

บทคัดย่อ

ปัญหาทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสัญญาทางปกครองจำนวนหนึ่งที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากความชอบด้วยกฎหมายของกระบวนการก่อนเกิดสัญญาหรือความชอบด้วยกฎหมายในทางรูปแบบของสัญญาทางปกครอง เนื่องจากกระบวนการจัดทำสัญญาทางปกครองยังมีบางกระบวนการที่แตกต่างไปจากการเกิดขึ้นของสัญญาระหว่างเอกชนกับเอกชน โดยที่กระบวนการก่อนเกิดสัญญาทางปกครองนั้น ฝ่ายปกครองต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด แต่ในทางปฏิบัติก็ยังมีกรกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนหรือหลีกเลี่ยงการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด อาจเนื่องมาจากฝ่ายปกครองหรือฝ่ายเอกชนยังไม่เข้าใจในหลักกฎหมาย ซึ่งก็อาจส่งผลต่อสัญญาที่เกิดขึ้นโดยมีผลกระทบต่อความสมบูรณ์ของสัญญา และอาจทำให้กลายเป็นสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ หรือหากกรณีฝ่ายปกครองได้กำหนดข้อสัญญาที่แตกต่างหรือขัดต่อกฎหมายที่กำหนดไว้หรือมีวัตถุประสงค์ที่ขัดต่อกฎหมายว่าด้วยความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนซึ่งเป็นเงื่อนไขความชอบด้วยกฎหมายในทางเนื้อหาของสัญญาก็อาจส่งผลทำให้สัญญาทางปกครองกลายเป็นสัญญาที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน ปัญหาดังกล่าวจึงทำให้เกิดผลในทางกฎหมายหรือผลกระทบต่อสัญญาทางปกครองตามมาแตกต่างกัน

จากการศึกษาพบว่าระบบกฎหมายไทยยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่บัญญัติใช้โดยเฉพาะกับสัญญาทางปกครอง ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงมีข้อเสนอแนะควรที่จะมีการบัญญัติกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับสัญญาทางปกครองเพื่อเป็นกฎหมายกลางในการปฏิบัติให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน และควรมีเนื้อหาเกี่ยวกับกระบวนการทำสัญญาทางปกครอง เหตุโมฆะกรรมของสัญญาทางปกครอง เหตุโมฆียะกรรมของสัญญาทางปกครอง ผลของสัญญาทางปกครองที่ตกเป็นโมฆะ และผลของสัญญาทางปกครองที่ตกเป็นโมฆียะ ตลอดจนการเยียวยาความเสียหายแก่คู่สัญญาในสัญญาทางปกครองต่อไป