#### าเทที่ 4

## ภาระภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการบริการทางการเงินตามประมวลรัษฎากร

ภาษีการบริโภค (Consumption tax) ซึ่งบังคับใช้ในประเทศไทยภายใต้บทบัญญัติ ตามประมวลรัษฎากร ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ ซึ่งในที่นี้จะศึกษา เฉพาะ 2 โครงสร้างระบบภาษีที่เกี่ยวข้องกับการบริการทางการเงิน ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษี ธุรกิจเฉพาะเท่านั้น

## 1. โครงสร้างและภาระภาษีมูลค่าเพิ่มกับการบริการทางการเงิน

ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value Added Tax) ได้ถูกนำมาใช้บังคับจัดเก็บแทนที่ระบบ ภาษีการค้า ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นมาซึ่งเลือกใช้ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มแบบการ บริโภค (Consumption Type Vat)¹ โดยหลักการทั่วไปมีความมุ่งหมายที่จะให้ภาระ ภาษีมูลค่าเพิ่มตกต้องแก่ผู้บริโภค เป็นระบบภาษีที่มีการจัดเก็บบนฐานของมูลค่าสินค้าและ บริการส่วนที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากกิจกรรมของธุรกิจในแต่ละขั้นตอนการผลิตและการจำหน่ายผลผลิต (distribution)²

### 1.1 กรณีที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup>สุเทพ พงษ์พิทักษ์, "สาระ 1000 ปัญหา ภาษีมูลค่าเพิ่ม," <u>สำนักงานสรรพากรภาค1</u> , (ตุลาคม 2546): น. 1.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup>สมชัย ฤชุพันธ์, "ประวัติของภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) และชนิดของภาษีมูลค่าเพิ่มที่ เหมาะสมกับประเทศไทย, ใน หนังสือรวมบทความเศรษฐกิจ การเงิน การคลังและการภาษีอากร ของไทย, จัดพิมพ์โดยโครงการพัฒนาศาสตร์ด้านแบบจำลองและพยากรณ์เศรษฐกิจ คณะเศรษฐศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย, 2541): น.173.

การบริการทางการเงินที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มส่วนใหญ่เป็นการให้บริการ ทางการเงินที่มีการเรียกเก็บค่าบริการที่ชัดเจน (Explicit Fee) กล่าวคือ ลักษณะการให้บริการ ประเภทนี้ธนาคารหรือสถาบันการเงิน (รวมทั้งบริษัทประกันภัย) จะมีการกำหนดการเรียกเก็บ ค่าบริการหรือค่าธรรมเนียมต่างๆ ในการให้บริการอย่างชัดเจน แน่นอน ดังนั้น ผู้ประกอบการจึง สามารถที่จะกำหนดฐานของภาษีมูลค่าเพิ่มได้ โดยปราศจากต้นทุนในการจัดเก็บและการเสียภาษี ทั้งของผู้ประกอบการและเจ้าพนักงานภาษี เมื่อสามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มบนค่าธรรมเนียมได้ ก็สามารถเครดิตภาษีซื้อที่ใช้ในบริการนั้นได้ การบริการด้านการเงินที่แสดงค่าบริการ/ธรรมเนียมได้อย่างชัดเจนสามารถเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้เหมือนกับสินค้าและบริการอื่นๆ

ตามมาตรา 77/2 แห่งประมวลรัษฎากร กำหนดกิจการที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มไว้ 3 ประเภท คือ การขายสินค้าในราชอาณาจักรโดยผู้ประกอบการ⁴,การให้บริการในราชอาณาจักร โดยผู้ประกอบการ และการนำเข้าโดยผู้นำเข้า⁵

#### 1.1.1 การบริการทางการเงินในราชอาณาจักร

การให้ "บริการ" หมายความว่า การกระทำใด ๆ อันอาจหาผลประโยชน์อันมีมูลค่าซึ่ง มิใช่เป็นการขายสินค้า<sup>6</sup>

ความหมายของคำว่า "บริการ" มีความหมายค่อนข้างกว้าง กล่าวให้เข้าใจโดยง่ายก็ คือ การกระทำที่ไม่เข้าลักษณะเป็นการ "ขาย" สินค้า จะถือเป็นการให้บริการ หากการกระทำนั้นๆ

⁴การขายสินค้าที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม จะต้องเป็นการขายสินค้าใน ราชอาณาจักรโดยผู้ประกอบการตามมาตรา 77/2(1) หากเป็นการขายสินค้านอกราชอาณาจักรไม่ อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มแต่อย่างใด

\_

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup>สุมาลี สถิตชัยเจริญ,"การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มกับภาคบริการด้านการเงิน: กรณีศึกษาของต่างประเทศ," <u>วารสารการเงินการคลัง</u> 59 (2549): น. 85.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup>อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามมาตรา 77/2(2) แห่งประมวลรัษฎากรซึ่ง "การนำเข้า" หมายความว่า นำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร และให้หมายความรวมถึงการนำ สินค้าที่ต้องเสียอากรขาเข้าหรือที่ได้รับยกเว้นอากรขาเข้า ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรออกจาก เขตปลอดอากรโดยมิใช่เพื่อส่งออกตามประมวลรัษฎากร มาตรา 77/1(12)

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup>โปรดดูประมวลรัษฦากร มาตรา 77/1(10)

เป็นการกระทำอันอาจหาประโยชน์อันมีมูลค่า<sup>7</sup> เช่น การให้เช่า การให้ใช้ลิขสิทธิ์ การรับจ้างทำของ การเป็นนายหน้า การรับประกันวินาศภัย<sup>8</sup> เป็นต้น

นอกจากนั้น "บริการ" ยังหมายความรวมถึง การใช้บริการของตนเองไม่ว่าด้วยประการ ใดๆ°

อย่างไรก็ตาม ประมวลรัษฎากร มาตรา 77/1(10)(ก) (ข) ได้ยกเว้นความหมายของคำ ว่า "บริการ" ไม่ให้หมายความถึง

- (ก) การใช้บริการหรือการนำสินค้าไปใช้เพื่อประกอบกิจการของตนเองโดยตรง โดย เป็นการนำบริการหรือนำสินค้าไปใช้ในการผลิตสินค้า การให้บริการ การบริหารงานของกิจการ หรือเพื่อประโยชน์ของทรัพย์สินที่มีไว้ใช้ในการประกอบกิจการให้บริการของตนเอง ทั้งนี้ ต้องเป็น การใช้ในกิจการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม<sup>10</sup>
- (ข) การนำเงินไปหาผลประโยชน์โดยการฝากธนาคารหรือซื้อพันธบัตรหรือหลักทรัพย์<sup>11</sup> (ไม่ถือเป็น "บริการ") เช่น เงินปันผลที่ได้จากการถือหุ้น

<sup>7</sup>ไพจิตร โรจนวานิช, ชุมพร เสนไสยและสาโรช ทองประคำ, <u>ภาษีสรรพากร,</u> (กรุงเทพมหานคร : บริษัท สามเจริญพาณิชย์ (กรุงเทพ) จำกัด, 2549) น.4-019.

<sup>8</sup>เดิมกิจการประกันวินาศภัยและประกันชีวิตเป็นกิจการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษุรกิจ เฉพาะ ตามมาตรา 91/2(3) จึงไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลรัษฎากร ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 33) พ.ศ. 2541 ใช้ บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2542 ได้ยกเลิกไม่ให้กิจการประกันวินาศภัยเป็นกิจการที่ต้องเสีย ภาษีธุรกิจเฉพาะ ดังนั้น ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2542 กิจการประกันวินาศภัยจึงได้เข้ามาอยู่ในระบ ภาษีมูลค่าเพิ่ม เว้นแต่กรมธรรม์ที่มุ่งถึงการประกันชีวิตก็ยังต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ

<sup>9</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 77/1(10), อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 6.

<sup>10</sup>โปรดดูข้อ 1 ของประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 2)

ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารไม่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม เพราะไม่ใช่การบริการตามมาตรา 77/1 (10) (ข) แห่งประมวลรัษฎากร (กค 0802/พ.2645 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2536)

การขายหุ้น เป็นการนำเงินไปหาผลประโยชน์โดยการซื้อหลักทรัพย์ตามมาตรา 77/1(10)(ข)แห่งประมวลรัษฎากร ไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม (กค 0802/พ.13667 ลง วันที่ 26 กรกฎาคม 2536)

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup>แนววินิจฉัยกรมสรรพากร

ทั้งนี้ การให้บริการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มจะต้องเป็นการให้บริการใน ราชอาณาจักรเท่านั้น โดยไม่คำนึงว่าการใช้บริการนั้นจะอยู่ในต่างประเทศหรือในราชอาณาจักร<sup>12</sup> ดังนี้ จึงเห็นได้ว่าหากผู้ประกอบการให้บริการในประเทศและได้ใช้บริการนั้นในประเทศ การ ให้บริการดังกล่าวย่อมอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม เนื่องจากเป็นการให้บริการใน ราชอาณาจักร แต่ถึงแม้ว่าบริการนั้นได้นำไปใช้ในต่างประเทศ การให้บริการดังกล่าวก็ยังอยู่ใน บังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม เพราะถือได้ว่าเป็นการให้บริการในราชอาณาจักร เช่นกัน ตามนัย มาตรา 77/2 วรรคสอง แห่งประมวลรัษฎากร

