัง และเครือข่ายของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ
- การจัดทำข้อมูลเหตุการณ์เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่
- การพบปะพูดคุยกับผู้แสดงตนเพื่อความบริสุทธิ์
- การซักถามผู้ถูกควบคุมตัวตามพระราชกำหนด ฯ
- การสร้างเครือข่ายแหล่งข่าวภาคประชาชน
- การสืบค้นเว็บไซต์ของผู้ก่อความไม่สงบ
- การจัดระบบเฝ้าระวังและแจ้งเตือนเหตุด้วยเหตุร้าย
- การประสานการสืบสวนคดีที่เกี่ยวกับความมั่นคง

- การสกัดกั้น ดัดช่องทางสนับสนุนทางการเงิน อาวุธยุทธโศปกรณ์ และเทคโนโลยี
- การดำเนินการต่อต้านข่าวกรอง

7.3 ยุทธศาสตร์ด้านการปรับความคิด และความเชื่อ ประกอบด้วยมาตรการ หรือ กิจกรรมสำคัญ เช่น

- การจัดทำ และเผยแพร่คำสอนทางศาสนาที่ถูกต้อง
- การส่งเสริมให้สถาบันการศึกษามีส่วนร่วมในการปรับความคิด ความเชื่อ
- การร่วมมือกับผู้นำทางศาสนาในการถอดถอนคำสาบานที่ไม่ถูกต้อง
- การเสริมสร้างมุสลิมสันติสุข (มุสลิมสายกลาง) ให้เกิดขึ้น
- การส่งเสริมให้คนไทยมุสลิมที่เป็นสัญญาณได้ใช้ ความรู้ความสามารถอย่างเต็มที่
- การฝึกอบรม และพัฒนาผู้ร่วมสร้างสันติสุขที่เป็นแนวร่วม หรือ กลุ่มเสี่ยง
- การส่งเสริมสถานบันครอบครัวให้เข้มแข็ง อบอุ่น เป็นภูมิคุ้มกัน แก่ เด็กและเยาวชน
- การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้โอกาสแก่ผู้ที่ทำความผิดที่หลงผิด และให้ความร่วมมือในการเสริมสร้างสันติสุข (Plea Bargaining)
- การส่งเสริมงานยุติธรรมชุมชนในการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ กฎหมาย และระเบียบปฏิบัติ การตรวจสอบติดตามการอำนวยความสะดวก การเสริมสร้างสันติสุข และความสมานฉันท์ในพื้นที่ ฯลฯ

7.4 ยุทธศาสตร์ด้านปฏิบัติการกิจจิตวิทยา และประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย มาตรการ หรือกิจกรรมสำคัญ เช่น

- การประชาสัมพันธ์เชิงรุกสร้างความเข้าใจแนวนโยบาย และความ มุ่งมั่นของรัฐบาลในการเสริมสร้างสันติสุข
- การรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชน ทุกหมู่เหล่า อยู่ร่วมกัน ในสังคมที่ หลากหลายอย่างสันติสุข
- การส่งเสริมการจัดรายการทางสถานีโทรทัศน์ และวิทยุกระจายเสียง ที่มีสาระ และการบันเทิง เหมาะสมกับวัฒนธรรมประเพณีอันดีงาม ของ ประชาชนในพื้นที่

- การแถลงข่าวให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องอย่างรวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์
- การดำเนินการแก้ไขข้อขัดข้อง และข้อมูลข่าวสารที่ถูกบิดเบือน
- การเปิดเผยแผนประทุษกรรม และกลอุบายของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ
- การจัดกิจกรรมรวมพลังประชาชนทุกหมู่เหล่า เชื้อชาติ และศาสนา เพื่อร่วมกันประกอบคุณงามความดี และบำเพ็ญสาธารณประโยชน์
- การจัดชุดปฏิบัติการจิตวิทยา และประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่เข้าไปปฏิบัติงานเสริมในพื้นที่เฉพาะ
- การจัดกำลังพล ตำรวจ ทหาร ออกให้ความช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบภัยต่างๆ ฯลฯ

