

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ..... (1)

กิตติกรรมประกาศ..... (4)

บทที่

1 บทนำ..... 1

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... 1

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... 2

1.3 สมมติฐานของการศึกษา..... 2

1.4 ขอบเขตของการศึกษา..... 3

1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา..... 3

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ..... 4

2 สิ่งปฏิบูล..... 5

2.1 ความหมายของสิ่งปฏิบูล..... 5

2.2 ลักษณะของสิ่งปฏิบูล..... 6

2.2.1 ส่วนประกอบของสิ่งปฏิบูล..... 6

2.2.1.1 ส่วนประกอบทางกายภาพ..... 6

2.2.1.2 ส่วนประกอบทางเคมี..... 6

2.2.1.3 ส่วนประกอบทางชีววิทยา..... 7

2.3 ลักษณะของการจัดการสิ่งปฏิบูลที่ถูกลักษณะ..... 9

2.4 วิธีการกำจัดสิ่งปฏิบูล..... 10

2.5 ความจำเป็นที่ต้องจัดการสิ่งปฏิบูล..... 16

2.6 ผลกระทบจากการจัดการสิ่งปฏิบูลที่ไม่ถูกวิธี..... 18

2.6.1 ผลกระทบต่อมนุษย์.....	18
2.6.1.1 ผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย.....	18
2.6.1.2 เหตุเดือดร้อนรำคาญ.....	18
2.6.2 ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม.....	19
2.6.2.1 มลพิษทางดิน.....	19
2.6.2.2 มลพิษทางน้ำ.....	19
2.6.2.3 เพิ่มจำนวนของแมลงและสัตว์บางชนิด.....	19
2.6.2.4 ผลกระทบต่อทัศนียภาพ.....	19
2.7 ประโยชน์ของสิ่งปฏิภูลที่ได้จากการจัดการอย่างถูกสุขลักษณะ.....	20
3 แนวคิดในการจัดการสิ่งปฏิภูล.....	23
3.1 แนวความคิดเกี่ยวกับบทบาทของประชาชนในการจัดการสิ่งปฏิภูลการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	23
3.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการใช้อำนาจของรัฐในการจัดการสิ่งปฏิภูล.....	27
3.2.1 หลักการจัดทำและการให้บริการสาธารณะ.....	27
3.2.2 หลักการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น.....	28
3.3 แนวความคิดด้านสิ่งแวดล้อมในการจัดการสิ่งปฏิภูล.....	31
3.3.1 หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย.....	31
3.3.2 หลักการพัฒนอย่งยั่งยืน.....	33
3.3.3 หลักการบำบัดและกำจัดสิ่งปฏิภูลจากแหล่งกำเนิด.....	34
3.4 แนวความคิดในการลงโทษผู้กระทำผิด.....	36
4 นโยบายและมาตรการทางกฎหมายในการจัดการสิ่งปฏิภูล.....	38
4.1 นโยบายในการจัดการสิ่งปฏิภูล.....	38
4.1.1 นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2540-2559.....	39
4.1.2 มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในการจัดการสิ่งปฏิภูล.....	41
4.2 มาตรการทางกฎหมายในการจัดการสิ่งปฏิภูล.....	41

4.2.1 การป้องกันการปนเปื้อนของสิ่งปฏิกูล.....	42
4.2.2 การห้ามทิ้งสิ่งปฏิกูล.....	46
4.2.2.1 การห้ามทิ้งสิ่งปฏิกูลในน้ำ.....	46
4.2.2.2 การห้ามทิ้งสิ่งปฏิกูลในทางสาธารณะที่สาธารณะหรือ สถานที่สาธารณะ.....	50
4.2.3 การห้ามเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูล.....	51
4.2.4 การเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูล.....	52
4.2.5 อัตราค่าธรรมเนียม.....	54
4.2.6 การระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสิ่งปฏิกูล.....	55
4.3 มาตรการเสริมในการจัดการสิ่งปฏิกูลกองสูงสิ่งแวดล้อม.....	60
4.4 หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดการสิ่งปฏิกูล.....	64
4.4.1 หน่วยงานส่วนกลาง.....	64
4.4.1.1 กระทรวงสาธารณสุข (กรมอนามัย).....	64
4.4.1.2 กระทรวงมหาดไทย(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น).....	64
4.4.1.3 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม(กรมควบคุม มลพิษ).....	66
4.4.2 หน่วยงานส่วนท้องถิ่น.....	68
4.4.2.1 อำนาจในการตราข้อกำหนดของท้องถิ่น.....	70
4.4.2.2 หน้าที่ในการจัดการสิ่งปฏิกูล.....	71
5 ปัญหาในการจัดการสิ่งปฏิกูล.....	73
5.1 ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายในการจัดการสิ่งปฏิกูล.....	73
5.2 ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการจัดการสิ่งปฏิกูล.....	74
5.2.1 กฎหมายในการป้องกันการปนเปื้อนของสิ่งปฏิกูล.....	74
5.2.2 กฎหมายในการห้ามทิ้งสิ่งปฏิกูล.....	76
5.2.3 กฎหมายในการเก็บ ขน สิ่งปฏิกูล.....	80
5.2.4 กฎหมายในการกำจัดสิ่งปฏิกูล.....	82
5.2.5 กฎหมายในเรื่องอัตราค่าธรรมเนียม.....	87
5.2.6 กฎหมายในการระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสิ่งปฏิกูล.....	89

5.3 ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการเสริมในการจัดการสิ่งปฏิกูล.....	91
5.4 ปัญหาเกี่ยวกับหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดการสิ่งปฏิกูล.....	93
5.4.1 อำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นในการกำหนดโทษ.....	93
5.4.2 ความร่วมมือและการประสานงาน.....	95
6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	97
บรรณานุกรม.....	107
ภาคผนวก.....	113
ประวัติการศึกษา.....	116