ประเภทของการบริการทางการเงินที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้แก่

(1) การประกันวินาศภัย

การให้บริการประกันวินาศภัยเป็นการให้บริการทางการเงินประเภทหนึ่งซึ่งเดิมประเทศ ไทยได้นำกิจการประเภทนี้อยู่ในระบบภาษีธุรกิจเฉพาะเช่นเดียวกับการให้บริการประกันชีวิตและ การให้บริการทางการเงินประเภทอื่นๆ <sup>13</sup> ต่อมาเพื่อให้มีการประกอบกิจการในระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม

<sup>12</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 77/2 วรรคสอง

<sup>13</sup>การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายประมวลรัษฎากร โดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 30) พ.ศ. 2534 เป็นผลทำให้มีการเปลี่ยนแปลงบทบัญญัติเกี่ยวกับการ เสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรด้วยการนำระบบภาษีมูลค่าเพิ่มมาใช้ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 เป็นต้นมา และในบทบัญญัติของพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวหมวด 5 ภาษีธุรกิจเฉพาะ กำหนดให้ผู้ประกอบการรับประกันชีวิตและผู้ประกอบการรับประกันวินาศภัยอยู่ในบังคับต้องเสีย ภาษีธุรกิจเฉพาะ ดังนี้

มาตรา 91/2 ภายใต้บังคับมาตรา 91/4 การประกอบกิจการดังต่อไปนี้ใน ราชอาณาจักรให้อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะตามบทบัญญัติในหมวดนี้

(3) การรับประกันชีวิตตามกฎหมายว่าด้วยการประกันชีวิต หรือการรับประกันวินาศ ภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย

มาตรา 91/5 ฐานภาษีสำหรับการประกอบกิจการตามบทบัญญัติในหมวดนี้ได้แก่ รายรับดังต่อไปนี้ ที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีได้รับหรือพึงได้รับเนื่องจากจากการประกอบกิจการ

- (3) สำหรับกิจการประกันภัยตามมาตรา 91/2(3) รายรับจากการประกอบกิจการ คือ
- ก. ในกรณีการรับประกันชีวิต ได้แก่ ดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียมหรือค่าบริการ

มากขึ้น ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการจัดเก็บภาษีในระยะยาว จึงได้แก้ไขกฎหมายให้การประกอบธุรกิจ การรับประกันวินาศภัยเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2542 ตาม พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ 33) พ.ศ. 2541 เช่นกรณีกรมธรรม์ประกัน อุบัติเหตุส่วนบุคคล<sup>14</sup> อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา 77/2 แห่งประมวลรัษฎากร

(2) การให้บริการทางการเงินเฉพาะอย่างที่เกี่ยวเนื่องกับการให้บริการทางการเงิน ที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ

ประมวลรัษฎากรมาตรา 91/4 ได้กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการที่ต้องเสียภาษี ธุรกิจเฉพาะมีรายรับจากกิจการอื่นที่ไม่ใช่รายรับที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ จะต้องนำรายรับนั้น มาเสียภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับกิจการต่อไปนี้

(2.1) กิจการเฉพาะอย่างที่มิใช่กิจการที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับกิจการที่ต้องเสีย ภาษีกุรกิจเฉพาะ

ธนาคาร ธ. ได้จัดทำโครงการ "เครือข่ายพัฒนานักการธนาคารยุคใหม่" จัดตั้งขึ้น เพื่อวัตถุประสงค์ในการเพิ่มทักษะวิชาชีพการเงินการธนาคารให้กับบุคลากรของสถาบันการเงิน ของภาครัฐโดยใช้ทรัพยากรร่วมกัน สถาบันเข้าร่วมโครงการหลักประกอบด้วย ธนาคาร ธ.ธนาคาร ม. ธนาคาร ก. บรรษัทเงินทุน อ. และธนาคาร ส. ด้วยวิธีการอาศัยสื่อทางไกลผ่านดาวเทียมในการ ถ่ายทอดสดไปยังจุดรับสัญญาณทั่วประเทศซึ่งธนาคาร ธ. รับผิดชอบเป็นสถานที่ฝึกอบรมทางไกล ตามสาขาของธนาคาร ธ. ทั่วประเทศในฐานะผู้ประสานงานปลายทางและเก็บค่าใช้จ่ายร่วมตาม จำนวนผู้เข้ารับการอบรมจากธนาคารอื่น การดำเนินงานของธนาคาร ธ. ดังกล่าว เข้าลักษณะเป็น การให้บริการตามมาตรา 77/1 (10) แห่งประมวลรัษฎากร อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตาม มาตรา 77/2(1) แห่งประมวลรัษฎากรและเนื่องจากการให้บริการดังกล่าวของธนาคาร ธ. ถือว่า เป็นกิจการเฉพาะอย่างที่มิใช่กิจการที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับกิจการ ธนาคาร ธ. ตามมาตรา 9 และ มาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 ดังนั้น

ข. ในกรณีการรับประกันวินาศภัย ได้แก่ เบี้ยประกันหรือเงินอื่นที่ผู้รับประกันภัยเรียก เก็บ เว้นแต่เบี้ยประกันภัยส่วนที่ต้องคืนภายในเดือนที่เก็บได้และเบี้ยประกันภัยที่ได้รับจากการรับ ประกันภัยต่อ ซึ่งผู้เอาประกันภัยต่อได้เสียภาษีจากเบี้ยประกันภัยตามหมวดนี้แล้ว

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup>หนังสือกรมสรรพากรที่ กค 0811/พ.01569 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2542, อ้างใน สม เดช โรจน์คุรีเสถียร และคณะ, <u>ประมวลตอบข้อหารือกรมสรรพากรฉบับภาษีมูลค่าเพิ่ม</u>, บริษัท ธรรมนิติเพลส จำกัด, กรุงเทพมหานคร, 2550, น.1236.

ธนาคาร ธ. จึงมีหน้าที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มจากการให้บริการดังกล่าว ตามมาตรา 91/4 แห่ง ประมวลรัษฎากร<sup>15</sup>

- (2.2) กิจการเฉพาะอย่างที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะซึ่ง พระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม<sup>16</sup> ดังนี้
  - 1 การให้บริการเช่าสังหาริมทรัพย์
  - 2.การให้บริการใช้บัตรเครดิตหรือในลักษณะทำนองเดียวกัน
  - 3.การให้บริการที่ปรึกษาทางธุรกิจ
  - 4.การให้เช่าซื้อทรัพย์สิน
  - 5.การให้บริการนายหน้าและตัวแทนซื้อขายหลักทรัพย์
- 6.การให้บริการอื่นที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับกิจการ ตามมาตรา 91/2 แห่งประมวล รัษฎากรและไม่มีฐานภาษีตามมาตรา 91/5 แห่งประมวลรัษฎากร

ในกรณีที่มีปัญหาว่ากิจการใดเป็นกิจการที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับกิจการที่ต้องเสียภาษี ธุรกิจเฉพาะหรือไม่ อธิบดีกรมสรรพากรจะเสนอให้คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีอากรพิจารณา กำหนดขอบเขตและเงื่อนไขของการประกอบกิจการก็ได้ เมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีอากรได้ วินิจฉัยแล้วให้ประกาศคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีอากรในราชกิจจานุเบกษา<sup>17</sup>

กรณีค่าธรรมเนียมในการให้บริการเบิกถอนเงินสดผ่านเครดิต ค่าธรรมเนียมการชำระ เงินจากบัตตรเครดิตที่เรียกเก็บจากผู้ถือบัตร ค่าธรรมเนียมในการจัดพิมพ์สำเนาใบแจ้งรายการใน การใช้บริการใหม่อีกครั้ง ค่าธรรมเนียมในการตรวจสอบรายการ ค่าธรรมเนียมในการดำเนินคดี เข้าลักษณะเป็นค่าธรรมเนียมจากการให้บริการบัตรเครดิตหรือเกี่ยวเนื่องกับการให้บัตรเครดิต ถือ เป็นรายรับจากกิจการเฉพาะอย่างที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับกิจการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจ เฉพาะตามมาตรา 3 (2) แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ 246 ) พ.ศ. 2534 ต้องนำรายรับดังกล่าว มาคำนวณเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา 91/4 (2) แห่งประมวลรัษฎากร<sup>18</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup>หนังสือกรมสรรพากรที่ กค 0706/พ./3184 ลงวันที่ 1 เมษายน 2546, อ้างไว้ใน *เพิ่งอ้าง*, น.492-493.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup>โปรดดูพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ 246) พ.ศ. 2534 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ วันที่ 1 มกราคม 2535

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/4 วรรคสอง

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup>หนังสือกรมสรรพากรที่ กค .0706/พ./4150 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2548, อ้างใน สมเดช โรจน์คุรีเสถียร และคณะ, *อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 14*, น.513-517.

