

บทที่ 4

พรรคชาติไทย การก่อตั้งและพัฒนาการ

ไม่สามารถปฏิเสธได้ว่าพรรคชาติไทยนับเป็นสถาบันการเมืองหนึ่งที่มีความเกี่ยวข้องอย่างสำคัญกับประวัติศาสตร์การเมืองการปกครองไทย หากเริ่มนับระยะเวลาตั้งแต่เริ่มก่อตั้งพรรคการเมืองพรรคนี้ขึ้นมา(พ.ศ.2517)ก็ถือว่ามีความยืนยาวเป็นอันดับสองรองจากพรรคประชาธิปัตย์(พ.ศ.2489)เพียงพรรคเดียว และหากมองในแง่ที่ว่าระบบพรรคการเมืองไทยมักจะถูกมองในแง่ลบว่าเป็น พรรคที่มีลักษณะการจัดตั้งแบบ “เฉพาะกิจ” มากกว่าเป็นพรรคที่มุ่งหวังที่จะเป็นสถาบันที่เชื่อมกับประชาชนอย่างจริงจัง ก็ถือว่าพรรคชาติไทยได้พิสูจน์ต่อการเมืองไทยได้ในระดับหนึ่งแล้วว่าเป็นพรรคที่มีความพยายามมุ่งสู่ความเป็นสถาบันการเมืองพรรคหนึ่งของไทย

ภายใต้การแข่งขันบนเวทีทางการเมืองไทยอันเชี่ยวกรากนับจากอดีตจนถึงปัจจุบันนี้ อะไรทำให้พรรคชาติไทย ยังคง “ยืนหยัด ชัดเจน” (ตามสโลแกนพรรค) ได้อย่างยาวนานหากเปรียบเทียบกับ พรรคที่เกิดขึ้นในระยะเวลาใกล้เคียงกัน¹ นับเป็นสิ่งที่น่าสนใจให้ย้อนกลับไปกล่าวถึงความเป็นมานับตั้งแต่เริ่มก่อตั้ง มาจนถึงพรรคชาติไทยในยุคการนำของบรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรีคนที่ 21 ของประเทศไทย จนกระทั่งถึงเหตุการณ์ที่พรรคชาติไทยถูกยุบ และกรรมการบริหารพรรคถูกตัดสิทธิทางการเมืองเป็นเวลา 5 ปี นับตั้งแต่วันที่ 2 ธันวาคม 2551 โดยพรรคชาติไทยเปลี่ยนชื่อเป็น “พรรคชาติไทยพัฒนา” ภายใต้การนำของหัวหน้าพรรคคือ นายชุมพล ศิลปอาชา²

ในส่วนของการกล่าวถึงเรื่องของการก่อตั้ง พัฒนาการ และบทบาททางการเมืองของพรรคชาติไทย จะเป็นการกล่าวถึงพรรคชาติไทย โดยกล่าวถึงความเชื่อมโยงระหว่างคณะทหารที่ทรงอิทธิพลทางการเมืองและเศรษฐกิจในขณะนั้น กับการก่อตั้งพรรคชาติไทยในยุคแรก ไปจนถึง

¹ พิจารณาจากพรรคการเมืองที่ก่อตั้งขึ้นในช่วงเวลาเดียวกับพรรคชาติไทยได้แก่ พรรคกิจสังคม 2518 พรรคประชากรไทย 2522 และพรรคความหวังใหม่กับพรรคพลังธรรม 2533 เป็นต้น

² พรรคชาติไทยพัฒนาถูกเรียกว่าเป็น “พรรคชาติไทยสาขา 2 “ ดูบทความ “ชุมพล ศิลปอาชา รับไม้พี่น้าพา "ชาติไทย"สาขา2” ใน มติชนรายวัน (ฉบับวันที่ 3 ธันวาคม พ.ศ. 2551 ปีที่ 31)

ยุคสมัยที่ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงไปสู่มือของกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น และในยุคที่ปัจจัยแวดล้อมเปลี่ยนแปลงไปสู่ยุคที่พรรคการเมืองจำนวนมากหลายพรรครวมทั้งประเทศไทยถูกศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยให้ยุบพรรค ซึ่งการจะกล่าวถึงในที่นี้ จะขอแบ่งเป็น 3 ช่วงด้วยกัน คือ

- ช่วงก่อตั้งพรรค
- ช่วงการเข้ามาของนักการเมืองท้องถิ่น
- ช่วงที่ประเทศไทยถูกยุบ

ช่วงก่อตั้งพรรค

ประเทศไทยเป็นพรรคที่เริ่มก่อตั้งมาตั้งแต่ พ.ศ.2517 ซึ่งการก่อตั้งพรรคชาติไทยนั้น กล่าวได้ว่าเป็นพรรคที่มีความเกี่ยวข้องกับกลุ่มทหารอย่างแนบแน่น พรรคชาติไทยเกิดขึ้นมาจากกลุ่มเครือญาติในซอยราชครู ซึ่งเคยทรงอิทธิพลอย่างมากภายหลังจากการรัฐประหารในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ.2490 โดยกลุ่มผู้มีบทบาทในซอยราชครูยุคแรกได้แก่ จอมพลผิน ชุณหะวัณ ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการทหารบก และพลเอกเผ่า ศรียานนท์ อธิบดีกรมตำรวจ เป็นต้น ซึ่งในช่วงยุคสมัยนั้นนับได้ว่า กลุ่มซอยราชครู เป็นกลุ่มที่มีอำนาจทั้งฐานอำนาจทางการเมืองและฐานอำนาจทางเศรษฐกิจ โดยการก่อตั้งพรรคชาติไทยนั้นส่วนหนึ่งมาจากความต้องการที่จะคานกระแสบ้างของฝ่ายซ้ายและกลุ่มก้าวหน้าอื่นๆ ในกระแสการเมืองแนวก้าวหน้าในช่วงพ.ศ.2516-2519⁴ ด้วยการนำแนวคิดอนุรักษนิยม และการนำเอาคำว่า “ชาติไทย” มาตั้งเป็นชื่อพรรค ซึ่งคำว่า “ชาติไทย” ในเอกสารของพรรค ระบุว่า

³ ธุรกิจของกลุ่มซอยราชครูในช่วง 2490-2500 ได้แก่ บริษัทศรีอยุธยาประกันภัย บริษัทประกันชีวิต ศรีอยุธยา บริษัททหารสามัคคี บริษัทส่งเสริมเศรษฐกิจแห่งชาติ ธนาคารศรีอยุธยา บริษัทประมงไทย ไทยเดินเรือทะเล บริษัทเดินเรือไทย ฯลฯ ดู สังคีต พิริยะรังสรรค์, ผาสุก พงษ์ไพจิตร บรรณาธิการ, “พรรคชาติไทย จากกลุ่มซอยราชครูถึงกลุ่มเจ้าพ่อท้องถิ่น”, จิตสำนึกและอุดมการณ์ของขบวนการประชาธิปไตยร่วมสมัย, (กรุงเทพฯ : ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539), น. 28.

⁴ เรื่องเดียวกัน, น. 57-58.

“ชาติไทย” เป็นคำที่มีความหมายและความสำคัญในตัวเองอย่างลึกซึ้ง เป็นมงคลนามสมาชิกของพรรคมีความพร้อมและความตั้งใจที่จะทำงานเพื่อชาติไทยอันเป็นที่รักยิ่งด้วยชีวิตจิตใจ เป็นอุดมการณ์ที่สูงส่ง ซึ่งเรายึดมั่นไม่เสื่อมคลาย จึงได้ให้ชื่อพรรคว่าพรรคชาติไทย”⁵

นอกจากนั้น ในเอกสารของพรรคชาติไทยกล่าวถึงจุดยืนและอุดมการณ์ของการก่อตั้งพรรคไว้ว่า “เพื่อป้องกันและต่อต้านการขยายตัวของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย ซึ่งจะเป็นภัยร้ายแรงต่อประเทศชาติ และราชบัลลังก์” การก่อตั้งขึ้นมาด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้จึงถูกมองว่าเป็นพรรคฝ่ายขวา และผูกโยงอยู่กับกลุ่ม “นายทุน ขุนศึก สักดินา ทหารราช” หรือในฉายาว่า “ขวาพิฆาตซ้าย”⁶ และส่วนหนึ่งที่ถูกมองเช่นนั้นก็เพราะเป็นพรรคการเมืองที่เกิดจากการเปลี่ยนรูปจากกลุ่มทหารมาเป็นพรรคการเมือง หรือที่เรียกว่า “กลุ่มราชครู” อันเกิดจากช่องว่างทางอำนาจที่ กลุ่มการเมืองของจอมพลถนอม - ประภาส ถูกกันออกไปในเหตุการณ์ 14 ตุลา ซึ่งเปิดโอกาสให้มีกลุ่มการเมืองอื่นๆ เข้ามามีบทบาทในการแข่งขันเพิ่มมากขึ้น⁷

