

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
Abstract.....	(3)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความสำคัญและสภาพปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์การศึกษา.....	2
1.3 สมมติฐานในการศึกษา.....	3
1.4 ขอบเขตการศึกษา.....	3
1.5 วิธีการศึกษา.....	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
2. สภาพปัญหาการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมในพื้นที่สูงในเขตอำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์.....	5
2.1 ความหมายและขอบเขตของพื้นที่สูง.....	5
2.2 ลักษณะทางภูมิศาสตร์ของอำเภอลับแล.....	10
2.3 ลักษณะสังคม ประชากร และเศรษฐกิจในอำเภอลับแล.....	11
2.4 ระบบเกษตรกรรมในพื้นที่สูงในเขตอำเภอลับแล.....	13
2.5 ลักษณะการถือครองที่ดินเพื่อทำการเกษตรในอำเภอลับแล.....	14
2.6 ผลกระทบจากการทำเกษตรกรรมบนพื้นที่สูงในอำเภอลับแล.....	15
2.6.1 ผลกระทบทรัพยากรดิน.....	18
2.6.2 ผลกระทบต่อทรัพยากรป่าไม้.....	19
2.6.3 ผลกระทบต่อทรัพยากรน้ำ.....	20

3.แนวคิดและนโยบายของรัฐในการควบคุมและจัดการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่สูง....	22
3.1 แนวคิดในการควบคุมและการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่สูง.....	22
3.1.1 แนวความคิดในการอนุรักษ์ทรัพยากรในพื้นที่สูง.....	23
3.1.1.1 หลักการอนุรักษ์ทรัพยากรดิน.....	23
3.1.1.2 หลักการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ.....	24
3.1.1.3 แนวความคิดในการรักษาพื้นที่อนุรักษ์.....	25
3.1.2 แนวความคิดในการจัดการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่สูง.....	26
3.1.2.1 แนวความคิดการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยใช้ระบบวนเกษตร..	27
3.1.2.2 การอนุรักษ์ดินโดยการปลูกหญ้าแฝก.....	29
3.1.3 แนวความคิดการพัฒนาที่ยั่งยืน.....	30
3.2 แนวนโยบายของรัฐบาลในการคุ้มครองและจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดิน บนพื้นที่สูง.....	30
3.2.1 มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองพื้นที่สูง.....	30
3.2.1.1 มติคณะรัฐมนตรีการจัดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ.....	30
3.2.1.2 มติคณะรัฐมนตรีในการจำแนกประเภทที่ดิน.....	32
3.2.2 มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดการการใช้ประโยชน์ ในพื้นที่ป่าไม้.....	35
3.2.2.1 มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหา ที่ดินป่าไม้.....	36
3.2.2.2 มติคณะรัฐมนตรีในการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ...39	
3.2.3 นโยบายเกี่ยวกับการให้สิทธิทำกินในพื้นที่ของรัฐ.....	40
3.2.3.1 นโยบายการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม.....	41
3.2.3.2 นโยบายให้สิทธิทำกินในพื้นที่ป่าไม้.....	45

4.มาตรการทางกฎหมาย และหน่วยงานในการป้องกันและควบคุมและการทำงาน	
เกษตรกรรมบนพื้นที่สูงในเขตอำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์.....	48
4.1 มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและ	
สิ่งแวดล้อม.....	48
4.1.1 มาตรการทางกฎหมายในการบังคับใช้ในพื้นที่สูงที่เป็นพื้นที่	
ป่าไม้ถาวร.....	48
4.1.1.1 มาตรการคุ้มครองพื้นที่ป่าไม้ถาวร.....	49
4.1.1.2 มาตรการการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินใน	
พื้นที่ป่าไม้ถาวร.....	53
4.1.2 มาตรการทางกฎหมายในการบังคับใช้ในพื้นที่สูงที่เป็นพื้นที่	
ป่าสงวนแห่งชาติ.....	57
4.1.2.1 มาตรการคุ้มครองพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ.....	58
4.1.2.2 มาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์พื้นที่	
ป่าสงวนแห่งชาติ.....	60
4.2 มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองพื้นที่สูงตามหลักอนุรักษ์ดิน	
และน้ำ.....	65
4.2.1 พระราชบัญญัติพัฒนาที่ดิน พ.ศ.2551.....	65
4.2.1.1 การกำหนดเขตอนุรักษ์ดินและน้ำ.....	66
4.2.1.2 มาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขต	
อนุรักษ์ดินและน้ำ.....	67
4.2.2 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ	
พ.ศ.2535	68
4.2.2.1 การกำหนดเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม.....	69
4.2.2.2 มาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตพื้นที่	
คุ้มครองสิ่งแวดล้อมและเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการ	
คุ้มครองสิ่งแวดล้อม.....	72
4.3 มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองพื้นที่สูงตามหลักการ	
จัดการที่ดิน.....	74
4.3.1 หลักเกณฑ์การออกโฉนดที่ดิน.....	74

