

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญตาราง.....	(14)
สารบัญภาพประกอบ.....	(15)
 บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ ของการวิจัย	4
1.3 ขอบเขตของการศึกษา	4
1.4 นิยามศัพท์เฉพาะ	5
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
 2 การปกครองในระบบประชาธิปไตยกับแนวคิดการขับออกจากตำแหน่ง (Impeachment)และการปลดออกจากตำแหน่ง(Recall)	7
2.1 แนวคิดการปกครองในระบบประชาธิปไตย	7
2.1.1 ความหมายของประชาธิปไตย.....	7
2.1.2 รูปแบบต่าง ๆ ของประชาธิปไตย.....	8
1)ประชาธิปไตยทางตรง (Direct Democracy).....	8
2)ประชาธิปไตยทางตัวแทน (representative democracy)	12
3)ประชาธิปไตยแบบกึ่งโดยตรง (Semi - direct Democracy)	13
2.2 แนวคิดและรูปแบบของระบบการตรวจสอบและการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง	16
2.2.1 การขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment)	16

2.2.2 การปลดออกจากตำแหน่ง(Recall).....	18
2.3 การปกครองในระบบประชาธิปไตยกับแนวคิดการขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment)	19
2.3.1 แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองในระบบประชาธิปไตยกับ การถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองโดยองค์กรทางการเมือง	19
2.3.2 แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองในระบบประชาธิปไตยกับแนวคิด การขับออกจากตำแหน่ง (Impeachment)	25
1)การกำเนิดแนวคิดการขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment).....	26
2)ความหมายของการขับออกจากตำแหน่ง (Impeachment)	27
2.4 การปกครองในระบบประชาธิปไตยกับแนวคิดการปลดออกจากตำแหน่ง (Recall)	28
2.4.1 แนวคิดเกี่ยวกับการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยประชาชน.....	28
2.4.2 แนวคิดการปลดออกจากตำแหน่ง (Recall).....	33
1) การกำเนิดแนวคิดการปลดออกจากตำแหน่ง(Recall)	33
2) ความหมายของการปลดออกจากตำแหน่ง (Recall).....	36
3 แนวคิดการขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment)	40
3.1 แนวคิดของการขับออกจากตำแหน่ง (Impeachment)	40
3.2 ความหมายของการขับออกจากตำแหน่ง (Impeachment).....	41
3.3 กระบวนการขับออกจากตำแหน่ง (Impeachment)ในประเทศต่างๆ	42
3.3.1 การขับออกจากตำแหน่ง (Impeachment)ในประเทศสหราชอาณาจักร(อังกฤษ).....	42
1) ผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการการขับออกจากตำแหน่ง.....	43
2) กระบวนการพิจารณา	43

3.3.2	การขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment)ในประเทศสหรัฐอเมริกา	44
1)	ผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการการขับออกจากตำแหน่ง	45
2)	กระบวนการพิจารณา	46
2)	กรณีศึกษาการขับออกจากตำแหน่งในประเทศสหรัฐอเมริกา	48
3.3.3	การขับออกจากตำแหน่ง (Impeachment)ในประเทศฝรั่งเศส.....	50
1)	ผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการการขับออกจากตำแหน่ง.....	51
2)	กระบวนการพิจารณา	52
4	แนวคิดการปลดออกจากตำแหน่ง(Recall).....	54
4.1	แนวคิดการปลดออกจากตำแหน่ง(Recall)ในประเทศสหรัฐอเมริกา.....	54
4.1.1	การศึกษาบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญว่าด้วยการปลดออกจาก ตำแหน่งในประเทศสหรัฐอเมริกา	56
1)	ข้อพิจารณาเบื้องต้นเกี่ยวกับเหตุแห่งการปลดออกจากตำแหน่ง	61
1.1)	เหตุแห่งการปลดออกจากตำแหน่ง	62
1.2)	การยื่นคำร้องขอการปลดออกจากตำแหน่ง	63
2)	รูปแบบการลงคะแนนเสียงและบัตรลงคะแนนเสียงเพื่อการ ปลดออกจากตำแหน่ง (The Recall Election)	64
3)	การนำกระบวนการปลดออกจากตำแหน่งไปใช้กับผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมืองในระดับท้องถิ่นประเทศสหรัฐอเมริกา..	67
3.1)	การปลดออกจากตำแหน่งที่ประสบความสำเร็จ.....	67
3.2)	การปลดออกจากตำแหน่งที่ไม่ประสบความสำเร็จ.....	68
3.3)	ความพยายามที่จะใช้กระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง แต่ไม่ประสบความสำเร็จ	68