ก่อนหน้าที่ฝ่ายทหาร(ถนอม-ประภาส)สูญเสียอำนาจทางการเมืองหลังเหตุการณ์ 14 ตุลา เป็นที่ทราบกันดีว่าหน้าประวัติศาสตร์การเมืองไทยนั้นไม่ได้มีไว้สำหรับกลุ่มอำนาจใดอำนาจหนึ่งครองอำนาจอย่างถาวร กลุ่มชวยราชครูเองที่เคยมีอำนาจก็เคยถูกช่วงชิงอำนาจทางการเมืองไปโดยการทำรัฐประหารของจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ (พ.ศ.2500) ตราบจนในปี 2516 ที่เกิดเหตุการณ์สำคัญทำให้หน้าประวัติศาสตร์ของไทยเปลี่ยนแปลงไปอีกครั้งเมื่อเกิดเหตุการณ์ 14 ตุลา จนอำนาจทางการเมืองยุคสฤษดิ์ ถนอม ประภาสสิ้นสุดลง(2500-2516) จึงเป็นช่วงที่กลุ่มชวยราชครูได้ฟื้นตัวกลับมาใหม่อีกครั้ง

เมื่ออำนาจดิบเถื่อนผ่านพ้นไปหลังจากเกิดเหตุการณ์ 14 ตุลา ก็เริ่มมีบรรยากาศของสิทธิเสรีภาพ และมีรัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตยมากขึ้น มีการเตรียมการเลือกตั้งทั่วไป ในต้นปี 2518 ซึ่งพรรคชาติไทยได้ถือกำเนิดขึ้นมาภายใต้แกนนำของพรรคคือ พล.ต.ประมาธ อธิการ

⁵ เอกสารของ พรรคชาติไทย, กรุงเทพฯ : เทพนิมิตการพิมพ์, 2524, น.6; ผู้ที่เป็นคนตั้งชื่อคือ พล.ต.ชาติชาย ชุณหะวัณ และนายสะอาด ปิยะวรรณ ยืนจดทะเบียนในวันที่ 19 พฤศจิกายน 2517 ดู นรนิติ เศรษฐบุตร, กลุ่มราชครูในการเมืองไทย, (กรุงเทพฯ : ธรรมศาสตร์, 2543), น.88.

⁶ นรนิติ เศรษฐบุตร, กลุ่มราชครูในการเมืองไทย, (กรุงเทพฯ : ธรรมศาสตร์, 2543), น. 89.

⁷ เรื่องเดียวกัน, น. 92.

พล.ต.ชาติชาย ชุณหะวัณ(ยศขณะนั้น) และนายทหารยศนายพลเข้ามามีส่วนร่วมเป็นแรงสนับสนุนสำคัญในการจัดตั้งพรรคหลายคน ด้วยการที่พรรคหุ้มล้อมไปด้วยนายทหารยศนายพลทำให้นอกจากจะถูกตั้งฉายาว่าเป็น “ขวาพิฆาตซ้าย”แล้ว ก็ยังถูกตั้งสมญานามว่าเป็น “พรรคนายพล”อีกด้วย⁸

ในระยะเริ่มแรกผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพรรคคนแรกของพรรคชาติไทยคือ พล.ต. ประมาณ อติเรกสาร พล.ต.ศิริ สิริโยธิน ดำรงตำแหน่งรองหัวหน้าพรรค และพล.ต.ชาติชาย ชุณหะวัณ เป็นเลขาธิการพรรค และผู้ที่เข้าร่วมสมาชิกในระยะแรกมาจากอดีตสมาชิกพรรคสหประชาไทย (พรรคที่จอมพลถนอมเคยเป็นหัวหน้าพรรค) พรรคเสรีนิยมนักศึกษา(พรรคที่จอมพลป. พิบูลสงครามเคยเป็นหัวหน้าพรรค) พรรคเสรีประชาธิปไตย และพรรคประชาธิปไตย รวมทั้งนายทหารและนักธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับตระกูลอติเรกสาร และ ชุณหะวัณ

มีผู้กล่าวเอาไว้ว่า “กลุ่มชอยราชครู ใช้เวลารอคอยเพียง 18 ปีก็สามารถฟื้นอำนาจทางการเมืองของตนคืนมาได้”⁹ ซึ่งนั่นก็คงเป็นคำกล่าวที่ตรงไปตรงมาและเป็นเรื่องจริง เพราะแม้ว่าการลงสมัครรับเลือกตั้งครั้งแรกของพรรคชาติไทยจะไม่ได้มีโอกาสในการร่วมรัฐบาล เนื่องจากถูกปฏิเสธจากรัฐบาลของม.ร.ว.เสนีย์ ปราโมช ที่มองภาพลักษณ์ของพรรคชาติไทยว่ามีนโยบาย “ขวาจัด” แต่ในเวลาต่อมาเมื่อม.ร.ว.กึกกฤษ์ ปราโมชเป็นนายกรัฐมนตรี พรรคชาติไทยก็ได้รับโอกาสเข้าร่วมจัดตั้งรัฐบาลผสม และคนในกลุ่มชอยราชครูก็ทยอยเข้ามามีอำนาจทางการเมืองอีกครั้ง ตัวอย่างได้แก่ พล.ต.ประมาณ อติเรกสาร ได้เป็นรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม พล.ต.ชาติชาย ชุณหะวัณ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ พล.ต.ศิริ สิริโยธิน เป็นรัฐมนตรีกระทรวงคมนาคม เป็นต้น โอกาสในการร่วมจัดตั้งรัฐบาลครั้งนี้(2518-2519)ถือได้ว่าเป็นย่างก้าวแรกของพรรคชาติไทยก็ได้ ที่เริ่มเข้ามามีบทบาทในเวทีการเมืองการปกครองของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับการที่ได้คุมกระทรวงกลาโหมซึ่งถือเป็นกระทรวงที่สำคัญอย่างมาก

⁸ สังคีต พิริยะรังสรรค์, “พรรคชาติไทย จากกลุ่มชอยราชครูถึงกลุ่มเจ้าพ่อท้องถิ่น”, จิตสำนึกและอุดมการณ์ของขบวนการประชาธิปไตยร่วมสมัย, น. 29.

⁹ เรื่องเดียวกัน, น.30.

ความใกล้ชิดกับกองทัพมากกว่าพรรคอื่น โดยที่มีรัฐมนตรีคุมกระทรวงกลาโหม ทำให้ช่วงนี้เป็นช่วงที่พรรคชาติไทยถึงกับถูกเพ่งเล็งอย่างมากในฐานะที่เป็นพรรค “ขวาพิฆาตซ้าย” และถูกตั้งข้อสงสัยว่าอาจจะเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในวิกฤติการณ์ทางประวัติศาสตร์ครั้งสำคัญ เช่น เหตุการณ์ 6 ตุลาคม 2519 หรือไม่?¹⁰

แต่หลังเหตุการณ์ 6 ตุลา กลุ่มทหารในพรรคชาติไทยก็หมดบทบาทลงเช่นเดียวกัน และกลุ่มทหารที่ยึดอำนาจนั้นก็เป็นคนละกลุ่มกับพรรคชาติไทย¹¹

ประเด็นของอำนาจที่เกี่ยวข้องกับกองทัพของพรรคชาติไทยนี้ ในส่วนของการก่อตั้งพรรคชาติไทยนั้นมีความเกี่ยวข้องอย่างแน่นอนว่าเชื่อมโยงกับกลุ่มอำนาจทางทหารของคนในกลุ่มชอวยราชครู แต่ในส่วนของบทบาทอำนาจทางทหารที่มี ก็ยังไม่สามารถสรุปได้ว่ากลุ่มทหารภายในพรรคชาติไทยจะเป็นเพียงกลุ่มเดียวที่ได้เข้ามามีอำนาจปกครองในประเทศอย่างเบ็ดเสร็จเหมือนครั้งอดีต(ยุคสฤษดิ์-ถนอม-ประภาส)จนมีผลมาสู่วิกฤติการณ์เมืองที่ใหญ่โต เช่น เหตุการณ์ 6 ตุลา ซึ่งในประเด็นนี้ก็มีผู้ให้ความเห็นไว้อย่างน่าสนใจ เช่นในความเห็นของ สมศักดิ์ เจียมธีรสกุล ให้ความเห็นไว้ว่า