7.5 ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประกอบด้วยมาตรการ หรือกิจกรรมสำคัญ เช่น

- การชี้แจงทำความเข้าใจ ให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง รวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์
- การประชาสัมพันธ์เชิงรุกในต่างประเทศ โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ และความเสมอภาคเท่าเทียมกันในสังคมไทย
- การจัดระบบเฝ้าระวัง และแจ้งเตือนการบิดเบือนข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้อง
- การพบปะเชื่อมโยงกับผู้บริหารของประเทศโลกมุสลิม
- การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกับผู้ปฏิบัติงานด้านความมั่นคงของประเทศโลกมุสลิม
- ความร่วมมือในการดำเนินคดี และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ฯลฯ

7.6 ยุทธศาสตร์ด้านพลังประชาชน และการจัดระเบียบประชาชน ประกอบด้วย มาตรการ หรือกิจกรรมสำคัญ เช่น

- การฝึกทบทวน และฝึกจัดตั้งชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) และราษฎรอาสาสมัครรักษามูลบ้าน (อรบ.)
- การฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้าน (ลส.ชบ.) เพื่อเสริมสร้างความมั่นคง และ อาสาสมัครตำรวจชุมชน
- การฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อพปร.)
- อาสาสมัคร สาธารณสุขหมู่บ้าน (อสม.) บัณฑิตอาสาแก้ไขปัญหา ยาเสพติด และพลังแผ่นดิน

- การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่พลเรือน ดำรง และทหารที่มีภารกิจปฏิบัติหน้าที่ชุมชน และมวลชนสัมพันธ์
- การเพิ่มศักยภาพของกำนัน และผู้ใหญ่บ้านให้สามารถป้องกัน และแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ได้มากยิ่งขึ้น
- การจัดกิจกรรมการพัฒนาผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชน และเยาวชนสัมพันธ์
- การจัดกิจกรรมการเสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง และสันติสุข
- การจัดกิจกรรมรวมพลังมวลชนเพื่อแสดงออกถึงความสามัคคี และความร่วมมือร่วมใจทุกหมู่เหล่า
- การจัดกิจกรรมรวมพลังมวลชนเพื่อปฏิเสธการก่อความไม่สงบ
- การจัดระเบียบการทะเบียนราษฎรโดยใช้บัตรประจำตัวอิเล็กทรอนิกส์ (Smart Card)
- การร่วมมือกับประเทศมาเลเซียในการแก้ไขปัญหาบุคคลสองสัญชาติ

7.7 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย มาตรการ หรือกิจกรรมสำคัญ เช่น

- การนำโครงการตามพระราชดำริมาขยายผลเพื่อส่งเสริมอาชีพ และรายได้ให้แก่ประชาชน
- การสร้างงาน และจ้างงานเร่งด่วนแก่บุคคลเป้าหมาย และผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนจากเหตุการณ์ในพื้นที่
- การส่งเสริมการเกษตรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- การช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนในการประกอบอาชีพของเกษตรกร
- การส่งเสริมนิคมอุตสาหกรรมฮาลาล
- การส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน และผลิตภัณฑ์ของผู้ประกอบการในพื้นที่ (OTOP)
- การส่งเสริมโครงการทางเศรษฐกิจขนาดใหญ่ในพื้นที่ (Mega Project) และโครงการทางเศรษฐกิจขนาดใหญ่ตามนโยบายของรัฐบาล
- การพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่ง เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ฯลฯ

7.8 ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการศึกษา ประกอบด้วย มาตรการหรือกิจกรรมที่สำคัญ เช่น