4.1.2 รัฐธรรมนูญแห่งมลรัฐว่าด้วยการปลดผู้ดำรงตำแหน่งทาง	
การเมืองออกจากตำแหน่งโดยประชาชน	69
1) รัฐธรรมนูญแห่งมลรัฐโอเรกอน(OREGON CONSTITUTION).	69
1.1) ความเป็นมาของกระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง	
ในมลรัฐโอเรกอน	69
1.2) บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งมลรัฐโอเรกอนว่าด้วย	
การปลดออกจากตำแหน่ง	70
2) รัฐธรรมนูญแห่งมลรัฐแคลิฟอร์เนีย	
(CALIFORNIA CONSTITUTION)	74
2.1) ความเป็นมาของกระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง	
ในมลรัฐแคลิฟอร์เนีย	74
2.2) บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งมลรัฐแคลิฟอร์เนียว่าด้วย	
การปลดออกจากตำแหน่ง	75
2.3)กรณีศึกษาการปลดผู้ว่าการรัฐแคลิฟอร์เนียออกจากตำแหน่ง	79
3) รัฐธรรมนูญแห่งมลรัฐแอริโซนา(ARIZONA CONSTITUTION)	85
3.1) บุคคลซึ่งอยู่ภายใต้ระบบการปลดออกจากตำแหน่ง	85
3.2) เงื่อนไขและข้อห้ามการเข้าชื่อเพื่อปลดออกจากตำแหน่ง	85
3.3) การปลดผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับท้องถิ่นและ	
ในระดับมลรัฐ	87
3.4) ผลแห่งการปลดออกจากตำแหน่ง โดยประชาชน	89
4) พระราชบัญญัติว่าด้วยการปลดออกจากตำแหน่งแห่งเมือง	
ดิสทริก ออฟ โคลัมเบีย(District of Columbia)	92
4.1) บุคคลซึ่งอยู่ภายใต้ระบบการปลดออกจากตำแหน่ง	92
4.2) เงื่อนไขและข้อห้ามการเข้าชื่อเพื่อปลดออกจากตำแหน่ง	93
4.3) กระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง	94
4.4) กรณีศึกษาการปลดนายกเทศมนตรีของเมืองดิสทริก	
ออฟ โคลัมเบียออกจากตำแหน่ง	98
5)ปัญหาของการปลดออกจากตำแหน่งในประเทศสหรัฐอเมริกา..	102

4.2 การปลดออกจากตำแหน่ง (Recall) ประเทศแคนาดา	104
4.2.1 ตำแหน่งที่สามารถขอยื่นปลดออกจากตำแหน่งได้	105
4.2.2 เงื่อนไขและข้อห้ามการเข้าชื่อเพื่อปลดออกจากตำแหน่ง	106
4.2.3 กระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง	107
4.2.4 การเลือกตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่ถูกปลดออกจากตำแหน่ง.....	111
4.2.5 กรณีศึกษาการปลดเจ้าหน้าที่รัฐออกจากตำแหน่ง ในประเทศแคนาดา	111
4.3 การปลดออกจากตำแหน่งในประเทศสวิตเซอร์แลนด์.....	112
4.3.1 ลักษณะพิเศษของการปกครองและแนวคิดของการปลดออกจากตำแหน่ง	112
4.3.2 กระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง.....	113
4.3.3 ตำแหน่งที่สามารถขอยื่นปลดออกจากตำแหน่งได้	114
4.3.4 การเลือกตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทนผู้ที่ถูกปลดออกจากตำแหน่ง.....	114
4.4 การปลดออกจากตำแหน่งในประเทศเวเนซุเอล่า	115
4.4.1 ตำแหน่งที่สามารถขอยื่นปลดออกจากตำแหน่งได้	115
4.4.2 กระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง.....	116
1) การยื่นคำร้อง.....	116
2) การรวบรวมลายมือชื่อเพื่อให้มีการลงคะแนนเสียงปลดออก จากตำแหน่ง	117
3) ผลแห่งการปลดออกจากตำแหน่ง	117
4.4.3 กรณีศึกษาการปลดประธานาธิบดีออกจากตำแหน่งโดยประชาชน .	119
4.5 การปลดออกจากตำแหน่ง (Recall) ในกลุ่มประเทศละตินอเมริกา.....	126
4.5.1 ลักษณะภูมิหลังของการปกครองและการกำเนิกระบบการปลด ออกจากตำแหน่ง	127
4.5.2 ประเทศที่ใช้ระบบการปลดออกจากตำแหน่งหรือวิธีการรีคอล(Recall)	129
4.6 การเปรียบเทียบกระบวนการปลดออกจากตำแหน่งในประเทศต่างๆ.....	129

