

ภาคผนวก ก

แบบสอบถาม



คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์และการผังเมือง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

Faculty of Architecture and Planning, Thammasat University

อาคารคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์และการผังเมือง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี

โทรศัพท์ 0-2986-9434, 0-2986-9605-6 โทรสาร 0-2986-9434 <http://www.arch.tu.ac.th> e-mail: info@arch.tu.ac.th

แบบสอบถามเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การศึกษาเรื่อง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกับการวางและจัดทำผังเมือง

กรณีศึกษา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร

คำชี้แจง

แบบสอบถามนี้ใช้เพื่อประกอบการศึกษาในวิชา UP 800 วิทยานิพนธ์ (Thesis) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาทัศนคติและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการวางและจัดทำผังเมือง เพื่อสะท้อนศักยภาพในการปฏิบัติภารกิจด้านผังเมืองของท้องถิ่น ซึ่งจะสามารถสร้างการเรียนรู้และพัฒนาการบริหารจัดการเมืองในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน และขับเคลื่อนกระบวนการทางผังเมืองของประเทศไทยให้ดำเนินไปอย่างเข้มแข็ง โดยแบบสอบถามฉบับนี้ประกอบด้วยประเด็นคำถาม 6 ส่วนหลัก ได้แก่

ส่วนที่ 1 ข้อมูลคุณลักษณะ

ส่วนที่ 2 ข้อมูลทัศนคติต่อการวางและจัดทำผังเมือง

ส่วนที่ 3 ข้อมูลความพร้อมด้านการบริหารราชการ

ส่วนที่ 4 ข้อมูลความพร้อมด้านงบประมาณ เครื่องมือ และอุปกรณ์

ส่วนที่ 5 ข้อมูลความพร้อมด้านบุคลากรและองค์ความรู้

ส่วนที่ 6 ข้อเสนอแนะ

ผู้วิจัยขอความกรุณาเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการวางแผนหรือผังของเทศบาลของท่าน ได้แก่ ผู้บริหาร หัวหน้ากอง/ฝ่าย หรือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานวางแผนหรือผัง เป็นผู้ตอบแบบสอบถามฉบับนี้ โดยข้อมูลที่ได้อาจใช้ในการสอบถามนี้มาใช้เฉพาะประกอบการศึกษา และจะไม่มีการเผยแพร่ข้อมูลนี้อาจส่งผลกระทบต่อผู้ให้ข้อมูลแต่อย่างใด ผู้วิจัยขอขอบคุณท่านผู้ตอบแบบสอบถามเป็นอย่างยิ่งที่ให้ความร่วมมือ และหวังว่าจะได้รับความกรุณาในโอกาสต่อไป

นายเดชพงษ์ ใจกลาง

นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขาวิชาการผังเมือง

คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์และการผังเมือง มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

กรุณาเลือกคำตอบโดยทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน ที่ตรงกับข้อเท็จจริงของท่าน หรือกรอกรายละเอียดในช่องว่างที่กำหนด

ส่วนที่ 1 ข้อมูลคุณลักษณะ

1. เพศ ชาย หญิง
2. อายุ.....ปี
3. ระดับการศึกษา.....
ด้าน.....
4. ตำแหน่ง / ความรับผิดชอบ
- ผู้บริหาร
- หัวหน้ากอง/ฝ่าย
- เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ

ส่วนที่ 2 ทศนคติต่อการวางและจัดทำผังเมือง

1. ท่านคิดว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหาทางเกี่ยวกับเมือง ในประเด็นใดบ้าง