- การดูแลรักษาความปลอดภัย เสริมสร้างขวัญกำลังใจ และให้สิทธิ

ประโยชน์แก่ครูที่ปฏิบัติงานในพื้นที่

- การปรับปรุงโครงสร้าง และระบบการบริหารจัดการศึกษาในพื้นที่ เพื่อเสริมสร้างสันติสุข และแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน
- การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในสถาบันการศึกษาปอเนาะ และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่
- การปรับปรุงการจัดการศึกษา ให้ผู้เรียนมีความสามารถในการใช้ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ภาษาท้องถิ่น เพื่อเป็นเครื่องมือประกอบอาชีพ และเพิ่มรายได้
- การจัดให้มีการเทียบโอนความรู้ ประสบการณ์อิสลามศึกษา และการศึกษาพระพุทธศาสนาให้สามารถเข้าศึกษาในระบบได้
- การส่งเสริมนักเรียนไทยมุสลิม ให้มีโอกาสเข้ารับการศึกษาศาสนาในสถานศึกษาต่างประเทศที่มีมาตรฐานเป็นแหล่งความรู้ทางวิชาการ และศาสนาที่ถูกต้อง
- การส่งเสริมสถาบันการศึกษา ในพื้นที่จัดกิจกรรมเสริมสร้างความตระหนัก และความเข้าใจในคุณค่าของความหลากหลายของเชื้อชาติ ศาสนา และวัฒนธรรม
- การส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน สถาบันการศึกษา และสถานบันอื่นๆ ให้มีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา เพื่อเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่
- การส่งเสริมสถาบันการศึกษา และนักวิชาการทั่วไปมีส่วนร่วมในการวิเคราะห์ประวัติศาสตร์ และวัฒนธรรมในพื้นที่อย่างครบถ้วนทุกยุคทุกสมัย
- การส่งเสริมการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาในพื้นที่ให้เป็นศูนย์กลางทางวิชาการ และการศาสนา ฯลฯ

7.9 ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ประกอบด้วย มาตรการหรือกิจกรรมที่สำคัญ เช่น

- การจัดการอาณัติเงิน และการแก้ไขปัญหาความยากจนแบบทั่วถึง
- การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน และการขจัดหนี้ที่ไม่เป็นธรรม
- การจัดที่ดินที่ทำกิน และที่อยู่อาศัยให้แก่คนยากจน
- การเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาสด้านเกษตรกรรม

- การเพิ่มรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาสด้านแรงงาน และสวัสดิการสังคม
- การฟื้นฟูเยียวยาให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบ จากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่
- การส่งเสริมการศึกษา ให้แก่เด็กกำพร้าจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่
- การพัฒนาคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของเด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่ ฯลฯ

7.10 ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ ประกอบด้วย มาตรการหรือกิจกรรมที่สำคัญ เช่น

- การสรรหา และพัฒนากำลังพลของพลเรือน ดำรง ทหาร เน้นความรู้ความเข้าใจในศาสนา ภาษา วัฒนธรรม และประเพณีของประชาชนใน พื้นที่ ตลอดจนการใช้หลักสันติวิธีในการแก้ไขปัญหา
- การเพิ่มขีดความสามารถของหน่วยพลเรือน ดำรง ทหาร ให้มีความพร้อมที่จะปฏิบัติการกิจจรยุทธ์
- การปรับปรุงโครงสร้าง และระบบการบริหารจัดการของหน่วยงานราชการในพื้นที่โดยเฉพาะทหาร ดำรง และฝ่ายปกครอง ให้เอื้ออำนวยต่อการเสริมสร้างสันติสุข และแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน
- การดำรงความเข้มแข็งของกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต. และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัด / อำเภอ / กิ่งอำเภอ (กอ.สสส.จ. / อ. / กิ่ง อ.)
- การบูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- การกำกับ และบริหารจัดการให้เป็นไปตามนโยบาย และยุทธศาสตร์
- การติดตาม และประเมินผลการดำเนินการเสริมสร้างสันติสุข
- การรวบรวม และจัดทำเอกสารทางประวัติศาสตร์ที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ฯลฯ

