

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1. ความสำคัญและปัญหา

ผู้ศึกษาวิทยานิพนธ์ได้มีโอกาสในการเข้าร่วมการประชุมวิชาการเกี่ยวกับปัญหาของ คนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในการใช้บริการธนาคารพาณิชย์ไทย จำกัด ทำให้ได้ทราบ ปัญหาของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในการใช้เอกสารแสดงตนเพื่อทำธุรกรรมทางการเงินผ่าน บริการของไปรษณีย์ และจากปัญหาดังกล่าวทำให้ผู้ศึกษาวิทยานิพนธ์ต้องการศึกษาว่า หากคนไร้ รัฐ ไร้สัญชาตินำเอกสารแสดงตนไปทำธุรกรรมทางการเงินโดยการขอเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคาร พาณิชยจะมีปัญหาและอุปสรรคในการเปิดบัญชีหรือไม่ และคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติมีปัญหาในการทำ ธุรกรรมทางการเงินอย่างไร รวมทั้งปัญหาของธนาคารพาณิชย์และไปรษณีย์ในการให้บริการทาง การเงินแก่คนไร้รัฐ ไร้สัญชาติมีความแตกต่างกันหรือไม่ อย่างไร

ดังนั้น เพื่อให้ผู้ศึกษามีความเข้าใจปัญหาสิทธิในทรัพย์สินของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ ผู้ ศึกษาวิทยานิพนธ์จึงได้ศึกษาสถานการณ์ทางด้านความคิดเกี่ยวกับการจัดการประชากร และ ความหมายของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติเพื่อให้ผู้ศึกษาสามารถจำแนกประเภทและลักษณะของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในประเทศไทยได้ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาลิทธิในการครอบครองหรือการเป็น เจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินและสิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงินกับธนาคารพาณิชย์และ ไปรษณีย์ ในการใช้เอกสารแสดงตนในการทำธุรกรรมและการแสดงสิทธิในทรัพย์สิน

การศึกษาวิตยานิพนธ์ฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจศึกษาปัญหาและอุปสรรค ของของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในเข้าสู่สิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในเงิน เนื่องจากในการศึกษา วิทยานิพนธ์ฉบับต่าง ๆ มีการศึกษาปัญหาการเข้าสู่สิทธิประเภทต่าง ๆ ของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติใน ด้านต่าง ๆ แล้ว แต่การศึกษาลิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในเงินของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติยังไม่มี ผู้ ศึกษา ดังนั้น ผลจากการศึกษาวิตยานิพนธ์ฉบับนี้จะเป็นแนวทางในการศึกษาปัญหาและเป็น ข้อมูลสำคัญประกอบในการพิจารณากำหนดแนวทางในการให้ความช่วยเหลือเพื่อให้นักไร้รัฐ ไร้ สัญชาติเพื่อได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานของการดำเนินชีวิตได้อย่างสมศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์

## 2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

การศึกษาวិทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้ศึกษาวิทยานิพนธ์มีวัตถุประสงค์หลัก 5 ประการ คือ

1. เพื่อศึกษาปัญหาของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย โดยศึกษาปัญหาการใช้เอกสารแสดงตนในการทำธุรกรรมต่าง ๆ และการแสดงสิทธิในทรัพย์สินต่อผู้อื่นโดยอาศัยสิทธิตามกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน
2. เพื่อศึกษาความหมายของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติโดยสามารถจำแนกประเภทและลักษณะสำคัญของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติได้เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการศึกษาปัญหาสิทธิในทรัพย์สินของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ
3. เพื่อศึกษาปัญหาของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในการเข้าสู่สิทธิในทรัพย์สินโดยอาศัยสิทธิตามกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน
4. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในประเทศไทยที่ถือแบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข) เป็นเอกสารแสดงตนในการขอเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์ และศึกษาปัญหาของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในการฝากและส่งเงินกับไปรษณีย์
5. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติที่ไม่มีเอกสารแสดงตนหรือมีแบบรับรองเอกสารแสดงตนในการทำธุรกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สินเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอแนะในการศึกษา

## 3. ขอบเขตของการศึกษา

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ผู้ศึกษาวิทยานิพนธ์มุ่งศึกษาสิทธิของ “คนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ” ที่มีเลขประจำตัว 13 หลักแล้ว แต่ยังไม่ได้อายบัตรบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนโดยถือแบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข) เป็นเอกสารแสดงตนในการขอเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์” โดยศึกษาปัญหาการเข้าสู่สิทธิในเงินของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในการขอเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์ และศึกษาปัญหาของธนาคารพาณิชย์ในการให้บริการทางการเงินแก่คนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ ซึ่งมีแบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข) เป็นเอกสารแสดงตนในการเปิดบัญชีเงินฝากเพื่อฝากและถอนเงินกับธนาคารพาณิชย์