“ผมมองว่าพรรคชาติไทยเป็นพรรคที่ไม่มีความสัมพันธ์กับทหารและเกิดปัญหาเนื่องจากไม่สามารถควบคุมทหารได้ วิกฤติในช่วง 2514-2517 ในปี 2516 พอกฎหมายถนอม โคน โคนัน กลุ่มที่มีอำนาจในตอนนั้นคือกลุ่มของ กฤษณ์ สีวะรา บุญชัย บำรุงพงษ์ เสริม ฒ นคร เกียรติศักดิ์ ชมะนันท์ ตอนแรกกฤษณ์หนุนคึกฤทธิ์ แต่ต่อมาในปี 2518 ปรากฏว่า มรว.คึกฤทธิ์ไม่ได้รับเลือกตั้ง เนื่องจากกฤษณ์ไม่สนับสนุน ดังนั้นปี 2519 ตำแหน่งสุดท้ายของกฤษณ์คือตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในรัฐบาลเสนีย์ ปราโมทย์ รับตำแหน่งไม่ถึงอาทิตย์ก็ตาย พอกฤษณ์ตาย บุญชัย บำรุงพงษ์ก็ขึ้นมาหนุนเสนีย์ ปราโมชแทน วิกฤติในช่วงนั้นที่มีชื่อเสียงมากๆ คือรัฐบาลเสนีย์ขึ้นมาให้คุณประมาทเป็นรัฐมนตรีกลาโหมคุณประมาทเพื่อจะหาฐานในทางทหารให้กับพรรคชาติไทยได้มีการแต่งตั้งนายทหารข้ามหน้าข้ามตา ก็คือพยายามจะหนุนคุณฉลาด หิรัญศิริขึ้นมาเป็นผู้ช่วยผู้บังคับบัญชาการทหารบกซึ่งขณะนั้น

¹⁰ เรื่องเดียวกัน, น.50.

¹¹ นรนิติ เศรษฐบุตร, กลุ่มราชครูในการเมืองไทย, (กรุงเทพฯ : ธรรมศาสตร์, 2543), น.99.

มีชื่อเสียงมากว่าเป็นการวางระเบิดเวลา จนกระทั่งคุณทวิช เสนิงศ์ ณ อยุธยา คนของพรรคประชาธิปัตย์ต้องขึ้นมา “ปลดระเบิดเวลา” จนกระทั่งนำไปถึงเหตุการณ์ 6 ตุลาคม 2519 มันเป็นการรัฐประหารซ้อนรัฐประหาร เริ่มมาจากการหนุนให้เกิดการรัฐประหารก่อนและท้ายที่สุดก็ถูกกลุ่มของบุญชัย เสริม เกรียงศักดิ์ ทำรัฐประหารนี้เป็นเหตุการณ์ทางประวัติศาสตร์ ประเด็นสำคัญก็คือ ชาติไทยขึ้นมาครั้งแรกโดยการไม่มีฐานทางทหารเป็นจุดที่นำไปสู่วิกฤติการณ์ที่ใหญ่โต¹²

อย่างไรก็ตาม ในการให้ความเห็นในที่นี้ว่าจุดเริ่มต้นของพรรคชาติไทยมีความแนบแน่นกับกลุ่มทหารนั้นก็เพียงต้องการมุ่งเน้นให้เห็นความสัมพันธ์ของพรรคการเมืองที่มีกับกลุ่มทหาร แม้จะเป็นช่วงที่อำนาจเผด็จการทางทหารถูกต่อต้านและล้มลง ก็ยังคงมีการสานต่อของฝ่ายทหารกับการเมืองอยู่อย่างไม่ขาดสาย¹³ เพียงแต่อำนาจทหารนั้นไม่ได้ถูกใช้อย่างดิบเถื่อน และชัดเจนแจ่มแจ้ง เหมือนยุคสมัยของจอมพลสฤษดิ์เท่านั้นเอง

ช่วงของนักการเมืองท้องถิ่น และนักธุรกิจ

หลังจากที่พรรคชาติไทยประสบความสำเร็จจากการเปลี่ยนแปลงของกลุ่มทหารชอยราชครูมาเป็นพรรคการเมือง ในวิถีทางของการเลือกตั้ง และประสบความสำเร็จในฐานะที่ได้เป็นพรรคร่วมรัฐบาลในหลายครั้ง และจำนวนสมาชิกในการเลือกตั้งแต่ละครั้งก็ถือว่ามีจำนวนมากพอสมควร

ความสำเร็จที่น่าจดจำครั้งหนึ่งในการเลือกตั้งของพรรคชาติไทย คือ การเลือกตั้งทั่วไปในวันที่ 24 กรกฎาคม 2531 เพราะพรรคชาติไทยที่นำโดยหัวหน้าพรรคพล.ต.ชาติชาย ชุณหะวัณ ได้สร้างปรากฏการณ์ให้กับพรรคชาติไทยเป็นครั้งแรกที่ทำให้พรรคชาติไทยได้เสียงในสภาผู้แทนราษฎรเป็นอันดับหนึ่งคือ 87 เสียง กระนั้นช่วงที่กล่าวถึงเป็นช่วงเดียวกับที่ ฝ่ายทหารและ

¹² ข้อคิดเห็นของสมศักดิ์ เจียมธีรสกุล ในการสัมมนาเกี่ยวกับพรรคชาติไทย นำมาลงใน ผาสุก พงษ์ไพจิตร (บรรณาธิการ), จิตสำนึกและอุดมการณ์ของขบวนการประชาธิปไตยร่วมสมัย, (กรุงเทพฯ : ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2539), น.65.

¹³ เป็นข้อวิเคราะห์ของ ผาสุก พงษ์ไพจิตร ใน จิตสำนึกและอุดมการณ์ของขบวนการประชาธิปไตยร่วมสมัย, (กรุงเทพฯ : ศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย 2539), น.66.

กองทัพยังคงสนับสนุนพล.อ.เปรม ติณสูลานนท์อยู่ จึงทำให้พล.ต.ชาติชาย ยังไม่กล้าประกาศตัวที่จะเป็นนายกรัฐมนตรี แต่เมื่อพล.อ.เปรม ติณสูลานนท์ ได้ประกาศที่จะไม่รับตำแหน่ง ก็ทำให้พล.อ.ชาติชาย ได้รับการสนับสนุนจากนักการเมืองในสภาผู้แทนราษฎรให้เป็นหัวหน้ารัฐบาลและเป็นนายกรัฐมนตรีคนที่ 17 ของประเทศไทย¹⁴ ซึ่งถือเป็นความสำเร็จสูงสุดของกลุ่มราชครูกับการเมืองไทยก่อนที่จะภายหลังจะเปลี่ยนแปลงมาสู่ยุคของนักการเมืองท้องถิ่น และนักธุรกิจซึ่งไม่ได้มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับกลุ่มราชครูในช่วงต่อมา

ความเปลี่ยนแปลงที่กล่าวถึงของพรรคชาติไทย คือ การที่ พล.อ.ประมาธ อธิการสภาหัวหน้าพรรคชาติไทยและผู้นำฝ่ายค้านในรัฐบาลของนายชวน หลีกภัย (สมัยที่1)¹⁵ ได้ลาออกจากตำแหน่งหัวหน้าพรรค ต่อมาเมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ.2537 ในการประชุมใหญ่ของพรรคชาติไทยปรากฏว่านายบรรหาร ศิลปอาชา ได้รับเลือกเป็นหัวหน้าพรรคคนใหม่ โดยมีนายเสนาะ เทียนทอง เป็นเลขาธิการพรรค ยุคนี้อาจกล่าวได้ว่าเป็นช่วงยุคเปลี่ยนผ่านที่พรรคชาติไทยปรับเปลี่ยนไปสู่ยุคของนักการเมืองท้องถิ่น เนื่องจากหัวหน้าพรรคคือนายบรรหาร ที่มีได้มีความสัมพันธ์ทางเครือญาติกับกลุ่มราชครูเลย

บรรหาร ศิลปอาชา ถือว่าเป็นบุคคลที่เติบโตมาจากการเมืองท้องถิ่นมาก่อน โดยก้าวเข้ามาสู่การเมือง เริ่มต้นจากการเป็นสมาชิกสภาเทศบาลเมืองสุพรรณบุรี และต่อมาได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อปีพ.ศ.2516 ต่อมาในปี พ.ศ.2518 ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นวุฒิสมาชิก และในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งที่ 16 และครั้งที่ 17 ปีพ.ศ. 2535 บรรหารได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุพรรณบุรี ด้วยคะแนนสูงเป็นอันดับหนึ่งของประเทศ¹⁶ ดังนั้นเส้นทางการเมืองของนายบรรหารจึงไม่ได้เกี่ยวข้องกับสายใดกับเส้นทางการเมืองของผู้ก่อตั้งพรรคเลยด้วยซ้ำ แต่เป็นการเติบโตจากท้องถิ่นสู่ระดับชาติ การปรับเปลี่ยนสู่ยุคของนายบรรหารจึงเป็นลักษณะที่ต้องการสร้างพรรคให้เข้มแข็งมากกว่าการขยายฐานอำนาจภายในกลุ่มเครือญาติสายทหารภายในพรรค

¹⁴ ธนาภิต(นามแฝง), ประวัตินายกรัฐมนตรีไทย, (กรุงเทพฯ : ปิรามิด, 2545), น.336-337.

