

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทนำ	1
บทที่	
1. ข้อความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง	3
1.1 ความเบื้องต้น	3
1.2 หลักเกณฑ์ในการแบ่งแยกสัญญาทางแพ่งและสัญญาทางปกครอง	6
1.2.1 หลักเกณฑ์ในการแบ่งแยกสัญญาทางแพ่งและสัญญาทางปกครอง ในระบบกฎหมายของฝรั่งเศส	7
1.2.1.1 สัญญาทางปกครองโดยการกำหนดของกฎหมาย	7
1.2.1.2 สัญญาทางปกครองโดยคำพิพากษาของศาล	9
1.2.2 หลักเกณฑ์ในการแบ่งแยกสัญญาทางแพ่งและสัญญาทางปกครอง ในระบบกฎหมายของเยอรมัน.....	13
1.2.3 หลักเกณฑ์ในการแบ่งแยกสัญญาทางแพ่งและสัญญาทางปกครอง ในระบบกฎหมายของไทย.....	15
1.2.3.1 หลักเกณฑ์ทางด้านคู่สัญญา.....	15
1.2.3.2 หลักเกณฑ์ทางด้านเนื้อหา.....	16
1.3 รูปแบบของสัญญาทางปกครอง	18
1.3.1 รูปแบบของสัญญาทางปกครองในระบบกฎหมายของฝรั่งเศส	18
1.3.1.1 สัญญามอบหมายให้บุคคลอื่นนอกจากรัฐเป็นผู้จัดทำบริการ สาธารณะ	18
1.3.1.2 สัมปทานงานโยธาสาธารณะ.....	20

1.3.1.3	สัญญาเช่าครอบครองสาธารณสมบัติของแผ่นดิน	21
1.3.1.2	สัญญาจัดซื้อจัดจ้างหรือสัญญาเกี่ยวกับการพัสดุ	21
1.3.2	รูปแบบของสัญญาทางปกครองในระบบกฎหมายของเยอรมัน.....	22
1.3.2.1	สัญญาทางปกครองที่คู่สัญญามีฐานะเท่าเทียมกัน.....	22
1.3.2.1	สัญญาทางปกครองที่คู่สัญญามีฐานะไม่เท่าเทียมกัน.....	22
1.3.2.2	สัญญาทางปกครองที่มีลักษณะพิเศษ.....	23
1.3.3	รูปแบบของสัญญาทางปกครองในระบบกฎหมายของไทย	25
1.3.3.1	สัญญาสัมปทาน.....	25
1.3.3.2	สัญญาที่ให้จัดทำบริการสาธารณะ	26
1.3.3.3	สัญญาที่จัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค	27
1.3.3.4	สัญญาที่แสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ	28
1.3.3.5	สัญญาที่หน่วยงานทางปกครองหรือบุคคลซึ่งกระทำการ แทนรัฐตกลงให้คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งเข้าดำเนินการหรือเข้าร่วม ดำเนินการบริการสาธารณะโดยตรง	28
1.3.3.6	สัญญาที่มีข้อกำหนดในสัญญาที่มีลักษณะพิเศษแสดง ถึงเอกสิทธิ์ของรัฐ เพื่อให้มีการใช้อำนาจทางปกครองหรือ การดำเนินกิจการทางปกครองซึ่งก็คือการบริการสาธารณะ บรรลุผล	29
1.4	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการทำสัญญาทางปกครอง.....	29
1.4.1	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการทำสัญญาทางปกครองในระบบกฎหมาย ของฝรั่งเศส	30
1.4.2	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการทำสัญญาทางปกครองในระบบกฎหมาย ของเยอรมัน.....	31
1.4.3	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการทำสัญญาทางปกครองในระบบกฎหมาย ของไทย	33
2.	เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของสัญญาทางปกครอง ในระบบกฎหมายต่างประเทศ	35