#### 4. บทนิยาม

บทนิยามศัพท์นี้เป็นการกำหนดความหมายของผู้เขียนวิทยานิพนธ์เพื่อกำหนดขอบเขตของเรื่องที่ทำการศึกษาเพื่อให้มีความเข้าใจตรงกันและการกำหนดความหมายของหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้องกับคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติ และระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“สิทธิในเงิน” หมายถึง สิทธิของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในการทำธุรกรรมทางการเงิน โดยใช้แบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข) เป็นเอกสารแสดงตนในการเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์

“สิทธิในทรัพย์สิน” หมายถึง สิทธิในการครอบครองและการถือกรรมสิทธิ์ในสังหาริมทรัพย์ที่มีทะเบียน เช่น รถยนต์ และสังหาริมทรัพย์ที่ไม่มีทะเบียน ซึ่งถือเป็นสังหาริมทรัพย์โดยทั่วไป โดยคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติมีสิทธิครอบครองทั้งสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์แต่สำหรับการถือกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์จะมีข้อจำกัดบางประการตามที่กฎหมายกำหนด

“การทำธุรกรรมทางการเงิน” หมายถึง สิทธิของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในการฝาก-ถอนเงินกับธนาคารพาณิชย์โดยใช้แบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ก-ข) ซึ่งออกโดยหน่วยงานราชการเป็นเอกสารแสดงตนในการเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์เพื่อฝากและถอนเงินกับธนาคารพาณิชย์และการฝากส่งเงินโดยผ่านบริการทางการเงินของไปรษณีย์

“บุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน<sup>1</sup>” หมายถึง บุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรแต่ไม่มีรายการในทะเบียนบ้าน (ท.ร.13 และ ท.ร.14) เนื่องจากไม่ปรากฏหลักฐานยืนยันถิ่นกำเนิด หรือประวัติของบุคคลหรือมีหลักฐานไม่เพียงพอที่นายทะเบียนจะพิจารณาเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน ทั้งนี้ ไม่รวมถึงคนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยมิชอบด้วยกฎหมายที่ไม่อยู่ในความควบคุมของทางราชการ หรือ รัฐไม่มีนโยบายผ่อนผันให้อาศัยอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ

“แบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข)” หมายถึง แบบที่ได้รับการจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน และมีเลข 13 หลักแล้ว แต่อยู่ระหว่างรอถ่ายบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ซึ่งเป็นบัตรพลาสติกชนิดที่มีแถบแม่เหล็ก โดยด้านหน้าของบัตรจะมีสีขาว ส่วนด้านหลังของบัตร (ด้านที่มีแถบ

---

<sup>1</sup> ข้อ 3 ของระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการสำรวจและจัดทำทะเบียนสำหรับบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน พ.ศ. 2548

แม่เหล็ก) จะมีสี่ชมพู แบบ ท.ร.38 ข ออกโดยหน่วยงานหรือองค์กรที่น่าเชื่อถือซึ่งในปัจจุบันคือ หน่วยงานราชการ

## 5. วิธีการศึกษา

การศึกษาวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้ศึกษาวิทยานิพนธ์ได้จำแนกวิธีการศึกษาออกเป็น 2 วิธี ดังนี้

1. ศึกษาโดยผ่านการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) เป็นการศึกษา เอกสารใน 2 ระดับ ได้แก่

การศึกษาในระดับปฐมภูมิ (Primary Source) คือ การศึกษากฎหมายภายในที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมทั้งกฎ ระเบียบ คำสั่ง ประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย และศึกษากฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาในระดับทุติยภูมิ (Secondary Source) คือ การศึกษารายงานผล การศึกษา รายงานการวิจัยบุคคลที่มีปัญหาเกี่ยวกับสถานภาพทางบุคคลและที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนคดีศึกษาแนวคิด หรือข้อเสนอแนะจากเวทีการประชุมและการเสวนาทางวิชาการในรูปแบบ ของเอกสาร

2. การศึกษาโดยผ่านการวิจัยเชิงปฏิบัติการ (Field Research)

การศึกษาซึ่งจะนำมาซึ่งข้อเท็จจริงแห่งปัญหา รวมถึงองค์ความรู้ซึ่งสามารถจำแนก ได้ ดังนี้