#### 1.1.2 การส่งออกบริการทางการเงิน

โดยทั่วไปการให้บริการอื่นๆที่มีการส่งผลของการบริการไปใช้ที่ต่างประเทศนั้น อาจ ได้รับสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 0 หากได้ปฏิบัติให้เข้าหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตาม มาตรา 80/1(2) แห่งประมวลรัษฎากร และประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 105) แต่ในกรณีการส่งออกบริการทางการเงิน กล่าวคือ การให้บริการทางการเงินใน ราชอาณาจักร แต่มีการใช้บริการนอกราชอาณาจักร กรณีดังกล่าวผู้ประกอบการจะไม่ได้รับสิทธิ ในการเสียภาษีอัตราร้อยละ 0 เนื่องจากการให้บริการทางการเงินโดยทั่วไปถูกตัดออกนอกระบบ ภาษีมูลค่าเพิ่ม

#### 1.1.3 การนำเข้าบริการทางการเงิน

"การนำเข้า" ตามประมวลรัษฎากรมาตรา 77/1(12) จะให้นิยามไว้เฉพาะกรณีการ นำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรเท่านั้น มิได้มีการบัญญัติศัพท์คำว่า "นำเข้าบริการ" ไว้แต่ อย่างใด

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณามาตรา 77/2 วรรคสามบัญญัติว่า "การให้บริการที่ทำใน ต่างประเทศและได้มีการใช้บริการนั้นในราชอาณาจักร ให้ถือว่าการให้บริการนั้นเป็นการให้บริการ ในราชอาณาจักร" จึงอาจกล่าวได้ว่า กรณีดังกล่าวหมายถึงการนำเข้าบริการ นั่นเอง

การให้บริการทางการเงินซึ่งอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มที่ได้ทำในต่างประเทศ และมีการใช้บริการในราชอาณาจักร มาตรา 77/2 วรรคสามแห่งประมวลรัษฎากรให้ถือว่าการ ให้บริการนั้นเป็นการให้บริการในราชอาณาจักร ซึ่งอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา 77/2 (1)แห่งประมวลรัษฎากรโดยผู้ให้บริการทางการเงินเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี ตามมาตรา 83/6 กล่าวคือ เมื่อมีการชำระราคาค่าบริการให้กับผู้ประกอบการดังต่อไปนี้ให้ผู้จ่ายเงินค่าบริการซึ่ง หมายถึงผู้รับบริการนั่นเอง เป็นผู้นำส่งเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้ประกอบการมีหน้าที่เสียภาษี

- (1) ผู้ประกอบการที่อยู่นอกราชอาณาจักรซึ่งได้เข้ามาประกอบกิจการให้บริการใน ราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและไม่ได้จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นการชั่วคราวตามมาตรา 85/3
- (2) ผู้ประกอบการที่ได้ให้บริการในต่างประเทสและได้มีการใช้บริการนั้นใน ราชคาณาจักร

## (3) ผู้ประกอบการอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

# 1.2 กรณีที่ไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

ประเภทของบริการทางการเงินที่ไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้แก่ กรณี ดังต่อไปนี้

- (1) กรณีที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะตามมาตรา 91/2 แห่งประมวลรัษฎากร เว้นแต่จะเป็นกรณีที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา 91/4 แห่งประมวลรัษฎากร<sup>19</sup>
- (2) บริการทางการเงินที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะตามมาตรา 91/3 แห่งประมวล รัษฎากร<sup>20</sup>
- (3) บริการทางการเงินที่ไม่เข้าลักษณะเป็นการให้บริการในราชอาณาจักร ตามมาตรา 77/2 แห่งประมวลรัษฎากร
- (4) การกระทำใดๆ เกี่ยวกับบริการทางการเงินที่ไม่เข้าลักษณะเป็นการให้บริการ ใน กรณีผู้ประกอบการได้รับผลประโยชน์จากการใดๆ ที่ไม่เข้าลักษณะเป็นการตอบแทนจากการการ ให้บริการตามประมวลรัษฎากร ก็ไม่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม<sup>21</sup>

## 1.3 ผู้มีหน้าที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

ด้วยหลักการของภาษีมูลค่าเพิ่มจะเห็นได้ว่า ผู้มีหน้าที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่มจะมิใช่ผู้ รับภาระภาษีมูลค่าเพิ่มที่แท้จริง โดยกฎหมายภาษีมูลค่าเพิ่มกำหนดให้บุคคลที่ประกอบการ บริการทางการเงินดังต่อไปนี้ถือว่าเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่ม<sup>22</sup> ดังนี้

<sup>20</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 77/3

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 77/3

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup>นอกจากกรณีที่ประมวลรัษฎากรบัญญัติไว้โดยชัดแจ้งว่ามิให้ถือเป็นการขายสินค้า และการให้บริการตามมาตรา 77/1(8)(ง) และมาตรา 77/1(10)(ก)(ข) และ (ค) แห่งประมวล รัษฎากร)

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup>กลุ่มนักวิชาการภาษีอากร, <u>ภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร 2548,</u> พิมพ์ครั้งที่ 2, (โรงพิมพ์เรือนแก้วการพิมพ์,2548), น.218-221

(1) กรณีประกอบกิจการในราชอาณาจักร

ผู้ประกอบการซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาซึ่งหมายรวมถึงกองมรดกด้วย<sup>23</sup> คณะบุคคลที่มิใช่ นิติบุคคล<sup>24</sup> หรือนิติบุคคล<sup>25</sup>ที่ประกอบการให้บริการในทางธุรกิจหรือวิชาชีพ โดยเป็นการประกอบ กิจการในราชคาณาจักร

- (1.1) ผู้ประกอบการ หมายความว่า บุคคลซึ่งให้บริการในทางธุรกิจหรือวิชาชีพไม่ว่า การกระทำดังกล่าวจะได้รับประโยชน์หรือค่าตอบแทนหรือไม่ และไม่ว่าจะได้จดทะเบียน ภาษีมูลค่าเพิ่มแล้วหรือไม่<sup>26</sup>
- (1.2) ผู้ประกอบการจดทะเบียน หมายถึง ผู้ประกอบการที่ได้จดทะเบียน ภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา 85 หรือมาตรา 85/1 แห่งประมวลรัษฎากร หรือที่ได้จดทะเบียน ภาษีมูลค่าเพิ่มชั่วคราว ตามมาตรา 85/3 แห่งประมวลรัษฎากร<sup>27</sup>
- (2) ในกรณีที่ผู้ประกอบการอยู่นอกราชอาณาจักร ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการ ประกอบกิจการรวมตลอดถึง ลูกจ้าง หรือผู้ทำการแทนซึ่งมีอำนาจในการจัดการแทนโดยตรงหรือ โดยปริยายที่อยู่ในราชอาณาจักร เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่มร่วมกับผู้ประกอบการที่อยู่นอก ราชอาณาจักรนั้นด้วย<sup>28</sup>
  - (3) ผู้ที่กฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นกรณีพิเศษ<sup>29</sup> ได้แก่
- (3.1) ตัวแทน<sup>30</sup> ที่อยู่ในราชอาณาจักรของผู้ประกอบการที่อยู่นอกราชอาณาจักรและได้ ให้บริการในราชอาณาจักรเป็นปกติธุระ ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ประกอบการอยู่นอกราชอาณาจักร

<sup>24</sup>คณะบุคคลที่มิใช่นิติบุคคล หมายความว่า ห้างหุ้นส่วนสามัญ กองทุน หรือมูลนิธิที่ มิใช่นิติบุคคล และให้หมายความรวมถึงหน่วยงาน หรือกิจการของเอกชนที่กระทำโดยบุคคล ธรรมดาตั้งแต่สองคนขึ้นไปอันมิใช่นิติบุคคล (ประมวลรัษฎากร มาตรา 77/1(3))

<sup>25</sup>นิติบุคคล หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามประมวลรัษฎากร (มาตรา 39) องค์การของรัฐบาล สหกรณ์ และองค์กรอื่นที่กฎหมายกำหนดให้เป็นนิติบุคคล (ประมวลรัษฎากร มาตรา 77/1(4))

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 77/1(2)

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 77/1(5)

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 77/1(6)

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 82/2

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 82/1

กฎหมายกำหนดให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการประกอบกิจการ รวมทั้ง ลูกจ้างหรือผู้ทำการแทน ซึ่ง มีอำนาจในการจัดการแทนโดยตรงหรือโดยปริยายที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี ร่วมกับผู้ประกอบการนอกราชอาณาจักร

- (3.2) ผู้รับโอนสิทธิในบริการ ในกรณีการให้บริการได้เสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อย ละ 0 ให้กับองค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติ สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุลและภายหลังได้มีการโอนกรรมสิทธิ์ในสินค้าหรือโอนสิทธิ ในบริการนั้นให้แก่บุคคลอื่น<sup>31</sup>
  - (3.3) ผู้ที่ควบเข้ากันและผู้ประกอบการใหม่ ในกรณีที่มีการควบเข้ากัน $^{32}$
  - (3.4) ผู้โอนและผู้รับโอน ในกรณีโอนกิจการ<sup>33</sup>

## 1.4 การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม

การประกอบกิจการบางประเภท แม้จะครบองค์ประกอบที่จะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม แต่กฎหมายได้ยกเว้นให้การประกอบกิจการเหล่านี้ไม่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม<sup>34</sup> ทั้งนี้ โดยมี วัตถุประสงค์ในอันที่จะให้ผู้บริโภคไม่ต้องรับภาระภาษีมูลค่าเพิ่ม จากการบริโภคการบริการนั้นๆ

อย่างไรก็ตาม ในแง่ของผู้ประกอบการ การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม จะมีผลทำให้ ผู้ประกอบการไม่อาจได้รับสิทธิประโยชรน์จากระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม ดังเช่น ผู้ประกอบการจด ทะเบียน โดยเฉพาะในส่วนที่การได้รับเครดิตภาษีซื้อ อันจะเป็นผลทำให้ต้นทุนของผู้ประกอบการ ที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสูงกว่าต้นทุนของผู้ประกอบการจดทะเบียน

กรณีที่ได้รับการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มได้แก่

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup>หมายความรวมถึง บุคคลซึ่งทำสัญญาหรือมีหน้าที่รับผิดชอบในการเก็บรักษาสินค้า หาลูกค้าหรือทำการใดๆ อันเกี่ยวกับการประกอบกิจการในราชอาณาจักรแทนผุ้ประกอบการที่อยู่ นอกราชอาณาจักร (มาตรา 77/1(7))

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 82/1(2)

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 82/1(4)

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 82/1(5)

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup>พรฤดี วุฒิปัญญารัตนกุล,"ปัญหาภาษีมูลค่าเพิ่มเกี่ยวกับการส่งเสริมการขาย", (วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, พ.ศ.2549), น.76.

- การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการขายสินค้าที่มิใช่การส่งออกและการให้บริการ<sup>35</sup> เช่น การให้บริการตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา
  - การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการนำเข้าสินค้า<sup>36</sup> และ
- การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับผู้ประกอบการซึ่งประกอบกิจการให้บริการที่อยู่ใน บังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มและกิจการดังกล่าวมีมูลค่าของฐานภาษีไม่เกินมูลค่าของฐานภาษี ของกิจการขนาดย่อม ซึ่งปัจจุบันฐานภาษีของกิจการขนาดย่อม ตั้งแต่ 1 เมษายน 2548 กำหนด ไว้ที่มูลค่าไม่เกิน 1,800,000 บาทต่อปี

ดังนั้น กรณีการให้บริการทางการเงินจะได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มต่อเมื่อเป็นกรณี เฉพาะที่เป็นการบริการประเภทที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม (โปรดดูหัวข้อ 1.1) และ กิจการดังกล่าวมีมูลค่าของฐานภาษีไม่เกินมูลค่าของฐานภาษีของกิจการขนาดย่อมตามที่กำหนด บังคับใช้ในปัจจุบัน เท่านั้น เว้นแต่จะมีกรณีที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกาต่อไป

### 1.5 <u>ความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม</u>

ความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม (Tax Point) คือ ข้อกำหนดเกี่ยวกับเงื่อนไข (Condition) และเงื่อนเวลา (Timing) ที่บัญญัติขึ้นเพื่อบ่งชี้ว่า ผู้ประกอบการจะเกิดภาระในอันที่ จะต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มจากการขายสินค้าหรือการให้บริการในกรณีใดและเมื่อใดและในกรณี นำเข้าสินค้าจากต่างประเทศหรือจากเขตอุตสาหกรรมส่งออก ผู้นำเข้าจะเกิดภาระในอันที่จะต้อง เสียภาษีมูลค่าเพิ่มเมื่อใด<sup>37</sup>

กล่าวโดยสรุปคือ ความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม หมายถึง จุดที่ผู้ประกอบการ ถูกกำหนดโดยกฎหมายว่ามีภาระภาษีเกิดขึ้นแล้วและเป็นจุดที่ก่อให้เกิดสิทธิบางอย่างของ ผู้ประกอบการจดทะเบียน รวมทั้งก่อให้เกิดหน้าที่ของผู้ประกอบการจดทะเบียน<sup>38</sup> ซึ่งความรับผิด ในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มกรณีการให้บริการทางการเงิน<sup>39</sup> แบ่งเป็น 4 กรณีดังนี้

<sup>37</sup>สุเทพ พงษ์พิทักษ์,อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 1,น.125

-

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 81(1)(ก)-(น)

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 81(2)

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup>ไพจิตร โรจนวานิชและคณะ, *อ้างแล้ว เชิงอรรถที่* 7,น.4-155

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 78/1

- (1) การให้บริการทั่วไป ความรับผิดในการเสียภาษีเกิดขึ้นเมื่อได้รับชำระราคา ค่าบริการ เว้นแต่กรณีที่ได้มีการออกใบกำกับภาษี หรือได้ใช้บริการไม่ว่าโดยตนเองหรือบุคคลอื่น ก่อนที่จะได้รับชำระราคาค่าบริการ ก็ให้ถือว่าความรับผิดเกิดขึ้นเมื่อได้มีการกระทำนั้นๆ ด้วย ทั้งนี้ ให้ความรับผิดเกิดขึ้นตามส่วนของการกระทำนั้นๆ แล้วแต่กรณี
- (2) การให้บริการตามสัญญาที่กำหนดค่าตอบแทนตามส่วนของบริการที่ทำ ให้ความ รับผิดในการเสียภาษีตามส่วนของการบริการเกิดขึ้นเมื่อได้รับชำระราคาค่าบริการตามส่วนของ บริการที่สิ้นสุดลง เว้นแต่ได้มีการออกใบกำกับภาษี หรือ ได้ใช้บริการไม่ว่าโดนตนเองหรือบุคคล อื่น ก่อนได้ชำระราคาค่าบริการตามส่วนของบริการที่สิ้นสุดลง ก็ให้ถือว่าความรับผิดเกิดขึ้นเมื่อได้ มีการกระทำนั้นๆ ด้วย ทั้งนี้ โดยให้ความรับผิดเกิดขึ้นตามส่วนของการกระทำนั้นๆ แล้วแต่กรณี
- (3) การให้บริการที่ทำในต่างประเทศและได้มีการใช้บริการนั้นในราชอาณาจักร ความ รับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มทั้งหมดหรือบางส่วนจะเกิดขึ้นเมื่อได้มีการชำระราคาค่าบริการ ทั้งหมดหรือบางส่วนแล้วแต่กรณี
- (4) กรณีการให้บริการที่เสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 0 ตามมาตรา 80/1(5) 40 และภายหลังได้มีการโอนสิทธิ<sup>41</sup>ในการบริการอันทำให้ผู้รับโอนสิทธิในบริการมีหน้าที่ต้องเสียภาษี ความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่มจะเกิดขึ้นเมื่อได้รับชำระราคาค่าบริการ

## 1.6 ฐานภาษีมูลค่าเพิ่ม

ฐานภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการให้บริการที่ใช้เป็นเกณฑ์คำนวณภาษีตามอัตรา ภาษีมูลค่าเพิ่ม กล่าวคือ เป็นการนำค่าบริการที่เรียกเก็บคูณด้วยอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม<sup>42</sup> ซึ่งฐาน ภาษีในกรณีนี้ ได้แก่ มูลค่าสิ่งที่ได้รับหรือพึงได้รับจากการให้บริการ ไม่ว่าเป็นเงิน ทรัพย์สิน ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือประโยชน์ใดๆที่คิดได้เป็นเงินรวมภาษีสรรพสามิต แต่ไม่รวมถึง ส่วนลดหรือค่าลดหย่อยที่ลดให้ในขณะให้บริการ ค่าชดเชยหรือเงินอุดหนุนตามที่กฎหมายกำหนด

<sup>41</sup>เป็นการโอนสิทธิไปให้กับบุคคลอื่นที่มิใช่องค์การสหประชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษ ของสหประชาชาติ สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล

\_

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup>เป็นการให้บริการกับองค์การสหประชาติ ทบวงการซำนัญพิเศษของสหประชาชาติ สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ สถานกงสุล

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup>พรฤดี วุฒิปัญญารัตนกุล, อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 34, น.85-87.

ภาษีขาย<sup>43</sup> ค่าตอบแทนอื่นตามที่กฎหมายกำหนดในประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ฉบับที่ 40

# 1.7 <u>ชัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม</u>

อัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นไปตามมาตรา 80 ถึงมาตรา 80/2 แห่งประมวลรัษฎากร ถือ เป็นส่วนหนึ่งของโครงสร้างระบบภาษีมูลค่าเพิ่มที่จะนำไปใช้ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มให้ ถูกต้อง โดยลักษณะของอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามประมวลรัษฎากร มีลักษณะเป็นระบบอัตรา คงที่ (Flat Rate) กล่าวคือ โดยทั่วไป การขายสินค้าหรือการให้บริการในราชอาณาจักร รวมทั้งการ นำเข้าสินค้า จะกำหนดให้ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราคงที่หรืออัตราตามอัตราส่วน (Proportion Rate) ทั้งนี้ ไม่ว่าฐานภาษีจะเป็นจำนวนเท่าใดก็ตาม

ลักษณะอีกประการหนึ่งคือ อัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร มีลักษณะเป็น อัตราเดียว (Single Rate) กล่าวคือ ในแต่ละวัตถุประสงค์ในการบริหารการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม จะกำหนดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อการใดการหนึ่งเพียงอัตราเดียวซึ่งโดยทั่วไปจะแบ่งเป็น 2 กรณี<sup>44</sup> คือ

กรณีที่ 1 กรณีใช้ในวัตถุประสงค์เพื่อการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากการบริโภคสินค้า หรือการให้บริการในราชอาณาจักรและการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร จะกำหนดให้เสีย ภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 7.0

กรณีที่ 2 กรณีใช้ในวัตถุประสงค์เพื่อการขจัดภาระภาษีมูลค่าเพิ่มในสินค้าหรือบริการ ทั้งกรณีส่งออกและการขายสินค้าหรือการให้บริการในราชอาณาจักรในบางกรณี จะกำหนดให้เสีย ภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 0

จากลักษณะอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มดังกล่าวข้างต้น กล่าวได้ว่าอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มที่ใช้ บังคับอยู่ในปัจจุบันมี 2 อัตรา ดังนี้

# (1) อัตราทั่วไป

อัตราภาษีมูลค่าเพิ่มอัตราทั่วไปที่กฎหมายตามประมวลรัษฎากร มาตรา 80 กำหนด สำหรับการขายสินค้าหรือให้บริการของผู้ประกอบการจดทะเบียน มีอัตราเดียวคือ ร้อยละ 10 แต่ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มลงตามช่วงระยะเวลาซึ่งปัจจุบันจัดเก็บใน

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup>ตามหลักการของอัตราภาษีแบบแยกนอก หรือ exclusive tax rate

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup>สุเทพ พงษ์พิทักษ์, อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 1 ,น.162.