คำตอบ	ใช่	ไม่ใช่
การขยายตัวของประชากร เกิดชุมชนแออัด		
การใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่เป็นระบบ การขยายตัวของเมืองอย่างไร้ทิศทาง		
ปัญหาการจราจรติดขัด ขาดระบบขนส่งสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ ที่สามารถเชื่อมโยงกับพื้นที่ต่างๆ ในเขตปริมณฑล		
โครงสร้างพื้นฐานที่ขาดแคลน หรือมีประสิทธิภาพไม่เต็มที่		
อาคาร โบราณสถาน และอาคารที่มีคุณค่าทางสังคมและประวัติศาสตร์ขาดการดูแลรักษา		
สิ่งแวดล้อมทั้งทางธรรมชาติและสิ่งปลูกสร้างเสื่อมโทรม และเกิดมลภาวะ		
ปัญหาสังคมและอาชญากรรมในพื้นที่ต่างๆ		
อื่นๆ		

2. ท่านคิดว่า การวางผังเมืองจะเกิดประโยชน์ต่อการการพัฒนาท้องถิ่น ด้านใดบ้าง

คำตอบ	ใช่	ไม่ใช่
ด้านการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ		
ด้านการพัฒนาสังคม		
การอนุรักษ์และส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		
ด้านความเป็นระเบียบเรียบร้อย ควบคุมและ กำหนดทิศทางการพัฒนาเมือง		

ด้านการพัฒนาระเบียงการจัดเก็บภาษี และการจัดเก็บข้อมูล		
อื่น ๆ.....		

3. ท่านคิดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีการวางและจัดทำผังเมือง ใช่ ไม่ใช่
4. ท่านคิดว่าหน่วยงานใดมีความเหมาะสมที่จะเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองในระดับท้องถิ่น

คำตอบ	ใช่	ไม่ใช่
กรมโยธาธิการและผังเมือง		
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
กรมโยธาธิการและผังเมือง(ส่วนกลาง) ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
กรมโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
อื่น ๆ.....		

5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ กับการที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองด้วยตนเอง (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ, ทุกความเห็น)

- เห็นด้วย เพราะ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)
- เป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการพัฒนาท้องถิ่น
 - เป็นการเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาเมืองให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - เปิดโอกาสให้ท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณ และมีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ จากส่วนกลาง
 - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบรายละเอียดของปัญหาและศักยภาพการพัฒนาของตนเอง
 - สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้มากกว่าหน่วยงานส่วนกลาง
 - เกิดการกระตุ้นการมีส่วนร่วม และพัฒนาภาคประชาสังคมในท้องถิ่น

- ไม่เห็นด้วย เพราะ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)
- ยังมีเครื่องมือการบริหารจัดการอื่นๆ ที่สามารถพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่า
 - ควรมีการวางแผนและจัดทำผังเมืองร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง
 - ขาดบุคลากรงบประมาณ เครื่องมือ และข้อมูลในการดำเนินงาน
 - ขาดองค์ความรู้ และประสบการณ์ในการดำเนินงาน
 - ประชาชนยังขาดการรับรู้ ร่วมมือ และปฏิบัติตามผังเมืองอย่างถูกต้อง
- ไม่แน่ใจ เพราะ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)
- ยังมีเครื่องมือการบริหารจัดการอื่นๆ ที่สามารถดำเนินการในการพัฒนาท้องถิ่นได้
 - ขึ้นอยู่กับความพร้อมขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง
 - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนภูมิภาค และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังขาดความร่วมมือในการวางแผนผัง
 - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยังอยู่ในช่วงการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงาน
 - อาจการเกิดปัญหาจากการแทรกแซงจากกลุ่มทุน การเมือง และผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น
6. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีความตั้งใจว่าในอนาคตจะดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองด้วยตนเอง
- ใช่ ไม่ใช่

ส่วนที่ 3 ความพร้อมด้านการบริหารราชการ

คำตอบ	ใช่	ไม่ใช่
7. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการวางแผนเพื่อพัฒนาท้องถิ่น		
8. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม		
9. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดระเบียบพื้นที่ เช่น กฎหมายควบคุมอาคาร		
10. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านเคยมีการดำเนินโครงการพัฒนาเมืองร่วมกับหน่วยงานโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค องค์การโทรศัพท์ เป็นต้น		
11. หากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านได้วางแผนและจัดทำผังเมืองด้วยตนเอง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านจะดำเนินการอย่างไร		

- ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองด้วยบุคลากรของตนเอง		
- จัดจ้างให้บริษัทที่ปรึกษา ที่มีบุคลากรและทีมงานเป็นผู้ดำเนินงาน		
- อื่นๆ.....		

ส่วนที่ 4 ความพร้อมด้านงบประมาณ เครื่องมือ และอุปกรณ์

คำตอบ	ใช่	ไม่ใช่
12. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวางแผน/ผัง		
13. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานส่วนกลางเพื่อการวางแผน/ผัง		
14. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีแผนที่จะดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวางแผน/ผัง ในอนาคต		
15. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการศึกษาขอบเขตและจัดทำแผนที่เพื่อการวางแผน/ผัง		
16. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการสำรวจและรวบรวมข้อมูลด้านโครงสร้างพื้นฐาน		
17. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการสำรวจและรวบรวมข้อมูลด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน		
18. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการสำรวจและรวบรวมข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม		
19. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการใช้ระบบเครือข่าย Internet เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลกับองค์กรอื่นๆ		
20. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีการใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อการจัดการข้อมูล การจัดเก็บภาษี การวางแผน และการวางผังเมือง		

ส่วนที่ 5 ความพร้อมด้านบุคลากรและองค์ความรู้

21. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านมีบุคลากรดังต่อไปนี้หรือไม่ ?

คำตอบ	มี	ไม่มี	จำเป็นต้องมีในอนาคต
บุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญ หรือจบการศึกษาทางด้านผังเมือง			
บุคลากรที่เคยได้รับการศึกษา หรือผ่านการฝึกอบรมทางด้านผังเมือง			

บุคลากรที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านการสำรวจพื้นที่ วิศวกรรม และการจราจร			
บุคลากรที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านการออกแบบและวางผังชุมชน			
บุคลากรที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านการสำรวจและวิเคราะห์การใช้ประโยชน์ที่ดิน			
บุคลากรที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านการสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลด้านเศรษฐกิจและการคลัง			
บุคลากรที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านการสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลด้านประชากรและสังคม			
บุคลากรที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านการสำรวจและวิเคราะห์ข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม			
บุคลากรที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านการปฏิสัมพันธ์ชุมชน			
บุคลากรที่สามารถปฏิบัติหน้าที่ด้านกฎหมายผังเมือง การควบคุมอาคาร และการใช้ประโยชน์ที่ดิน			

22. ท่านคิดว่า มีความจำเป็นหรือไม่ที่จะต้องมีบุคลากรผู้เชี่ยวชาญทางผังเมืองโดยเฉพาะ ประจำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จำเป็น เพราะ (เลือก 1 ข้อ)

- การวางและจัดทำผังเมืองมีความสำคัญต่อการพัฒนาเมืองต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางผังเมือง
- การวางและจัดทำผังเมืองเป็นกระบวนการที่ซับซ้อน ต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางผังเมือง
- บุคลากรผู้เชี่ยวชาญทางผังเมือง สามารถดำเนินงานวางแผนด้านอื่นๆ ได้อย่างกว้างขวาง
- อื่นๆ.....

ไม่จำเป็น เพราะ (เลือก 1 ข้อ)

- การวางและจัดทำผังเมืองดำเนินการทิ้งระยะเวลาาน ทุก 5 -10 ปี จึงไม่จำเป็นต้องมีบุคลากรประจำ
- สามารถใช้บุคลากรด้านอื่นๆ เช่น วิศวกร สถาปนิก เข้าฝึกอบรมเพื่อเสริมความรู้และประสบการณ์การวางและจัดทำผังเมืองได้
- สามารถขอความช่วยเหลือจากบุคลากรส่วนกลาง หรือกรมโยธาธิการและผังเมืองได้
- สามารถจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาที่มีบุคลากร ผู้เชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการวางและจัดทำผังเมือง
- อื่นๆ.....

