

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ (1)

กิตติกรรมประกาศ..... (3)

บทที่

1 บทนำ..... 1

1.1 ความเป็นมาของการศึกษา..... 1

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... 4

1.3 ขอบเขตของการศึกษา..... 5

1.4 วิธีการศึกษา..... 5

2 แนวความคิดเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม 6

2.1 ข้อความคิดเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการในรูปของบริษัทจำกัด

(Limited Liability Company) หรือบริษัทผสม (Mixed Economy Enterprise).... 6

2.2 ที่มาของรรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม 8

2.2.1 การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจด้านกิจการโทรคมนาคมที่มีกฎหมายจัดตั้งเฉพาะ
ให้อยู่ในรูปของบริษัทจำกัด 8

2.2.1.1 สภาพปัญหาและแนวคิดการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ

ด้านกิจการโทรคมนาคมให้อยู่ในรูปของบริษัทจำกัด..... 9

2.2.1.2 ผลของการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจด้านกิจการโทรคมนาคม

ให้อยู่ในรูปของบริษัทจำกัด..... 11

2.2.2 การจัดตั้งรัฐวิสาหกิจด้านกิจการโทรคมนาคมที่เป็นบริษัทจำกัด 16

2.3 โครงสร้างขององค์กรบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	19
2.3.1 ที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น (Sharevisory's Meeting)	20
2.3.2 คณะกรรมการอำนวยการ (Supervisory Board)	23
2.3.3 คณะกรรมการบริหาร (Management Board)	25
2.3.4 คณะอนุกรรมการต่าง ๆ ที่สำคัญ	28
2.3.4.1 คณะกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee)	28
2.3.4.2 คณะกรรมการสรรหา (Nominating Committee)	29
2.3.4.3 คณะกรรมการกำหนดค่าตอบแทน (Compensation Committee).....	30
2.4 ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจ	
ที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	31
2.4.1 ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรภายนอกกับองค์กรภายในของบริษัท.....	31
2.4.1.1 คณะรัฐมนตรี.....	32
2.4.1.2 กระทรวงเจ้าสังกัด	33
2.4.2 ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรต่าง ๆ ภายในบริษัท.....	35
2.4.2.1 ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ถือหุ้นกับคณะกรรมการอำนวยการ	35
2.4.2.2 ความสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการอำนวยการ	
กับกรรมการผู้จัดการใหญ่	37
2.4.2.3 ความสัมพันธ์ระหว่างกรรมการผู้จัดการใหญ่กับผู้ถือหุ้น.....	39
3 การได้มา อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม.....	41
3.1 กระบวนการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	41
3.1.1 การแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ.....	41
3.1.1.1 องค์กรผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้ง.....	42
3.1.1.2 ขั้นตอนและกระบวนการแต่งตั้ง.....	43
3.1.1.3 การตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม	44

3.1.2 การแต่งตั้งกรรมการผู้จัดการใหญ่.....	48
3.1.2.1 องค์การผู้มีอำนาจแต่งตั้ง.....	48
3.1.2.2 ขั้นตอนและกระบวนการแต่งตั้ง.....	49
3.1.2.3 การตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม	50
3.2 สถานะของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	53
3.2.1 สถานะของกรรมการอำนวยการ	53
3.2.2 สถานะของกรรมการผู้จัดการใหญ่	54
3.3 อำนาจหน้าที่ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	57
3.3.1 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการ.....	57
3.3.2 อำนาจหน้าที่ของกรรมการผู้จัดการใหญ่	59
3.4 สิทธิประโยชน์ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	61
3.5 ความรับผิดของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	64
3.5.1 ความรับผิดทางอาญา.....	64
3.5.2 ความรับผิดทางแพ่ง.....	70
3.5.3 ความรับผิดทางวินัย.....	72
3.5.4 ความรับผิดทางปกครอง.....	73
3.5.5 ความรับผิดอื่น ๆ.....	74
4 การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวม	
ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	78
4.1 ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับหลักว่าด้วยการขัดกันระหว่าง	
ผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวม	78
4.1.1 ความหมายของหลักว่าด้วยการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคล	
กับผลประโยชน์ส่วนรวม	78

