

วิทยานิพนธ์เรื่อง	การพัฒนากฎหมายคนเข้าเมืองเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ
คำสำคัญ	คนเข้าเมือง/การอนุวัติการกฎหมายคนเข้าเมือง/ร่างปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.
นักศึกษา	พันตำรวจเอกกมลสัน สุขมาก
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก	ศาสตราจารย์ ดร.สุณีย์ มัลลิกะมาส
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	รองศาสตราจารย์ประธาน วัฒนวานิชย์
หลักสูตร	นิติศาสตรดุษฎีบัณฑิต
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2558

บทคัดย่อ

เนื่องจากปี พ.ศ. 2558 ประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน จะมีนักท่องเที่ยว นักลงทุน และผู้ใช้แรงงานชาวต่างชาติจำนวนมากเดินทางเข้าออกผ่านประเทศไทย ทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายของประชากรได้อย่างเสรีไม่มีพรมแดน ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ประกอบกับพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่ใช้อยู่มีความล้าสมัย และไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงปรับปรุงแก้ไขกฎหมายคนเข้าเมือง เพื่อต่อต้านและยับยั้งการกระทำผิดในรูปแบบของอาชญากรรมข้ามชาติ

การวิจัยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำผิดในรูปแบบของอาชญากรรมข้ามชาติ การหาแนวทางการคัดกรองบุคคลต่างด้าวที่จะเดินทางเข้าประเทศและรูปแบบการปฏิบัติงานด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติขององค์กรและเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง การหาแนวทางอนุวัติการกฎหมายคนเข้าเมืองของไทย และการจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ประกอบด้วย วิจัยเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การระดมความเห็น กลุ่มเจาะจง (Focus group) และการรับฟังความคิดเห็น (Hearing)

ข้อค้นพบจากการวิจัยคือ แนวทางการอนุวัติการกฎหมายระหว่างประเทศมีประเด็นเรื่อง การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ การส่งบุคคลต่างด้าวกลับประเทศ โดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชน ส่วนประเด็นในจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. คือ การยกเลิกการตรวจลงตราและปฏิเสศการเข้าเมืองแก่ผู้กระทำผิดฐานลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานและปลอมแปลงหนังสือเดินทาง การไม่ส่งตัวบุคคลต่างด้าวไปยังประเทศที่มี

เหตุอันควรเชื่อได้ว่าบุคคลนั้นจะตกอยู่ภายใต้อันตรายที่จะถูกทรมาน การส่งตัวบุคคลต่างด้าวอายุต่ำกว่า 18 ปี กลับประเทศนั้นต้องเป็นไปเพื่อผลประโยชน์สูงสุดของเด็ก และเพิ่มเติม คำนิยาม ของคำว่า การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน และยกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 (ฉบับที่...) พ.ศ. ประกอบด้วยองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาบันทึกและเปลี่ยนแปลงข้อมูลคนต่างด้าว อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าว หลักเกณฑ์การบันทึกข้อมูลของคนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะต้องห้ามในกรณีที่คนต่างด้าวมีพฤติกรรมเปลี่ยนแปลงไป และการจัดทำคู่มือการฝึกอบรมตามกฎหมายนี้

ข้อเสนอแนะของการวิจัยคือ ให้นำร่างปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ไปสู่กระบวนการนิติบัญญัติเพื่อให้เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับได้ต่อไปให้สอดคล้อง กับ พินิจว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ค.ศ. 2000 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. 2009 อนุสัญญาต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรม ค.ศ. 1987 แล้วจึงจัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของบุคคลต่างด้าวตามความในมาตรา 12 (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามร่างที่ได้จัดทำไว้แล้ว และเสนอแนะให้มีการศึกษาวิจัยเรื่องสำคัญเกี่ยวกับเรื่องกรอบความร่วมมือการข้ามผ่านแดนตามหลักการของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของประชาคมอาเซียน