

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย.....	3
1.3 ขอบเขตการวิจัย.....	3
1.4 วิธีดำเนินการศึกษาวิจัย.....	4
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	4
1.6 คำนียามขององค์กรต่างๆ.....	4
2. ข้อความคิดทั่วไปว่าด้วย Independent Regulatory Agency (IRA).....	6
2.1 โครงสร้างระบบบริหารของรัฐแบบดั้งเดิม.....	6
2.1.1 รัฐและรูปของรัฐ.....	8
2.1.1.1 รัฐเดี่ยว.....	10
2.1.1.2 รัฐรวม.....	11
2.1.2 ทฤษฎีการแบ่งแยกอำนาจและการจัดโครงสร้างระบบบริหารของรัฐ.....	13
2.1.2.1 อำนาจนิติบัญญัติ (Legislative Power).....	15
2.1.2.2 อำนาจตุลาการ (Judicial Power).....	17
2.1.2.3 อำนาจบริหาร (Executive Power).....	20
2.1.2.3.1 หลักการรวมอำนาจปกครอง.....	24

2.1.2.3.2 หลักการกระจายอำนาจ ปกครอง.....	26
2.2 สารสำคัญของ Independent Regulatory Agency (IRA).....	28
2.2.1 แนวความคิดและความสำคัญ.....	28
2.2.2 ความหมายของ Independent Regulatory Agency (IRA).....	31
2.2.3 การจัดตั้ง องค์ประกอบ และอำนาจของ Independent Regulatory Agency (IRA).....	32
2.2.3.1 การจัดตั้ง.....	32
2.2.3.2 องค์ประกอบ.....	34
2.2.3.3 การกำหนดหลักประกันความเป็นอิสระ.....	36
2.2.3.4 การกำหนดอำนาจให้แก่ Independent Regulatory Agency (IRA).....	37
2.3 ความสัมพันธ์ระหว่าง Independent Regulatory Agency (IRA) กับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	38
2.3.1 ความหมายและลักษณะขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	39
2.3.2 เปรียบเทียบ Independent Regulatory Agency (IRA) กับองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	41
3. ความเป็นมาและลักษณะของ Independent Regulatory Agency (IRA) ในต่างประเทศ.....	43
3.1 Independent Regulatory Agency (IRA) ในระบบกฎหมายของ สหรัฐอเมริกา.....	43
3.1.1 โครงสร้างการเมืองการปกครองของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	43
3.1.1.1 สภาองเกรส.....	44
3.1.1.2 ศาลฎีกา.....	44
3.1.1.3 สภานับประธานาธิบดี.....	45

3.1.2 คณะกรรมการพาณิชย์ระหว่างมลรัฐ (Interstate Commerce Commission).....	50
3.1.2.1 ประวัติความเป็นมาและการก่อตั้ง ICC.....	51
3.1.2.2 โครงสร้าง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง.....	52
3.1.2.3 อำนาจหน้าที่.....	52
3.1.3 คณะกรรมการการสื่อสารแห่งชาติ (Federal Communications Commission).....	54
3.1.3.1 ประวัติความเป็นมาและการก่อตั้ง.....	54
3.1.3.2 โครงสร้าง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง.....	57
3.1.3.3 อำนาจหน้าที่ และการตรวจสอบ.....	57
3.1.4 วิเคราะห์สถานะทางกฎหมาย Independent Regulatory Agency (IRA) ในระบบกฎหมายสหรัฐอเมริกา.....	59
3.1.4.1 บทนิยามและลักษณะเฉพาะของ Independent Regulatory Agency(IRA).....	59
3.1.4.2 คำนิยามของอำนาจในการตรากฎตามกฎหมายระดับสหพันธรัฐ.....	61
3.1.4.3 ที่มาของอำนาจในการตรากฎของ Independent Regulatory Agency (IRA).....	62
3.1.4.4 ขอบเขตของอำนาจในการตรากฎของ Independent Regulatory Agency (IRA).....	65
3.1.4.5 การควบคุมอำนาจในการตรากฎของ Independent Regulatory Agency (IRA).....	71
3.2 Quasi-government ในระบบกฎหมายอังกฤษ.....	73
3.3 Les Autorités Administratives Indépendantes ในระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	76
3.3.1 คณะกรรมการแข่งขันทางการค้า (Le Conseil de la concurrence).....	78