5	วิเคราะห์กระบวนการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองโดย กระบวนการขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment)และ กระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง(Recall)ในประเทศไทย	132
5.1	การขับออกจากตำแหน่งหรือวิธีการอิมพีชเมนต์(Impeachment) ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้อง	132
5.1.1	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รัฐธรรมนูญ พุทธศักราช 2540 1) ที่มาของบทบัญญัติว่าด้วยการขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment) 133 2) บุคคลซึ่งอยู่ภายใต้ระบบการขับออกจากตำแหน่ง 136 3) เหตุแห่งการขับออกจากตำแหน่งที่เป็นฐานความผิด 139 4) ผู้มีสิทธิร้องขอให้มีการขับออกจากตำแหน่ง 143 5) วิธีการเข้าชื่อร้องขอให้มีการขับออกจากตำแหน่ง..... 144 6) การพิจารณาและผลตัดสิน 147	133
5.1.2	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 151 1) บุคคลซึ่งอยู่ภายใต้ระบบการขับออกจากตำแหน่ง 152 2) เหตุแห่งการขับออกจากตำแหน่งที่เป็นฐานความผิด 153 3) ผู้มีสิทธิร้องขอให้มีการขับออกจากตำแหน่ง 154 4) การพิจารณาและผลของการขับออกจากตำแหน่ง..... 156	151
5.1.3	พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ พุทธศักราช 2542	157
5.1.4	กรณีศึกษาการใช้กระบวนการขับออกจากตำแหน่งกับผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมืองในประเทศไทย	159
5.2	การปลดออกจากตำแหน่งหรือวิธีการรีคอล(Recall)ในรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย และกฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้อง.....	163
5.2.1	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540	163
5.2.2	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	164

5.2.3 พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภา ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542	165
5.2.4 กรณีศึกษาการใช้กระบวนการปลดออกจากตำแหน่งกับผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมืองในระดับท้องถิ่น.....	170
5.3 บทสรุป	176
5.3.1 ปัญหาการนำกระบวนการขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment) และกระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง (Recall)มาใช้ในประเทศไทย	176
1) ปัญหาในเชิงทฤษฎี	176
2) ปัญหาในข้อกฎหมาย	177
5.3.2 การนำกระบวนการขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment)มาใช้กับ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับสูงรวมถึงข้าราชการประจำ.....	181
1) แนวคิดของการนำกระบวนการขับออกจากตำแหน่ง(Impeachment) มาใช้กับข้าราชการประจำ	181
2) ปัญหาการนำกระบวนการขับออกจากตำแหน่งมาใช้กับผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมืองระดับสูงรวมถึงข้าราชการประจำ	183
5.3.3 การนำกระบวนการปลดออกจากตำแหน่ง(Recall)มาใช้กับผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมืองในระดับท้องถิ่น.....	188
1) ปัญหาในด้านกรอบระยะเวลาในการดำเนินการรวบรวมลายมือชื่อ	188
2) ปัญหาในเงื่อนไขหรือข้อห้ามในการเข้าชื่อเพื่อปลดออกจากตำแหน่ง	188
3) ปัญหาการเลือกตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างลงเพราะ ถูกปลดออก	190
4) ปัญหาในด้านอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ.....	190
5.4 ข้อเสนอแนะ.....	191
5.4.1 ข้อเสนอแนะในข้อกฎหมาย	191
5.4.2 ข้อเสนอแนะในระดับปฏิบัติ	195

บรรณานุกรม	197
ภาคผนวก	
ก. กฎหมายว่าด้วยการปลดออกจากตำแหน่งในต่างประเทศ	206
ข. ตัวอย่างและข้อมูลการปลดออกตำแหน่งในสหรัฐอเมริกา	228
ค. รูปแบบใบเข้าชื่อเพื่อขอให้มีการปลดออกตำแหน่งในสหรัฐอเมริกา	236
ง. รูปแบบใบเข้าชื่อเพื่อขอให้มีการขับออกตำแหน่งในประเทศไทย	239
จ. ตัวอย่างและข้อมูลการปลดออกตำแหน่งในประเทศไทย	242
ประวัติการศึกษา	247