

สารบัญ

บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
บทนำ.....	1
1. ความสำคัญของปัญหาและวัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	1
2. วิธีการศึกษา.....	2
3. ขอบเขตการศึกษา.....	3
บทที่	
1. ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับโทษทางปกครอง.....	4
1.1 ประวัติความเป็นมาของโทษทางปกครอง.....	4
1.1.1 ความเป็นมาของโทษทางปกครองในประเทศฝรั่งเศส.....	4
1.1.2 ความเป็นมาของโทษทางปกครองในประเทศเยอรมัน.....	7
1.1.3 ความเป็นมาของโทษทางปกครองในประเทศเนเธอร์แลนด์.....	13
1.1.4 ความเป็นมาของโทษทางปกครองในประเทศออสเตรเลีย.....	15
1.1.5 ความเป็นมาของโทษทางปกครองในประเทศไทย.....	21
1.2 วัตถุประสงค์ของโทษทางปกครอง.....	34
1.3 องค์กรผู้มีอำนาจลงโทษทางปกครอง.....	37
1.4 รูปแบบของโทษทางปกครอง.....	37
1.5 สภาพบังคับของกฎหมายอื่น (sanction) ที่มีลักษณะคล้ายคลึง กับโทษทางปกครอง.....	39
1.5.1 โทษทางปกครองและโทษทางอาญา.....	42
1.5.2 โทษทางปกครองและมาตรการบังคับทางปกครอง.....	44
2. หลักประกันในทางกฎหมายอาญา.....	47
2.1 พัฒนาการของหลักประกันในทางกฎหมายอาญา.....	47

2.1.1 หลักไม่มีความผิด ไม่มีโทษ โดยไม่มีกฎหมาย (nullum crimen, nulla poena sine lege).....	48
2.1.2 หลักไม่มีโทษโดยไม่มีความชั่ว (nulla poena sine culpa).....	56
2.1.3 หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิดกรรมเดียวสองครั้ง (ne bis in idem).....	61
2.2 สารสำคัญของหลักประกันในทางกฎหมายอาญา.....	66
2.2.1 สารสำคัญของหลักไม่มีความผิด ไม่มีโทษ โดยไม่มีกฎหมาย (nullum crimen, nulla poena sine lege).....	66
2.2.2 สารสำคัญของหลักไม่มีโทษโดยไม่มีความชั่ว (nulla poena sine culpa)..	69
2.2.3 สารสำคัญของหลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิดกรรมเดียว สองครั้ง (ne bis in idem).....	72
2.2.3.1 การห้ามมิให้ศาลพิจารณาพิพากษาคดีซ้ำเมื่อมีคำพิพากษา ในการกระทำความผิดที่ได้ฟ้อง	73
2.2.3.1.1 เงื่อนไขในการห้ามมิให้ศาลพิจารณาพิพากษาคดีซ้ำ เมื่อมีคำพิพากษาในความผิดที่ได้ฟ้อง.....	75
2.2.3.1.2 กรณีที่ศาลสามารถพิจารณาพิพากษาคดีซ้ำได้ แม้ว่า จะได้มีคำพิพากษาในความผิดที่ได้ฟ้อง.....	79
2.2.3.1.2.1 การขอให้พิจารณาคดีใหม่.....	80
2.2.3.1.2.2 การพิจารณาพิพากษาคดีสำหรับ การกระทำความผิดซึ่งศาลในต่างประเทศ ได้มีคำพิพากษาแล้ว.....	82
2.2.3.1.3 หลักเกณฑ์การกำหนดโทษในกรณีที่ศาลพิจารณา พิพากษาคดีซ้ำ.....	85
2.2.3.2 การลงโทษสำหรับการกระทำความผิดต่อกฎหมายหลายบท.	86
2.2.3.2.1 กรณีที่ถือว่าเป็นการกระทำความผิดต่อกฎหมาย หลายบท.....	86
2.2.3.2.2 เกณฑ์การพิจารณาลงโทษสำหรับการกระทำ กรรมเดียวผิดต่อกฎหมายหลายบท.....	88
2.3 ความสัมพันธ์ระหว่างหลักนิติรัฐและหลักกฎหมายอาญา.....	95