3.3.1.1 องค์ประกอบและรูปแบบการดำเนินงาน.....	79
3.3.1.2 อำนาจและบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า.....	80
3.3.2 วิเคราะห์ Les Autorités Administratives Indépendantes ในระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	83
3.3.2.1 สถานะของ Les Autorités Administratives Indépendantes.....	84
3.3.2.2 อำนาจหน้าที่.....	87
3.3.2.3 การควบคุม.....	91
4. องค์การอิสระในระบบกฎหมายไทย.....	94
4.1 ความจำเป็นที่ต้องมี Independent Regulatory Agency (IRA) ในประเทศไทย.....	95
4.2 อำนาจหน้าที่ขององค์การอิสระในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540.....	97
4.2.1 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	97
4.2.1.1 การจัด ควบคุม และตรวจสอบการเลือกตั้ง และการออกเสียงประชามติ.....	97
4.2.1.2 การปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามที่ รัฐธรรมนูญกำหนด.....	98
4.2.1.3 อำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	99
4.2.2 อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา.....	100
4.2.2.1 การพิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริงตาม คำร้องเรียน.....	100
4.2.2.2 อำนาจเกี่ยวกับการตรวจสอบความชอบด้วย กฎหมาย.....	101
4.2.2.3 อำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	101

4.2.3 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	101
4.2.3.1 การไต่สวนข้อเท็จจริงและสรุปสำนวนเกี่ยวกับการถอดถอน.....	102
4.2.3.2 การไต่สวนและสรุปสำนวนเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญา.....	102
4.2.3.3 การตรวจสอบทรัพย์สิน.....	102
4.2.3.4 อำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	103
4.2.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	104
4.2.4.1 การวางนโยบายและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับงบประมาณและการคลัง.....	104
4.2.4.2 การให้คำปรึกษาเกี่ยวกับงบประมาณและการคลังแก่หน่วยงานอื่น.....	104
4.2.4.3 การปฏิบัติงานเกี่ยวกับวินัยทางปกครองและการคลัง.....	105
4.2.4.4 อำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	105
4.3 อำนาจหน้าที่ขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	106
4.3.1 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	106
4.3.1.1 การจัด ควบคุม และตรวจสอบการเลือกตั้ง และการสรรหาและการออกเสียงประชามติ.....	107
4.3.1.2 การควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรี.....	108
4.3.1.3 การควบคุมเงินบริจาคของพรรคการเมือง.....	108
4.3.1.4 การปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด.....	109

4.3.1.5 อำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	109
4.3.2 อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน.....	109
4.3.2.1 การพิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียน.....	110
4.3.2.2 การควบคุมจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	110
4.3.2.3 อำนาจเกี่ยวกับการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย.....	111
4.3.2.4 อำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	111
4.3.3 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	111
4.3.3.1 การไต่สวนข้อเท็จจริงและสรุปสำนวนเกี่ยวกับการถอดถอน.....	112
4.3.3.2 การไต่สวนและสรุปสำนวนเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาญา.....	112
4.3.3.3 การตรวจสอบทรัพย์สิน.....	113
4.3.3.4 อำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	113
4.3.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	113
5. ปัญหาขององค์กรอิสระในระบบกฎหมายไทย.....	115
5.1 ปัญหาความเข้าใจเกี่ยวกับองค์กรอิสระในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540.....	116
5.1.1 ปัญหาสถานะทางกฎหมายขององค์กรอิสระในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540.....	116
5.1.2 ปัญหาการตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรอิสระ.....	129
5.1.2.1 การตรวจสอบการใช้อำนาจในการตรากฎขององค์กรอิสระ.....	129

5.1.2.2 การตรวจสอบการใช้อำนาจในการวินิจฉัย	
สั่งการขององค์กรอิสระ.....	136
5.2 ปัญหาความเข้าใจเกี่ยวกับองค์อิสระตามรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญ	
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	148
5.2.1 ปัญหาสถานะทางกฎหมายขององค์อิสระตาม	
รัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	
พุทธศักราช 2550.....	148
5.2.2 ปัญหาการตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์อิสระ	
ตามรัฐธรรมนูญ.....	155
5.2.2.1 การตรวจสอบการใช้อำนาจในการตราฎของ	
องค์อิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	155
5.2.2.2 การตรวจสอบการใช้อำนาจในการวินิจฉัยสั่ง	
การขององค์อิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	156
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	161
บรรณานุกรม.....	171