

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมา.....	1
1.2 ความสำคัญของปัญหา	2
1.3 สมมุติฐานการวิจัย	2
1.4 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	3
1.5 ขอบเขตของการวิจัย.....	3
1.6 วิธีการวิจัย.....	4
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย	4
2. ข้อความคิดเกี่ยวกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นและหลักกฎหมายสำคัญ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย.....	5
2.1 ข้อความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่น	5
2.1.1 หลักการทั่วไปว่าด้วยการปกครองท้องถิ่นและวิวัฒนาการ ทางกฎหมายของการปกครองท้องถิ่นไทย	5
2.1.2 โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย	10
2.1.3 ความหมายของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและการบริหารงานบุคคล ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น.....	11

2.2	ข้อความคิดเกี่ยวกับวินัย.....	14
2.2.1	ความหมายและแนวคิดเกี่ยวกับวินัย.....	15
2.2.2	ความมุ่งหมายและความสำคัญของวินัย	20
2.2.3	ประเภทของวินัยและข้อแตกต่างระหว่าง กฎหมายวินัยกับกฎหมายอาญา	23
2.3	หลักกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย.....	27
2.3.1	หลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่	28
2.3.2	หลักการรับฟังผู้ถูกกระทบสิทธิ.....	33
2.3.3	หลักการต้องให้เหตุผลประกอบการออกคำสั่งทางปกครอง	37
2.3.4	หลักการกระทำเดียวต้องไม่ถูกลงโทษสองครั้ง	38
3.	การดำเนินการทางวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่นไทย.....	42
3.1	กรณีที่ต้องสอบสวนทางวินัย	44
3.1.1	อำนาจในการสอบสวนทางวินัย.....	44
3.1.2	องค์ประกอบ คุณสมบัติและอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการสอบสวน	45
3.1.3	สิทธิของผู้ถูกกล่าวหา.....	49
3.1.4	การรายงานการสอบสวนทางวินัย.....	50
3.2	กรณีที่ไม่ต้องสอบสวนทางวินัย	52
3.2.1	กรณีความผิดปรากฏชัดแจ้ง	53
3.2.2	กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไต่สวนข้อเท็จจริง แล้วมีมติว่ามีมูลความผิดทางวินัย	55
3.3	การตรวจสอบคำสั่งลงโทษทางวินัย	56
3.3.1	กรณีมีการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย	56
3.3.1.1	อำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์	56
3.3.1.2	หลักเกณฑ์การอุทธรณ์.....	59
3.3.1.3	วิธีการอุทธรณ์.....	60
3.3.2	กรณีไม่มีการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย	62

4.	กระบวนการทางวินัยของข้าราชการส่วนท้องถิ่นไทย	65
4.1	ขั้นตอนก่อนการสอบสวนทางวินัย	65
4.2	ขั้นตอนในการสอบสวนทางวินัย	67
4.2.1	กรณีความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง	67
4.2.2	กรณีความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	68
4.3	ขั้นตอนในการพิจารณาความผิดและโทษทางวินัย	69
4.3.1	อำนาจของผู้บริหารท้องถิ่นในการพิจารณาความผิด และโทษทางวินัย	69
4.3.2	การพิจารณาความผิดและโทษทางวินัยกรณี คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สวนข้อเท็จจริงแล้วมีมติว่า มีมูลความผิดทางวินัย	71
4.4	ขั้นตอนในการออกคำสั่งลงโทษทางวินัย	72
4.4.1	อำนาจในการสั่งลงโทษทางวินัย	72
4.4.2	หลักเกณฑ์การสั่งลงโทษทางวินัย	74
4.4.3	เนื้อหาของคำสั่งลงโทษทางวินัย	76
5.	ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการดำเนินการทางวินัย ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นไทย	78
5.1	ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีผู้บริหารท้องถิ่นมีส่วนได้เสีย กับข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย	79
5.2	ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้อำนาจของ คณะกรรมการสอบสวนทางวินัยในการค้นหาข้อเท็จจริง	87
5.3	ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาและมีมติ ขององค์การบริหารานบุคคลส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด	92
5.4	ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับความซ้ำซ้อน ในการดำเนินการทางวินัย	95

6. บทสรุป	101
ภาคผนวก	
ก. คำพิพากษาศาลปกครอง	108
ข. คำพิพากษาศาลยุติธรรม	123
ค. ความเห็นทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา.....	124
ง. ตัวอย่างประกาศองค์การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด	154
บรรณานุกรม	165