

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
บทวิเคราะห์ศัพท์.....	3
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
ขอบเขตและวิธีการศึกษา.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 หลักการเรื่องอำนาจอธิปไตยเหนือห้วงอากาศและสัญชาติของสายการบิน	7
2.1 หลักการเรื่องอำนาจอธิปไตยโดยทั่วไป.....	9
2.2 หลักการเรื่องอำนาจอธิปไตยเหนือห้วงอากาศ.....	10
2.2.1 ความหมายของอธิปไตยเหนือห้วงอากาศ.....	10
2.2.2 การยอมรับหลักการเรื่องอำนาจอธิปไตยเหนือห้วงอากาศ	
ในทางระหว่างประเทศ.....	12
2.2.2.1 อนุสัญญาปารีส ค.ศ. 1919.....	12
2.2.2.2 อนุสัญญาชิคาโก ค.ศ. 1944.....	13
2.2.3 ผลทางกฎหมายของอำนาจอธิปไตยเหนือห้วงอากาศ.....	14
2.3 รูปแบบความตกลงยินยอมให้ใช้สิทธิในอำนาจอธิปไตย.....	15
2.3.1 ความตกลงพหุภาคี.....	17

2.3.1.1	ความตกลงพหุภาคีระดับสากล.....	17
1)	ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่าง ประเทศผ่านแดน.....	18
2)	ความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศ ระหว่างประเทศ.....	19
2.3.1.2	ความตกลงพหุภาคีระดับภูมิภาค.....	20
2.3.2	ความตกลงทวิภาคีว่าด้วยบริการเดินอากาศ.....	21
2.3.3	ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ.....	22
2.4	สัญญาติของสายการบิน.....	27
2.4.1	ความเป็นมา.....	28
2.4.1.1	อนุสัญญาชิคาโก.....	29
2.4.1.2	ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่าง ประเทศผ่านแดน.....	31
2.4.1.3	ความตกลงทวิภาคีว่าด้วยบริการเดินอากาศ.....	32
2.4.2	การกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องกรรมสิทธิ์และการควบคุม เพื่อการพิจารณาสัญญาติของสายการบิน.....	33
2.4.2.1	ความหมาย.....	33
2.4.2.2	ความสำคัญ.....	34
2.4.2.3	ข้อดีและข้อเสีย.....	35
2.4.3	ปัญหาของการกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องสัญญาติของ สายการบิน.....	37
2.4.4	ข้อเสนอขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ.....	39
2.5	บทสรุป.....	41
3	กฎหมายและนโยบายของต่างประเทศเกี่ยวกับสัญญาติของสายการบิน.....	43
3.1	กฎหมายและนโยบายของสหภาพยุโรป.....	46
3.1.1	ความเป็นมาของสหภาพยุโรป.....	47
3.1.2	ความเป็นมาของกฎหมายการบินของสหภาพยุโรป.....	49

3.1.3 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งสายการบินของสหภาพยุโรป.....	53
3.1.3.1 สนธิสัญญาก่อตั้งประชาคมเศรษฐกิจยุโรป.....	54
3.1.3.2 ข้อบังคับของคณะมนตรีสหภาพยุโรปที่ 2407/92.....	55
1) ข้อกำหนดด้านสัญชาติของสายการบิน.....	57
ก. ข้อกำหนดด้านกรรมสิทธิ์ส่วนใหญ่.....	57
ข. ข้อกำหนดด้านการควบคุมอย่าง มีประสิทธิภาพ.....	57
ค. ข้อกำหนดด้านสถานประกอบการธุรกิจ แห่งนี้.....	58
2) การใช้ดุลพินิจเกี่ยวกับความสอดคล้องกับ ข้อกำหนดด้านสัญชาติของสายการบิน.....	59
ก. ประเด็นเรื่องกรรมสิทธิ์.....	60
ข. ประเด็นเรื่องการควบคุม.....	63
ค. ประเด็นเรื่องสถานประกอบการธุรกิจแห่งนี้.....	65
3.1.4 ความสัมพันธ์ด้านการบินระหว่างสหภาพยุโรปกับประเทศ ที่สาม.....	66
3.2 กฎหมายและนโยบายของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	73
3.2.1 ความเป็นมาของข้อกำหนดเรื่องสัญชาติของสายการบิน ในกฎหมายการบิน.....	74
3.2.2 กฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการสายการบิน ของสหรัฐอเมริกา.....	77
3.2.2.1 การขออนุญาตประกอบการขนส่งทางอากาศ.....	77
3.2.2.2 การเพิกถอนการอนุญาตประกอบการขนส่ง ทางอากาศ.....	79
3.2.3 การตีความข้อกำหนดด้านสัญชาติของสายการบิน ของสหรัฐอเมริกา.....	81
3.2.4 กฎหมายเกี่ยวกับการอนุญาตให้สายการบินต่างด้าว บินเข้ามาในประเทศ.....	92