2.1 ศึกษาโดยผ่านการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือการรับฟังความคิดเห็นจาก เวทีการสัมมนา หรือการเสวนาทางวิชาการ การประชุมในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่ไม่มีสถานะ ทางทะเบียน คนไร้รัฐ คนไร้สัญชาติ และบุคคลที่มีปัญหาทางด้านสถานะทางทะเบียน

2.2 การศึกษาโดยผ่านการสัมภาษณ์หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ โดยขอข้อมูลและความคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบกฎหมาย กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับคนไร้รัฐและคนไร้ สัญชาติ เอกสารแสดงตนในการขอเปิดบัญชีเงินฝาก รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคของคนไร้รัฐและ คนไร้สัญชาติในการเข้าสู่สิทธิในเงิน โดยหน่วยงานที่ทำการสัมภาษณ์ ได้แก่

- (1) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
- (2) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
- (3) เทศบาลตำบลพระสมุทรเจดีย์ จังหวัดสมุทรปราการ
- (4) ธนาคารแห่งประเทศไทย

(5) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สาขากระทรวงการคลัง

(6) ธนาคารออมสิน สาขากระทรวงการคลัง

(7) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(8) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาซอยอารีย์สัมพันธ์

(9) ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) สาขาป้อมพระจุลจอมเกล้า จังหวัด

สมุทรปราการ

(10) ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) สาขาพระสมุทรเจดีย์ จังหวัด

สมุทรปราการ

2.3 ศึกษาโดยผ่านการสัมภาษณ์บุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน ได้แก่ นางบุญมี บุญชา มารดาของเด็กชายวิษณุ บุญชา และเด็กชายวิษณุ บุญชา เพื่อสอบถามประวัติความเป็นมา การดำรงชีวิตและเอกสารแสดงตนที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำบัตรประจำตัวเพื่อใช้ในการแสดงตนและการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านสถาบันการเงิน

2.4 ศึกษาโดยผ่านกรณีศึกษา (Test Case) โดยการพาเด็กชายวิษณุ บุญชา เกิดเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2537 อายุ 15 ปี ที่โรงพยาบาลบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี และมีมารดาชื่อนางบุญมี (หรือปัจจุรา) บุญชา เด็กชายวิษณุเป็นคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ แต่ต่อมาเมื่อต้นปี 2552 ได้รับการสำรวจจากสถานศึกษาและจัดทำทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนจึงไม่เป็นคนไร้รัฐ แต่ยังมีสัญชาติซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิสูจน์สัญชาติ ปัจจุบันเด็กชายวิษณุมีเลข 13 หลัก แต่อยู่ระหว่างการจัดทำถ่ายบัตรประจำตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนและได้รับการบันทึกรายการสถานะบุคคลทะเบียนประวัติประเภท ท.ร.38 ก ตามมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534 และมีสถานะเป็นคนต่างด้าวในทะเบียนราษฎรไทยประเภท ท.ร.38 ก โดยถือแบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข) เป็นเอกสารแสดงตนเพื่อไปขอเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์

## 6. คำโครงการศึกษา

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ได้แบ่งการศึกษาสิทธิในทรัพย์สินของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ : ศึกษากรณีการทำธุรกรรมทางการเงินของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ ออกเป็น 5 บท โดยมีรายละเอียดและลำดับการศึกษา ดังนี้

### บทที่ 1 บทนำ

ในบทนี้เป็นการศึกษาสถานการณ์โดยทั่วไปของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในประเทศไทยว่า คนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในประเทศไทยมีใครบ้างและมีสิทธิตามกฎหมายอย่างไร โดยเป็นการศึกษา ผ่านการกำหนดคำถาม เพื่อให้ผู้ศึกษามีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่เป็นเป้าหมาย ในการศึกษาและสิทธิของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ ซึ่งจะเป็นพื้นฐานต่อการศึกษาวิทยานิพนธ์ในบทต่อไป

### บทที่ 2 ความหมายและลักษณะสำคัญของความไร้รัฐและไร้สัญชาติ

ในบทนี้มีโจทย์ในการวิจัย คือ คนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติมีความหมายและลักษณะ สำคัญแตกต่างกันอย่างไร และคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในประเทศไทยสามารถจำแนกได้กี่ประเภทและมีสิทธิแตกต่างกันอย่างไร

