

มหาวิทยาลัยราชภัฏเทพสตรี อนุมัติวิทยานิพนธ์ เรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชน  
ในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี  
เสนอโดย นายกิตติรัฐ พวงชะบา เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตร  
มหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

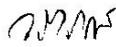


รองอธิการบดีฝ่ายวิชาการ

(ศาสตราจารย์ประดิษฐ์ พงศ์ทองคำ)

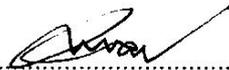
วันที่ 2 เดือน เมษายน พ.ศ. 2557

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



ประธานกรรมการ

(ดร. วราภรณ์ ทรัพย์รวงทอง)



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ปัญญา อนันตธนาชัย)



กรรมการ

(ดร. อริษา ลีมกิตติสุภสิน)



กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ไพศาล สวรรสวัสดิ์)

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี
อาจารย์ที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา อนันตธนาชัย ดร. อริษา ลิ้มกิติศุภสิน
ชื่อนักศึกษา	กิตติรัฐ พวงชะบา
สาขาวิชา	รัฐประศาสนศาสตร์
ปีการศึกษา	2556

## บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีความมุ่งหมายเพื่อ 1) ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี และ 2) เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี เมื่อจำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนทั้งหญิงและชายที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี จาก 9 ตำบล จำนวน 396 คน คำนวณโดยสูตรของยามาเนะและสุ่มแบบชั้นภูมิตามสัดส่วนประชากรขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ ได้แก่ แบบสอบถาม ที่มีค่าความเชื่อมั่น 0.849 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการทดสอบค่าที การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว การเปรียบเทียบค่าเฉลี่ยรายคู่ภายหลัง โดยใช้สูตรของฟิชเชอร์

ผลการวิจัยพบว่า

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาใน 4 ด้าน ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ในภาพรวมและรายด้านทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากด้านมากไปน้อย ดังนี้ ด้านการวางแผน ด้านการติดตามประเมินผล ด้านการได้รับผลประโยชน์ และด้านการดำเนินงานตามแผน

2. เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี จำแนกตามผู้ตอบเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ ไม่พบความแตกต่างที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ .05

Thesis Title	The Participation toward the Development Plan Construction of In Buri Subdistrict Administrative Organization in Sing Buri Province
Thesis Advisors	Asst. Prof Dr.Panya Anantathanachai Dr.Arisa Limkitisupsin
Name	Kittinat Puangchaba
Concentration	Public Administration
Academic Year	2013

### **ABSTRACT**

This research aims to 1) study the public participation in the plan development of In Buri District Administrative Organization in Sing Buri Province and 2) compare the public participation in In Buri District Administrative Organization in Sing Buri Province when classified by their status. The sample comprised 369 people in In Buri District Sing Buri Province, selected by using Yamane's formula and proportional stratified random sampling. The instrument used in this research was a questionnaire with a reliability of 0.849. The data were analyzed by percentages, mean, standard deviation, t-test, one-way ANOVA and Fisher's least - significant difference.

The findings of this research indicated that:

1. the participation in the plan development In Buri District Administrative Organization in Sing Buri Province both overall and individual item was rated at a moderate level, planning, follow-up and evaluation, beneficiaries, and implementation of the plan.

2. when comparing the public participation in In Buri District Administrative Organization in Sing Buri Province classified by their sex, age, education, career and income there was no statistical difference at .05.

## ประกาศคุณูปการ

วิทยานิพนธ์ ฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา อนันตชนาชัย และ ดร. อริษา ลี้มกิตติศุภสิน อาจารย์ที่ปรึกษา และคณะกรรมการทุกท่านที่ได้ให้ข้อคิด คำแนะนำตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องด้วยความเอาใจใส่อย่างยิ่ง จนการศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองสำเร็จลุล่วงสมบูรณ์ได้ ผู้ศึกษาค้นคว้าขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ช่วยอำนวยความสะดวกและให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีในการเก็บข้อมูล ขอขอบคุณผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่าน ที่ได้เสียสละเวลาในการให้ความร่วมมือต่อการตอบแบบสอบถามที่เป็นประโยชน์ในการนำไปพัฒนาการทำงานให้มีคุณภาพยิ่งขึ้นไป

คุณค่าและประโยชน์อันพึงมีจากการศึกษาค้นคว้าฉบับนี้ คณะผู้ศึกษาค้นคว้าขอขอบและอุทิศแด่ผู้มีพระคุณทุก ๆ ท่าน