8. การปฏิบัติ

8.1 คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) เป็นองค์กรอำนวยการระดับชาติมีหน้าที่

- กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และบริหารจัดการการเสริมสร้างสันติสุข

จังหวัดชายแดนภาคใต้

- บูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณของทุกส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่เข้าไปดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เป็นเอกภาพ และเป็นไปตามยุทธศาสตร์ การเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ควบคุม กำกับ ดูแล บูรณาการ และติดตามประเมินผลการปฏิบัติของทุกส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์
- เสนอแนะนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐในการพิจารณาโยกย้ายข้าราชการพนักงานองค์กรหรือรัฐวิสาหกิจที่ไม่เหมาะสมกับพื้นที่ การให้ความดีความชอบ การให้ทุนให้โทษ มาตรการจูงใจ และปกป้องคุ้มครองข้าราชการเจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่เสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

8.2 กระทรวง กรม หน่วยงานของรัฐ มีหน้าที่

- แปลงยุทธศาสตร์และแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปสู่การปฏิบัติหากแผนงาน โครงการ และงบประมาณที่ใช้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ดังกล่าวให้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ข้างต้น
- ทุกส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ให้การสนับสนุนคณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) โดยถือเป็นลำดับความเร่งด่วนสูงสุด และจัดระบบการบริหารจัดการเพื่อตอบสนองนโยบาย และยุทธศาสตร์ที่กำหนด
- ทุกส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ แจกแจงแผน/โครงการ และงบประมาณ ให้คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัด (กอ.สสส.จ.) ทราบตามห้วงเวลาที่กำหนดเพื่อให้เกิดการบูรณาการ และบริหารจัดการให้เป็นเอกภาพในระดับพื้นที่

8.3 คณะกรรมการบริหารจัดการให้เป็นไปตามนโยบาย และยุทธศาสตร์(กบชต.)

และคณะกรรมการบริหารจัดการอื่นใดที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่กำกับ ดูแล ติดตาม ตรวจสอบการ

ปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ที่ คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) กำหนด

8.4 กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุข จังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัด (กอ.สสส.จ.) มีหน้าที่

- อำนวยการปฏิบัติในระดับพื้นที่ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ที่กำหนด
- บูรณาการ และบริหารจัดการแผนงาน โครงการ และงบประมาณของทุกหน่วยงานในพื้นที่ให้เป็นเอกภาพ และเกิดผลปฏิบัติ
- เสนอแนะ กระทรวง กรม หน่วยงานของรัฐ ปรับปรุง เปลี่ยนแปลงแผนงาน โครงการงบประมาณ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ และการปฏิบัติในระดับพื้นที่
- เป็นหน่วยปฏิบัติในระดับพื้นที่ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์

9. งบประมาณ

9.1 แหล่งงบประมาณ

- งบประมาณปกติประจำปีของหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ และงบประมาณขององค์กรปกครองท้องถิ่น
- งบประมาณกลางปีที่จัดสรรให้ศูนย์อำนวยการต่อสู้ เพื่อเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศตส.) และศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะความยากจนแห่งชาติ (ศตจ.)
- งบประมาณกลางปีที่จัดสรรให้คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กอ.สสส.จชต.) และกองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัด (กอ.สสส.จ.)

9.2 ในปีงบประมาณ 2549 หากมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณกลางปี เป็นการเพิ่มเติมให้คณะกรรมการนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กสชต.) จัดทำเหตุผลความจำเป็น แผนงาน โครงการ และงบประมาณ จัดลำดับความสำคัญเสนอคณะรัฐมนตรี

9.3 ในปีงบประมาณ 2550 เป็นต้นไป ให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผน โครงการ และงบประมาณประจำปี ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ และแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้

10. ให้ส่วนราชการ กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ยึดถือ และปฏิบัติให้เป็นไปตามคำสั่งนี้

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 27 ธันวาคม พ.ศ.2548 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 27 ธันวาคม พ.ศ.2548

(ลงชื่อ) พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสฤติย์

(ชิตชัย วรรณสฤติย์)

รองนายกรัฐมนตรี/ประธานกรรมการ

นโยบายเสริมเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ 206 /2549

เรื่อง นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

.....

สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาที่มีความซับซ้อน และมีความเชื่อมโยงกันหลายมิติ พื้นฐานปัญหาแท้จริงเกิดจากความต้องการมีส่วนร่วม การดำรงอยู่ในสังคมไทยบนพื้นฐานของความเป็นอัตลักษณ์เฉพาะ ในขณะที่มีบุคคลกลุ่มหนึ่ง ซึ่งเป็นจำนวนน้อย เท่านั้น ได้ใช้เงื่อนไขในอัตลักษณ์เฉพาะดังกล่าว มาขยายผลในการก่อความไม่สงบ ทำให้เกิดบรรยากาศความกลัว ความไม่ไว้วางใจระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่จนทำให้ประชาชนส่วนใหญ่ ตกอยู่ในสภาพของความหวาดกลัว เป็นอุปสรรคของการเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่

เพื่อให้การดำเนินงานในการแก้ไขปัญหา ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถระงับ และคลี่คลายปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ เกิดความสมานฉันท์ และไว้วางใจในระดับที่เกื้อกูลต่อการพัฒนาทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรม ด้วยการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่รัฐอย่างมีบูรณาการ มีเอกภาพในการปฏิบัติงานเชิงรุก ที่มีประสิทธิภาพพร้อมกับการใช้พลังสร้างสรรค์ที่ดำรงอยู่ในสังคมไทย

โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีจึงออกคำสั่ง ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้จัดตั้งองค์กรบริหารจัดการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดเอกภาพการดำเนินงานตามนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมระหว่างส่วนราชการฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร ภาคประชาชน ในการป้องกัน แก้ไขปัญหา และการพัฒนาในพื้นที่ รวมทั้งการขจัดเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรง

ข้อ 2 กำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีองค์ประกอบของนโยบายดังนี้

2.1 วัตถุประสงค์

เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยสงบสันติ ปราศจากเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรง และมีบรรยากาศที่เกื้อกูลต่อการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการสร้างความสมานฉันท์ และความเป็นธรรมที่เกื้อกูลต่อการพัฒนา และการสร้างสันติภาพอย่างยั่งยืน

2.2 นโยบาย

2.1.1 นำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” รวมทั้งยึดมั่นแนวทางสันติวิธีเป็นบรรทัดฐานในการจัดการความขัดแย้ง และการสร้างความรักความสามัคคี และความสมานฉันท์ และความสงบสุขของประชาชน

2.1.2 ยึดถือความเป็นธรรม และกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรมเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญในการฟื้นฟูอำนาจรัฐ

2.1.3 ใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเป็นพลังในการเข้าถึงประชาชน เพื่อเสริมสร้างสันติสุข และการพัฒนาอย่างยั่งยืน

2.1.4 สร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นต่อสังคม ทั้งภายในประเทศ และภายนอกประเทศ เพื่อสร้างความตระหนักของการอยู่ร่วมกันภายในชาติอย่างสันติสุข บนพื้นฐานของความหลากหลายในวิถีคิด วิถีชีวิต และวัฒนธรรม

ข้อ 3 แนวทางการปฏิบัติ

3.1 ดำเนินการทางการเมืองเชิงรุก และสร้างความเป็นธรรมในสังคม โดยการบูรณาการในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพตามหลักนิติธรรม รวมทั้งการจัดระบบงานข่าวกรอง และต่อต้านข่าวกรองในพื้นที่อย่างมีเอกภาพ และประสิทธิภาพ สร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยเพื่อให้ประชาชน มีความเชื่อมั่นศรัทธา และไว้วางใจในรัฐ