### บทที่ 3 สิทธิในทรัพย์สินของคนไร้รัฐและไร้สัญชาติ

ในบทนี้มีโจทย์ในการวิจัย คือ สิทธิของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในการถือครองและเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินโดยอาศัยตามกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชนมีความแตกต่างกันอย่างไร และเหตุใดคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติจึงถูกจำกัดสิทธิในทรัพย์สินตามกฎหมายมหาชน

### บทที่ 4 สิทธิในเงินของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติ

ในบทนี้มีโจทย์ในการวิจัย คือ สิทธิของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในการทำธุรกรรมทางการเงิน โดยใช้แบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข) เป็นเอกสารแสดงตน เพื่อขอเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์มีปัญหาและอุปสรรคในการทำธุรกรรมทางการเงินหรือไม่ และคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติมีสิทธิฝากและส่งเงินผ่านไปรษณีย์หรือไม่ อย่างไร

### บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ

ในบทนี้เป็นการสรุปและเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาสิทธิในทรัพย์สินของคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในการแสดงสิทธิในทรัพย์สินและปัญหาการทำธุรกรรมทางการเงินผ่านธนาคารพาณิชย์และกิจการไปรษณีย์เพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาหรือเป็นข้อมูลในการ

กำหนดนโยบายหรือมาตรการสำคัญในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในทรัพย์สินของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

## 7. สมมติฐานการศึกษา

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีสมมติฐานในการศึกษา ดังนี้

ประการแรก คนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในประเทศไทยมีปัญหาเกี่ยวกับการใช้เอกสารแสดงตนในการทำธุรกรรมและการแสดงสิทธิในทรัพย์สินตามกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน

ประการที่สอง คนไร้รัฐ เป็นบุคคลที่ไม่มีรัฐหนึ่งรัฐโดยยอมรับหรือถูกปฏิเสธความเป็นราษฎร ในขณะที่คนไร้สัญชาติอาจมีรัฐหรือไร้รัฐก็ได้ และคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติในประเทศไทยสามารถแบ่งกลุ่มเพื่อเป็นประโยชน์ในการศึกษาความแตกต่างด้านทะเบียนและสิทธิตามกฎหมาย

ประการที่สาม สิทธิในการครอบครองและการถือครองกรรมสิทธิ์ในสังหาริมทรัพย์ที่มีทะเบียน เช่น รถยนต์ และสังหาริมทรัพย์ที่ไม่มีทะเบียน ซึ่งถือเป็นสังหาริมทรัพย์โดยทั่วไป โดยคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติมีสิทธิครอบครองทั้งสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์แต่สำหรับการถือกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์จะมีข้อจำกัดบางประการตามที่กฎหมายกำหนด

ประการที่สี่ คนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติมีสิทธิในเงินจึงสามารถทำธุรกรรมทางการเงินโดยใช้แบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข) เป็นเอกสารแสดงตนในการขอเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์ได้ โดยคนไร้รัฐและคนไร้สัญชาติมีสิทธิในเงินตามกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน

ประการที่ห้า คนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในประเทศไทยมี 5 ประเภทและมีเอกสารแสดงตนที่แตกต่างกันไปตามสิทธิของกฎหมาย ทำให้มีปัญหาและอุปสรรคในการทำธุรกรรมหรือการแสดงสิทธิในทรัพย์สิน

## 8. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เพื่อศึกษาปัญหาการใช้เอกสารแสดงตนในการทำธุรกรรมกับหน่วยงานต่าง ๆ และปัญหาการแสดงสิทธิในทรัพย์สินตามกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน
2. เพื่อให้มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับความหมายของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติและสามารถจำแนกประเภทและลักษณะสำคัญของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติในประเทศไทยได้

3. เพื่อให้มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิในการครอบครองและการเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของคนต่างด้าวในประเทศไทย รวมทั้งสิทธิในทรัพย์สินของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติตามกฎหมายเอกชนและกฎหมายมหาชน

4. เพื่อให้มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาในการเข้าสู่สิทธิในเงินของคนไร้รัฐ และคนไร้สัญชาติที่ถือแบบรับรองรายการทะเบียนประวัติบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน (ท.ร.38 ข) เป็นเอกสารแสดงตน ในการขอเปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารพาณิชย์

5. เป็นการนำตัวเองเข้าสู่ปัญหาและได้ทดลองเป็นผู้ช่วยเหลือสังคมเพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาของสังคมและเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการเข้าสู่สิทธิในเงินของคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดนโยบายหรือมาตรการสำคัญที่เกี่ยวข้องกับคนไร้รัฐ ไร้สัญชาติ