

บทคัดย่อ

การร่วมทุนระหว่างรัฐและเอกชนในรูปแบบหุ้นส่วนวิภาค (PPPs) เป็นการร่วมทุนรูปแบบหนึ่งที่เกิดจากความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางด้านการผลิตและการบริหารจัดการในโครงการสาธารณะ และช่วยลดภาระทางด้านการคลังของภาครัฐในรายจ่ายเกี่ยวกับการจัดสร้างสิ่งสาธารณูปโภค โดยการกำหนดหน้าที่ในโครงการตามบทบาทที่คู่สัญญาแต่ละฝ่ายมีความเชี่ยวชาญในการบริหารจัดการ

ในการบรรลุวัตถุประสงค์ของการร่วมทุน กฎหมายร่วมทุนจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการสร้างกระบวนการเข้าร่วมงาน ในด้านการประเมินความคุ้มค่าของโครงการในการลงทุน และ สร้างระบบในการคัดเลือกภาคเอกชนให้มีความเหมาะสมกับลักษณะของโครงการ นอกจากนี้ ยังเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของภาคเอกชนมิให้ส่งผลกระทบต่อ “ผลประโยชน์สาธารณะ”

ในประเทศไทยได้บังคับใช้ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เป็นกฎหมายหลักในการสร้างกระบวนการเข้าร่วมงานซึ่งในทางปฏิบัติได้ปรากฏปัญหาในการบังคับใช้หลากหลายประการ โดยอาจจำแนกดังต่อไปนี้

- 1.) ปัญหาความคลุมเครือในการตีความมาตรการทางกฎหมาย โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเงื่อนไขของโครงการที่จะอยู่ในบังคับของกฎหมาย
- 2.) ปัญหาของการไม่สร้างมาตรการทางกฎหมายให้ครอบคลุมในทุกกระบวนการเข้าร่วมงาน และการไม่กำหนดผลของการฝ่าฝืนกฎหมาย
- 3.) ปัญหาในเรื่องประสิทธิภาพของการสร้างระบบตรวจสอบในขั้นตอนการเข้าร่วมงาน โดยเฉพาะประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของคณะกรรมการที่จัดตั้งกฎหมาย

การแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในระบบการเข้าร่วมทุนของไทย นอกจากจะต้องวิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติแล้ว ผู้เขียนได้ใช้วิธีในการศึกษาจากทฤษฎีกฎหมายมหาชนและศึกษาในเชิงเปรียบเทียบจากกฎหมายของต่างประเทศ ซึ่งผลของการศึกษา ผู้เขียนเห็นว่ากฎหมายร่วมทุนของไทยสมควรที่จะต้องมีการปรับปรุงในการเปลี่ยนเงื่อนไขของโครงการที่พิจารณาจากเกณฑ์ “ทุนทรัพย์” มาใช้วิธีการพิจารณาจากเกณฑ์ “กิจการ” เพื่อให้เกิดความแน่นอนชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย ในส่วนกระบวนการที่เกิดขึ้นจากทางปฏิบัติ จะต้องมีการบัญญัติไว้ในกฎหมายเพื่อสร้างบรรทัดฐานที่เป็นการบังคับใช้ทั่วไป นอกจากนี้ การปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการที่มีหน้าที่ตรวจสอบโครงการ ก็มีความจำเป็นเพื่อสร้างประสิทธิภาพของการตรวจสอบขั้นตอนการเข้าร่วมงาน

Abstract

Public-private partnerships (PPPs) is the one type of the public project co-operations between public sector and private sector. This project has been performed to increase the efficiency of various public productions and services as well as decrease the high expenditure of public sector in construction of the infrastructures, which the responsibility is allocated in order to the proficiency of each partners.

To reach the achievement of PPPs project, legal framework would be the most significant implement to create co-ordinate procedure to assess the value of many mega investments and also prescribe the public procurement in designation of concessionaire. In addition, PPPs legal framework is the considerable mechanic to control the operation of private sector which shall affect the public interest.

Private Participation in State Undertaking 1992 (PPSU) Act was enacted in Thailand as the mainstream regulation to create the co-ordinate procedure. However, this still causes plenty of obstacles in practice which can be considered as follows

1.) The problems relate to the uncertain in interpreting of legal measures particularly on the criteria for determination the terms of the projects which should be forced under this Act

2.) The Act does not cover all processions in PPPs implementation as well as has not prescribed the results in case of violation.

3.) The problems relate to the efficiency in examination procedure of PPPs implementation especially on operational performance of commission authorized by the law.

Apart from the analyzation in the practical problems, to solve many problems arising in joint-investment system in Thailand, the author has used the information referenced from the theory of public law as well as a comparative study of foreign legal framework. Due to the result of the studies, the author found that the Act should be enhanced by changing the terms of the project's condition from considering "cost" to "project" for making more obvious in the enforcement. Furthermore, the law

relate to practical procedure must be enacted to create a benchmark for the generally use. Besides, the improvement on the efficiency of the commission is necessary to create more performance for examining the project.