

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

องค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรมในร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ปัจจุบันได้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่นขึ้นเพื่อบังคับใช้แทนฉบับเดิม โดยอยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาเพื่อตราเป็นกฎหมายใช้บังคับต่อไป ซึ่งในส่วนขององค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ที่เป็นปัจจัยสนับสนุนให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพนั้น ได้ถูกบัญญัติไว้ในมาตรา 27 ถึง 36 มีรายละเอียดดังนี้คือ

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น ตามมาตรา 27 ให้เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ถ.” ประกอบด้วย กรรมการจำนวนเจ็ดคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งตามมาตรา 29 โดยที่กรรมการ ก.พ.ถ. ต้องทำงานเต็มเวลา และให้เลขาธิการ ก.ถ. เป็นเลขานุการของ ก.พ.ถ.

ผู้จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการ ก.พ.ถ.ตามมาตรา 28 ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

1. มีสัญชาติไทย
2. มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปี
3. มีคุณสมบัติอื่นอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

1) เคยเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน คณะกรรมการข้าราชการครู คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ หรือ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

2) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการกฤษฎีกาหรือเป็นกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

3) รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ หรือเทียบเท่า หรือตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองชั้นต้น

4) รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอัยการพิเศษประจำเขต หรือเทียบเท่า

5) เป็นหรือเคยเป็นผู้สอนวิชาสถาบันอุดมศึกษา ในสาขานิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ หรือวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน โดยดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่ง ไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์มาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

6) เคยเป็นผู้บริหารท้องถิ่นมาแล้วไม่น้อยกว่าแปดปี หรือเคยเป็นสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่าสิบสองปี หรือเคยเป็นผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมกันไม่น้อยกว่าสิบสองปี

7) รับราชการ หรือเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาแล้วไม่น้อยกว่าสี่สิบปี

8) รับราชการ หรือเคยรับราชการในตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง หรือเทียบเท่าตามที่ ก.ถ. กำหนด

คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ถ. ตามมาตรา 29 ประกอบด้วยประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธาน รองประธานศาลฎีกาที่ได้รับมอบหมายจากประธานศาลฎีกาหนึ่งคน อัยการสูงสุด ประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และให้ เลขานุการ ก.ถ. เป็นเลขานุการ

ให้คณะกรรมการคัดเลือกมีหน้าที่คัดเลือกบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา 28 จำนวนเจ็ดคน เพื่อเป็น ก.พ.ถ.

ให้ผู้ได้รับคัดเลือกตามวรรคสองประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ก.พ.ถ. แล้วให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ถ. ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

กรรมการ ก.พ.ถ. ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 30 ดังต่อไปนี้

1. เป็นข้าราชการ
2. เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใด
3. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
4. เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ
5. เป็นกรรมการในองค์กรกลางบริหารงานบุคคลในหน่วยงานของรัฐ

6. ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอย่างอื่นหรือดำรงตำแหน่งหรือประกอบกิจการใดๆ หรือเป็น
กรรมการในหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ ก.ถ. กำหนด

ผู้ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ ก.พ.ถ. ตามมาตรา 31 ผู้ใดมีลักษณะต้องห้าม
ตามมาตรา 30 ผู้นั้นต้องลาออกจากการเป็นบุคคลซึ่งมีลักษณะต้องห้ามหรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่
เชื่อได้ว่าตนได้เลิกการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพหรือการประกอบกิจการอันมีลักษณะต้องห้าม
ดังกล่าวต่อเลขาธิการ ก.พ.ถ. ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับคัดเลือก

ในกรณีที่ผู้ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ ก.พ.ถ. มิได้ลาออกหรือเลิกการประกอบอาชีพ
หรือวิชาชีพหรือการประกอบกิจการดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้นั้นมิเคย
ได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการ ก.พ.ถ. และให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ถ. ขึ้นใหม่

กรรมการ ก.พ.ถ. ตามมาตรา 32 มีวาระการดำรงตำแหน่งหกปีนับแต่วันที่
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

ให้กรรมการ ก.พ.ถ. ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่
ต่อไปจนกว่าจะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งกรรมการ ก.พ.ถ. ใหม่

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการ ก.พ.ถ. ตามมาตรา 33 พ้นจาก
ตำแหน่งเมื่อ

1. ตาย
2. ลาออก
3. มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
4. ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 28 หรือมาตรา 30
5. ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้จะมีการรอกการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอก
การลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

6. ไม่สามารถปฏิบัติงานได้เต็มเวลาอย่างสม่ำเสมอตามระเบียบของ ก.พ.ถ. เมื่อมี
กรณีตาม วรรคหนึ่งให้กรรมการ ก.พ.ถ. เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่า ก.พ.ถ.
ประกอบด้วยกรรมการ ก.พ.ถ. เท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่มีกรรมการ ก.พ.ถ. เหลืออยู่ไม่ถึงห้าคน

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือกรณีที่กรรมการ ก.พ.ถ. พ้นจากตำแหน่งตามวาระ
ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ถ. แทนกรรมการ ก.พ.ถ. ซึ่งพ้นจาก
ตำแหน่งโดยเร็ว

ก.พ.ถ. มีอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา 34 ดังต่อไปนี้

1. เสนอแนะต่อ ก.ถ. เพื่อให้ ก.ถ. ดำเนินการจัดให้มีหรือปรับปรุงนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

2. พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา 83

3. พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ตามมาตรา 93

4. พิจารณาเรื่องการคุ้มครองระบบคุณธรรมตามมาตรา 95

5. ออกกฎ ก.พ.ถ. ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎ ก.พ.ถ. เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