4.3.2	หลักเกณฑ์การออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์.....	75
4.4	หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดการการใช้ประโยชน์ในพื้นที่สูงในเขต อำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์.....	76
4.4.1	หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการควบคุมการใช้ประโยชน์ ที่ดินบนพื้นที่สูง.....	76
4.4.2	หน่วยงานที่ส่งเสริมด้านการเกษตร.....	77
5	ปัญหาเกี่ยวกับแนวนโยบายและมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองและ ควบคุมการทำเกษตรกรรมในพื้นที่สูงในเขตอำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์.....	78
5.1	ปัญหาจากนโยบายในการคุ้มครองและควบคุมการทำเกษตรกรรม พื้นที่สูง.....	78
5.1.1	ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการดำเนินงานตาม มติคณะรัฐมนตรีของเจ้าหน้าที่.....	78
5.1.2	มาตรการทางกฎหมายที่ใช้บังคับพื้นที่สูง ในเขตอำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์ ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี.....	83
5.2	ปัญหาจากมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองและควบคุมการ ทำเกษตรกรรมพื้นที่สูง ในอำเภอลับแล...จังหวัดอุตรดิตถ์.....	87
5.2.1	พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.2484.....	87
5.2.2	พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507.....	95
5.3	ปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่สูง ในอำเภอลับแล.....	104
5.3.1	เหตุผลด้านความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม.....	104
5.3.2	สถานะทางกฎหมายของพื้นที่สูงในอำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์.....	104
5.3.3	สภาพภูมิประเทศทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีข้อจำกัด.....	106
5.4	ปัญหาหน่วยงานที่ดูแลพื้นที่สูง.....	107
6	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	109

6.1	บทสรุป.....	109
6.2	ข้อเสนอแนะ.....	112
6.2.1	ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง.....	113
6.2.2	ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง.....	113
6.2.3	มาตรการทางกฎหมายตามหลักอนุรักษ์ดินและน้ำ.....	115
	บรรณานุกรม.....	118
	ภาคผนวก.....	124
ก	การคำนวณความลาดชันของพื้นที่ 35 เปอร์เซ็นต์จากแผนที่แสดงเส้นความสูง.....	125
ข	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณที่หวงห้ามตามมาตรา 9(2) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน.....	126
ค	หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0729.4/ว33944 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2544.....	127
ง	บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.).....	128
จ	หนังสือศูนย์ปฏิบัติการที่ดินป่าไม้ (พิษณุโลก) ที่ ทส. 1612.311 ลงวันที่ 4 เมษายน 2550	134
ฉ	สำเนาบันทึกข้อความ กองการแผนที่และการพิมพ์ กรมพัฒนาที่ดิน.....	137
ช	ระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2539.....	140
ช	กฎกระทรวง ฉบับที่ 439 (พ.ศ.2514) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507.....	148
ฉ	กฎกระทรวง ฉบับที่ 1,049 (พ.ศ.2527) ออกตามความในพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507.....	151
ญ	ระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ..พ.ศ.2548.....	154
ฎ	ระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยหลักเกณฑ์ เงื่อนไขในการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยภายในเขตปรับปรุงป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2530.....	160

ฎ	ระเบียบกรมป่าไม้ว่าด้วยการอนุญาตให้ทำการปลูกสร้างสวนป่าหรือปลูก ไม้ยืนต้นภายในเขตปรับปรุงป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2548.....	165
ฐ	หนังสือสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดอุดรธานี ที่ อต 0013.1/40 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2550.....	169
ฑ	หนังสือสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดอุดรธานี ที่ อต 0013.3/111 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2550.....	171