อัตราร้อยละ 7.0เนื่องจากการขยายตัวทางด้านการใช้จ่ายของภาคเอกชนมีส่วนสำคัญต่อการฟื้น ตัวทางเศรษฐกิจและยังมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการสนับสนุนให้มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง<sup>45</sup>

#### (2) อัตราร้อยละ 0

อัตราภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 0 เป็นไปตามมาตรา 80/1 แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งใช้กับ กรณีการประกอบการบางประเภท เช่น การส่งออกสินค้าของผู้ประกอบการจดทดเบียน การ ให้บริการที่กระทำในราชอาณาจักรและได้มีการใช้บริการนั้นในต่างประเทศ⁴ การให้บริการขนส่ง ระหว่างประเทศโดยอากาศยานหรือเรือเดินทะเลที่กระทำโดยผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล การ ขายสินค้าหรือให้บริการแก่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ตามโครงการเงินกู้หรือเงินช่วยเหลือจาก ต่างประเทศหรือการขายสินค้าหรือให้บริการแก่องค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษของ สหประชาชาติ สถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลใหญ สถานกงสุล เป็นต้น

กรณีการให้บริการทางการเงินประเภทซึ่งอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ปัจจุบัน จึงต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 7.0 ไม่ได้รับสิทธิให้ใช้อัตราศูนย์แต่อย่างใดแม้จะเป็น การส่งออกบริการทางการเงินก็ตาม

### 1.8 <u>การคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม</u>

การคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม นอกจากเป็นหลักเกณฑ์และโครงสร้างของระบบ ภาษีมูลค่าเพิ่มแล้วยังถือเป็นหน้าที่ที่สำคัญของผู้ประกอบการจดทะเบียนด้วย บทบัญญัติในส่วน ที่เกี่ยวกับการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นไปตามส่วน 6 ว่าด้วยผู้มีหน้าที่เสียภาษีและการคำนวณ ภาษีมูลค่าเพิ่ม หมวด 4 ลักษณะ 2 แห่งประมวลรัษฎากร ตั้งแต่มาตรา 82/3 ถึงมาตรา 82/18 แห่งประมวลรัษฎากร

<sup>45</sup>ปัจจุบันเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ 465) พ.ศ. 2551 บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551 ให้ลดลงเหลือร้อยละ 6.3 (รวมภาษีท้องถิ่นอีก 1 ใน 9 เท่ากับ 0.7 รวมเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มทั้งสิ้นเป็นร้อยละ 7.0 และให้จัดเก็บในอัตราร้อยละ 9 สำหรับ การขายสินค้า การให้บริการ หรือ การนำเข้าทุกกรณี ซึ่งความรับผิดในการเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2551 เป็นต้นไป)

<sup>46</sup>ประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 105) ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2543

\_

ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มเต็มรูปแบบที่มีฐานภาษี (รายรับก่อนหัก รายจ่ายใดๆ) ต่อปีเกินกว่า 1,800,000 บาท หรือผู้ประกอบการที่มีมูลค่าของฐานภาษีไม่ถึงเกณฑ์ แต่ยื่นคำขอเสียภาษีมูลค่าเพิ่มเต็มรูปแบบ โดยการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มที่ต้องชำระในแต่ละ เดือน เป็นดังนี้<sup>47</sup>

ภาษีมูลค่าเพิ่มที่ต้องชำระ = ภาษีขาย $^{48}$  – ภาษีซื้อ $^{49}$ 

หากผลการคำนวณออกมาเป็นบวก (ภาษีขายมากกว่าภาษีซื้อ) ผู้ประกอบการจด ทะเบียนต้องนำเอาจำนวนส่วนต่างไปชำระภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับเดือนนั้น 50 หากผลการคำนวณ ออกมาเป็นลบ (ภาษีซื้อมากกว่าภาษีขาย) ผู้ประกอบการก็ไม่ต้องชำระภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับ เดือนนั้น แต่ยังคงมีหน้าที่ยื่นแบบแสดงรายการตามปกติ) และจำนวนส่วนต่างถือเป็นเครดิตภาษี ที่เหลืออยู่ ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มมีสิทธิที่จะขอคืนเป็นเงินหรือยกไปชำระ ภาษีมูลค่าเพิ่มในเดือนถัดไปได้ 51

## 1.9 <u>การจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม</u>52

<sup>47</sup>พรฤดี วุฒิปัญญารัตนกุลอ้าง*แล้ว เชิงอรรถที่ 34*, น.88

<sup>48</sup>ภาษีขาย หมายความว่า ภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 10 ร้อยละ 7 หรืออัตรา ศูนย์ ของราคาสินค้าหรือค่าบริการที่ผู้ประกอบการเรียกเก็บหรือพึงเรียกเก็บหรือต้องรับภาระจาก การขายสินค้าหรือการให้บริการ หากภาษีขายเกิดขึ้นในเดือนใดก็เป็นภาษีขายของเดือนนั้น ไม่ คำนึงว่าสินค้าที่ขายหรือบริการที่ให้นั้นจะซื้อมาหรือเป็นผลมาจากการผลิตในเดือนใดก็ตาม

⁴⁰ภาษีซื้อ หมายความว่า ภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ 10ของราคาค่าบริการที่ ผู้ประกอบการจดทะเบียบได้จ่ายหรือพึ่งต้องจ่ายตามหลักฐานต้นฉบับใบกำกับภาษี เนื่องจากการ ซื้อสินค้าหรือการรับบริการในราชอาณาจักร หรือเนื่องจากการนำเข้า หรือเนื่องจากได้รับโอน สินค้านำเข้าที่จำแนกประเภทไว้ในภาคว่าด้วยของที่ได้รับยกเว้นอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัด อัตราภาษีศุลกากรหรือเนื่องจากการนำส่งตามมาตรา 83/5 มาตรา 83/6 และมาตรา 83/7 แห่ง ประมวลรัษฎากร

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 82/3 วรรคสอง

<sup>&</sup>lt;sup>51</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 82/3 วรรคสาม

<sup>&</sup>lt;sup>52</sup> พรฤดี วุฒิปัญญารัตนกุล,*อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 34*, น.88-89

# 1.9.1 ผู้มีหน้าที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

ผู้มีหน้าที่จดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มตามกฎหมาย ได้แก่ ผู้ประกอบการให้บริการ ทางการเงินกรณีที่

- (1) เป็นผู้ประกอบการที่มีรายรับจากการให้บริการเกินกว่า 1,800,000 บาท ต่อปีขึ้นไป
- (2) เป็นผู้ประกอบการที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตามกฎหมายในบางกรณี แต่มี ความประสงค์ที่จะขอจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม
- (3) เป็นผู้ประกอบการที่อยู่นอกราชอาณาจักรและได้ให้บริการในราชอาณาจักรเป็น ปกติธุระ

# 1.9.2 ผู้ที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

- (1) เป็นผู้ประกอบการที่มีรายรับจากการให้บริการไม่เกิน 1,800,000 บาทต่อปี
- (2) เป็นผู้ประกอบการที่ให้บริการที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตามกฎหมาย
- (3) เป็นผู้ประกอบการที่ให้บริการจากต่างประเทศและได้มีการใช้บริการนั้นใน ราชอาณาจักร
  - (4) เป็นผู้ประกอบการอื่นที่อธิบดีประกาศกำหนดเมื่อมีเหตุอันควร
- (5) เป็นผู้ประกอบการที่อยู่นอกราชอาณาจักรและเข้ามาประกอบกิจการให้บริการใน ราชอาณาจักรเป็นครั้งคราว

# 1.9.3 <u>กำหนดเวลาจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม</u>

ผู้ประกอบการที่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม จะต้องยื่นคำขอจดทะเบียน ภาษีมูลค่าเพิ่มก่อนวันเริ่มประกอบการหรือภายใน 30 วันนับแต่วันที่มีรายรับเกินเกณฑ์ที่กำหนด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขของประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 57)

### 2. <u>โครงสร้างและภาระภาษีธุรกิจเฉพาะกับการบริการทางการเงิน</u>

การริเริ่มนำภาษีมูลค่าเพิ่มมาใช้แทนภาษีการค้า 53 เมื่อ พ.ศ. 2535 ได้มีการอ้างเหตุผล ประกอบการแก้ไขประมวลรัษฎากรว่าด้วยเหตุที่กิจการหรือธุรกิจหรือธุรกรรมบางประเภทไม่อาจจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือแม้จะจัดเก็บได้ก่อให้เกิดความยุ่งยากซับซ้อนในการคำนวณมูลค่าเพิ่มที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้นตอนของการบริการ ทั้งเป็นกิจการหรือธุรกิจหรือ ธุรกรรมที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจสังคมและการเมืองในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาคธุรกิจการให้บริการทางการเงิน