6. แต่งตั้งบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ ก.พ.ถ. กำหนด เพื่อเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์หรือเป็นกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์

ให้กรรมการ ก.พ.ถ. กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ตามมาตรา 35 ได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกา และให้มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง

การประชุมของคณะกรรมการ ก.พ.ถ. กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัย ร้องทุกข์ ตามมาตรา 36 ให้เป็นไปตามระเบียบที่ ก.พ.ถ. กำหนด

ภาคผนวก ข

องค์การพิทักษ์ระบบคุณธรรมกรุงเทพมหานครในร่างพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

กรุงเทพมหานครได้ตระหนักถึงการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากผลของการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ซึ่งส่งผลให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในเรื่องของการบริหารงานบุคคลไปจากเดิม โดยเฉพาะบทบัญญัติเกี่ยวกับการคุ้มครองระบบคุณธรรม โดยรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีองค์การพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างระบบคุ้มครองคุณธรรมและจริยธรรม ดังนั้นกรุงเทพมหานครซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง จึงได้เตรียมการรองรับผลที่จะเกิดขึ้นตามกฎหมายและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในเรื่องของระบบคุณธรรม ร้องทุกข์ และสร้างระบบคุ้มครองคุณธรรมและจริยธรรมให้เกิดขึ้นในราชการกรุงเทพมหานคร โดยได้บัญญัติให้มีองค์การพิทักษ์ระบบคุณธรรมกรุงเทพมหานครไว้ในร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ในมาตรา 24 ถึงมาตรา 32 รายละเอียดมี ดังนี้คือ

1. โครงสร้างของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมกรุงเทพมหานคร

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมกรุงเทพมหานครตามมาตรา 24 เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร” ประกอบด้วยกรรมการจำนวนห้าคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยที่กรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร ต้องทำงานเต็มเวลา และให้หัวหน้าสำนักงาน ก.ก. เป็นเลขาธิการ ผู้จะได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร ตามมาตรา 25 จะต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

1. มีสัญชาติไทย
2. มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบห้าปี
3. มีคุณสมบัติอื่นอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

1) เคยเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน คณะกรรมการข้าราชการครู คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา หรือคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ

- 2) เคยเป็นกรรมการกฤษฎีกา
- 3) เคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์หรือเทียบเท่า หรืออธิบดีศาลปกครองชั้นต้น
- 4) เคยรับราชการในตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอัยการพิเศษประจำเขตหรือเทียบเท่า
- 5) เคยรับราชการในตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงหรือเทียบเท่าตามที่ ก.ก. กำหนด
- 6) เคยเป็นผู้สอนวิชาในสาขานิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ หรือวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินในสถาบันอุดมศึกษา และดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองศาสตราจารย์ แต่ในกรณีที่ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์ต้องดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

คณะกรรมการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย ประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธาน รองประธานศาลฎีกาที่ได้รับมอบหมายจากประธานศาลฎีกาหนึ่งคน กรรมการ ก.ก. ผู้ทรงคุณวุฒิหนึ่งคนซึ่งได้รับเลือกโดย ก.ก. และให้หัวหน้าสำนักงาน ก.ก. เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้คณะกรรมการคัดเลือกมีหน้าที่คัดเลือกบุคคลผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา 25 จำนวนห้าคน และให้ผู้ได้รับคัดเลือกตามวรรคสองประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร แล้วให้เลขานุการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานครเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง โดยหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกกรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการคัดเลือกกำหนดกรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร โดยต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

1. เป็นข้าราชการ
2. เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ
3. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง
4. เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ
5. เป็นกรรมการในองค์กรกลางบริหารงานบุคคลในหน่วยงานของรัฐ

6. ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอย่างอื่นหรือดำรงตำแหน่งหรือประกอบกรใดๆ หรือ เป็นกรรมการในหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กรุงเทพมหานคร กำหนด กรรมการ ก.พ.ค. ตามมาตรา 33 มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีนับแต่วันที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว และให้กรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่า กรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร ซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร พ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ

1. ตาย
2. ลาออก
3. มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
4. ขาดคุณสมบัติตามมาตรา 25 หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 27
5. ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

เมื่อมีกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวข้างต้น ให้กรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร เท่าที่ เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่า ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยกรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร เท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่มีกรรมการ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร เหลืออยู่ไม่ถึง สามคน

2. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมกรุงเทพมหานคร
ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร มีอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา 30 ดังต่อไปนี้

1) เสนอแนะต่อ ก.ก. เพื่อให้ ก.ก. ดำเนินการจัดให้มีหรือปรับปรุงนโยบาย การบริหารงานบุคคลในส่วนที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรมของกรุงเทพมหานครและบุคลากร กรุงเทพมหานคร

2) พิจารณาสั่งการให้ ก.ก. หรือหน่วยงานที่ออกกฎ ระเบียบ หรือคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้แก้ไขกฎ ระเบียบ หรือคำสั่งดังกล่าวที่ไม่สอดคล้องกับระบบคุณธรรม ตามมาตรา 33

- 3) พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ตามมาตรา 37
- 4) พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ตามมาตรา 40 (3)
- 5) พิจารณาเรื่องการคุ้มครองระบบคุณธรรมตามมาตรา 43

6) ออกกฎ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร ข้อบังคับ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานคร และข้อบังคับ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

7) แต่งตั้งอนุกรรมการซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานครกำหนดเป็นกรรมการ ทำหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ ร้องทุกข์และคุ้มครองระบบคุณธรรม ตามที่ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานครมอบหมายเพื่อเสนอ ก.พ.ค. กรุงเทพมหานครพิจารณาวินิจฉัยสั่งการต่อไป