¹⁵ พล.อ.ประมาธ อธิการสภา กลับมาดำรงตำแหน่งหัวหน้าพรรคอีกครั้ง หลังจากทีพล.อ.ชาติชาย ชุณหะวัณ ไปตั้งพรรคชาติพัฒนา และพล.อ.อ.สมบุญ ระหงส์ เป็นหัวหน้าพรรคชั่วคราว ดู เรื่องเดียวกัน, น. 418.

¹⁶ เรื่องเดียวกัน, น. 419.

มีผู้กล่าวถึงพรรคชาติไทยในช่วงนี้ว่ามีภาพพจน์ที่เป็นแบบ “พรรคนักธุรกิจ” และ “พรรคเจ้าพ่อท้องถิ่น” เนื่องจากเมื่อพิจารณาคณะกรรมการบริหารพรรคในยุคนี้ ตั้งแต่หัวหน้าพรรคจนถึงกรรมการบริหารพรรค ส่วนใหญ่ทุกคนมีอาชีพหรือภูมิหลังเป็นนักธุรกิจ และถูกมองในทัศนะของฝ่ายข้าราชการและตำรวจ ว่ามีลักษณะเป็น “เจ้าพ่อ”¹⁷ ประเด็นที่น่าสนใจจึงอยู่ที่พรรคชาติไทยซึ่งเคยเป็นพรรคที่มีความสัมพันธ์กับทหาร เป็นพรรคขวาจัด ได้ก้าวมาสู่พรรคของนักการเมืองท้องถิ่น และนักธุรกิจ อย่างเต็มตัว

ในช่วงนี้พรรคชาติไทยถูกมองในทางลบอย่างมาก เนื่องจากภาพพจน์ของผู้นำพรรคชาติไทยบางคน ถูกกล่าวหาว่าเกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ผิดกฎหมาย เช่นในกรณีของนายวัฒนา อัสวเหม และนายณรงค์ วงศ์วรรณซึ่งถูกมองว่าเกี่ยวข้องกับธุรกิจผิดกฎหมาย¹⁸ ในขณะที่ภายในพรรคชาติไทยเองก็มีหลายกลุ่มย่อยเกิดขึ้นภายในพรรค ส่วนหนึ่งก็มาจากกลุ่มอุปถัมภ์ภายใน ที่เกิดกลุ่มย่อยเพื่อต่อรองอำนาจ ซึ่งลักษณะกลุ่มย่อยนี้จะแบ่งแยกออกเป็น กลุ่มที่ยึดติดกับภูมิภาคเป็นสำคัญ เช่น กลุ่มเทิดไท กลุ่ม 16 กลุ่มวังน้ำเย็น กลุ่มนายบรรหาร ฯลฯ¹⁹

อย่างไรก็ตามในยุคการนำของนายบรรหาร ศิลปอาชา ภายใต้บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่มีการแก้ไขภายหลังเหตุการณ์เดือนพฤษภา 35 ที่มีการแก้ไขให้นายกรัฐมนตรีต้องมาจากสส. พรรคการเมืองที่ได้รับคะแนนสูงสุดในการเลือกตั้งก็จะเป็นพรรคที่เป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาล พรรคชาติไทยเองซึ่งมีความพร้อมทั้งในด้านเศรษฐกิจของพรรค และแรงสนับสนุนจากผู้อุปถัมภ์ภายในพรรค โดยเฉพาะอย่างยิ่งการผนึกกำลังทางการเมืองกับกลุ่มวังน้ำเย็นของนายเสนาะ เทียนทอง ทำให้หลังจากการเลือกตั้ง ปีพ.ศ.2538 ปรากฏว่าพรรคชาติไทยได้รับคะแนนสูงสุดและได้เป็นพรรคแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาล นายบรรหารจึงได้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

¹⁷ คูเวียงรัฐ เนติโพธิ์, เจ้าพ่อในทัศนะของข้าราชการฝ่ายปกครองและตำรวจ, (กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2537), น.5.

¹⁸ สังคีต พิริยะรังสรรค์, “พรรคชาติไทย จากกลุ่มชอชราชครูถึงกลุ่มเจ้าพ่อท้องถิ่น”, จิตสำนึกและอุดมการณ์ของขบวนการประชาธิปไตยร่วมสมัย, น.39.

¹⁹ “พรรคชาติไทย จากกลุ่มชอชราชครูถึงกลุ่มเจ้าพ่อท้องถิ่น”, จิตสำนึกและอุดมการณ์ของขบวนการประชาธิปไตยร่วมสมัย, น. 41.

คนที่ 21 ของประเทศไทย และเป็นครั้งที่สองที่ประเทศไทยได้รับคะแนนสูงสุดในการเลือกตั้งทั่วไป²⁰

ในการเลือกตั้งทั่วไปพ.ศ.2538 พรรคชาติไทยเป็นพรรคที่ได้เคยสัญญากับประชาชนในเรื่องสำคัญเรื่องหนึ่งคือ“การปฏิรูปการเมือง”²¹ และเพื่อให้เป็นไปตามคำมั่นสัญญาต่อประชาชนและเพื่อตอบสนองเสียงเรียกร้องให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ การต่อต้านการทุจริตของนักการเมืองและการละเมิดกฎหมาย นายบรรหารในฐานะนายกรัฐมนตรีจึงได้จัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง(คปก.)ขึ้น

คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง ได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อวางแผนการพัฒนาการเมือง และที่สำคัญที่สุดคือเสนอร่างกฎหมายเพื่อแก้ไขรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2534 โดยให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญ(สสร.) 99 คน เป็นผู้ดำเนินการดังกล่าว จนนำมาสู่รัฐธรรมนูญฉบับปี พ.ศ.2540 อันเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญอีกครั้งในการปรับตัวของพรรคชาติไทย และพรรคการเมืองไทย

รัฐธรรมนูญปี 2540 ถูกกล่าวกันว่าเป็นรัฐธรรมนูญที่มีความเป็นประชาธิปไตยมากที่สุดฉบับหนึ่ง เพราะประชาชนจำนวนมากมีส่วนร่วมในการร่างและได้ขยายสิทธิและเสรีภาพแก่ประชาชนมากขึ้น มีการจัดตั้งองค์กรอิสระ ซึ่งถือเป็นสถาบันการเมืองใหม่ กระนั้นรัฐธรรมนูญฉบับปี 2540 ก็ยังคงมีข้อจำกัดอยู่เช่นเดียวกับฉบับอื่นๆ ที่ยังไม่สามารถแก้ปัญหาการซื้อขายเสียงของนักการเมือง แต่จุดเด่นที่สำคัญของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ก็คือการสร้างเสถียรภาพให้แก่ฝ่ายบริหารอย่างมาก

ขณะเดียวกันพรรคการเมืองที่โดดเด่นและเติบโตขึ้นบนจังหวะทางการเมืองแบบนี้คือพรรคไทยรักไทย จากการที่ระบบการเมืองยุครัฐธรรมนูญปี 2540 ก่อนข้างเอื้อให้กับฝ่ายการเมืองที่มีเสียงข้างมาก สามารถคุมสภาผู้แทนราษฎร และควบคุมอำนาจรัฐได้ ถึงพรรคไทยรักไทยจะเติบโตอย่างก้าวกระโดดเพื่อต้องการเอกภาพในการบริหารรัฐบาลเพียงพรรคเดียวด้วยวิธีการ เช่น การควบรวมกิจการพรรคการเมือง แต่ทั้งหมดนี้ส่วนหนึ่งก็เกิดขึ้นเพราะการออกแบบสถาบันการเมืองที่ต้องการจะสร้างความเข้มแข็งของพรรคการเมืองขึ้นมาด้วย ในช่วงเวลาดังกล่าว

²⁰ คูลิจิต ธีรเวคิน, วิวัฒนาการ การเมืองการปกครองไทย, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ 2547), น. 288.

²¹ ลิขิต ธีรเวคินมองว่า การปฏิรูปการเมืองเป็นการแนะนำของ ดร.สุรเกียรติ์ ซึ่งได้เข้ามาดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในรัฐบาลของนายบรรหาร คู เรื่องเดียวกัน, น. 288.