กิตตินันท์ พวงชะบา

## สารบัญ

	หน้า
หน้าอำนวยการ	ก
บทคัดย่อภาษาไทย	ข
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ค
ประกาศคุณูปการ	ง
สารบัญ	จ
สารบัญตาราง	ช
สารบัญภาพ	ญ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ภูมิหลัง.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
ขอบเขตของการวิจัย.....	3
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
สมมติฐานของการวิจัย.....	6
บทที่ 2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	7
ความหมายของการปกครองท้องถิ่น.....	7
องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น.....	8
ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น.....	9
หน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยการปกครองท้องถิ่น.....	10
แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล.....	11
ความเป็นมาองค์การบริหารส่วนตำบล.....	11
โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล.....	12
แผนภูมิโครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล	13
ข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี	
จังหวัดสิงห์บุรี.....	16
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	19

	หน้า
บทที่ 2 (ต่อ)	
ความหมายของการมีส่วนร่วม.....	19
ความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	20
ประโยชน์ของการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	20
หลักการสร้างการมีส่วนร่วม.....	22
รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	23
ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	24
แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบล.....	25
ความหมายของการวางแผน.....	25
ความสำคัญของการวางแผน (significance of planning).....	25
ประโยชน์ของการวางแผน (advantages of planning).....	26
ข้อจำกัดในการวางแผน.....	27
ลำดับขั้นในกระบวนการวางแผน (steps in planning process)	28
ข้อมูลสังเขปของแผนพัฒนาตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัด สิงห์บุรี.....	29
ความหมายของแผนพัฒนา.....	29
ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี.....	30
วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี.....	30
ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี.....	30
ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี.....	33
แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการกับแผนพัฒนาส่วน ตำบล ด้านการวางแผน ด้านการปฏิบัติ ด้านการติดตามประเมินผล และการได้รับผลประโยชน์.....	34
การวางแผน.....	34
การปฏิบัติตามแผน.....	35
การติดตามประเมินผล.....	35
การได้รับผลประโยชน์.....	38
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	38
บทที่ 3   วิธีดำเนินการวิจัย.....	44
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	44

	หน้า
บทที่ 3 (ต่อ)	
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	45
ขั้นตอนในการสร้างเครื่องมือ.....	46
การหาคุณภาพเครื่องมือ.....	46
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	47
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	47
การใช้สถิติวิเคราะห์ข้อมูล.....	48
บทที่ 4	
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	51
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	51
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	51
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	52
บทที่ 5	
สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	64
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	64
สมมติฐานของการวิจัย.....	64
วิธีดำเนินการวิจัย.....	64
สรุปผล.....	66
อภิปรายผล.....	68
ข้อเสนอแนะ.....	71
บรรณานุกรม.....	72
ภาคผนวก.....	76
ภาคผนวก ก แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	77
ภาคผนวก ข รายนามผู้เชี่ยวชาญในการตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ...	84
ภาคผนวก ค.การหาคุณภาพเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	86
ภาคผนวก ง หนังสือขอความอนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบ คุณภาพเครื่องมือ.....	92
ภาคผนวก จ หนังสือขอความอนุเคราะห์เพื่อทดลองใช้เครื่องมือในการ วิจัย.....	98
ภาคผนวก ฉ หนังสือขอความอนุเคราะห์เก็บข้อมูลในการวิจัย.....	100
ประวัติผู้ทำวิทยานิพนธ์.....	102

## สารบัญตาราง

		หน้า
ตาราง 1	ข้อมูลการปกครองจังหวัดสิงห์บุรี.....	17
ตาราง 2	จำนวนประชากรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี.....	17
ตาราง 3	จำนวนประชากรที่มีสิทธิเลือกตั้งในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี..	44
ตาราง 4	จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามสัดส่วนกับจำนวน ประชากรของแต่ละตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี.....	45
ตาราง 5	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามตามสถานภาพส่วนบุคคล.....	52
ตาราง 6	ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การ บริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ด้านการ วางแผน.....	54
ตาราง 7	ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การ บริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ด้านการ ดำเนินงานตามแผน.....	55
ตาราง 8	ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การ บริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ด้านการติดตาม ประเมินผล.....	56
ตาราง 9	ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การ บริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ด้านการได้รับ ผลประโยชน์.....	57
ตาราง 10	ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การ บริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ในภาพรวม.....	58
ตาราง 11	ผลการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี จำแนกตามเพศ.....	59
ตาราง 12	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียวของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี จำแนกตามอายุ.....	60

	หน้า
ตาราง 13 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียวของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี จำแนกตามระดับการศึกษา.....	61
ตาราง 14 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียวของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี จำแนกตามอาชีพ.....	62
ตาราง 15 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียวของการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขต อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี จำแนกตามรายได้.....	63

## สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	6
ภาพ 2 โครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	14
ภาพ 3 ผังโครงสร้างอัตรากำลัง.....	18