

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
สารบัญตาราง	XII

บทที่

1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	6
1.3 ขอบเขตของการวิจัย	6
1.4 กรอบแนวคิดและสมมติฐานของการวิจัย	8
1.5 คำถามการวิจัย.....	10
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	10
1.7 คำนิยามศัพท์เฉพาะ	11
2 ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	13
2.1 หลักและทฤษฎีทางกฎหมาย.....	13
2.1.1 ทฤษฎีว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายระหว่างประเทศกับ กฎหมายภายในของรัฐ.....	14
2.1.1.1 ทฤษฎีเอกนิยม	14
2.1.1.2 ทฤษฎีทวินิยม	15
2.1.2 หลักการใช้เขตอำนาจของรัฐ	18
2.1.2.1 การใช้เขตอำนาจของรัฐโดยอาศัยหลักดินแดนหรือหลักพื้นที่	20
2.1.2.2 การใช้เขตอำนาจของรัฐโดยอาศัยหลักสัญชาติ.....	23
2.1.2.3 การใช้เขตอำนาจของรัฐโดยอาศัยหลักป้องกัน	23
2.1.2.4 การใช้เขตอำนาจของรัฐโดยอาศัยหลักสากล	25

บทที่

หน้า

2.1.2.5 การใช้เขตอำนาจของรัฐโดยอาศัยหลักสนธิสัญญา	26
2.1.3 หลักการมีผลบังคับใช้ของสนธิสัญญา.....	27
2.1.4 หลักความได้สัดส่วน.....	36
2.1.4.1 หลักความได้สัดส่วนในระบบกฎหมายฝรั่งเศส	37
2.1.4.2 หลักความได้สัดส่วนในระบบกฎหมายไทย.....	40
2.1.4.3 ความหมายและองค์ประกอบของหลักความได้สัดส่วนใน ระบบกฎหมายไทย.....	41
2.1.5 หลักสิทธิมนุษยชน.....	47
2.1.6 หลักการตีความกฎหมาย.....	53
2.1.7 หลักการร่างกฎหมาย	57
2.2 หลักการและแนวคิดเกี่ยวกับคนเข้าเมือง	61
2.2.1 แนวคิดด้านการบูรณาการทางกฎหมายคนเข้าเมืองของสหภาพยุโรป	61
2.2.1.1 หลักความเป็นสูงสุดของกฎหมายสหภาพยุโรป	61
2.2.1.2 หลักความมีผลบังคับโดยตรงของกฎหมายสหภาพยุโรป	62
2.2.1.3 หลักความมีผลบังคับใช้ทันที.....	63
2.2.2 แนวคิดการเข้าเมืองของคนต่างด้าวในประเทศไทย	77
2.2.2.1 ข้อห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร	78
2.2.2.2 การอนุญาตให้เข้าเมืองและอยู่ในราชอาณาจักร.....	80
2.2.2.3 การเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรไทยภายใต้กฎหมายอื่น	81
2.2.2.4 อำนาจในการกักตัวและส่งกลับของพนักงานเจ้าหน้าที่.....	82
2.2.2.5 คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว.....	83
2.2.2.6 การเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าว.....	84
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับอาชญากรรมข้ามชาติ	88
2.3.1 ลักษณะของอาชญากรรมข้ามชาติ.....	90
2.3.2 ประเภทของอาชญากรรมข้ามชาติ	93
2.3.3 ความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ.	94
2.3.3.1 ความร่วมมือในระดับสากล	94
2.3.3.2 ความร่วมมือในระดับภูมิภาคอาเซียน	96

บทที่

หน้า

2.4 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง.....	104
2.4.1 กฎหมายระหว่างประเทศ	104
2.4.1.1 อนุสัญญาสหประชาชาติต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ ที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000	104
2.4.1.2 พิธีสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะการค้าสตรีและเด็ก ค.ศ. 2000	104
2.4.1.3 พิธีสารต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบกทางทะเล และทางอากาศ ค.ศ. 2000.....	105
2.4.1.4 อนุสัญญาว่าด้วยข้อตกลงเชงเก้น ค.ศ. 1985	105
2.4.1.5 ข้อบังคับว่าด้วยการเข้าเมืองของเขตเศรษฐกิจยุโรป (อังกฤษ) ค.ศ. 2006.....	106
2.1.4.6 กฎหมายคนเข้าเมืองของยุโรป ค.ศ. 2006	106
2.1.4.7 อนุสัญญาต่อต้านการก่อการร้ายของสภายุโรป ค.ศ. 2006...	106
2.1.4.8 อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ค.ศ. 2007	106
2.4.2 กฎหมายไทย	107
2.4.2.1 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522.....	107
2.4.2.2 ประมวลกฎหมายอาญา.....	108
2.4.2.3 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมใน ... องค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. 2556.....	108
2.4.3.4 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2542	108
2.4.3.5 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทาง การเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. 2556	109
2.4.3.6 พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทาง อาญา พ.ศ. 2535	109
2.4.3 กฎหมายต่างประเทศ	110
2.4.3.1 กฎหมายคนเข้าเมืองประเทศสิงคโปร์ ค.ศ. 2008.....	110
2.4.3.2 กฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. 2002.....	110

