

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง “ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติของไทย” มีวัตถุประสงค์เพื่อถึงมาตรการในการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศไทย ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ และแสวงหาแนวทางในการพัฒนาการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งผู้วิจัยใช้วิธีการศึกษาเชิงสำรวจ (Survey Research) และการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยเป็นการศึกษาจากเอกสาร (Documentary Research) ศึกษาจากหนังสือ เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมากำหนดกรอบแนวคิดและประกอบการวิเคราะห์ของงานวิจัย และเป็นการศึกษาภาคสนาม (Field Research) ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล กลุ่มประชากรเป้าหมาย คือ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในด้านการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ได้แก่ สังกัดกองการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองบังคับการตำรวจสันติบาล 2 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักกิจการต่างประเทศและคดีอาชญากรรมระหว่างประเทศ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และแบบสัมภาษณ์จากหัวหน้าหน่วยงานและนักวิชาการที่เกี่ยวข้อง และนำแบบสอบถามไปทำการวิเคราะห์ประมวลผลต่อไป

ผลการศึกษา มาตรการด้านการบังคับใช้กฎหมายอาญา พ.ร.บ.ส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. 2472 พ.ร.บ.ตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 พ.ร.บ. ความร่วมมือทางอาญา พ.ศ. 2535 ความร่วมมือระหว่างประเทศผ่านองค์การตำรวจสากล การคุ้มครองพยาน การส่งผู้ร้ายข้ามแดน มาตรการจับและการยึด มาตรการเฝ้าระวังนักโทษ เทคนิคการสอบสวนคดีพิเศษ ในการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พบว่า เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่ เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 41-50 ปี มีสถานภาพสมรสแล้ว มีการศึกษาระดับปริญญาตรี มีสาขาที่จบการศึกษาเป็นมัธยมศึกษา รองลงมาจบการศึกษาในสาขารัฐศาสตร์ อักษรศาสตร์ มนุษยศาสตร์ กระบวนการยุติธรรม มีตำแหน่งเป็นผู้บังคับหมู่ มีชั้นยศระดับ จ.ส.ต.-ต. มากที่สุด มีระดับตำแหน่งต่ำกว่าระดับ 3 ในกลุ่มตัวอย่างที่เป็นข้าราชการ พลเรือน มีอายุราชการมากกว่า 15 ปี มีระยะเวลาที่ปฏิบัติงานด้านป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติระหว่าง 1-5 ปี มีรายได้อยู่ระหว่าง 15,000-20,000 บาท มีการใช้ภาษาอังกฤษในการสื่อสารมากที่สุด และส่วนใหญ่เคยผ่านการฝึกอบรมด้านการป้องกันปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ กลุ่มประชากรมีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยสภาพแวดล้อมที่มีผลต่อการปฏิบัติงานในการป้องกันปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติด้านต่าง ๆ โดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วยปานกลาง มีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 3.43 พิจารณาเป็น

รายด้านพบว่า ด้านบุคลากร/กำลังพลมีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ 3.98 รองลงมาได้แก่ ด้านการฝึกอบรม ($\bar{x} = 3.41$) ด้านกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ($\bar{x} = 2.98$) ด้านการประสานงาน ($\bar{x} = 2.81$) ด้านงบประมาณ/วัสดุอุปกรณ์ในการทำงาน ($\bar{x} = 2.62$) และด้านการบริหารงาน มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ 2.43 และกลุ่มประชากรมีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติด้านต่าง ๆ โดยรวมอยู่ในระดับเห็นด้วยมาก มีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 4.16 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านความยากง่ายของการปฏิบัติงาน มีค่าเฉลี่ยสูงที่สุด คือ 4.30 รองลงมา ได้แก่ ด้านการแทรกแซงทางการเมือง ($\bar{x} = 4.26$) ด้านเครือข่ายและความเข้มแข็งขององค์กร ($\bar{x} = 4.21$) ด้านการทุจริตของเจ้าหน้าที่ ($\bar{x} = 3.48$) และด้านความก้าวหน้าในหน้าที่การงาน มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ 2.65 ผลการทดสอบสมมติฐาน พบว่า ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ อายุ สถานภาพการสมรส ชั้นยศ ระดับตำแหน่ง อายุราชการ ระยะเวลาที่ปฏิบัติงาน รายได้ มีความสัมพันธ์กับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติของไทย ส่วนเพศ ระดับการศึกษา การใช้ภาษาภาษาต่างประเทศในการสื่อสาร และการผ่านการฝึกอบรมด้านการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติไม่มีความสัมพันธ์กับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ และปัจจัยสภาพแวดล้อม ได้แก่ ปัจจัยด้านบุคลากร/กำลังพล ด้านงบประมาณ/วัสดุอุปกรณ์ในการทำงาน ด้านกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และด้านการบริหารงาน มีความสัมพันธ์กับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติของไทย ส่วนปัจจัยด้านการประสานงาน ด้านการฝึกอบรม ไม่มีความสัมพันธ์กับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ

ข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา เห็นว่า ด้านบุคลากร/กำลังพล ควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการให้ความรู้ความเข้าใจ ทักษะในการปฏิบัติงาน ตลอดจนการให้การศึกษา แนวทางการปฏิบัติงานใหม่ ๆ แก่บุคลากรหรือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานด้านนี้ ด้านงบประมาณ/วัสดุอุปกรณ์ในการทำงาน ควรมีการจัดสรรเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ให้เพียงพอต่อการดำเนินงาน ด้านกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นควรควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติที่กระทำในลักษณะองค์กรที่ยังมีช่องโหว่และไม่รัดกุมให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน ด้านการประสานงาน ควรปรับปรุงระบบการประสานงานทั้งกับหน่วยงานภายในประเทศและหน่วยงานภายนอกประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ด้านการบริหารงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน

