

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของการศึกษา

การพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดมีปัญหามลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นมานาน เป็นปัญหาที่ยากต่อการควบคุมและแก้ไข เนื่องจากโรงงานอุตสาหกรรมเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่มีสารเคมีและเป็นอันตรายต่อสิ่งที่มีชีวิตมากกว่าแหล่งกำเนิดมลพิษอื่นๆ

ในอดีต ส.ป.ป.ลาว แม้ว่าจะมีการตั้งโรงงานอุตสาหกรรมตามริมฝั่งแม่น้ำลำคลอง มีการปล่อยน้ำเสียออกไปโดยไม่ได้มาตรฐานและไม่มีระบบการป้องกันที่ดีแต่ในขณะนั้นโรงงานอุตสาหกรรมยังมีจำนวนน้อย ปริมาณของน้ำเสียที่ปล่อยลงสู่แหล่งน้ำมีไม่มาก จึงมีผลกระทบไม่มากนัก และที่สำคัญธรรมชาติยังสามารถดูดซับของเสียและสร้างความสมดุล ด้วยตัวเองอย่างได้ผล

แต่ในปัจจุบัน ส.ป.ป.ลาว ได้มีการส่งเสริมทางด้านการลงทุนโรงงานอุตสาหกรรมมากขึ้น ประกอบกับการเพิ่มจำนวนของประชากร ดังนั้น การพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ จึงทำให้เกิดการขยายตัวของชุมชนเมืองและภาคอุตสาหกรรม ซึ่งส่งผลให้มีการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำตามธรรมชาติเพิ่มมากขึ้น จนกระทั่งแหล่งน้ำตามธรรมชาติต่างๆไม่สามารถที่จะทำความสะอาดตัวเองได้อีกต่อไป จึงก่อให้เกิดปัญหามลพิษทางน้ำ โดยเฉพาะน้ำเสียที่มาจากโรงงานอุตสาหกรรม มีการปล่อยน้ำที่ปนเปื้อนด้วยสารเคมีออกมาในปริมาณมากโดยไม่ได้ทำการบำบัดเสียก่อน จนทำให้แหล่งน้ำตามธรรมชาติไม่สามารถรองรับและบำบัดตัวเองให้กลับคืนสู่สภาพที่ดีตามธรรมชาติได้ ฉะนั้นแหล่งน้ำสายใดที่มีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่อย่างหนาแน่น จึงมีความเน่าเสียและมีความสกปรกมากกว่าบริเวณที่มีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่อย่างเบาบาง

ปัญหามลพิษทางน้ำที่อาจจะทวีความรุนแรงขึ้นในอนาคต ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการปล่อยน้ำเสียโดยมิชอบด้วยกฎหมายและไม่ได้มาตรฐานตามที่กำหนด รัฐบาลของ ส.ป.ป.ลาว จึงจำเป็นต้องมีมาตรการต่างๆ เพื่อเป็นการควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำที่อาจจะเกิดขึ้น มาตรการทางกฎหมายเหล่านี้ตราขึ้นมีวัตถุประสงค์ที่จะควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำที่อาจจะเกิดจากโรงงานอุตสาหกรรมได้ในระดับใดหนึ่ง

## 2. ขอบเขตของการศึกษา

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะทำการศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมมลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม ศึกษาเฉพาะ “ มลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม” ที่มีลักษณะเป็นน้ำเสีย น้ำทิ้ง ที่ปล่อยออกมาจากโรงงานอุตสาหกรรม โดยจะศึกษาเฉพาะกฎหมายข้อกำหนดและองค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการป้องกันและวิธีแก้ไขข้อพิพาทที่เกิดขึ้นจากมลพิษทางน้ำของโรงงานอุตสาหกรรมใน สาธารณรัฐ ประชาธิปไตย ประชาชนลาว ( ส.ป.ป.ลาว )

## 3. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อให้ทราบถึงความเป็นมา ลักษณะ และผลกระทบของมลพิษทางน้ำที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม
2. เพื่อให้ทราบถึงกฎหมายและข้อกำหนดที่มีหน้าที่ในการควบคุมและแก้ไขมลพิษทางน้ำที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม
3. เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพของการบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่
4. เพื่อให้ทราบถึงวิธีการแก้ไขข้อพิพาทและการเยียวยาความเสียหายจากมลพิษทางน้ำที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม
5. เพื่อให้ทราบถึงสิทธิและหน้าที่ของ องค์การที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขมลพิษทางน้ำที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม

## 4. วิธีการดำเนินการ

ดำเนินการศึกษาโดยการนำเสนอกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ บทความ เอกสาร ประกอบการประชุม การสัมภาษณ์และการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ เพื่อหามาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขมลพิษทางน้ำที่อาจจะเกิดจากโรงงานอุตสาหกรรม

## 5. สมมติฐานการศึกษา

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ตั้งสมมติฐานว่า กฎหมายที่มีอยู่ในประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ยังมีไม่เพียงพอในการจัดการกับปัญหามลพิษทางน้ำที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรมและการบังคับใช้ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอตามที่กฎหมายกำหนดไว้

## 6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงสภาพปัญหามลพิษทางน้ำจากโรงงานอุตสาหกรรม
2. ทราบถึงมาตรการทางกฎหมาย
3. ทราบถึงการป้องกันและการระงับข้อพิพาท
4. ทราบถึงหลักการและแนวความคิดการแก้ไขในคดีสิ่งแวดล้อม
5. ทราบถึงบทบาทหน้าที่ของหน่วยงาน องค์กรที่เกี่ยวข้อง
6. ทราบถึงหลักการทดแทนเยียวยาความเสียหายจากมลพิษทางน้ำ