

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ .....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(2)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1 ความสำคัญของสภาพปัญหา.....	1
2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	2
3 ขอบเขตของการศึกษา .....	2
4 วิธีดำเนินการศึกษา .....	3
5 สมมติฐานการศึกษา.....	3
6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	3
2 มลพิษของหมอกควันจากไฟฟ้าข้ามแดน .....	5
1 กรณีการเกิดมลพิษทางอากาศข้ามแดน .....	5
1.1 ตัวอย่างมลพิษทางอากาศข้ามแดน.....	5
1.1.1 Trail Smelter Arbitration 1949 .....	5
1.1.2 Chernobyl Electricity Plant Accident 1986.....	7
1.2 ตัวอย่างมลพิษของหมอกควันจากไฟฟ้าข้ามแดน .....	8
1.2.1 ไฟป่าในประเทศอินโดนีเซีย .....	8
1.2.2 ไฟป่าในประเทศไทยทางตอนเหนือ.....	11

2 ความเสียหายมลพิษของหมอกควันจากไฟฟ้าข้ามแดน .....	12
2.1 ความเสียหายด้านเศรษฐกิจ .....	13
2.2 ความเสียหายด้านสุขภาพ .....	14
2.3 ความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม .....	14
2.3.1 พืช .....	15
2.3.2 ดิน .....	16
2.3.3 น้ำ.....	17
2.3.4 อากาศ.....	17
2.3.5 สัตว์ป่า .....	19
3 แนวคิดเกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมมลพิษของหมอกควันจากไฟฟ้า ข้ามแดน .....	20
3.1 หลักการพัฒนอย่งยั่งยืน.....	20
3.2 หลักความร่วมมือ .....	23
3.3 หลักการหลีกเลี่ยงการก่ออันตรายต่อสิ่งแวดล้อม.....	26
3.4 หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย.....	30
4 ความรับผิดชอบของรัฐเกี่ยวกับมลพิษของหมอกควันจากไฟฟ้าข้ามแดน.....	32
4.1 ความหมายของความรับผิดชอบของรัฐ .....	32
4.2 องค์ประกอบความรับผิดชอบของรัฐ .....	32
4.2.1 การกระทำหรือละเว้นการกระทำของรัฐ .....	33
4.2.2 การฝ่าฝืนพันธกรณีระหว่างประเทศ.....	34
4.3 ผลทางกฎหมายในความรับผิดชอบของรัฐ.....	34
4.3.1 การยุติการละเมิดพันธกรณีระหว่างประเทศ .....	34
4.3.2 การชดใช้ค่าเสียหาย .....	34
3 ข้อตกลงอาเซียน ว่าด้วย มลพิษของหมอกควันข้ามแดน .....	37
1 ลักษณะทั่วไปข้อตกลงอาเซียน ว่าด้วย มลพิษของหมอกควันข้ามแดน.....	37
1.1 ความเป็นมา .....	38

1.2 สถานะ .....	39
1.3 ขอบเขตการใช้บังคับ.....	41
1.4 วัตถุประสงค์ .....	42
1.4.1 ป้องกันและลดมลพิษของหมอกควัน .....	43
1.4.2 ติดตามการปฏิบัติการ.....	43
2 มาตรการตามข้อตกลงอาเซียน ว่าด้วย มลพิษของหมอกควันข้ามแดน.....	43
2.1 คำนิยาม.....	43
2.1.1 มลพิษของหมอกควัน.....	43
2.1.2 มลพิษของหมอกควันข้ามแดน.....	47
2.2 มาตรการให้ความร่วมมือ .....	49
2.2.1 การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร .....	49
2.2.2 การวิจัยทางวิทยาศาสตร์.....	51
2.2.3 ความร่วมมือทางด้านเทคนิค .....	52
2.2.4 การปฏิบัติกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน .....	54
2.2.5 ทิศทางและการควบคุมในการให้ความช่วยเหลือ.....	55
2.3 มาตรการหลีกเลี่ยงการก่อมลพิษของหมอกควัน.....	56
2.3.1 การไม่ก่อภัยใดหรือการก่อภัยให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด.....	56
2.3.2 การใช้ความระมัดระวังล่วงหน้า .....	57
2.3.3 การสอดส่องดูแล .....	57
2.3.4 การวิเคราะห์ประเมินผล .....	58
2.3.5 การป้องกัน .....	58
2.3.6 การเตรียมความพร้อม.....	60
2.4 การชดเชยค่าเสียหาย .....	60
3 มาตรการอื่น ๆ ตามข้อตกลงอาเซียน ว่าด้วย มลพิษของหมอกควัน	
ข้ามแดน.....	62
3.1 การระงับข้อพิพาท.....	62
3.2 จัดตั้งกองทุน.....	63

4	การจัดการปัญหามลพิษของหมอกควันจากไฟป่าข้ามแดน .....	65
	1 หลักกฎหมายไทย.....	65
	1.1 การดำเนินการของประเทศไทย .....	65
	1.1.1 แผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการควบคุมการเผาในที่โล่ง ...	65
	1.1.2 ร่างระเบียบจังหวัด...ว่าด้วย การประสานงาน และดำเนินการเพื่อควบคุมการเผาในที่โล่ง .....	66
	1.2 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการไฟป่า .....	67
	1.2.1 พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 .....	67
	1.2.2 พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 .....	71
	1.2.3 พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 .....	74
	1.2.4 พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 ...	77
	1.2.5 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 .....	82
	1.2.6 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. 2535 .....	83
	2 หลักกฎหมายระหว่างประเทศ .....	86
	2.1 ความรับผิดชอบของรัฐด้านสิ่งแวดล้อม .....	86
	2.2 ข้อตกลงอาเซียน ว่าด้วย มลพิษของหมอกควันข้ามแดน .....	88
	2.3 กฎหมายระหว่างประเทศ .....	90
	2.3.1 หลักการใช้สิทธิโดยมิชอบ.....	90
	2.3.2 หลัก Sic Utere Ut Alienum Non Leadas.....	91
	2.3.3 หลักเพื่อนบ้านที่ดี .....	92
5.	สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ.....	95
	1 บทสรุป.....	92
	2 ข้อเสนอแนะ .....	96

ภาคผนวก	
ก. ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution .....	100
ข. แผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการควบคุมการเผาในที่โล่ง .....	122
ค. แผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการควบคุมการเผาในที่โล่ง (พ.ศ.2547 - 2551) (OPEN BURNING CONTROL PLAN OF IMPLEMENTATION) .....	145
ง. ร่างระเบียบจังหวัด...ว่าด้วยการประสานงานและดำเนินการเพื่อควบคุม การเผาในที่โล่ง.....	174
บรรณานุกรม .....	179
ประวัติการศึกษา .....	185