หลายๆคนมองว่า พรรคชาติไทยมีโอกาที่จะยุบรวมกับพรรคไทยรักไทย เนื่องจากสส.ในพรรคความหวังใหม่ก็ย้ายไปรวมกับพรรคไทยรักไทย ส่วนพรรคชาติพัฒนาที่เคยแยกออกมาจากพรรคชาติไทย ก็ยุบรวมเข้ากับพรรคไทยรักไทยเช่นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นช่วงสถานการณ์ที่บีบให้พรรคการเมืองแตกออกเป็นสองพรรคใหญ่ สองขั้วการเมืองใหญ่คือพรรคประชาธิปัตย์ และพรรคไทยรักไทย แต่พรรคชาติไทยก็ยังคงประกอบพรรคในฐานะพรรคขนาดกลางต่อไป

แต่อย่างไรก็ตาม ปัญหาของพรรคขนาดกลางอย่างพรรคชาติไทย ไม่ได้อยู่ที่การเมือง กลายเป็นระบบพรรคขนาดใหญ่สองพรรค แต่อยู่ที่ความเติบโตอย่างรวดเร็วและเข้มแข็งของพรรคไทยรักไทย และความนิยมในการสร้างความนิยมจากฐานนโยบาย ที่ทำให้ระบบพรรคการเมืองไทยเกิดพลวัตและความเปลี่ยนแปลงมากอย่างไม่เคยมีมาก่อน กระแสความนิยมในนโยบายของพรรคไทยรักไทย ทำให้พรรคชาติไทยกลายเป็นพรรคระดับภาค

โดยความเปลี่ยนแปลงของพรรคชาติไทยจากพรรคที่เติบโตจนเป็นพรรคขนาดใหญ่มาสู่พรรคขนาดกลาง หรือระดับภาค อาจดูได้จากตารางเปรียบเทียบจำนวนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจาก การเลือกตั้งของพรรคชาติไทย ในการเลือกตั้งทั่วไปที่ผ่านมาได้ดังนี้

ตารางที่ 1 เปรียบเทียบจำนวนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้ง พ.ศ.2518 - 2544

| การเลือกตั้งทั่วไปของพรรคชาติไทย | จำนวนผู้ได้รับเลือกตั้ง |
|----------------------------------|-------------------------|
| 26 มกราคม พ.ศ. 2518 | 28 |
| 4 เมษายน พ.ศ. 2519 | 56 |
| 22 เมษายน พ.ศ. 2522 | 42 |
| 18 เมษายน พ.ศ. 2526 | 73 |
| 27 กรกฎาคม พ.ศ. 2529 | 63 |
| 24 กรกฎาคม พ.ศ. 2531 | 87 |
| 22 มีนาคม พ.ศ. 2535 | 74 |
| 13 กันยายน พ.ศ.2535 | 77 |
| 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2538 | 92 |
| 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2539 | 39 |
| 19 พฤศจิกายน พ.ศ. 2540 | 39 |
| 6 มกราคม พ.ศ. 2544 | 41 |
| 6 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2548 | 25 |

ที่มา : ข้อมูลสรุปผลการเลือกตั้งทั่วไปจาก เว็บไซต์ของพรรคชาติไทย

http://www.chartthai.or.th/index.php?option=com_profiles

โดยพัฒนาการของพรรคชาติไทยในช่วงนี้ ที่ได้ปรับเป็นพรรคการเมืองขนาดกลางหรือระดับภาค สามารถดูได้จากจำนวนสาขาพรรคชาติไทยทั้งหมดจำนวน 14 สาขา ที่ส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ภาคกลางเป็นหลัก คือ จำนวน 7 สาขา ภาคใต้ 3 สาขา ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 3 สาขา และภาคเหนือ 1 สาขา ตามลำดับ โดยมีช่วงเวลาของการจัดตั้งตามตารางดังต่อไปนี้

ตารางที่ 2 จำนวนสาขาพรรคชาติไทย

| ลำดับ | สาขาพรรค | วันที่จัดตั้ง | ภาค |
|-------|-------------------------------------|-------------------|--------------------|
| 1 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดร้อยเอ็ด | 17 พฤศจิกายน 2541 | ตะวันออกเฉียงเหนือ |
| 2 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดสงขลา | 17 พฤศจิกายน 2541 | ใต้ |
| 3 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดสุพรรณบุรี | 17 พฤศจิกายน 2541 | กลาง |
| 4 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดชัยนาท | 6 มิถุนายน 2544 | กลาง |
| 5 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดอุทัยธานี | 6 มิถุนายน 2544 | กลาง |
| 6 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดเชียงราย | 6 มิถุนายน 2544 | เหนือ |
| 7 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดอ่างทอง | 12 ธันวาคม 2544 | กลาง |
| 8 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดลพบุรี | 12 ธันวาคม 2544 | กลาง |
| 9 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดนครราชสีมา | 20 พฤษภาคม 2548 | ใต้ |
| 10 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดนครสวรรค์ | 8 มีนาคม 2549 | กลาง |
| 11 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดอุบลราชธานี | 5 กรกฎาคม 2549 | ตะวันออกเฉียงเหนือ |
| 12 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดกาฬสินธุ์ | 18 กรกฎาคม 2549 | ตะวันออกเฉียงเหนือ |
| 13 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดนครศรีธรรมราช | 13 ตุลาคม 2549 | ใต้ |
| 14 | สาขาพรรคชาติไทยจังหวัดปทุมธานี | 13 ตุลาคม 2549 | กลาง |

ที่มา : ข้อมูลจากเว็บไซต์พรรคชาติไทย

http://www.chartthai.or.th/index.php?option=com_profiles

ในส่วนของบริษัทของฝ่ายบริหารพรรคการเมืองนับตั้งแต่ก่อตั้งพรรคชาติไทย จนถึงในช่วงที่พรรคเริ่มเปลี่ยนแปลงมาสู่พรรคการเมืองภายใต้การบริหารงานของนักการเมืองท้องถิ่น ที่ผ่านมาได้เป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาลมาแล้ว 2 ครั้ง คือในช่วงของพลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ และนายบรรหาร ศิลปอาชา โดยพัฒนาการของบริษัทการบริหารพรรคการเมือง มีช่วงของการเปลี่ยนหัวหน้าพรรค และเลขาธิการพรรคแต่ละช่วงคู่ได้ในตารางดังนี้

ตารางที่ 3 ลำดับหัวหน้าพรรคชาติไทย

| ลำดับ | รายชื่อหัวหน้าพรรค | ช่วงที่ดำรงตำแหน่ง |
|-------|----------------------------|--------------------|
| 1 | พลตำรวจตรีประมาณ อดิเรกสาร | พ.ศ. 2517 - 2529 |
| 2 | พลตรีชาติชาย ชุณหะวัณ | พ.ศ. 2529 - 2534 |
| 3 | พลอากาศเอกสมบุญ ระหงษ์ | พ.ศ. 2534 - 2535 |
| 4 | พลตำรวจเอกประมาณ อดิเรกสาร | พ.ศ. 2535 - 2537 |
| 5 | นายบรรหาร ศิลปอาชา | พ.ศ. 2537 - 2551 |

ตารางที่ 4 ลำดับเลขาธิการพรรคชาติไทย

| ลำดับ | รายชื่อเลขาธิการพรรค | ช่วงที่ดำรงตำแหน่ง |
|-------|-----------------------|--------------------|
| 1 | พลตรีชาติชาย ชุณหะวัณ | พ.ศ. 2517-2522 |
| 2 | นายบรรหาร ศิลปอาชา | พ.ศ. 2522 - 2537 |
| 3 | นายเสนาะ เทียนทอง | พ.ศ. 2537-2539 |
| 4 | นายปองพล อดิเรกสาร | พ.ศ. 2540 - 2543 |
| 5 | นายสนธยา คุณปลื้ม | พ.ศ. 2544 - 2547 |
| 6 | นายประภัตร โพธสุธน | พ.ศ. 2548 - 2551 |

พัฒนาการของพรรคชาติไทยนับจากเริ่มก่อตั้งพรรคมาก็เริ่มที่จะมีบทบาททางการเมือง โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้งทำหน้าที่ทั้งในบทบาทของรัฐบาล และฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎรมาโดยตลอด ซึ่งในช่วงสมัยของนายบรรหาร ศิลปอาชา ดำรงตำแหน่ง นายกรัฐมนตรีถือเป็นช่วงที่พรรคชาติไทยได้รับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนมากที่สุด คือ จำนวน 92 คน และหลังจากนั้นก็ยังมีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับการเลือกตั้งอย่างต่อเนื่องเรื่อยมา โดยการได้รับการเลือกตั้งอย่างต่อเนื่องถือเป็นส่วนสำคัญที่ทำให้พรรคชาติไทยได้อยู่ในบทบาทของการเป็นรัฐบาลเป็นส่วนใหญ่ โดยดูรายละเอียดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากการเลือกตั้ง นับตั้งแต่พ.ศ. 2518 - 2550 ได้ดังนี้