3.2 เสริมสร้างความเข้าใจ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน ระหว่างภาครัฐกับกลุ่มผู้นำ และผู้สอนทางศาสนา ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำชุมชน และองค์กรภาคเอกชน เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา

3.3 จัดเงื่อนไข และสาเหตุที่ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความรู้สึกแตกแยก หรือความไม่เท่าเทียม โดยมีการปฏิบัติที่ประชาชนสัมผัสได้อย่างเป็นรูปธรรมในระดับที่สามารถส่งผลต่อการสร้างความรู้สึกร่วม และบรรยากาศให้เห็นว่าทุกคนสามารถอยู่ในประเทศไทย ได้อย่างมีศักดิ์ศรี และมีความสุขตามวิถีชีวิต สังคม ศาสนา และวัฒนธรรมของตน

3.4 สร้างความเข้าใจด้วยการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องทันเวลา เพื่อสร้างและรักษาความปรองดอง และสมานฉันท์ระหว่างประชาชนทุกหมู่เหล่า รวมทั้งป้องกัน และต่อต้านข่าวลือ และข่าวสารที่บิดเบือนความเป็นจริงอันจะทำให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในแนวนโยบายของรัฐ และการดำเนินการของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนเพื่อลดความน่าเชื่อถือของกลุ่มก่อความไม่สงบ

3.5 ส่งเสริมให้มีช่องทางสร้างความเข้าใจกับกลุ่มที่มีความเห็นแตกต่าง และเลือกใช้ความรุนแรง ด้วยการปรับความเข้าใจกับบุคคลกลุ่มเป้าหมายในระดับอย่างมีเอกภาพ

3.6 สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนในพื้นที่ โดยการจัดเงื่อนไขความไม่ยุติธรรมทุกรูปแบบบริหารงานยุติธรรมแบบบูรณาการ และพัฒนากฎหมายที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต และวัฒนธรรมของคนในพื้นที่ รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม การพัฒนากลไกเพื่อทำหน้าที่ในการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพของประชาชน การพัฒนาระบบงานยุติธรรมชุมชน และการพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางเลือก

3.7 พัฒนาคน และสังคมบนพื้นฐานความหลากหลายของวิถีชีวิต และวัฒนธรรม โดยการส่งเสริมศาสนาสามัคคี การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องตามหลักศาสนา การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ความหลากหลายของวิถีชีวิต และวัฒนธรรม ระหว่างกลุ่มบุคคลในสังคม การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว และชุมชน และการเปิดโอกาสให้ผู้มีความเห็นที่แตกต่าง เข้ามาร่วมสร้างสันติสุขในสังคม

3.8 เร่งรัดให้เกิดการขับเคลื่อนการพัฒนาการศึกษาในทุกระดับที่สอดคล้องกับความต้องการ วิถีชีวิต และวัฒนธรรมของพื้นที่อย่างแท้จริง เปิดโอกาสให้ผู้นำทางศาสนา และผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่มีส่วนร่วมเสนอแนะการจัดการศึกษา เพื่อพัฒนาศักยภาพของคน และสังคม

3.9 พัฒนา และเสริมสร้างเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างยั่งยืน ด้วยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ยกกระดับมาตรฐานการครองชีพของประชาชน แก้ไขปัญหาความยากจน โดยเน้นนำหลักโครงการด้านเศรษฐกิจชุมชนที่จุดแข็งของฐานทรัพยากรในพื้นที่ และโครงการด้านสังคมที่เน้นเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรมเป็นแนวทางในการสร้างรายได้ และแก้ไขปัญหาการว่างงานที่เกิดจากความต้องการของตลาดแรงงานที่แท้จริง