2.1 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของสัญญาทางปกครอง	
ในระบบกฎหมายของฝรั่งเศส	35
2.1.1 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายในทางรูปแบบ	35
2.1.1.1 ความบกพร่องของคู่สัญญา.....	36
2.1.1.2 ความบกพร่องในการแสดงเจตนา	42
2.1.1.3 ความไม่ถูกต้องของแบบสัญญา	43
2.1.1.4 ความไม่ถูกต้องของกระบวนการทำสัญญา.....	44
2.1.2 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหา	46
2.1.2.1 ข้อกำหนดที่บังคับว่าต้องมีในสัญญา	48
2.1.2.2 ข้อกำหนดที่ห้ามมีในสัญญา.....	51
2.1.2.3 ข้อกำหนดที่ขัดต่อข้อกำหนดว่าด้วย	
ความสงบเรียบร้อย.....	52
2.2 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของสัญญาทางปกครอง	
ในระบบกฎหมายของเยอรมัน	54
2.2.1 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายในทางรูปแบบ	55
2.2.1.1 อำนาจของเจ้าหน้าที่ในการทำสัญญา.....	56
2.2.1.2 ความสามารถของคู่สัญญาฝ่ายเอกชน.....	56
2.2.1.3 ความบกพร่องในการแสดงเจตนา.....	57
2.2.1.4 การที่ไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนกระบวนการ	
หรือรูปแบบตามที่กำหนด.....	57
2.2.2 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหา.....	58
2.2.3 เหตุที่ทำให้สัญญาทางปกครองตกเป็นโมฆะ.....	59
2.2.3.1 เหตุโมฆะกรรมตามกฎหมายแพ่ง.....	60
2.2.3.2 เหตุโมฆะกรรมของคำสั่งทางปกครอง	62
2.2.3.3 เหตุที่ทำให้คำสั่งทางปกครองไม่ชอบด้วยกฎหมาย	63
2.2.3.4 เหตุจากเงื่อนไขความชอบด้วยกฎหมายของ	
สัญญาระดับข้อพิพาททางปกครองมีอยู่ไม่ครบถ้วน	64

2.2.3.5 เหตุจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองยอมรับข้อตกลง ซึ่งการชำระหนี้ตอบแทนไม่อาจกระทำได้ สำหรับสัญญาต่างตอบแทนทางปกครอง	64
3. เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายของสัญญาทางปกครอง ในระบบกฎหมายของไทย.....	66
3.1 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายในทางรูปแบบ	68
3.1.1 ความบกพร่องในเรื่องอำนาจและความสามารถของคู่สัญญา	69
3.1.2 ความบกพร่องในเรื่องแบบของสัญญา	75
3.1.3 ความบกพร่องในการแสดงเจตนาของคู่สัญญา.....	77
3.1.4 ขั้นตอนกระบวนการคัดเลือกคู่สัญญา ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	82
3.2 เหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหา	87
4. ผลของสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	90
4.1 ผลของสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ในระบบกฎหมายของฝรั่งเศส	90
4.1.1 กระบวนการและองค์การตรวจสอบความไม่ชอบด้วยกฎหมาย ของสัญญาทางปกครอง	90
4.1.2 สิทธิการฟ้องยกเลิกสัญญาที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	95
4.1.2.1 ทฤษฎีกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิการฟ้องยกเลิก สัญญาทางปกครองทั่วไป	95
4.1.2.2 ทฤษฎีกฎหมายเกี่ยวกับการฟ้องยกเลิกสัญญา มอบหมายให้เอกชนดำเนินบริการสาธารณะ หรือสัมปทานบริการสาธารณะ	97
4.1.3 ความเป็นโมฆะของสัญญาทางปกครอง.....	101
4.1.4 ความเป็นโมฆะบางส่วนของสัญญาทางปกครอง.....	104
4.1.5 ผลกระทบจากความเป็นโมฆะของสัญญาทางปกครอง	107

4.1.5.1 การสิ้นผลบังคับอย่างย้อนหลังของสัญญา.....	107
4.1.5.2 สิทธิในการได้รับค่าเสียหายที่นอกเหนือจากสัญญา	108
4.2 ผลของสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	
ในระบบกฎหมายของเยอรมัน	112
4.2.1 กระบวนการและองค์การตรวจสอบความไม่ชอบด้วยกฎหมาย	
ของสัญญาทางปกครอง	113
4.2.2 ผลของสัญญาทางปกครองที่ตกเป็นโมฆะ.....	117
4.2.3 ความเป็นโมฆะบางส่วนของสัญญาทางปกครอง	119
4.2.4 สัญญาทางปกครองที่ตกเป็นโมฆะ	
แต่เข้าลักษณะสัญญาทางปกครองอื่น	121
4.3 ผลของสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	
ในระบบกฎหมายของไทย.....	121
4.3.1 กระบวนการและองค์การตรวจสอบความไม่ชอบด้วยกฎหมาย	
ของสัญญาทางปกครอง	121
4.3.2 ผลของสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย	122
4.3.3 การฟ้องคดีกรณีสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	128
4.3.4 ผลของสัญญาทางปกครองที่ตกเป็นโมฆะ.....	132
4.3.5 ผลของสัญญาทางปกครองที่ตกเป็นโมฆียะ	134
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	138
บรรณานุกรม	142
ประวัติการศึกษา	146