ตารางที่ 5 จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากการเลือกตั้ง นับตั้งแต่พ.ศ.2518 – 2550

| การเลือกตั้ง ทั่วไป | จำนวนสส. | สถานภาพ | หัวหน้าพรรค |
|------------------------|----------|----------|-----------------------------|
| พ.ศ. 2518 | 28 | รัฐบาล | พลตำรวจตรี ประมาณ อติเรกสาร |
| พ.ศ. 2519 | 56 | รัฐบาล | พลตำรวจตรี ประมาณ อติเรกสาร |
| พ.ศ. 2522 | 42 | รัฐบาล | พลตำรวจตรี ประมาณ อติเรกสาร |
| พ.ศ. 2526 | 73 | ฝ่ายค้าน | พลตำรวจตรี ประมาณ อติเรกสาร |
| พ.ศ.2529 | 63 | รัฐบาล | พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ |
| พ.ศ.2531 | 87 | รัฐบาล | พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ |
| พ.ศ. 2535 | 74 | รัฐบาล | พลอากาศเอก สมบุญ ระหงษ์ |
| พ.ศ.2535 | 77 | ฝ่ายค้าน | พลตำรวจเอก ประมาณ อติเรกสาร |
| พ.ศ. 2538 | 92 | รัฐบาล | นายบรรหาร ศิลปอาชา |
| พ.ศ.2539 | 39 | ฝ่ายค้าน | นายบรรหาร ศิลปอาชา |
| พ.ศ.2540 | 39 | ฝ่ายค้าน | นายบรรหาร ศิลปอาชา |
| พ.ศ. 2544 | 41 | รัฐบาล | นายบรรหาร ศิลปอาชา |
| พ.ศ. 2548 | 25 | ฝ่ายค้าน | นายบรรหาร ศิลปอาชา |
| พ.ศ. 2550 | 34 | รัฐบาล | นายบรรหาร ศิลปอาชา |

โดยสรุป จุดสำคัญที่ทำให้พรรคชาติไทยเข้าสู่อำนาจทางการเมืองได้อย่างประสบความสำเร็จจนได้เป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาล ตั้งแต่พรรคชาติไทยในยุคเริ่มแรก จนถึงช่วงยุคของนักการเมืองท้องถิ่น และช่วงหลังรัฐธรรมนูญ 2540 สามารถสรุปไว้ในขั้นนี้ได้ว่า

1. กลุ่มแกนจัดตั้งมีความสัมพันธ์กับบางกลุ่มในกองทัพอย่างแนบแน่นมาโดยตลอด โดยเฉพาะในช่วง พ.ศ.2517-2519 พรรคชาติไทยเป็นช่องทางให้ฝ่ายข้าราชการทหารเข้ามามีบทบาทอย่างมากในรัฐสภา

2. ตั้งแต่ต้น และช่วงที่พรรคชาติไทยประสบความสำเร็จในการเป็นแกนนำจัดตั้งรัฐบาลพรรคชาติไทยเป็นพรรคที่สามารถดึงดูดเอานักธุรกิจ นักการเมืองจากท้องถิ่นต่างๆ ในภาคเหนือ กลาง และอีสาน เข้าร่วมสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้สนับสนุนพรรค ปัจจุบัน

เหล่านี้ทำให้พรรคชาติไทยมีจุดแข็งกว่าพรรคอื่นๆ และได้ผันตัวเองเป็นพรรคยอดนิยมของนักธุรกิจ ทั้งนักธุรกิจรุ่นใหม่ นักธุรกิจที่มีอิทธิพล หรือกลุ่มนักธุรกิจการเมืองระดับภูมิภาค

3. ภายหลังจากที่พรรคไทยรักไทยครองเสียงข้างมากภายใต้กระแสความนิยมของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ที่กุมความนิยมไว้อย่างเบ็ดเสร็จ การเมืองก็เริ่มมีแนวโน้มที่จะแตกออกเป็นสองพรรคใหญ่ซึ่งหมายถึง พรรคไทยรักไทยที่เน้นแนวนโยบาย และพรรคประชาธิปไตยซึ่งเป็นพรรคที่มีความเก่าแก่ยาวนาน ทำให้พรรคชาติไทยซึ่งเคยเป็นพรรคขนาดใหญ่ในช่วงที่ผ่านมา กลายเป็นพรรคขนาดกลาง หรือกลายเป็นพรรคที่มีกลุ่มสุพรรณบุรีและครอบครัวศิลปอาษาเป็นแกนหลัก

ช่วงถูกยุบพรรค

จากพัฒนาการทั้งสองช่วงของพรรคชาติไทย สะท้อนให้เห็นในแง่หนึ่งว่า วัฒนาการของการเมืองไทยได้มีความเปลี่ยนแปลงจากเดิม คือ การมีกลุ่มนักธุรกิจระดับชาติเข้ามามีบทบาทในการกำหนดทิศทางของพรรคการเมือง แทนที่กลุ่มข้าราชการทหาร และกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นอย่างเต็มตัว

ซึ่งในบริบทดังกล่าว พรรคชาติไทยนับเป็นพรรคการเมืองหนึ่งที่มีการปรับตัวในลักษณะเช่นนั้น กล่าวคือ พรรคชาติไทยเป็นพรรคที่ได้พัฒนาตัวมาจากกลุ่มทหารที่มีบทบาททางเศรษฐกิจและการเมือง จนกระทั่งเปลี่ยนผ่านตนเองมาสู่พรรคที่กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นซึ่งมีประสบการณ์ทางการเมืองมาอย่างยาวนาน เข้ามามีบทบาทภายในพรรค นั่นคือ นายบรรหาร ศิลปอาษา ในขณะที่พรรคชาติไทยเองก็ต้องปรับตัวในบริบทแวดล้อมที่นักธุรกิจการเมืองระดับประเทศเริ่มเข้ามามีอำนาจในเวทีทางการเมือง และระบบตัวแทนพรรคการเมืองของไทยก็เริ่มมีแนวโน้มที่จะเปลี่ยนผ่านไปสู่อะบบพรรคการเมืองแบบสองพรรคใหญ่²² โดยที่พรรคชาติไทยเองก็พยายามที่จะดำเนินกิจกรรมทางการเมืองอย่างต่อเนื่องในฐานะของพรรคขนาดกลาง

²² และแนวโน้มส่วนหนึ่งของ “ระบบสองพรรคใหญ่” ก็ได้รับการยอมรับจากนักวิชาการว่าเป็นระบบพรรคการเมืองที่มีความมั่นคงและมีประสิทธิภาพมากกว่า ดู สิทธิพรหม นกสวน, “พรรคการเมือง และระบบพรรคการเมือง”, ม.ร.ว.พฤษิสาณ ชุมพล และเอก ตั้งทรัพย์วัฒนา(บรรณาธิการ), คำและความคิดในรัฐศาสตร์ร่วมสมัย (เล่ม 2), น. 256.

กล่าวได้ว่า ที่ผ่านมาพรรคชาติไทยเป็นพรรคที่ดำรงสถานะทางการเมืองมาอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะในบทบาทของการเป็นฝ่ายบริหาร หรือในบทบาทของการเป็นฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรก็ตาม ซึ่งถือว่าเป็นพรรคที่มีความต่อเนื่องยาวนานในเวทีทางการเมือง และได้ประกาศจุดยืนในการมุ่งสู่การเป็นพรรคการเมืองที่มีความเป็นสถาบัน ดังที่กล่าวไว้ว่า “จะเป็นพรรคการเมืองหลักที่จะเป็นทางเลือกของประชาชน โดยไม่มีความประสงค์จะยุบพรรค”²³

แต่อย่างไรก็ตาม บทบาททางการเมืองของพรรคชาติไทยในเวลากว่า 35 ปี (นับตั้งแต่ปี 2517) ก็ต้องสะดุดหยุดลง นับจากวันที่พรรคชาติไทยได้ถูกพิจารณายุบพรรคการเมือง โดยการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2551 ซึ่งถือเป็นเหตุการณ์สำคัญที่ทำให้พรรคชาติไทยสิ้นสุดสถานะการเป็นพรรคการเมืองในทางกฎหมายตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ และในขณะเดียวกัน กรรมการบริหารพรรค และหัวหน้าพรรคชาติไทย คือ นายบรรหาร ศิลปอาชา ก็ยังถูกเพิกถอนสิทธิทางการเมืองเป็นเวลา 5 ปีอีกด้วย