3.2.5 การพิจารณาสัญชาติของสายการบินต่างด้าว	
ที่บินเข้ามาในประเทศ.....	93
3.3 กฎหมายและนโยบายของประเทศแคนาดา.....	97
3.3.1 วิวัฒนาการด้านกฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับสายการบิน	
ของแคนาดา.....	97
3.3.2 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งสายการบินของแคนาดา.....	98
3.3.2.1 ข้อกำหนดด้านสัญชาติของสายการบิน.....	99
3.3.2.2 ความไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดด้านสัญชาติ	
ของสายการบิน.....	100
3.3.2.3 การพิจารณาคุณสมบัติด้านสัญชาติของสายการบิน	
ของแคนาดา.....	101
3.3.3 กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการอนุญาตให้สายการบิน	
ต่างด้าวบินเข้ามาในประเทศ.....	103
3.3.3.1 กรณีที่สายการบินต่างด้าวเป็นสายการบินของ	
ประเทศที่มีความตกลงแลกเปลี่ยนสิทธิการบินกับ	
ประเทศแคนาดา.....	104
3.3.3.2 กรณีที่สายการบินต่างด้าวเป็นสายการบินของ	
ประเทศที่ไม่ได้มีความตกลงแลกเปลี่ยนสิทธิการบิน	
กับประเทศแคนาดา.....	105
3.4 กฎหมายและนโยบายของประเทศนิวซีแลนด์.....	106
3.4.1 วิวัฒนาการของกฎหมายและนโยบายด้านการบินของ	
ประเทศนิวซีแลนด์.....	107
3.4.2 กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการประกอบกิจการ	
สายการบินของนิวซีแลนด์.....	108
3.4.2.1 ใบอนุญาตประกอบการบินระหว่าง	
ประเทศแบบประจำสำหรับสายการบินของประเทศ	
นิวซีแลนด์.....	109
1) ผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาต.....	109

2) ข้อกำหนดด้านสัญชาติของสายการบินของ นิวซีแลนด์	110
3) ผลของการฝ่าฝืนข้อกำหนดด้านสัญชาติของ สายการบินของนิวซีแลนด์.....	113
3.4.2.2 ใบอนุญาตประกอบการบริการเดินอากาศ ระหว่างประเทศในตลาดการบินแบบเปิด	114
1) ผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาต	114
2) ข้อกำหนดด้านสัญชาติของสายการบินของ นิวซีแลนด์	115
ก. สำหรับสายการบินทั่วไปในตลาดการบิน แบบเปิด.....	116
ข. สำหรับสายการบินที่เป็น SAM airlines	117
3) ผลของการฝ่าฝืนข้อกำหนดด้านสัญชาติ.....	120
3.4.3 การพิจารณาคุณสมบัติด้านสัญชาติของสายการบิน ของนิวซีแลนด์.....	120
3.4.4 กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับอนุญาตให้สายการบิน ต่างด้าวบินเข้ามาในประเทศ.....	121
3.4.4.1 ใบอนุญาตประกอบการบริการเดินอากาศระหว่าง ประเทศแบบประจำ.....	122
1) ผู้มีอำนาจออกใบอนุญาต	122
2) การพิจารณาคำขออนุญาต	123
3.4.4.2 ใบอนุญาตประกอบการบริการเดินอากาศระหว่าง ประเทศในตลาดการบินแบบเปิด.....	124
1) ผู้มีอำนาจออกใบอนุญาต	124
2) การพิจารณาคำขออนุญาต	125
3.5 กฎหมายและนโยบายของประเทศออสเตรเลีย	126
3.5.1 กฎหมายและนโยบายที่ใช้บังคับกับสายการบินของ ออสเตรเลียที่บริการเดินอากาศระหว่างประเทศ.....	126
3.5.1.1 พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2463.....	127