การป้องกันปราบปรามควรมีมาตรการ และแผนการปฏิบัติงานในการป้องกันองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากขึ้น ลดขั้นตอนและสายการบังคับบัญชาที่มีมากให้สั้นลง ด้านการทุจริตของเจ้าหน้าที่ เห็นควรให้มีการเพิ่มเงินเดือน สวัสดิการที่จำเป็น มีการเพิ่มค่าเสี่ยงภัยในการปฏิบัติงาน ให้เจ้าหน้าที่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนด้วยความเป็นธรรมตามผลการปฏิบัติงาน และควรกำหนดบทลงโทษที่รุนแรงและเฉียบขาด เพื่อให้เจ้าหน้าที่เกิดความเกรงกลัวและไม่กล้าทุจริตในหน้าที่ ด้านการแทรกแซงทางการเมืองมีผลทำให้งานป้องกันปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติล้มเหลว ต้องลดการแทรกแซงทางการเมืองจากนักการเมืองและผู้มีอิทธิพลต่าง ๆ ในสังคมให้น้อยลง ด้านความยากง่ายของการทำงาน ควรมีการอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้เกิดความชำนาญในข้อกฎหมายและกระบวนการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติอย่างถูกต้อง

Abstract

This study - the study of “Problems in the Operation of Relevant Thai Officers in Preventing and Suppressing International Crime Agencies in Thailand” - aims to study the measures in preventing and suppressing international crime agencies; as well as pursuing the way to develop the prevention and the suppression for international crime agencies to be effective. The research, I, use Survey Research and Qualitative Research based on document such as books, sheets, and other relevant researches in order to set up a frame-work and to analyze in further steps. In addition, Field Research is performed too by using a questionnaire to collect data. The sample group used herein is the officers who are in charge of the operation of the prevention and the suppression for international crime agencies, i.e., the officers in the Foreign Division, the Office of the National Police; the Central Bureau of Investigation - 2nd Unit, the Office of the National Police; and the Bureau of Foreign Activities and International Crimes, the Department of Special Case Examination, the office of the National Police. I also interview the directors and the academics from relevant offices. Then, the data from the questionnaire will be analyzed and processed.

The studies of the registration of the criminal laws-the Transfer of the Perpetrator through Territories Act B.E. 2472, the Immigrant Investigation Act, B.E. 2522, the Criminal Co-operation Act B.E. 2535, the International Co-operation through ICPO, the Witness Protection, the Transfer of the perpetrator through Territories, the Seizure and Confiscation the Prisoner Transfer, and Techniques for Special Case Examination, all the which are for preventing and suppressing international crime agencies, lead to the findings that most operational officers are male with the age range of 41-50. Most officers are married and have Bachelor’s degrees in Politics, Liberal Art, Humanities, and Laws. However, some departments require just the secondary school diploma. The ranks of most officers are Police Sergeant Majors and Police Senior Sergeant Majors, whose ranks are lower than the rank 3 of the samples who are civil servants whose working terms are more than 15 years. The majority of the sample has the income in the range of 15,000 to 20,000 baht. The language most used herein is English. Most

samples have been trained with the prevention and the suppression for International Crime agencies. The majority of the agreement given herein is in the average level with the mean of 3.43. Considering each item, we shall see that the highest mean is in the category of personnel/troops ($\bar{X} = 3.98$), followed by training ($\bar{X} = 3.41$), related laws and regulations ($\bar{X} = 2.98$), co-operation ($\bar{X} = 2.81$), budgets/ work materials ($\bar{X} = 2.62$), and the administration which obtains the lowest mean which is 2.43. The majority of the agreement in the problems of the operation for preventing and suppressing international crime agencies in the very high level with the mean of 4.16. Considering each item, the mean in the category of the hardship of the operation is the highest one ($\bar{X} = 4.30$), followed by the political interference ($\bar{X} = 4.26$), the network and the strength of the organizations ($\bar{X} = 4.21$), the corruption ($\bar{X} = 3.48$), and the career advancement ($\bar{X} = 2.65$ - the lowest one). From the hyper thesis test, it is apparent that personal data, i.e., age, marital status, official rank, work rank, working term, operation term, and income are associated with problems and threats to the operation of the related officers. Mean while, gender, educational background, the foreign language communication skill, and the training show no association with the problems and threats. Environments such as personnel/troops, budgets/work materials, related laws and regulations, and administration are associated with the problems and threat. As for the co-operation and the training, these factors have no association with the problems and the threats in this matter.

I, the researcher, would like to suggest that the factor of the personnel/work force be supported in terms of knowledge, understanding, and skills. In the meantime, related officers should be educated and instructed with new directions for the operation. Besides, there should be the provision for the tools and instruments sufficient for the operation. As for related laws and regulations, the should be refined in order that they will have less flaws and be updated. The co-operations to be developed are the ones in local and international scales. As for the administration, related offices, especially the one involved in prevention and suppression, should have measures and operational plans which are clearer and more tangible; in addition, the steps in the processes and to levels of the personnel construction should be reduced. In order to mitigate the

corruption, the wages and the necessary welfare should be increased, the compensation for the risk from the operation should be raised, the operational officers should be promoted in a just manner accordingly to their performances, and serious and immediate punishment for those who perform corruption should be activated in order that the officers will never think of corruption and afraid of it. Political interference can lead to the failure of the operation; thus, the interference from politicians and all other influencing groups should be mitigated. To solve the problem from the hand ship of the operation, the related officers should be trained and acknowledged so that they will be proficient in laws and the application of the relevant laws in the correct manner.