

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(6)
บทนำ	1
บทที่	
1. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับเขตอำนาจศาลในคดีละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดี	5
1.1 ข้อความคิดว่าด้วยการแบ่งเขตอำนาจศาล	5
1.1.1 ทฤษฎีว่าด้วยการแบ่งกฎหมายมหาชนและกฎหมายเอกชน.....	5
1.1.1.1 ทฤษฎีผลประโยชน์	6
1.1.1.2 ทฤษฎีคุ้มครอง.....	7
1.1.1.3 ทฤษฎีความสัมพันธ์	7
1.1.1.4 ทฤษฎีอำนาจเหนือ	8
1.1.1.5 ทฤษฎีตัวการในกฎหมาย	9
1.1.1.6 ทฤษฎีอำนาจหน้าที่.....	9
1.1.2 หลักกฎหมายทั่วไปเกี่ยวกับเขตอำนาจศาล.	12
1.1.2.1 หลักการแยกใช้อำนาจอธิปไตย	13
1.1.2.2 ความหมายของเขตอำนาจศาล	14
1.1.2.3 เหตุผลและความจำเป็นในการจัดแบ่งเขตอำนาจศาล ...	16
1.1.3 การจัดแบ่งเขตอำนาจศาลในระบบศาลเดี่ยวและระบบศาลคู่ ...	18
1.1.3.1 ระบบศาลเดี่ยว	18
1.1.3.2 ระบบศาลคู่	20
1.2 ทฤษฎีว่าด้วยความรับผิดชอบละเมิดของฝ่ายปกครอง	21

1.2.1 พัฒนาการของความรับผิดของฝ่ายปกครอง	22
1.2.1.1 หลักการเดิมที่ว่ารัฐไม่ต้องรับผิด	22
1.2.1.2 หลักการใหม่ซึ่งยอมรับความรับผิดของรัฐ	24
1.2.2. ความหมายและองค์ประกอบของความรับผิดทางละเมิดของ ฝ่ายปกครอง	27
1.2.2.1 ความหมายของละเมิดของฝ่ายปกครอง.....	27
1.2.2.2. องค์ประกอบของละเมิดของฝ่ายปกครอง.....	28
1.3 ทฤษฎีว่าด้วยการแบ่งแยกเขตอำนาจศาลในคดีละเมิดของเจ้าหน้าที่	30
1.3.1 ทฤษฎีบริการสาธารณะ.....	31
1.3.1.1 การเกิดขึ้นของข้อความคิดว่าด้วยทฤษฎี บริการสาธารณะ	31
1.3.1.2 เกณฑ์พื้นฐานที่ใช้พิจารณาลักษณะของ บริการสาธารณะ	33
1.3.1.3 แนวทางการใช้ทฤษฎีบริการสาธารณะ.....	35
1.3.2 ทฤษฎีการกระทำโดยไม่มีอำนาจอันก่อให้เกิดผลเสียหาย อย่างร้ายแรงต่อเสรีภาพหรือสิทธิในทรัพย์สินส่วนบุคคล	38
1.3.2.1 อำนาจศาลแพ่งในการพิจารณาคดีที่ฝ่ายปกครอง กระทำโดยไม่มีอำนาจอันก่อให้เกิดผลเสียหายอย่าง ร้ายแรงต่อเสรีภาพหรือสิทธิในทรัพย์สินส่วนบุคคล.....	38
1.3.2.2 องค์ประกอบของทฤษฎีการกระทำโดยไม่มีอำนาจอัน ก่อให้เกิดผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อเสรีภาพหรือสิทธิใน ทรัพย์สินส่วนบุคคล	39
1.3.2.3 ผลทางกฎหมายของการใช้ทฤษฎีการกระทำโดยไม่มี อำนาจอันก่อให้เกิดผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อเสรีภาพ หรือสิทธิในทรัพย์สินส่วนบุคคล	40

2. ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดีตามระบบกฎหมาย ต่างประเทศ.....	41
2.1 ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดีในระบบกฎหมาย ฝรั่งเศส	41
2.1.1 ข้อความคิดว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของฝ่ายปกครอง ฝรั่งเศส	42
2.1.1.1 ฐานทางกฎหมายสำหรับความรับผิดโดยมีความผิดและ ความไม่ชอบด้วยกฎหมาย	44
2.1.1.2 ความรับผิดเป็นส่วนตัวของข้าราชการ.....	49
2.1.1.3 ความรับผิดโดยปราศจากความผิด	52
2.1.2 เจ้าพนักงานบังคับคดีฝรั่งเศส	57
2.1.2.1 สถานะของเจ้าพนักงานบังคับคดีฝรั่งเศส	57
2.1.2.2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดีฝรั่งเศส	59
2.1.3 ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดีฝรั่งเศส.....	66
2.1.4 ศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีละเมิดของเจ้าพนักงาน บังคับคดีตามระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	69
2.2 ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดีในระบบ กฎหมายเยอรมัน.....	70
2.2.1 ข้อความคิดว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของฝ่ายปกครอง เยอรมัน	70
2.2.1.1 เจือปนไขทั่วไปของความรับผิด.....	71
2.2.1.2 ข้อจำกัดและข้อยกเว้นความรับผิด.....	75
2.2.2 เจ้าพนักงานบังคับคดีเยอรมัน	77
2.2.2.1 สถานะของเจ้าพนักงานบังคับคดีเยอรมัน	77
2.2.2.2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดีเยอรมัน.....	79
2.2.3 ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดีเยอรมัน	87
2.2.4 ศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีละเมิดของเจ้าพนักงาน บังคับคดีตามระบบกฎหมายเยอรมัน	88

3. ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดีตามระบบกฎหมายไทย	90
3.1 ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	90
3.1.1 พัฒนาการทางประวัติศาสตร์	90
3.1.2 เจตนารมณ์ของการตรากฎหมายความรับผิดชอบทางละเมิดของ เจ้าหน้าที่	93
3.1.3 สาระสำคัญของความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	95
3.1.3.1 หลักการสำคัญที่เป็นสารบัญญัติ	95
3.1.3.2 หลักการสำคัญที่เป็นวิธีบัญญัติ	96
3.1.4 การฟ้องคดีเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	97
3.2 เจ้าพนักงานบังคับคดีตามระบบกฎหมายไทย	99
3.2.1 ที่มาของเจ้าพนักงานบังคับคดี	99
3.2.1.1 เจ้าพนักงานบังคับคดีที่เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ...	101
3.2.1.2 เจ้าพนักงานบังคับคดีที่เป็นพนักงานราชการ	102
3.2.1.3 บุคคลที่ได้รับมอบหมายจากเจ้าพนักงานบังคับคดี ให้ปฏิบัติกรแทน	102
3.2.2 บทบาทและอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดี	104
3.2.2.1 เจ้าพนักงานบังคับคดีในฐานะเป็นเจ้าพนักงานของศาล	105
3.2.2.2 เจ้าพนักงานบังคับคดีในฐานะเป็นตัวแทนเจ้าหน้าที่ตาม คำพิพากษา	109
3.2.2.3 เจ้าพนักงานบังคับคดีในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่รัฐ สังกัดกรมบังคับคดี	112
3.2.3 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดี	117
3.2.3.1 อำนาจหน้าที่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความแพ่ง	117
3.2.3.2 อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดีตาม กฎหมายอื่น	123
3.2.4 ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดี	126