บทที่

หน้า

2.4.3.3 กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศญี่ปุ่น ค.ศ. 2012	110
2.4.4 ความร่วมมือทางอาญาระหว่างประเทศ	110
2.4.4.1 ข้อเสนอแนะพิเศษในเรื่องป้องกันและปราบปรามการ ฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การ ก่อการร้าย ค.ศ. 2012.....	110
2.4.4.2 สนธิสัญญาความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญาระหว่าง ประเทศในภูมิภาคอาเซียน ค.ศ. 2004	111
2.5 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	111
2.5.1 อาชญากรรมข้ามชาติ	111
2.5.2 กฎหมายคนเข้าเมือง.....	116
3 ระเบียบวิธีวิจัย.....	124
3.1 การวิจัยเอกสาร	124
3.1.1 ข้อมูลปฐมภูมิ.....	124
3.1.2 ข้อมูลทุติยภูมิ	126
3.2 การสัมภาษณ์เชิงลึก	134
3.2.1 ประชากรสัมภาษณ์	134
3.3 การระดมความคิดเห็นด้วยการสนทนากลุ่มเจาะจง	136
3.4 การรับฟังความคิดเห็น	137
3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	138
3.6 พื้นที่ศึกษา	138
3.7 วิธีการจัดทำร่างกฎหมาย	139
4 การพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ	141
4.1 การอนุวัติการกฎหมาย.....	141
4.1.1 กฎหมายระหว่างประเทศด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ	143
4.1.1.1 พิธีสารเพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก ค.ศ. 2000.....	143
4.1.1.2 พิธีสารต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ค.ศ. 2000	145

บทที่

หน้า

4.1.1.3 อนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ค.ศ. 2007	148
4.1.2 กฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน	153
4.1.2.1 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ค.ศ. 1976	154
4.1.2.2 อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษ อื่นที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรมหรือย่ำยีศักดิ์ศรี ค.ศ. 1987	155
4.1.2.3 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. 2009	157
4.2 มาตรการทางกฎหมายคนเข้าเมืองในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติของ ต่างประเทศ	161
4.2.1 อนุสัญญาว่าด้วยข้อตกลงเชงเก้น ค.ศ. 1985	162
4.2.2 กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศอังกฤษ ค.ศ. 2006	165
4.2.3 กฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐสิงคโปร์ ค.ศ. 2008	167
4.2.4 กฎหมายคนเข้าเมืองของสาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. 2002	169
4.2.5 กฎหมายคนเข้าเมืองของประเทศญี่ปุ่น ค.ศ. 2012	173
4.3 มาตรการทางกฎหมายคนเข้าเมืองในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติของ ไทย	180
4.4 ความร่วมมือระหว่างประเทศ	190
4.4.1 อนุสัญญาสหประชาชาติต่อต้านองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่ จัดตั้งในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000	191
4.4.2 สนธิสัญญาความช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางอาญาระหว่าง ประเทศในภูมิภาคอาเซียน ค.ศ. 2004	192
4.4.3 อนุสัญญาว่าด้วยข้อตกลงเชงเก้น ค.ศ. 1985	195
4.4.4 พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. 2535	201
5 การอนุวัติการกฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ	208
5.1 การอนุวัติการกฎหมายระหว่างประเทศ	208
5.2 การอนุวัติการกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน	209
5.3 การปรับปรุงแก้ไขมาตรการทางกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย	209

บทที่	หน้า
5.4 การปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	220
5.4.1 ร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่...) พ.ศ.	228
5.4.2 ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะ ต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 (ฉบับที่...) พ.ศ.	231
6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	236
6.1 บทสรุป	236
6.2 ข้อเสนอแนะ	248
6.3 ข้อเสนอแนะเรื่องที่ต้องทบทวนต่อไป	250
บรรณานุกรม	252
ภาคผนวก	262
ภาคผนวก ก. รายชื่อผู้ให้สัมภาษณ์เชิงลึก	263
ภาคผนวก ข. รายชื่อผู้เข้าร่วมสนทนากลุ่ม	265
ภาคผนวก ค. รายชื่อผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น	267
ภาคผนวก ง. รูปภาพจากการวิจัย	271
ภาคผนวก จ. หนังสือขอความร่วมมือทำการวิจัย	283
ภาคผนวก ฉ. จดหมายการจัดสนทนากลุ่มเจาะจง (Focus group)	285
ภาคผนวก ช. จดหมายการเชิญสัมมนารับฟังความคิดเห็น (Hearing)	287
ภาคผนวก ซ. บันทึกข้อความ เรื่อง การบันทึกรายชื่อคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะ ต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักร	289
ภาคผนวก ฌ. บันทึกข้อความ เรื่อง หลักเกณฑ์การบันทึกข้อมูลคนต่างด้าวที่มี ลักษณะต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักรเพิ่มเติม	294
ภาคผนวก ฎ. คำสั่งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ พิจารณابันทึกและเปลี่ยนแปลงข้อมูลบุคคลต่างด้าวที่มี พฤติการณ์สมควรห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักร	298
ประวัติผู้เขียน	301

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
ตารางที่ 4.1	ตาราง แสดงการลงนามและให้สัตยาบันในกฎหมายระหว่างประเทศ ด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ.....	142
ตารางที่ 4.2	ตารางความร่วมมือตามกฎหมายระหว่างประเทศ.....	205
ตารางที่ 5.1	ร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	224