4.1.2 ที่มาของหลักว่าด้วยการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับผลประโยชน์ส่วนรวม	83
4.1.3 วัตถุประสงค์ของหลักว่าด้วยการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคล กับผลประโยชน์ส่วนรวม	85
4.1.3.1 เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะของรัฐเป็นไปอย่างถูกต้อง และเหมาะสม	85
4.1.3.2 ป้องกันผลเสียหายที่เกิดจากสถานการณ์การขัดกัน ระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวม	86
4.1.3.3 ลดแรงจูงใจที่ก่อให้เกิดการแสวงหาประโยชน์อื่นไม่ถูกต้อง	86
4.1.3.4 ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการบริการสาธารณะ อย่างเสมอภาค	87
4.2 ลักษณะของการกระทำอันเกิดจากการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคล และผลประโยชน์ส่วนรวมของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	88
4.2.1 การใช้อำนาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงระเบียบ ข้อบังคับ หรือสัญญาต่าง ๆ ของบริษัท	89
4.2.2 การแต่งตั้งบุคคลใกล้ชิดให้ดำรงตำแหน่งสำคัญ在公司	91
4.2.3 การกำหนดผลประโยชน์ต่าง ๆ ให้แก่ตนเอง	93
4.3 ผลกระทบที่เกิดจากการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคล และผลประโยชน์ส่วนรวมของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	94
4.3.1 ผลกระทบที่มีต่อการบริหารงานของรัฐ	95
4.3.2 ผลกระทบทางด้านการเมือง	95
4.3.3 ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ	97
4.3.4 ผลกระทบทางด้านสังคม	98
4.4 มาตรการควบคุมการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	99
4.4.1 มาตรการควบคุมที่เป็นหลักทั่วไป	100
4.4.1.1 หลักว่าด้วยความซื่อสัตย์สุจริตของกรรมการบริษัท	100

4.4.1.2 หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี	104
4.4.2 มาตรการควบคุมในฐานะที่เป็นกรรมการบริษัทในระบบกฎหมายเอกชน	109
4.4.3 มาตรการควบคุมในฐานะที่เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ ในระบบกฎหมายมหาชน	112
4.4.3.1 มาตรการควบคุมที่กำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	112
4.4.3.2 มาตรการควบคุมที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ	115
4.4.3.3 มาตรการควบคุมที่กำหนดไว้ในกฎหมายอื่น ๆ	116
4.4.3.4 มาตรการควบคุมที่กำหนดไว้ในระเบียบหรือจรรยาบรรณต่าง ๆ	118
5 บทวิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการควบคุมการขัดกัน ระหว่างผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการรัฐวิสาหกิจ ที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	122
5.1 ปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	122
5.1.1 สภาพปัญหาเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	122
5.1.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	125
5.2 ปัญหาการใช้อำนาจทางการเมืองแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ รัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	132
5.2.1 สถานการณ์การใช้อำนาจทางการเมืองแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	133
5.2.2 ลักษณะการใช้อำนาจของฝ่ายการเมืองแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	136

5.2.3 แนวทางการแก้ไขปัญหาลึกเกี่ยวกับการใช้อำนาจทางการเมืองแทรกแซง	
การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	140
5.3 ปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่	
ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	144
5.3.1 สภาพปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมการขัดกันระหว่างผลประโยชน์	
ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	144
5.3.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาคงการควบคุมการขัดกันระหว่างผลประโยชน์	
ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด	
ซึ่งประกอบกิจการโทรคมนาคม	150
6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	153
6.1 บทสรุป	153
6.2 ข้อเสนอแนะ	155
ภาคผนวก	158
บรรณานุกรม	192
ประวัติการศึกษา	201