3.2.4.1	ความรับผิดชอบของเจ้าพนักงานบังคับคดีใน เชิงประวัติศาสตร์.....	126
3.2.4.2	ความรับผิดชอบของเจ้าพนักงานบังคับคดีในปัจจุบัน	127
3.2.5	ศาลที่มีเขตอำนาจในการพิจารณาคดีละเมิดของเจ้าพนักงาน บังคับคดีในการปฏิบัติงานบังคับคดี.....	130
3.2.5.1	ระบบศาลเดี่ยวก่อนการจัดตั้งศาลปกครอง	130
3.2.5.2	ระบบศาลคู่หลังการจัดตั้งศาลปกครอง	132
3.3	แนวการวินิจฉัยของศาลปกครองเรื่องเขตอำนาจศาลในคดีละเมิด ของเจ้าพนักงานบังคับคดีในการปฏิบัติงานบังคับคดี	133
3.3.1	กรณีผู้ซื้อทรัพย์สินฟ้องกรมบังคับคดีว่าประกาศขายทอดตลาด บรรยายสภาพทรัพย์สินไม่ถูกต้อง.....	135
3.3.1.1	กรณีเห็นว่าอยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม	135
3.3.1.2	กรณีเห็นว่าอยู่ในอำนาจของศาลปกครอง.....	137
3.3.2	กรณีผู้ประมูลซื้อทรัพย์สินในการขายทอดตลาดฟ้องขอให้ชดใช้ ค่าเสียหายที่ตนต้องเสียไปเนื่องจากการขายทอดตลาด.....	139
3.4	แนวการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่าง ศาลในคดีละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดีในการปฏิบัติงานบังคับคดี ..	141
3.4.1	ลูกหนี้ตามคำพิพากษาขอให้ศาลปกครองเพิกถอน การบังคับคดี	141
3.4.2	ผู้ซื้อทรัพย์สินฟ้องว่าเจ้าพนักงานบังคับคดีจัดทำประกาศ ขายทอดตลาดโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย	142
3.4.3	ลูกหนี้ตามคำพิพากษาฟ้องกรมบังคับคดีว่ากระทำละเมิด เป็นเหตุให้เกิดความเสียหาย.....	143
4.	วิเคราะห์ปัญหาเรื่องเขตอำนาจศาลในคดีละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดี	145
4.1	บทวิเคราะห์ทั่วไป	145
4.1.1	ความรับผิดชอบกรณีละเลยเพิกเฉยไม่กระทำการบังคับคดีในเวลา อันสมควร	153

4.1.2 ความรับผิดชอบกรณีกระทำการฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติแห่งประมวล กฎหมายนี้.....	155
4.1.3 ความรับผิดชอบกรณีบังคับคดีหรือถอน.....	157
4.2 วิเคราะห์คดีละเมิดของเจ้าพนักงานบังคับคดีซึ่งศาลปกครอง รับไว้พิจารณา	158
4.2.1 กรณีประกาศขายทอดตลาดไม่ตรงกับสภาพทรัพย์สิน	158
4.2.1.1 ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาในการบังคับคดี	159
4.2.1.2 มูลเหตุของความเสียหายเกิดมาจากข้อสัญญาตาม กฎหมายเอกชน.....	162
4.2.1.3 กรมบังคับคดีรับผิดชอบทางละเมิดทั้งที่การขายทอดตลาด ของเจ้าพนักงานบังคับคดีชอบด้วยกฎหมาย	165
4.2.2 กรณีผู้ประมูลซื้อทรัพย์สินในการขายทอดตลาดฟ้องขอให้ชดใช้ ค่าเสียหายที่ตนต้องเสียไปเนื่องจากการขายทอดตลาด.....	168
4.3 ปัญหากรณีศาลปกครองรับวินิจฉัยคดีละเมิดของเจ้าพนักงาน บังคับคดีในการปฏิบัติงานบังคับคดี.....	169
4.3.1 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายละเมิด	170
4.3.2 ปัญหาการแบ่งแยกลักษณะคดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลยุติธรรม และศาลปกครอง.....	171
4.3.3 ปัญหาความเป็นเอกภาพของแนววินิจฉัยโดยองค์การตุลาการ ในระบบศาลคู่.....	173
4.3.4 ปัญหาวิธีพิจารณาคดีของศาลยุติธรรมและศาลปกครองที่ แตกต่างกัน	174
5. สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ.....	176
5.1 สรุปผลการศึกษา.....	176
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	178
5.2.1 การดำเนินการของกรมบังคับคดี.....	178
5.2.2 การดำเนินการของศาลปกครอง.....	179

บรรณานุกรม	184
ประวัติการศึกษา.....	192