1) ผู้มีอำนาจในการออกใบอนุญาต	127
2) ข้อกำหนดด้านสัญชาติของสายการบิน	128
3) ความไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดด้านสัญชาติ ของสายการบิน.....	130
3.5.1.2 พระราชบัญญัติสายการบินแควนตัส พ.ศ. 2535.....	130
3.5.1.3 การใช้ดุลพินิจในการพิจารณาคุณสมบัติด้านสัญชาติ ของสายการบิน.....	132
3.5.2 กฎหมายเกี่ยวกับการอนุญาตให้สายการบินต่างด้าวบินเข้า มาในประเทศ	134
3.6 บทสรุป	136
4 กฎหมายและนโยบายของประเทศไทยเกี่ยวกับสัญชาติของสายการบิน.....	138
4.1 การประกอบกิจการสายการบินที่ให้บริการเดินอากาศระหว่าง ประเทศของผู้ประกอบการไทย.....	139
4.1.1 กฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการประกอบกิจการ สายการบินของไทย.....	139
4.1.1.1 ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ว่าด้วย การควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึง ความปลอดภัยและผาสูกแห่งสาธารณชน	140
4.1.1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน พ.ศ. 2538	145
4.1.1.3 พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542	145
4.1.2 คุณสมบัติด้านสัญชาติของผู้ประกอบการสายการบินของไทย	147
4.1.2.1 เรื่องกรรมสิทธิ์	147
4.1.2.2 เรื่องการควบคุม.....	149
4.1.3 การพิจารณาคุณสมบัติด้านสัญชาติของผู้ประกอบการ สายการบินของไทย.....	150

4.1.3.1 การพิจารณาคุณสมบัติด้านกรรมสิทธิ์	151
4.1.3.2 การพิจารณาคุณสมบัติด้านการควบคุม	154
4.1.3.3 ตัวอย่างกรณีสายการบินไทยแอร์เอเชีย จำกัด	155
4.2 การอนุญาตให้สายการบินต่างด้าวบินเข้ามาในประเทศไทย	158
4.2.1 ความตกลงระหว่างประเทศ	158
4.2.1.1 ความตกลงทวิภาคีว่าด้วยบริการเดินอากาศ.....	159
4.2.1.2 ความตกลงหลายฝ่าย.....	161
4.2.2 พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497.....	161
4.3 ปัญหาและข้อบกพร่องเกี่ยวกับกฎหมายไทยที่ใช้บังคับกับการ ประกอบกิจการสายการบินและการอนุญาตสายการบินต่างด้าว	164
4.3.1 ปัญหาการใช้ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 58.....	164
4.3.1.1 การขาดหลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่ชัดเจน.....	164
4.3.1.2 บทกำหนดโทษในกรณีฝ่าฝืนไม่รุนแรง	166
4.3.2 ปัญหาการใช้พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. 2497	167
4.4 บทสรุป	167
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	169
บรรณานุกรม.....	178
ประวัติการศึกษา.....	185