เนื่องด้วยประเทศไทยมีการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มตามแบบของประเทศในยุโรปและใช้ วิธีเครดิตที่มีการออกใบกำกับภาษีในการตรวจสอบ โดยใช้วิธีการคำนวณหาภาระภาษี ดังนั้น ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มวิธีเครดิตโดยใช้ใบกำกับภาษีจึงขึ้นอยู่กับมูลค่าการขายที่เห็นได้อย่างชัดเจน ในการขายเพื่อใช้ในการคำนวณภาษีขายและมูลค่าการซื้อเพื่อใช้ในการคำนวณภาษีซื้อโดยต้องมี ใบกำกับภาษีมูลค่าเพิ่มในการตรวจสอบ แต่ในภาคธุรกิจการให้บริการทางการเงินซึ้งส่วนใหญ่มี การคิดค่าใช้จ่ายรวมอยู่ในอัตราดอกเบี้ยและในส่วนต่างของราคา เช่น อัตราซื้อขายแลกเปลี่ยน เงินตราต่างประเทศ ซึ่งการวัดมูลค่าส่วนเพิ่มที่ฝังอยู่ภายในอัตราดอกเบี้ยและอัตราแลกเปลี่ยน ทำให้ยากในการคำนวณหามูลค่าเพิ่มที่แท้จริงและการทำธุรกรรมกับลูกค้าที่ไม่ได้อยู่ในระบบ ภาษีมูลค่าเพิ่มที่ไม่สามารถออกใบกำกับภาษีได้ทำให้การบริหารการจัดเก็บโดยใช้ใบกำกับภาษี ไม่สามารถทำได้<sup>54</sup>

การให้บริการทางการเงินที่มีการเรียกเก็บค่าบริการแฝง (Implicit Fee) จึงทำให้เกิด ความยากในการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม รัฐบาลในขณะนั้นจึงจำเป็นต้องกำหนดให้กิจการหรือ

<sup>53</sup>ในปี พ.ศ. 2534 โครงสร้างภาษีการค้าของไทยมีลักษณะเป็นภาษีการขายทั่วไปที่ เก็บจากการขายสินค้าและการให้บริการ โดยจัดเก็บจากยอดขายหรือยอดรายรับประจำเดือนที่ ได้รับจากการขายสินค้า และการให้บริการ ซึ่งมีอัตราที่ใช้จัดเก็บแตกต่างกันไปตามแต่ละประเภท ของสินค้าหรือบริการตามที่กำหนดในบัญชีอัตราภาษีการค้า และผู้เสียภาษีการค้ายังต้องเสียภาษี ท้องถิ่นควบคู่ไปกับภาษีการค้าในอัตราร้อยละ 10 ของภาษีการค้า ซึ่งในการบริการประเภทการ ประกอบกิจการธนาคาร ประกันภัย การขายตั๋วเงินของธนาคาร มีอัตราภาษีการค้าร้อยละ 3.0 เมื่อรวมกับอัตราภาษีท้องถิ่นที่จะต้องเสียด้วยแล้วจึงเท่ากับว่าในการประกอบกิจการดังกล่าว จะต้องเสียภาษีที่เกี่ยวกับการค้าประเภทนี้ทั้งสิ้น ร้อยละ 3.3

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup>สุมาลี สถิตชัยเจริญ,อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 3, น. 85.

ธุรกิจหรือธุรกรรมดังกล่าวเสียภาษีในลักษณะเดียวกับภาษีการค้าโดยใช้ชื่อว่า "ภาษีธุรกิจเฉพาะ" (Special Business Tax หรือ SBT)

ภาษีธุรกิจเฉพาะเป็นภาษีทางอ้อม (Indirect Tax) เช่นเดียวกับภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษี สรรพสามิตและภาษีศุลกากร กล่าวคือผู้ประกอบการสามารถผลักภาระภาษี (Shifting) ให้ผู้ซื้อ สินค้าหรือผู้รับบริการโดยการรวมค่าภาษีธุรกิจเฉพาะไว้ในราคาสินค้าหรือค่าบริการและกฎหมาย ไม่ได้ห้ามผู้ประกอบการนำภาษีธุรกิจเฉพาะมาถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรและขาดทุน สุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้<sup>55</sup>

#### 2.1 กรณีอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ

ผู้ประกอบการภาคบริการทางการเงินในราชอาณาจักร ประมวลรัษฎากร มาตรา 91/2 ได้กำหนดให้กรณีผู้ประกอบการดังต่อไปนี้ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ

(1) ธนาคารตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์หรือกฎหมายเฉพาะ

กรณีสถาบันการเงินในเครือข่ายของเจ้าของเครื่องหมายบัตรเครดิตจ่ายเงิน ค่าธรรมเนียมที่เรียกว่า Interchange fee ให้แก่สถาบันการเงินที่ออกบัตรเครดิตตามอัตราที่ตกลง กันเพื่อเป็นค่าบริการเรียกเก็บเงินแทนและค่าบริการในการโอนเงินให้ เงินค่าธรรมเนียมดังกล่าว เป็นค่าธรรมเนียมในการโอนเงิน ซึ่งเข้าลักษณะเป็นรายรับจากกิจการเฉพาะอย่างที่เกี่ยวข้อง โดยตรงกับกิจการธนาคาร จึงอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะตามมาตรา 91/2(1) และ มาตรา 91/5(1) แห่งประมวลรัษฎากร <sup>56</sup>

กรณีศูนย์หักบัญชีของบริษัทเจ้าของเครื่องหมายบัตรเครดิตแจ้งยอดการใช้ และอัตรา แลกเปลี่ยน แล้วแจ้งยอดเรียกเก็บมายังผู้ถือบัตรเครดิตโดยผ่านธนาคารซึ่งเป็นลูกค้าของบริษัทฯ ภายหลังจากนั้นลูกค้าของบริษัทฯ จะดำเนินการเรียกเก็บหนี้จากผู้ถือบัตรเครดิตเป็น เงินบาทซึ่ง คำนวณอัตราแลกเปลี่ยนตามที่ศูนย์ฯกำหนด แต่ศูนย์ฯ จะตัดบัญชีระหว่างกันที่ลูกค้าของบริษัทฯ มือยู่กับศูนย์ฯ ตามยอดการซื้อสินค้าหรือเบิกเงินของผู้ถือบัตรเครดิตเป็นเงินสกุลเหรียญ สหรัฐอเมริกา ซึ่งศูนย์ฯจะจ่ายค่าธรรมเนียม Conversion fee ให้ลูกค้าของบริษัทฯ เป็นร้อยละที่

<sup>&</sup>lt;sup>55</sup>ชัยสิทธิ์ ตราชูธรรม,<u>คู่มือการศึกษาวิชากฎหมายภาษีอากร,</u>พิมพ์ครั้งที่ 2(แก้ไข เพิ่มเติม),(สำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา ,2548),น.400.

<sup>56</sup>หนังสือตอบข้อหารือกรมสรรพากรที่ กค 0811/11729 เดือนธันวาคม 2544 ,ที่มา เวปไซต์กรมสรรพากร <a href="http://www.rd.go.th/publish/25456.0.html">http://www.rd.go.th/publish/25456.0.html</a>

กำหนดของยอดเงินเหรียญสหรัฐอเมริกาที่รับชำระจากลูกค้าของบริษัทฯ เงินค่าธรรมเนียม ดังกล่าวเป็นค่าธรรมเนียมในการโอนเงิน ซึ่งเข้าลักษณะเป็นรายรับจากกิจการเฉพาะอย่างที่ เกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการธนาคาร จึงอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะตามมาตรา 91/2(1) และมาตรา 91/5(1) แห่งประมวลรัษภากร<sup>57</sup>

- (2) การประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่า ด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์
  - (3) การรับประกันชีวิตตามกฎหมายว่าด้วยการประกันชีวิต

เช่น กรมธรรม์ประกันสุขภาพ,กรณีกรมธรรม์ประกันอุบัติเหตุส่วนบุคคลและประกัน สุขภาพซึ่งอยู่ในกรมธรรม์ฉบับเดียวกัน<sup>58</sup>

- (4) การรับจำนำตามกฎหมายว่าด้วยโรงรับจำนำ
- (5) การประกอบกิจการโดยปกติเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ เช่น การให้กู้ยืม ค้ำประกันและ เปลี่ยนเงินตรา ออก ซื้อหรือขายตั๋วเงิน หรือรับส่งเงินไปต่างประเทศด้วยวิธีต่างๆ<sup>59</sup>

แม้จะมีข้อความตามสัญญาระบุว่าคำขอกู้เงินแต่ลักษณะการทำธุรกรรมหาได้มี วัตถุประสงค์เป็นการให้กู้ยืมไม่ แต่เป็นสัญญาต่างตอบแทนที่บังคับกันได้ระหว่างคู่สัญญาเท่านั้น กรณีจึงมิใช่เป็นประกอบกิจการโดยปกติเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ โดยการให้กู้ยืมเงินตามมาตรา 91/2(5) แห่งประมวลรัษฎากร<sup>60</sup>