ภายใต้บริบททางการเมืองในเหตุการณ์ดังกล่าวนี้ เกิดขึ้นในช่วงภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไป วันที่ 23 ธันวาคม 2550 โดยการเลือกตั้งครั้งนี้ พรรคพลังประชาชนได้รับเลือกตั้งด้วยเสียงข้างมาก และเป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาล โดยพรรคชาติไทยถือเป็นตัวแปรสำคัญในการจัดตั้งรัฐบาลครั้งนี้²⁴ ภายในพรรคร่วมรัฐบาลประกอบด้วย 6 พรรค ได้แก่ พรรคพลังประชาชน ชาติไทย เพื่อแผ่นดิน รวมใจไทยชาติพัฒนา ประชากราช และมัชฌิมาธิปไตย ซึ่งมีนายสมัคร สุนทรเวช ดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีคนที่ 25

²³ กล่าวในเวทีประชุมสามัญประจำปี 2545 ของพรรคชาติไทย, ข้อความอ้างถึงใน สมชาย ภคภาสน์ วิวัฒน์, “พรรคการเมืองไทย”, สีดา สอนศรี(บรรณาธิการ), พรรคการเมืองในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้, (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2546), น. 262.

²⁴ กล่าวคือ ภายหลังการเลือกตั้งวันที่ 23 ธันวาคม 2550 แม้พรรคพลังประชาชนจะได้รับการเลือกตั้งมากที่สุด แต่ทางด้านของพรรคประชาธิปัตย์ก็มีความพยายามที่จะรวบรวมเสียงเพื่อจัดตั้งรัฐบาลเช่นเดียวกัน ดังนั้น พรรคขนาดกลาง อย่างชาติไทยจึงถือเป็นพรรคที่เป็นตัวแปรสำคัญในการจัดตั้งรัฐบาลขณะนั้น

รัฐบาลภายใต้การนำของ นายสมัคร สุนทรเวช ได้แสดงเจตจำนงและความต้องการที่จะแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการยุบพรรคการเมือง ซึ่งนับหนึ่งถูกเข้าใจว่าเป็นการแก้ไขเพื่อเปิดโอกาสให้กรรมการบริหารพรรคไทยรักไทยที่ถูกตัดสิทธิทางการเมืองก่อนหน้านี้ได้กลับเข้ามามีบทบาทอีกครั้ง และนับหนึ่งถูกเข้าใจว่ามีส่วนเกี่ยวข้องกับคดีของพ.ต.ท.

ทักษิณ ชินวัตร²⁵ ขณะนั้นนายบรรหาร ศิลปอาชา หัวหน้าพรรคชาติไทย และนางอนงค์วรรณ เทพสุทิน หัวหน้าพรรคมหาชนมาธิปไตย ในฐานะพรรคร่วมรัฐบาล ต่างก็ออกมาสนับสนุนการแก้ไขรัฐธรรมนูญโดยมุ่งประเด็นหลักไปยังกรณีที่ตั้งสองพรรคกำลังจะถูกพิจารณาคดี²⁶ จึงทำให้กลุ่มเคลื่อนไหวทางการเมือง คือ ฝ่ายพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย ที่เคยยุติการชุมนุมหลังการรัฐประหารวันที่ 19 กันยายน 2549 หันมาชุมนุมประท้วงรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง และถือเป็นการชุมนุมเคลื่อนไหวทางการเมืองที่มีการต่อสู้เรียกร้องยาวนานเป็นประวัติศาสตร์ จนนำไปสู่ความขัดแย้ง และการใช้ความรุนแรงตามมา โดยเฉพาะในเหตุการณ์วันที่ 7 ตุลาคม 2551²⁷

อย่างไรก็ตาม เหตุการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองเริ่มถูกคลี่คลายลงหลังจาก เกิดปัจจัยที่สำคัญ นั่นคือ ในวันที่ 2 ธันวาคม 2551 ซึ่งได้มีการวินิจฉัยคดี “ยุบพรรคการเมือง” 3 พรรคด้วยกัน คือ พรรคพลังประชาชน พรรคมหาชนมาธิปไตย และพรรคชาติไทย²⁸

²⁵ วันที่ 1 เมษายน ที่ประชุมพรรคพลังประชาชนมีมติเห็นชอบในร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญ โดยปรับแก้ 13 มาตรา ใน 7 ประเด็น ประเด็นที่ถูกจับตามองคือ การยกเลิกมาตรา 309 เปิดทางให้อดีตรองกรรมการบริหารพรรคไทยรักไทย 111 คน ที่ถูกตัดสิทธิการเมือง 5 ปี จากคดียุบพรรคการเมือง เมื่อปี 2549 เพื่อสู้คดีขอสิทธิเลือกตั้งคืน โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 24 สิงหาคม 2550 ดูรายละเอียด ในบทความ “พปช.ผ่านร่างแก้รธน. โละม.309 ปลุกชีพ '111ทรท.' เปิดทางนิรโทษกรรมคดียุบพรรค”. *มติชนรายวัน*, (ฉบับวันที่ 1 เมษายน 2551)

²⁶ ดูบทความ “บรรหารหนุนแก้ รธน. มุ่งปลดล็อกยุบพรรค”, *โพสต์ทูเดย์*, (ฉบับวันที่ 19 มีนาคม 2551)

²⁷ เหตุการณ์วันที่ 7 ตุลา 51 เป็นเหตุการณ์ที่เจ้าหน้าที่ตำรวจสลายการชุมนุมที่เกิดขึ้นหน้ารัฐสภา ในระหว่างที่นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์จะเข้าแถลงนโยบายต่อรัฐสภาทำให้มีผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บจำนวนมาก เหตุการณ์ครั้งนี้สมาคมนักข่าวฯ ได้รวบรวมไว้ใน สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย, *บันทึกคนข่าว 7 ตุลา ข้อเท็จจริงที่แตกต่าง*, (กรุงเทพฯ : มติชน, 2551)

²⁸ เหตุที่ต้องกล่าวว่าการวินิจฉัยยุบพรรคการเมือง เป็นเหตุปัจจัยสำคัญ เนื่องจากภายหลังจากการพิจารณาคดียุบพรรคการเมือง 3 พรรค คือ พรรคพลังประชาชน ชาติไทย มัชฌิมาธิปไตย ฝ่ายกลุ่มพันธมิตรฯ ที่ชุมนุมเคลื่อนไหวมาอย่างยาวนาน ก็ประกาศที่จะยุติการชุมนุมทันที ในวันเดียวกัน คือวันที่ 2 ธันวาคม 2551

โดยเหตุการณ์ดังกล่าวถือเป็นจุดสิ้นสุดของพรรคชาติไทยในสถานภาพทางกฎหมาย ซึ่งถือเป็นพรรคการเมืองหนึ่งที่เคยมีบทบาทในทางประวัติศาสตร์การเมืองมาอย่างต่อเนื่อง

สาเหตุที่ทำให้พรรคชาติไทยถูกยุบสืบเนื่องมาจากกรณีของ รองเลขาธิการพรรค คือ นาย มณเฑียร สงฆ์ประชา กระทำคามผิดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง และคณะกรรมการการเลือกตั้ง(กกต.) ได้วินิจฉัยว่า การกระทำของนายมณเฑียรนั้น มีส่วนก่อให้เกิดกระทำ สับสนุน หรือรู้เห็นเป็นใจ ให้บุคคลอื่นกระทำการที่ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง จึงพิจารณาให้ “ใบแดง” และยื่นต่อให้ศาลรัฐธรรมนูญเป็นผู้วินิจฉัย เพื่อยุบพรรคการเมือง

โดยศาลรัฐธรรมนูญมีประเด็นวินิจฉัย ต่อพรรคชาติไทย อยู่ 3 ประเด็น คือ

ประเด็นที่ 1 นายมณเฑียร สงฆ์ประชา รองเลขาธิการพรรค กระทำคามผิดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา หรือไม่

ประเด็นที่ 2 เป็นเหตุให้สมควรให้ยุบพรรคการเมือง หรือไม่

ประเด็นที่ 3 หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรค ต้องถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือไม่

ในส่วนของ การพิจารณานั้นศาลรัฐธรรมนูญได้มีมติ 8:1 วินิจฉัยให้ยุบพรรคชาติไทย และลงมติ 8:1 ตัดสิทธิทางการเมืองของหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรค เป็นเวลา 5 ปี ตั้งแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรค

โดยก่อนหน้าการพิจารณาคดีนั้น พรรคชาติไทยมีข้อโต้แย้ง ต่อกรณีดังกล่าวว่า หัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคคนอื่นๆ ไม่ได้มีส่วนรู้เห็นในกรณีของการกระทำความผิดดังกล่าว และได้มีมาตรการภายในพรรคที่จะป้องกันไม่ให้ถูกพรรคหรือกรรมการบริหารพรรคกระทำความผิดทางกฎหมายและประกาศของกกต.

