

ชื่อปัญหาพิเศษ	การวิเคราะห์คำวินิจฉัยของศาลปกครองที่เกี่ยวข้องกับองค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษากรณีผลการพิจารณาคดีของศาลปกครองระยอง ปี พ.ศ. 2546-2547
ชื่อผู้เขียนปัญหาพิเศษ	กิตติเกษม ชำนิไกร
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต (นโยบายสาธารณะ)
ปีการศึกษา	2547

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาประเภทของคดีระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบคำวินิจฉัยตามประเภทของคดีจากคำวินิจฉัยของศาลปกครองระยอง ปี พ.ศ. 2546-2547 โดยใช้กรอบแนวคิดการจัดกลุ่ม เนื้อหาตามประเภทคดีที่สามารถยื่นฟ้องต่อศาลปกครองตามมาตรา 9 ของพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 โดยมีสำนวนคดีคำวินิจฉัยที่นำมาวิเคราะห์จำนวน 24 คำวินิจฉัย สถิติที่ใช้คือ ความถี่ ส่วนประเด็นเนื้อหาใช้วิธีการจัดกลุ่มประเด็นที่เกี่ยวข้อง ผลการวิจัยมีดังนี้

ประเภทคดีปกครองระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับหน่วยงานของรัฐหรือกับหน่วยงานของเอกชน หรือกับประชาชน พบว่าประเภทคดีที่มีมากที่สุดคือ คดีเกี่ยวกับการออกกฎ คำสั่ง หรือ การกระทำทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จำนวน 19 คดี คำวินิจฉัยและเหตุผลประกอบคำวินิจฉัย คือ ประเภทคดีเกี่ยวกับการออกกฎ คำสั่ง หรือการกระทำทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย พบว่า มีการพิจารณาคำวินิจฉัยมี 18 คำพิพากษาที่มีคำสั่งไม่รับคำฟ้อง เหตุผลที่สำคัญ คือ ศาลปกครองระยองต้องตรวจคำฟ้องและคำวินิจฉัยเบื้องต้นว่า ศาลมีอำนาจรับคำฟ้องหรือไม่และผู้ฟ้องคดีไม่ยื่นฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามกฎหมาย ประเภทคดีเกี่ยวกับการละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้า พบว่า มีการพิจารณาคำวินิจฉัย 3 คำวินิจฉัย เหตุผลที่สำคัญ คือ องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญของประชาชนและผู้ได้รับความเดือดร้อน ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ขั้นตอนวิธีการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนหรือเสียหายใช้โดยเฉพาะก่อน ประเภทคดีเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือรับผิดชอบอย่างอื่น อันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย พบว่า มีการพิจารณาคำวินิจฉัย 6 คำวินิจฉัยมีคำพิพากษามีคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา 6 คำวินิจฉัย เหตุผลที่สำคัญ คือ ประเด็นหลักเป็นกรณีพิพาทเรื่องสิทธิในที่ดินหรือกรรมสิทธิ์ในที่ดินประเภทคดีเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง พบว่า มีการพิจารณา 2 คำวินิจฉัยเหตุผลที่สำคัญคือ ผู้ฟ้องคดียังไม่ได้ดำเนินการสั่งการแจ้งเวียนเป็นหนังสือให้ส่วนราชการต่างๆ ทราบว่าผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ละทิ้งงานทางราชการ ยังไม่เป็นคำสั่งศาลปกครอง ประเภทคดีอื่น ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดให้อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครอง พบว่า มีการพิจารณาคำวินิจฉัย 3 คำวินิจฉัย เหตุผลที่สำคัญ คือ เป็นคดีที่เกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของพระราชกฤษฎีกาอยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองสูงสุด