

## บทคัดย่อ

ในปัจจุบัน กิจกรรมการท่องเที่ยวตลาดน้ำยามเย็นอัมพวา และการล่องเรือเพื่อเยี่ยมชมวิถีชีวิต และหัตถ์ในยามค่ำคืนตามเส้นทางท่องเที่ยวรอบเกาะอัมพวา จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นกิจกรรมที่สร้างรายได้จำนวนมากให้แก่ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยว แต่คงจะปฏิเสธไม่ได้ว่ากิจกรรมการท่องเที่ยวดังกล่าว ก่อให้เกิดปัญหามลพิษทางเสียงจากเรือยนต์ที่ให้บริการนักท่องเที่ยว อันส่งผลกระทบต่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนที่มีบ้านเรือนตั้งอยู่ริมน้ำอย่างมาก เนื่องจากกิจกรรมการท่องเที่ยวในเส้นทางรอบเกาะอัมพวา เติบโตรวดเร็วเกินกว่าจะมีการวางแผน และวางมาตรการทางกฎหมาย หรือแนวทางแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงได้อย่างทัน่วงที

จากการศึกษาและวิเคราะห์แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรการทางกฎหมาย และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่า แนวนโยบายแห่งรัฐมีความไม่ชัดเจนและไม่สามารถนำมาปรับใช้กับการควบคุมมลพิษทางเสียงจากเรือยนต์ในเส้นทางท่องเที่ยวรอบเกาะอัมพวาได้ ส่วนมาตรการทางกฎหมายที่จะมีอยู่ในปัจจุบันมีน้อยเกินไป โดยมาตรการทางกฎหมายบางส่วนมีสภาพบังคับที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ และสภาพปัญหามลพิษทางเสียงจากเรือยนต์ในเส้นทางท่องเที่ยวรอบเกาะอัมพวาในปัจจุบัน ปัญหาอีกส่วนหนึ่งมาจากการขาดการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขาดแคลนกำลังเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายส่งผลให้การควบคุมปัญหามลพิษทางเสียงจากเรือยนต์ยังไม่มีประสิทธิภาพ

แม้ในปัจจุบันจะมีประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปีพ.ศ. 2553 ที่ออกโดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 กำหนดมาตรฐานระดับเสียงของเรือกลในขณะเดินเครื่องยนต์อยู่กับที่ที่ต้องไม่เกิน 100 เดซิเบลเอ แต่ลักษณะของกิจกรรมการท่องเที่ยวรอบเกาะอัมพวามีความแตกต่างจากท้องที่ทั่วไป เนื่องจากมีความหนาแน่นของการเดินเรือมากกว่าปกติอันเนื่องมาจากการท่องเที่ยว แต่ขณะนี้ยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายเพื่อกำหนดมาตรฐานคุณภาพระดับเสียงให้มีความสัมพันธ์กับประเภทและลักษณะของพื้นที่ นอกจากนั้น ยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมประเภทของเรือ ความเร็วของเรือ และระยะเวลาแล่นเรือรอบเกาะอัมพวาแต่อย่างใด

จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นผู้เขียนจึงได้นำเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาโดยการกำหนดเพิ่มเติมมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับค่ามาตรฐานคุณภาพระดับเสียงให้มีความสัมพันธ์กับประเภทและลักษณะของพื้นที่ กำหนดมาตรการทางกฎหมายเพิ่มเติมในการควบคุมประเภทของเรือ ความเร็วของเรือ และระยะเวลาแล่นเรือรอบเกาะอัมพวา กำหนดมาตรการในการมอบอำนาจของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ให้

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมจัดการ สนับสนุนการกำหนดนโยบายแห่งรัฐเกี่ยวกับเรื่องการจัดการมลพิษทางเสียงอย่างชัดเจน และรณรงค์ให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมกันแก้ไขปัญหามลพิษทางเสียงจากรถยนต์ในเส้นทางท่องเที่ยวรอบเกาะ อัมพวาให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด

## Abstract

Nowadays, Ampawa Evening Floating Market Tour activities and the sailing to see living styles and fireflies at night on the touring route around Koh Ampawa , Samutsongkram province, are the activities which make boat-tour entrepreneurs a lot of money. On the contrary we cannot deny that the tour activities cause noise pollution from the motorboats, which serve the tourist, affect the people's trouble whose houses situated on the river bank a lot. This is because the tour activities around Koh Ampawa have grown beyond the in time planning and legal measure provision or noise pollution problem solving guideline.

From the study and analysis about government policy, legal measure and the concerned sectors' authority showed government policy is not clear and cannot be implemented with noise pollution control caused by motorboats around tour route around Koh Ampawa. While the present legal measures are very few and some have unsuitable enforcement with the present situation and noise pollution situation caused by motorboats on the touring route around Koh Ampawa. Other problems are the lack of the integration of the concerned sector, the lack of officers to investigate and to enforce the law which lead to the inefficient control on noise pollution problem caused by motorboats.

Despite at present there is a Ministerial Declaration B.E. 2553 of the Ministry of Natural Resource and Environment declared by the authority of The Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act, B.E. 2535 which set the noise level standard of motorboats with running engine at the maximum of 100 decibels A but the character of tour activities around Koh Ampawa is different from general areas because there is more density of sailing from tourism. Presently there is no legal measure to set noise level quality standard in relation to type and character of the area. Moreover there is no legal measure to control type, speed and time of boat to sail around Koh Ampawa.

From the existing problem situation, the writer purposes the solution in solving the problem by setting more legal measures concerning noise level quality standard figure in relation to area type and character, setting additional legal measure to control boat type, speed

and time to sail around Koh Ampawa, setting the measure to authorise concerned officers, letting local administrative organisation to participate and support, clearly setting government policy on noise pollution management and campaigning the integration among concerned sectors including promoting the people's participation in solving noise pollution problem, caused by motorboats on the touring route around Koh Ampawa, most efficiently.