ดอกเบี้ยที่ลูกค้าจะต้องชำระเป็นค่าตอบแทนแก่บริษัทฯ เนื่องจากลูกค้าผิดนัดชำระ ราคาสินค้าตามอัตราที่ตกลงในสัญญาซื้อขายนั้น ไม่เข้าลักษณะเป็นรายรับจากการประกอบ

\_

<sup>&</sup>lt;sup>57</sup>เพิ่งค้าง

<sup>&</sup>lt;sup>58</sup>หนังสือกรมสรรพากรที่ กค 0811/พ.01569 ลงวันที่19 กุมภาพันธ์ 2542, อ้างใน สม เดช โรจน์คุรีเสถียร และคณะ,*อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 14*, น.1236

<sup>&</sup>lt;sup>59</sup>เพื่อให้เจ้าพนักงานสรรพากรถือเป็นแนวทางปฏิบัติตามประมวลรัษฎากรกรณี ดอกเบี้ยที่ต้องนำมารวมคำนวณเป็นรายรับเพื่อเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ สำหรับการประกอบกิจการ โดยปกติเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ตามมาตรา 91/2(5) แห่งประมวลรัษฎากร กรมสรรพากรมีคำสั่งที่ ป.26/2534 เรื่อง ดอกเบี้ยสำหรับกิจการเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ ตามมาตรา 91/5(5) แห่งประมวล รัษฎากร ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2534

<sup>&</sup>lt;sup>60</sup>โปรดดูคำพิพากษาฎีกาที่ 4587/2546

กิจการเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ ตามมาตรา 91/2 (5) แห่งประมวลรัษฎากร จึงไม่อยู่ในบังคับต้องเสีย ภาษีธุรกิจเฉพาะ<sup>61</sup>

กรณีการให้บริการสินเชื่อส่วนบุคคลโดยเรียกเก็บดอกเบี้ยจากเงินต้นที่ค้างชำระ ค่าธรรมเนียมจากการชำระเงินล่าซ้าและค่าธรรมเนียมในการจ้างบุคคลภายนอกมาดำเนินคดี เป็นค่าตอบแทนที่มีลักษณะคล้ายคลึงกับดอกเบี้ยหรือค่าธรรมเนียมจากการให้กู้ยืมเงินหรือ เกี่ยวเนื่องกับการให้กู้ยืมเงิน เข้าลักษณะเป็นรายรับจากการประกอบกิจการโดยปกติเยี่ยงธนาคาร พาณิชย์ จึงอยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะตามมาตรา 91/2 (5) และ มาตรา 91/5 (5) แห่ง ประมวลรัษฎากร<sup>62</sup>

(6) การประกอบกิจการอื่น ตามกำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา $^{63}$ 

# 2.2 กรณีเกี่ยวเนื่องกับกิจการที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ

ตามที่ได้กล่าวไว้แล้วว่า ประมวลรัษฎากรมาตรา 91/4 กำหนดให้กรณีที่ผู้ประกอบ กิจการบริการทางการเงินที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะมีรายรับจากกิจการอื่นที่ไม่ใช่รายรับที่ต้องเสีย ภาษีธุรกิจเฉพาะ จะต้องนำรายรับนั้นมาเสียภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับกิจการต่อไปนี้

- (1) กิจการเฉพาะอย่างที่มิใช่กิจการที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจ เฉพาะ
- (2) กิจการเฉพาะอย่างที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงกับกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะซึ่งพระ ราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นกิจการที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

ดังนั้น หากเป็นการประกอบกิจการใดๆ แม้จะเป็นการเกี่ยวเนื่องโดยตรงกับการ ให้บริการทางการเงินซึ่งอยู่ในนบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ แต่หากเป็นกิจการตามที่พระราช กฤษฎีกากำหนดไว้ ผู้ประกอบการจะต้องแยกออกมาคำนวณเพื่อเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

<sup>62</sup>หนังสือกรมสรรพากรที่ กค .0706/พ./4150 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2548, อ้างใน สม เดช โรจน์คุรีเสถียร และคณะ, อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 14, น.513-517

<sup>&</sup>lt;sup>61</sup>หนังสือกรมสรรพากรที่ กค 0811/525 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2545 , อ้างใน สมเดช โรจน์คุรีเสถียร และคณะ, *อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 14*, น.224-225

<sup>&</sup>lt;sup>63</sup>โปรดดูพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดกิจการ ที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะและกำหนดฐานภาษีสำหรับกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะบางกรณี (ฉบับที่ 350) พ.ศ. 2542

อย่างไรก็ตาม มีความยุ่งยากเกิดขึ้นในส่วนของผู้ให้บริการทางการเงินซึ่งปัจจุบันมี ลักษณะการให้บริการที่หลากหลายทำให้เกิดปัญหาว่ารายรับจากค่าบริการทางการเงินประเภทใด ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะซึ่งประมวลรัษฎากรและหรือพระราชกฤษฎีกาไม่ได้มีการบัญญัติไว้อย่าง ชัดเจน มีเพียงหนังสือตอบข้อหารือกรมสรรพากรที่ได้ให้แนวทางไว้เพียงบางส่วนเท่านั้น<sup>64</sup> กล่าวคือ

รายรับจากค่าบริการทางการเงินที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ ได้แก่

- 1 ค่ากรรมเนียมดาร์ฟ
- 2. ค่าธรรมเนียมโอนเงินทางโทรเลข
- 3. ค่าธรรมเนียมโอนเงินทางไปรษณีย์
- 4. ค่าธรรมเนียมในการโอนเงินทางคอมพิวเตอร์
- 5. ค่าธรรมเนียมในการใช้บัตร เค ที่ เจ็ม
- 6. ค่าธรรมเนียมในการออกตัว
- 7. ค่าธรรมเนียมในการรับรองตัว
- 8. ค่าธรรมเนียมในการรับประกันตัว
- 9. ค่าธรรมเนียมค้ำประกัน เลตเตอร์ออฟเครดิต
- 10. ค่าธรรมเนียมในการออกตั๋วเงินในประเทศและตั๋วเงินต่างประเทศ
- 11. ค่าธรรมเนียมในการคืนเช็ค
- 12. ค่าธรรมเนียมในการโอนระหว่างบัญชีออมทรัพย์เข้าบัญชีกระแสรายวัน
- 13. ค่าธรรมเนียมการโอนเงินต่างประเทศเข้าบัญชีผู้รับโอน
- 14. ค่ากรรมเนียมเคาเตคร์เซ็ค
- 15. ค่ากรรมเนียมเช็ค
- 16. ค่าธรรมเนียมเช็คของขวัญ
- 17. ค่าธรรมเนียมรักษาบัญชีกระแสรายวัน
- 18. ค่าธรรมเนียมบริการชำระค่าโทรศัพท์
- 19. ค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือค้ำประกันลูกค้า
- 20. ค่าคู่สายที่ใช้ในการออกไลน์บัตร เอ ที เอ็ม ระหว่างจังหวัด
- 21. ค่าใช้จ่ายยกเลิกตั๋วเงิน

<sup>&</sup>lt;sup>64</sup>โปรดดูหนังสือตอบข้อหารือกรมสรรพากรที่ กค.0802/19228 ลงวันที่ 19 ตุลาคม

เนื่องจากรายรับจากค่าบริการทางการเงินดังกล่าวเข้าลักษณะเป็นรายรับจากกิจการ เฉพาะอย่างที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับกิจการธนาคารเพราะเป็นกิจการที่เกี่ยวกับการรับฝากเงินและ เป็นการใช้ประโยชน์ที่ได้จากการรับฝากเงินตามนัย มาตรา 4 และมาตรา 9 ทวิ แห่ง พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 จึงต้องนำมารวมคำนวณเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ ตามนัยมาตรา 91/2 (1) ประกอบกับมาตรา 91/5 แห่งประมวลรัษฎากร

### 2.3 ผู้มีหน้าที่เสียภาษีธุรกิจเฉพาะ

ผู้มีหน้าที่เสียภาษีธุรกิจเฉพาะกฎหมายกำหนดให้บุคคลซึ่งประกอบกิจการที่อยู่ใน บังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ<sup>65</sup>เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี

คำว่า "บุคคล" ที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะดังกล่าวมีความหมายเช่นเดียวกับ "บุคคล" ตามที่บัญญัติไว้ในหมวด 4 ว่าด้วยภาษีมูลค่าเพิ่ม 66 ซึ่งหมายความว่า บุคคลธรรมดา คณะบุคคล ที่มิใช่นิติบุคคลหรือนิติบุคคล ตามนัยเช่นเดียวกับที่บัญญัติไว้ในหมวด 4 ว่าด้วยภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามมาตรา 77/1 (2) (3) และ (4) แห่งประมวลรัษฎากร

ในกรณีผู้ประกอบกิจการอยู่นอกราชอาณาจักร ให้ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการประกอบ กิจการรวมตลอดถึง ลูกจ้าง ตัวแทน หรือผู้ทำการแทน ซึ่งมีอำนาจในการจัดการแทนโดยตรง หรือ โดยปริยายที่อยู่ในราชอาณาจักร เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีร่วมกับบุคคลผุ้มีหน้าที่เสียภาษีธุรกิจ เฉพาะ<sup>67</sup>

#### 2.4 การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ

การประกอบกิจการบริการทางการเงินของหน่วยงาน องค์กร และสถาบันการเงินบาง ประเภทแม้เข้าลักษณะเป็นการบริการทางการเงินที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะแต่ได้รับ