3. พัฒนาการของการนำหลักประกันในกฎหมายอาญามาปรับใช้กับโทษทางปกครอง ในระบบกฎหมายต่างประเทศ.....	105
3.1 หลักไม่มีความผิด ไม่มีโทษ โดยไม่มีกฎหมาย (nullum crimen, nulla poena sine lege).....	105
3.1.1 การปรับใช้หลักไม่มีความผิด ไม่มีโทษ โดยไม่มีกฎหมายกับโทษทาง ปกครองในระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	106
3.1.2 การปรับใช้หลักไม่มีความผิด ไม่มีโทษ โดยไม่มีกฎหมายกับโทษทาง ปกครองในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	112
3.1.3 การปรับใช้หลักไม่มีความผิด ไม่มีโทษ โดยไม่มีกฎหมายกับโทษทาง ปกครองในระบบกฎหมายอังกฤษ.....	115
3.2 หลักไม่มีโทษโดยไม่มีความชั่ว (nulla poena sine culpa).....	116
3.2.1 การปรับใช้หลักไม่มีโทษโดยไม่มีความชั่วกับโทษทางปกครองในระบบ กฎหมายฝรั่งเศส.....	116
3.2.2 การปรับใช้หลักไม่มีโทษโดยไม่มีความชั่วกับโทษทางปกครองในระบบ กฎหมายเยอรมัน.....	116
3.2.3 การปรับใช้หลักไม่มีโทษโดยไม่มีความชั่วกับโทษทางปกครองในระบบ กฎหมายอังกฤษ.....	117
3.3. หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิดกรรมเดียวสองครั้ง (ne bis in idem).....	118
3.3.1 การปรับใช้หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิดกรรมเดียว ซึ่งเป็นทั้งความผิดอาญาและความผิดทางปกครองสองครั้ง.....	118
3.3.1.1 การปรับใช้หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิด กรรมเดียวซึ่งเป็นทั้งความผิดอาญาและความผิดทางปกครอง สองครั้งในระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	119
3.3.1.2 การปรับใช้หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิด กรรมเดียวซึ่งเป็นทั้งความผิดอาญาและความผิดทางปกครอง สองครั้งในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	122
3.3.1.3. การปรับใช้หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิด กรรมเดียวซึ่งเป็นทั้งความผิดอาญาและความผิดทางปกครอง สองครั้งในระบบกฎหมายคอมมอนลอร์.....	126

3.3.2 การปรับใช้หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิดกรรมเดียว ซึ่งเป็นความผิดทางปกครองหลายความผิดซ้ำ.....	126
3.3.2.1 การปรับใช้หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิด กรรมเดียวซึ่งเป็นความผิดทางปกครองหลายความผิดซ้ำ ในระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	127
3.3.2.2 การปรับใช้หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิด กรรมเดียวซึ่งเป็นความผิดทางปกครองหลายความผิดซ้ำ ในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	127
3.4 การปรับใช้หลักกฎหมายอาญากับโทษทางปกครองของศาลสิทธิมนุษยชน แห่งสหภาพยุโรป (European Court Of Human Rights).....	128
3.4.1 คดี Öztürk v. Germany (case 8544/1979).....	128
3.4.2 คดี Gradinger v. Austria (case 33/1994).....	131
3.4.3 คดี Oliveira v. Switzerland (case 84/1997).....	133
3.5 การปรับใช้หลักกฎหมายอาญากับโทษทางปกครองของศาลยุติธรรมยุโรป (The European Court of Justice).....	134
คดี Käserei Champignon Hofmeister GmbH & Co. KG v. Hauptzollamt Hamburg-Jonas, 2002 E.C.R. I-6453 (case 210/00).....	135
4. แนวทางในการกำหนดความผิดที่มีโทษทางปกครองและการปรับใช้หลักกฎหมาย อาญาในการลงโทษปรับทางปกครองในระบบกฎหมายไทย.....	139
4.1 เกณฑ์การกำหนดความผิดที่มีโทษทางปกครอง.....	139
4.2 แนวทางการปรับใช้หลักกฎหมายอาญากับโทษทางปกครอง.....	142
4.2.1 การปรับใช้หลักไม่มีความผิด ไม่มีโทษ โดยไม่มีกฎหมาย กับโทษทางปกครอง.....	143
4.2.2 การปรับใช้หลักไม่มีโทษโดยไม่มี ความซ้ำกับโทษทางปกครอง.....	146
4.2.3 การปรับใช้หลักการห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิดกรรม เดียวสองครั้งกับโทษทางปกครอง	148
4.2.3.1 การห้ามมิให้ลงโทษการกระทำความผิดกรรมเดียวสองครั้งระหว่าง องค์กรฝ่ายปกครอง.....	149

4.2.3.2 การห้ามมิให้ลงโทษการกระทำผิดกรรมเดียวสองครั้ง โดยองค์กรฝ่ายปกครองและองค์กรตุลาการ.....	150
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	152
บรรณานุกรม.....	164