แต่กระนั้นก็ตาม การที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยให้ยุบพรรคชาติไทย และตัดสิทธิทางการเมืองของกรรมการบริหารพรรค ศาลรัฐธรรมนูญได้ให้ข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับกรณีข้อโต้แย้งนี้ว่า

“ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องที่อ้างว่า การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจะต้องเป็นกรณีที่หัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองแต่ละคนมีส่วนรู้เห็น หรือปล่อยปละละเลยฯ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.2550 มาตรา 98 นั้น เห็นว่า การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองในคดีนี้ เป็นการเพิกถอน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 237 วรรคสอง ประกอบมาตรา 68 วรรคสี่ มิใช่ตามพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2550 และไม่ว่ากรณีจะเป็นเช่นใดก็ตาม บทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังกล่าว ก็มีอาจลบล้างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญได้ ข้อโต้แย้งของผู้ถูกร้องในประเด็นนี้ทั้งหมดจึง ฟังไม่ขึ้น”²⁹

ด้วยคำวินิจฉัยข้างต้น นอกจากพรรคชาติไทยจะถูกยุบพรรคแล้ว หัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารที่เป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ถูกเพิกถอนสิทธิทางการเมืองด้วย ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคชาติไทยที่ต้องถูกตัดสิทธิ์ 5 ปี มีจำนวนทั้งสิ้น 19 คน ได้แก่

| | |
|---------------------------------|-----------------|
| 1. นายบรรหาร ศิลปอาชา | ส.ส.สุพรรณบุรี |
| 2. นายสมศักดิ์ ปริศนานันกุล | ส.ส.อ่างทอง |
| 3. น.ส.กัญญา ศิลปอาชา | ส.ส.สัดส่วน |
| 4. นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ | ส.ส.สัดส่วน |
| 5. นายประภัตร โพธสุธน | ส.ส.สัดส่วน |
| 6. นายฉัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ | ส.ส.สุพรรณบุรี |
| 7. นายนพดล พลเสน | ส.ส.อุทัยธานี |
| 8. นายกมล จิระพันธุ์วณิช | ส.ส.ลพบุรี |
| 9. นายภูเฮง ขาวอหะซัน | ส.ส.นราธิวาส |
| 10. นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ | ส.ส.สิงห์บุรี |
| 11. นายปณวัตร เลี้ยงผ่องพันธุ์ | ส.ส.บุรีรัมย์ |
| 12. นายยุทธนา โพธิ์สุธน | ส.ส.สุพรรณบุรี |
| 13. นายรัฐกิตติ์ ฝาสิทธิ์ | ส.ส.อุบลราชธานี |
| 14. นายวรารุช ศิลปอาชา | ส.ส.สุพรรณบุรี |
| 15. นายศักดิ์ชัย จินตะเวช | ส.ส.อุบลราชธานี |
| 16. นายสมพัฒน์ แก้วพิจิตร | ส.ส.นครปฐม |
| 17. นายศิริพงษ์ อังคสกุลเกียรติ | ส.ส.ศรีสะเกษ |

²⁹ ดูรายละเอียดคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญในกรณีของการวินิจฉัยยุบพรรคชาติไทยโดยละเอียดทั้งหมดได้ใน www.concourt.or.th/download/Center_desic/.../center19_51.pdf

- | | |
|----------------------------|----------------|
| 18. นายเอกพจน์ ปานแย้ม | ส.ส.ปทุมธานี |
| 19. นายเสมอกลิ่น เทียงธรรม | ส.ส.สุพรรณบุรี |

ภายหลังจากที่กรรมการบริหารพรรคถูกตัดสิทธิทางการเมือง สมาชิกพรรคชาติไทย (เดิมที่ถูกลยุบ) ก็ย้ายมาเข้าสังกัดพรรค “ชาติไทยพัฒนา” ซึ่งเป็นพรรคการเมืองที่ถูกตั้งขึ้นมาเฉพาะ การเพื่อรองรับการเกิดขึ้นของกรณียุบพรรคดังกล่าว โดยตั้งเป็นพรรคการเมืองไว้เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2551 และต่อมาภายหลัง ในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีครั้งที่ 2 ประจำปี 2552 ที่ประชุมมีมติเลือก นายชุมพล ศิลปอาชา (ซึ่งมีความสัมพันธ์เป็นน้องชายของนายบรรหาร) เป็น หัวหน้าพรรค และมีการเลือกกรรมการบริหารพรรคชุดใหม่ จำนวน 9 คน โดยมีรายชื่อ กรรมการบริหารพรรคชาติไทยพัฒนา³⁰ ดังนี้

- | | |
|-----------------------------|----------------------|
| 1. นายชุมพล ศิลปอาชา | หัวหน้าพรรค |
| 2. นายกฤต รัตนคามินี | รองหัวหน้าพรรค |
| 3. นายปรีชา จันเพชร | เลขาธิการพรรค |
| 4. นายถาวร จำปาเงิน | รองเลขาธิการพรรค |
| 5. นายวัชระ กรรณิการ์ | โฆษกพรรค |
| 6. นางพวงรัตน์ ชัยบุตร | เหรัญญิกพรรค |
| 7. นายอรรถมชัย ตระการศาสตร์ | นายทะเบียนสมาชิกพรรค |
| 8. นายประสาร เรืองสุขอุดม | กรรมการบริหารพรรค |
| 9. นายสุรัชย์ ทินเกิด | กรรมการบริหารพรรค |

ในแง่หนึ่ง หากมองจากปรากฏการณ์ของการยุบพรรคที่เกิดขึ้นกับพรรคชาติไทย (และ กับอีกหลายพรรค) ในแง่ของการพัฒนาการเมือง การจะสร้างและพัฒนาพรรคการเมืองให้มีความ เข้มแข็งและเป็นสถาบันทางการเมือง ส่วนหนึ่งมองได้ว่า มาตรการยุบพรรคอาจเป็นเหตุปัจจัยอีก ประการที่สำคัญ ซึ่งอาจสร้างอุปสรรคปัญหา ทำให้พัฒนาการของพรรคการเมืองขาดช่วงของความ

³⁰ เป็นรายชื่อกรรมการบริหารพรรคชาติไทยพัฒนาชุดที่ 2 แต่งตั้งเมื่อ วันที่ 24 มกราคม พ.ศ. 2552 ข้อมูลจากเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลพรรคการเมืองไทย <http://politicalbase.in.th/index.php>

ต่อเนื่อง แต่ในขณะเดียวกัน ส่วนหนึ่งของการพัฒนาการเมืองก็ย่อมมีความจำเป็นที่จะมีกลไกในการควบคุมและตรวจสอบพรรคการเมืองอย่างเข้มข้นด้วยเช่นกัน เพื่อป้องกันปัญหาจากพฤติกรรมทางการเมืองที่ไม่พึงปรารถนาของบรรดานักการเมืองที่ทุจริต

โจทย์ใหญ่ที่สำคัญจากปรากฏการณ์ดังกล่าวนี้ หากเชื่อมโยงต่อกับการศึกษาตามแนวพัฒนาการเมือง ก็เป็นเรื่องจำเป็นอย่างยิ่ง ที่ต้องย้อนกลับมามองว่า พรรคการเมืองของไทยนั้น มีระดับความเป็นสถาบันมากน้อยแค่ไหน เพื่อทบทวนว่า หลักการ และความจำเป็นตามเจตนารมณ์ที่มีมาตรการการจัดการปัญหาการทุจริตการเลือกตั้งของนักการเมือง ด้วยการยุบพรรคการเมืองทั้งพรรค และตัดสิทธิทางการเมืองของกรรมการบริหารพรรคนั้น จะเป็นเรื่องที่ทำเป็นต่อการพัฒนาการเมืองของไทยมากน้อยแค่ไหน หรือกลับจะยิ่งทำให้เป็นปัญหาอุปสรรคต่อพรรคการเมืองที่กำลังจะพัฒนาและเติบโตเป็นสถาบันการเมืองในอนาคต โดยผู้ศึกษาจะเลือกศึกษาเฉพาะกรณีของพรรคชาติไทย ซึ่งเป็นพรรคที่มีความต่อเนื่องยาวนานพรรคหนึ่งของไทย โดยผู้ศึกษาจะได้กล่าวถึงในบทของการวิเคราะห์ความเป็นสถาบันทางการเมือง