3.10 ใช้งานมวลชนสามัคคี ผ่านสื่อภาครัฐ และเอกชน สถาบันการศึกษา สถาบันทางศาสนา ตลอดจนเวทีสาธารณะเพื่อเผยแพร่การจัดการกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามหลักความเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา รวมทั้งตามแนวทางสันติวิธี เพื่อให้ความรู้กับสังคมนอก

พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้อย่างเข้าใจ และมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์ต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

3.11 เสริมสร้างความเข้าใจอันดี และความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และองค์กรสากลต่างๆ ถึงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การขยายผลข้อเท็จจริงในเรื่องสิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาค เท่าเทียมของประชาชนทุกเชื้อชาติ เพื่อผนึกความสามัคคีในการสนับสนุน และแก้วิกฤตการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

3.12 จัดการฝึกอบรมด้วยกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐทุกฝ่าย เกิดความตระหนัก มีความเข้าใจที่ลึกซึ้ง ยอมรับ และเคารพในคุณค่าของลักษณะเฉพาะทางวัฒนธรรม และวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่รวมทั้งยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงาน การส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และคัดสรรข้าราชการที่ดีเข้าไปปฏิบัติงานในพื้นที่ รวมทั้งลงโทษข้าราชการในพื้นที่ที่สร้างเงื่อนไขอย่างเด็ดขาด

ข้อ 4 การบริหารจัดการ

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และเอกภาพ จึงเห็นสมควรปรับปรุงกลไกการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมอบหมายการดำเนินการ ดังนี้

4.1 ให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ รับผิดชอบในการเสนอแนะ สภาพความมั่นคงแห่งชาติ ในเรื่องเกี่ยวกับนโยบาย และเป็นศูนย์กลางในการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง เป็นที่ปรึกษาของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เกี่ยวกับการบูรณาการตามแผนงาน โครงการ และงบประมาณด้านความมั่นคง

4.2 ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน รับผิดชอบการปฏิบัติ ตามนโยบาย และการสั่งการ ตลอดจนการประสานของหน่วยงาน และองค์กรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

4.3 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษากองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน เกี่ยวกับการบูรณาการตามแผนงาน โครงการ และงบประมาณด้านเศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการดังกล่าวด้วย

ข้อ 5 ให้ส่วนราชการ กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานรัฐ ที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนการปฏิบัติการตามคำสั่งนี้

บรรดาคำสั่ง ระเบียบ หรือข้อบังคับใดซึ่งขัดแย้งกับคำสั่งนี้ให้ใช้คำสั่งนี้แทน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 30 ตุลาคม พ.ศ.2549

(ลงชื่อ) พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์

(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

บรรณานุกรม

หนังสือ และบทความในหนังสือ

- กิตติ รัตนฉายา, พลเอก, เปิดโปงจุดไฟใต้ ตั้งรัฐปัตตานี, กรุงเทพมหานคร : บริษัท ส.พิจิตร
การพิมพ์ จำกัด, 2547
- พยับ วนาสวรรณ, การก่อการร้ายสากลกับปัญหาภาคใต้, กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์บ้าน
พระอาทิตย์, ก.ค.2548
- รุ่ง แก้วแดง, สงครามและสันติภาพ@ชายแดนใต้, กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มติชน ,
2548
- นันทเดช เมฆสวัสดิ์, พลเอก, ปฏิบัติการลับดับไฟใต้, กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ร่วมด้วย
ช่วยกัน, 2549
- กองทัพบก, คู่มือราชการสนามว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ (ร.ส.100-20),
กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์สถาบันวิชาการทหารบกชั้นสูง, 2540
- บุญรอด ศรีสมบัติ, พันเอก, เอกสารประกอบการบรรยายวิชาต่อต้านและตอบโต้การก่อการร้าย
โรงเรียนเสนาธิการทหารบก, 2546
- บุญรอด ศรีสมบัติ, พันเอก, ภัยก่อการร้ายสู่การก่อความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้,
กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์สถาบันวิชาการทหารบกชั้นสูง, 2549
- ดิเรก บงการ, พันเอก, เอกสารประกอบการบรรยายวิชาการป้องกันและปราบปรามการก่อความ
ไม่สงบ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก, 2549
- พร ภิเศก, พันเอก, “ก่อนดับไฟใต้ต้องเข้าใจสงครามยุคที่ 4” เอกสารประกอบการศึกษาการ
ป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก, เม.ย. 2549
- อกนิษฐ์ หมั่นสวัสดิ์, พลตรี, สงครามอสมมาตร, กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์สถาบันวิชาการ
ทหารบกชั้นสูง, 2549
- โรงเรียนเสนาธิการทหารบก, เอกสารประกอบการศึกษาวิชาการป้องกันและปราบปรามการก่อ
ความไม่สงบ เรื่อง ไฟใต้...รบกับใคร, โรงพิมพ์สถาบันวิชาการทหารบกชั้นสูง,
เม.ย. 2549
- โรงเรียนเสนาธิการทหารบก, เอกสารประกอบการศึกษาวิชาการป้องกันและปราบปรามการก่อ
ความไม่สงบ เรื่อง ดับไฟใต้, โรงพิมพ์สถาบันวิชาการทหารบกชั้นสูง, เม.ย. 2549

