

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(7)
บทนำ.....	1
บทที่	
1. แนวความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการกระทำของฝ่ายปกครอง	7
1.1 หลักการพื้นฐานว่าด้วยการควบคุมตรวจสอบการกระทำของฝ่ายปกครอง.....	7
1.1.1 แนวความคิดว่าด้วยหลักนิติรัฐ	7
1.1.1.1 หลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	7
1.1.1.2 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน.....	10
1.1.1.3 หลักการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	11
ก. การกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย	11
ข. การควบคุมการกระทำทางปกครองโดยองค์กรตุลาการ ...	12
1.1.2 ข้อความคิดพื้นฐานว่าด้วยการกระทำของรัฐ.....	13
1.1.2.1 การกระทำทางนิติบัญญัติ	14
1.1.2.2 การกระทำทางบริหาร	19
1.1.2.3 การกระทำทางตุลาการ	22
1.2 ข้อพิจารณาว่าด้วยข้อพิพาททางปกครอง	25
1.2.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง.....	28
1.2.2 ข้อพิจารณาว่าด้วยฝ่ายปกครอง.....	30
1.2.3 ประเภทของการกระทำทางปกครอง	38

2. อำนาจศาลปกครองในการในการควบคุมองค์กรฝ่ายปกครองที่เป็นอิสระและ องค์กรตามรัฐธรรมนูญในระบบกฎหมายต่างประเทศ	49
2.1 ประเทศฝรั่งเศส	49
2.1.1 องค์กรฝ่ายปกครองของรัฐที่เป็นอิสระในระบบกฎหมายประเทศ ฝรั่งเศส.....	50
2.1.2 องค์กรตามรัฐธรรมนูญในระบบกฎหมายประเทศฝรั่งเศส	67
2.1.3 เขตอำนาจศาลปกครองประเทศฝรั่งเศสในการตรวจสอบ องค์กรฝ่ายปกครองของรัฐที่เป็นอิสระและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ	70
2.1.3.1 ระบบศาลปกครองของฝรั่งเศส	70
2.1.3.2 อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองฝรั่งเศส.....	72
ก. อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองชั้นต้น.....	72
ข. อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองชั้นอุทธรณ์.....	72
ค. อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองสูงสุด	73
2.2 ประเทศเยอรมนี	74
2.2.1 องค์กรฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	74
2.2.1.1 การจัดโครงสร้างขององค์กรฝ่ายปกครองเยอรมัน	74
2.2.1.2 ข้อพิจารณาเกี่ยวกับองค์กรปกครองโดยทั่วไป	75
2.2.2 องค์กรตามรัฐธรรมนูญในระบบกฎหมายเยอรมัน	78
2.2.3 เขตอำนาจศาลปกครองประเทศเยอรมนีในการตรวจสอบองค์กรฝ่าย ปกครองและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ	83
2.2.3.1 การจัดโครงสร้างของศาลปกครองเยอรมัน	84
2.2.3.2 เขตอำนาจของศาลปกครองเยอรมัน.....	85
ก. การกำหนดเขตอำนาจฟ้องคดีปกครองของเยอรมัน	85
ข. อำนาจของศาลปกครองแต่ละชั้นศาล.....	89

3. อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและอำนาจศาลปกครองในการควบคุมองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ	90
3.1 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	
3.1.1 คณะกรรมการการเลือกตั้ง	97
3.1.1.1 โครงสร้างของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	97
ก. คณะกรรมการการเลือกตั้ง	97
ข. คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด	97
ค. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	99
3.1.1.2 อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	100
ก. การควบคุม ดำเนินการจัด ตรวจสอบการเลือก การสรรหา รวมทั้งการออกเสียงประชามติ	100
ข. วางระเบียบเกี่ยวกับข้อห้ามในการปฏิบัติหน้าที่ของ คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรี.....	103
ค. ควบคุมการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง	103
ง. อำนาจหน้าที่อื่น	103
3.1.2 ผู้ตรวจการแผ่นดิน.....	107
3.1.2.1 โครงสร้างของผู้ตรวจการแผ่นดิน.....	108
ก. ผู้ตรวจการแผ่นดิน.....	108
ข. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน	108
3.1.2.2 อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญของผู้ตรวจการแผ่นดิน	108
ก. การพิจารณาและสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียน.	108
ข. การควบคุมจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ	109
ค. การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายของ บทบัญญัติแห่งกฎหมาย.....	109
ง. อำนาจหน้าที่อื่น	110

3.1.3 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	111
3.1.3.1 โครงสร้างของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ.....	112
ก. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ.....	112
ข. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำ จังหวัด.....	112
ค. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตแห่งชาติ.....	113
3.1.3.2 อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	113
ก. อำนาจไต่สวนข้อเท็จจริงและสรุปสำนวนเกี่ยวกับการถอดถอน และการดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ..	113
ข. การตรวจสอบทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	114
ค. อำนาจหน้าที่อื่น	115
3.1.4 คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	115
3.1.4.1 โครงสร้างของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	115
ก. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	115
ข. คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง.....	115
ค. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	116
3.1.4.2 อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญคณะกรรมการตรวจเงิน แผ่นดิน.....	116
ก. อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐาน ให้คำปรึกษา เสนอแนะ เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน	117
ข. วินิจฉัยความผิดทางงบประมาณและการคลัง.....	117
ค. อำนาจหน้าที่อื่น	118

3.2	อำนาจศาลปกครองในการควบคุมตรวจสอบองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	118
3.2.1	อำนาจศาลปกครองตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ	119
3.2.1.1	กรณีที่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง	119
3.2.1.2	กรณีที่ไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง	125
3.2.2	อำนาจศาลปกครองตามบทบัญญัติกฎหมายอื่น	131
3.2.2.1	กรณีที่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง	131
3.2.2.2	กรณีที่ไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง	135
4.	บทวิเคราะห์การฟ้องคดีต่อศาลปกครองกรณีฟ้ององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาท.....	137
4.1	ปัญหาการกำหนดขอบเขตและลักษณะของการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยตรงขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	137
4.1.1	ปัญหาการตีความของศาลเกี่ยวกับการใช้อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นอำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยตรง.....	138
4.1.2	ปัญหาของการใช้อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยตรง.....	156
4.1.3	ปัญหาการตรวจสอบกฎหมายขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยชี้ขาดขององค์กรตามรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นการใช้อำนาจโดยตรงขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ	161
4.2	ปัญหาจากแนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองเกี่ยวกับการใช้อำนาจโดยตรงตามรัฐธรรมนูญขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	165
5.	สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ.....	175
	บรรณานุกรม	183
	ประวัติการศึกษา.....	189