

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทนำ.....	1
ความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ และขอบเขตของการวิจัย.....	3
บทที่	
1. แนวความคิดเกี่ยวกับการกระทำของรัฐ.....	5
1.1 ประเภทการกระทำของรัฐ.....	5
1.1.1 การกระทำทางนิติบัญญัติ.....	7
1.1.2 การกระทำทางบริหาร.....	8
1.1.3 การกระทำทางตุลาการ.....	12
1.2 ข้อความคิดว่าด้วยการกระทำทางบริหาร.....	20
1.2.1 การกระทำของรัฐบาล.....	21
1.2.2 การกระทำทางปกครอง.....	22
1.2.2.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง.....	22
1.2.2.2 ประเภทของการกระทำทางปกครอง.....	24
ก. ปฏิบัติการทางปกครอง.....	29
ข. กฎ.....	34
ค. คำสั่งทางปกครอง.....	37
1.3 การควบคุมการกระทำทางปกครอง.....	41
1.3.1 หลักการกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย.....	41
1.3.2 หลักการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง โดยองค์กรตุลาการ.....	44

2. โครงสร้างการตรวจเงินแผ่นดิน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	45
2.1 โครงสร้างการตรวจเงินแผ่นดิน.....	45
2.1.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการตรวจเงินแผ่นดิน.....	45
2.1.1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	46
2.1.1.2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542.....	46
2.1.2 องค์การที่เกี่ยวข้องกับการตรวจเงินแผ่นดิน.....	46
2.1.2.1 คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	47
2.1.2.2 ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน.....	47
2.1.2.3 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน.....	50
2.1.2.4 คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง.....	52
2.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	54
2.2.1 การออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และหลักเกณฑ์ มาตรฐานต่างๆ.....	54
2.2.2 การพิจารณาวินิจฉัยผลการตรวจสอบ.....	63
2.2.2.1 การพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง.....	63
2.2.2.2 การวินิจฉัยให้หน่วยรับตรวจหรือผู้รับผิดชอบหรือพนักงานสอบสวนดำเนินการ.....	65
2.2.3 การเสนอชื่อหรือแต่งตั้งบุคคลดำรงตำแหน่ง.....	67
2.2.3.1 การเสนอชื่อผู้ที่สมควรแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน.....	67
2.2.3.2 การแต่งตั้งประธานและกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง.....	67
2.2.3.3 การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ.....	68
2.2.4 การบริหารงานทั่วไป.....	68
2.2.4.1 การอนุมัติรับโอนข้าราชการ.....	68
2.2.4.2 การอนุมัติงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน.....	68
2.2.5 อำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	69

3. การกระทำของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	73
3.1 พื้นของกฎหมายที่ให้อำนาจ.....	73
3.1.1 รัฐธรรมนูญ.....	73
3.1.2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542.....	76
3.2 ลักษณะของการกระทำ.....	81
3.2.1 การกระทำทางปกครองของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	81
3.2.1.1 ปฏิบัติการทางปกครอง.....	82
3.2.1.2 กฎ.....	86
3.2.1.3 คำสั่งทางปกครอง.....	91
3.2.2 การพิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ที่มีลักษณะของการกระทำทางตุลาการ.....	95
3.2.3 การกระทำอื่นๆ.....	96
4. ปัญหาทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระทำของคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน.....	105
4.1 สถานะของการกระทำของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	105
4.1.1 สถานะทางกฎหมายของคำวินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณ และการคลัง.....	109
4.1.2 สถานะทางกฎหมายของการกระทำอื่นๆของคณะกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดิน.....	115
4.2 รูปแบบและกระบวนการตราฎของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	124
4.2.1 ปัญหารูปแบบในการออกกฎของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	125
4.2.2 ปัญหากระบวนการตราฎของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	130
4.3 การตรวจสอบการกระทำของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยศาลปกครอง.....	136

5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	144
ภาคผนวก	
ก. คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 47 /2547.....	151
ข. คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 111 /2545.....	171
ค. คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 360 /2545.....	175
ง. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 232 /2548.....	184
จ. คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 917 /2548.....	190
บรรณานุกรม.....	196