โรงเรียนเสนาธิการทหารบก , เอกสารประกอบการศึกษาวิชาการป้องกันและปราบปรามการ
ก่อความไม่สงบ เรื่อง แนวทางสร้างสันติสุขสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ,
 โรงพิมพ์สถาบันวิชาการทหารบกชั้นสูง , เม.ย. 2549

เอกสารอื่นๆ

สุวรรณ ธเนศ , สรุปผลงานวิจัยเรื่อง ประวัติศาสตร์และการเมืองของมุสลิมในประเทศไทย “ในการ
 สัมมนาหัวข้ออิสลามในอุษาคเนย์ : จากเปอร์เซียสู่สุวรรณภูมิ” , คณะศิลปศาสตร์
 มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ , 2547

คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ (กอส.) , “สรุปข้อวินิจฉัยเหตุของปัญหาความ
 ไม่สงบในภาคใต้” , 2548

ศรีสมภพ จิตรภิรมย์ศรี , “สถานการณ์ความรุนแรงใน จชต. ระหว่างปี พ.ศ.2547-2548” ,
 เอกสารวิจัยส่วนบุคคล คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ , 2548

ศรีสมภพ จิตรภิรมย์ศรี , “ความรุนแรงเชิงโครงสร้าง หรือโครงสร้างความรุนแรงในจังหวัด
 ชายแดนใต้” , มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ รายงานวิจัยเสนอต่อ กอส. , 2549

ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ : พันโท สติ ดีหลี

วัน เดือน ปีเกิด : 27 พฤษภาคม 2513

สถานที่เกิด : กรุงเทพฯ

ประวัติการศึกษา

โรงเรียนจ่านกร้องวิทยา กรุงเทพฯ

โรงเรียนมัธยมสันพิทยา กรุงเทพฯ

โรงเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ 30

โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า รุ่นที่ 41

โรงเรียนเสนาธิการทหารบก หลักสูตรหลักประจำชุดที่ 81

ประวัติการรับราชการ

ประจำกองร้อยเคซีและร้อยพีลิกส์ กรมแผนที่ทหาร

นายทหารแผนที่ กรมทหารราบที่ 1 มหาดเล็กรักษาพระองค์ฯ

นายทหารแผนที่ กองพลที่ 1 รักษาพระองค์ฯ

หัวหน้าแผนกจัดหากำลังพล กรมกำลังพลทหารบก

ราชการสนามพิเศษ

ราชการสนามชายแดนตะวันตก กองกำลังสุรสีห์

ราชการสนามต่างประเทศ กองกำลังรักษาสันติภาพ (UNMISSET) ณ ประเทศติมอร์
ตะวันออก