ส่วนที่ 6 ข้อเสนอแนะ

23. ท่านคิดว่ารัฐบาลควรสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการวางและจัดทำผังเมือง ในรูปแบบใดบ้าง (เลือกได้มากกว่า 1 ข้อ)

คำตอบ	ใช่	ไม่ใช่
ประกาศให้การผังเมืองเป็น “วาระแห่งชาติ” เพื่อการพัฒนาประเทศ		
ปรับโครงสร้างการบริหารราชการ และกระจายบุคลากรทางผังเมืองสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
สนับสนุนงบประมาณ และวางแผนทางการบริหารงบประมาณท้องถิ่นเพื่อการผังเมือง		
ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลขององค์กรภาครัฐ เพื่อเป็นพื้นฐานให้การวางผังเมืองมีประสิทธิภาพ		
ปรับปรุงกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองให้กระชับ และสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจ และประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
ปรับปรุงกระบวนการออกกฎหมาย มาตรการ ข้อกำหนดต่างที่ใช้ควบคุม และส่งเสริมการผังเมือง		
ลดบทบาท/อำนาจ ของหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องกับการวางผัง		
เพิ่มบทบาท/อำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนภูมิภาคในการสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวางผังเมือง		
ประชาสัมพันธ์ความสำคัญของการผังเมือง ให้เป็นที่ยอมรับในวงกว้าง		
อื่นๆ		

24. ท่านคิดว่ากรมโยธาธิการและผังเมืองควรสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการวางและจัดทำผังเมือง ในรูปแบบใดบ้าง (เลือกได้มากกว่า 1 ข้อ)

คำตอบ	ใช่	ไม่ใช่
เพิ่มการสนับสนุนงบประมาณ		
สนับสนุนเครื่องมือ และอุปกรณ์เพื่อการวางผัง		
สนับสนุนการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการวางผัง		
เพิ่มตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ และผู้ปฏิบัติงานทางด้านผังเมือง แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
ปรับปรุงระเบียบการบริหารราชการและกฎหมายที่เหมาะสมแก่การปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น		
จัดการฝึกอบรมความรู้ทางด้านผังเมือง ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง		

เป็นศูนย์กลางประสานงานกับหน่วยงานอื่นๆ ที่มีส่วนร่วมกับการวางและจัดทำผังเมือง		
ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในการวางผังเมืองแก่ประชาชน ในวงกว้าง		
ตรวจสอบและประเมินผลของการวางผัง		
อื่นๆ		

25. ท่านคิดว่าองค์กรปกครองส่วนภูมิภาค หน่วยงานโครงสร้างพื้นฐาน และหน่วยงานอื่นๆ ในท้องถิ่น ควรสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมือง ในรูปแบบใด (เลือกได้มากกว่า 1 ข้อ)

คำตอบ	ใช่	ไม่ใช่
ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวางและจัดทำผังเมืองอย่างเป็นรูปธรรม		
สนับสนุนงบประมาณ เครื่องมือ และอุปกรณ์ ในการวางผัง		
สนับสนุนองค์ความรู้ ให้คำปรึกษา แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลขององค์กร เพื่อเป็นพื้นฐานให้การวางผังเมืองของท้องถิ่น มีประสิทธิภาพ		
สนับสนุนบุคลากรเพื่อร่วมในการวางและจัดทำผัง		
สนับสนุนบุคลากรร่วมตัดสินใจในการวางและจัดทำผังเมือง		
ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในการวางผังเมืองแก่ประชาชน ในวงกว้าง		
อื่นๆ.....		

26. ข้อเสนออื่นๆ ที่ท่านคิดว่าจะช่วยให้กระบวนการผังเมืองของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ และดำเนินไปอย่างเข้มแข็ง

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณอย่างสูง