<sup>&</sup>lt;sup>65</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/7 วรรคหนึ่ง

<sup>&</sup>lt;sup>66</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/1 วรรคสอง ประกอบมาตรา 77/1

<sup>&</sup>lt;sup>67</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/7 วรรคสอง

การยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะซึ่งอาจได้รับการยกเว้นตามประมวลรัษฎากรตาม มาตรา 91/3 หรือได้รับการยกเว้นตามพระราชกฤษฎีกา<sup>68</sup>

#### 2.5 ฐานภาษีธุรกิจเฉพาะ

ฐานภาษีสำหรับการประกอบกิจการที่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะได้แก่ รายรับที่ผู้มี หน้าที่เสียภาษีได้รับหรือพึงได้รับจากการประกอบกิจการ

"รายรับ" หมายความว่า เงิน ทรัพย์สิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์ใด ๆ อันมีมูลค่าที่ผู้ ประกอบกิจการ ได้รับหรือพึงได้รับ ไม่ว่าในหรือนอกราชอาณาจักรอันเนื่องมาจากการประกอบ กิจการ<sup>69</sup>

จากบทบัญญัติของกฎหมายมาตราดังกล่าว ทำให้เห็นเจตนารมณ์ของกฎหมายได้ว่า กฎหมายประสงค์จะให้รายรับที่ผู้ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะแสดงไว้ในแบบแสดงรายการภาษีธุรกิจ เฉพาะต้องเป็นรายรับที่มีมูลค่าอันพึงสมควรได้รับด้วย ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้ผู้ต้องเสียภาษีธุรกิจ เฉพาะแสดงรายรับที่มีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าที่แท้จริงได้

ประมวลรัษฎากร มาตรา 91/5 ได้กำหนดฐานภาษีของการประกอบกิจการในลักษณะ ให้บริการทางการเงินของกิจการต่อไปนี้ซึ่งต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะแต่ละประเภทไว้ดังต่อไปนี้

- (1) กรณีกิจการธนาคาร ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ กิจการ เยี่ยงธนาคารพาณิชย์ รายรับจากการประกอบกิจการ คือ
- (1.1) ดอกเบี้ย ส่วนลด ค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือกำไรก่อนหักรายจ่ายใด ๆ จาก การซื้อหรือขายหรือที่ได้จากตั๋วเงินหรือตราสารแสดงสิทธิในหนี้ใดๆ และ
- (1.2) กำไรก่อนหักรายจ่ายใดๆ จากการแลกเปลี่ยนหรือซื้อขายเงินตรา การออกตั๋วเงิน หรือตราสารแสดงสิทธิในหนี้ใดๆหรือการส่งเงินไปต่างประเทศ
- (2) กรณีกิจการประกันชีวิต รายรับจากการประกอบกิจการ คือ ดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม หรือค่าบริการ
  - (3) กรณีกิจการโรงรับจำนำ รายรับจากการประกอบกิจการ คือ
  - (3.1) ดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม และ

<sup>68</sup>โปรดดูพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดกิจการ ที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ 240) พ.ศ. 2534 มาตรา 3

<sup>&</sup>lt;sup>69</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/1(1)

(3.2) เงิน ทรัพย์สิน ค่าตอบแทน หรือประโยชน์ใด ๆ อันมีมูลค่าที่ได้รับหรือพึงได้รับ จากการขายของที่จำนำหลุดเป็นสิทธิ

#### 2.6 อัตราภาษีธุรกิจเฉพาะ

อัตราภาษีธุรกิจเฉพาะเป็นอัตราภาษีอยู่ในราคาค่าสินค้าหรือบริการ (Inclusive Tax Rate) จึงต่างกับอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มที่ตามปกติเป็นอัตราภาษีที่แยกอยู่นอกราคาค่าสินค้าหรือ ค่าบริการ (Exclusive Tax Rate)<sup>70</sup>

อัตราภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับกิจการแต่ละประเภทมีบัญญัติไว้ในประมวลรัษฎากร มาตรา 91/6 ดังนี้

- กิจการธนาคาร, ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์, ธุรกิจเครดิตฟองซีเอร์ และการ ประกอบกิจการเยี่ยง ธนาคารพาณิชย์ อัตราภาษีเท่ากับร้อยละ 3.0
  - กิจการรับประกันที่วิต คัตราภาษีเท่ากับร้ายละ 2.5
  - กิจการโรงรับจำนำ อัตราภาษีเท่ากับร้อยละ 2.5

ทั้งนี้ อัตราภาษีดังกล่าวเป็นอัตราที่ยังไม่ได้รวมภาษีท้องถิ่น (ภาษีบำรุงเทศบาล ภาษี รายได้สุขาภิบาลและภาษีรายได้จังหวัด) ในการเสียภาษีจึงต้องบวกภาษีท้องถิ่นอีกร้อยละ 10 ของอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะ เช่นกิจการธนาคารจะต้องบวกภาษีท้องถิ่นอีกร้อยละ 10 เพราะฉะนั้น จะต้องเสียภาษีในอัตราร้อยละ 3.3 ของรายรับ

### 2.7 <u>การคำนวณภาษีธุรกิจเฉพาะ</u>

การคำนวณภาษีธุรกิจเฉพาะผู้มีหน้าที่เสียภาษีธุรกิจเฉพาะ จะต้องเสียภาษีโดย คำนวณภาษี<sup>71</sup> จากฐานภาษีตามมาตรา 91/5 ในเดือนภาษี (เดือนประดิทิน) ของผู้มีหน้าที่เสีย ภาษีธุรกิจเฉพาะ ตามอัตราภาษีที่กำหนดไว้ในมาตรา 91/6

ทั้งนี้ ในการคำนวณรายรับนั้นให้เป็นไปตามวิธีการ หลักเกณฑ์และการปฏิบัติทาง บัญชีและเพื่อประโยชน์ในการคำนวณรายรับ เมื่อได้เลือกปฏิบัติเป็นอย่างใดแล้ว ให้ถือปฏิบัติเป็น อย่างเดียวกันตลอดไป เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมสรรพากรให้เปลี่ยนแปลงได้

<sup>&</sup>lt;sup>70</sup>ชัยสิทธิ์ ตราชูธรรม, อ้างแล้ว เชิงอรรถที่ 55,น.422

<sup>&</sup>lt;sup>71</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/8

สำหรับวิธีการ หลักเกณฑ์และการปฏิบัติทางบัญชีเพื่อคำนวณรายรับ กรมสรรพากร มิได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ จึงต้องใช้วิธีการ หลักเกณฑ์และการปฏิบัติตามหลักการบัญชีซึ่งเป็นที่ ยอมรับกันทั่วไป (General Accepted) 72 การที่จะถือว่ารายรับเกิดขึ้นในเดือนใดนั้น ย่อมแล้วแต่ ว่าผู้ประกอบการจะเลือกใช้เกณฑ์บัญชีใด ถ้าผู้ประกอบการเลือกใช้เกณฑ์เงินสด (Cash Basis) ก็ ถือว่ามีรายรับเกิดขึ้นในเดือนที่ได้รับชำระหนี้ โดยไม่คำนึงว่ามีการขายหรือให้บริการเมื่อใด แต่ถ้า เลือกใช้เกณฑ์สิทธิ (Accrual Basis) ก็ถือว่ามีรายรับเกิดขึ้นเมื่อมีการขายสินค้าหรือให้บริการ โดย ไม่คำนึงว่ามีการชำระหนี้เมื่อใด เมื่อผู้ประกอบการเลือกใช้เกณฑ์บัญชีใดแล้วแต่จะต้องเลือกใช้ เกณฑ์บัญชีนั้นตลอดไป จะเปลี่ยนแปลงได้ก็ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมสรรพากร 73

### 2.8 การจดทะเบียนภาษีธุรกิจเฉพาะ

บุคคลซึ่งประกอบกิจการบริการทางการเงินที่อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะมี หน้าที่ต้องยื่นคำขอจดทะเบียนภาษีธุรกิจเฉพาะ (ภ.ธ.07) ณ ที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่สถาน ประกอบการตั้งอยู่ ภายใน 30 วัน นับแต่วันเริ่มประกอบกิจการ

กรณีผู้ประกอบกิจการมีสถานประกอบการหลายแห่ง ให้ยื่นคำขอจดทะเบียนภาษี ธุรกิจเฉพาะ ณ ที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่สถานประกอบการที่เป็นสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่

ในกรณีผู้ประกอบการนอกราชอาณาจักร ให้บุคคลซึ่งเป็นตัวแทนของผู้ประกอบการ ดังกล่าวเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการจดทะเบียนภาษีธุรกิจเฉพาะของผู้ประกอบกิจการที่อยู่ นอกราชอาณาจักรด้วย<sup>74</sup>

อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบกิจการบริการทางการเงินในลักษณะเป็นการชั่วคราวตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนดได้รับยกเว้นไม่ต้องจดทะเบียนภาษีธุรกิจ เฉพาะ<sup>75</sup>

<sup>74</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/12

<sup>&</sup>lt;sup>72</sup>ไพจิตร โรจนวานิช และคณะ, อ้า*งแล้ว เชิงอรรถที่* 7,น.5-029

<sup>&</sup>lt;sup>73</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/8

<sup>&</sup>lt;sup>75</sup>โปรดดูประมวลรัษฎากร มาตรา 91/13 และประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับ ภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ 1) ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2535