

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ	(5)
สารบัญตาราง.....	(12)
สารบัญภาพประกอบ	(13)
 บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์และขอบเขตของการวิจัย.....	2
1.3 สมมติฐานการศึกษา.....	2
1.4 ขอบเขตการศึกษา	2
1.5 วิธีการศึกษา.....	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	3
2. ความหมายและลักษณะทั่วไปของนกแอ่นกินรัง (Edible-nest Swiftlet).....	5
2.1 ลักษณะทางธรรมชาติของนกแอ่นกินรัง.	5
2.1.1 วงจรชีวิตและการเจริญพันธุ์.....	8
2.1.2 ภูมินิเวศน์ของนกแอ่นกินรัง.....	10
2.2 ความสำคัญของนกแอ่นกินรัง.....	12
2.2.1 ความเชื่อเกี่ยวกับการบริโภค.....	13

2.2.2 ความสำคัญทางเศรษฐกิจของชุมชน.....	14
2.2.3 ความสำคัญทางวัฒนธรรมของสังคม.....	19
2.3 ลักษณะอาคารสิ่งก่อสร้างที่นกแอ่นกินรังอาศัยในชุมชน	26
2.3.1 ลักษณะภายนอกอาคาร.....	26
2.3.2 ลักษณะภายในอาคาร.....	28
2.4 ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการอาศัยของนกแอ่นกินรังในชุมชน	32
2.4.1 พฤติกรรมและการแพร่กระจายประชากรนกแอ่นกินรัง.....	32
2.4.2 ด้านผังเมืองของชุมชน.....	34
2.4.3 ผลกระทบด้านรูปแบบอาคารสิ่งก่อสร้าง.....	35
2.4.4 ด้านสุขอนามัย.....	37
2.4.5 ผลกระทบเรื่องเหตุรำคาญ.....	39
2.4.6 ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ.....	40
2.4.7 ผลกระทบด้านสังคม.....	41
3. แนวคิดในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในชุมชน	
จากการอาศัยของนกแอ่นกินรัง(Edible-nest Swiftlet).....	42
3.1 หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย.....	42
3.1.1 ค่าธรรมเนียมการจัดการ.....	44
3.1.2 ค่าธรรมเนียมในการใช้ประโยชน์.....	46
3.1.3 ค่าธรรมเนียมในการปล่อยมลพิษและค่าปรับ.....	47
3.2 หลักการระวางไว้ก่อน.....	49
3.3 หลักความรับผิดชอบเด็ดขาด	54
3.4 บทบาทของประชาชนในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมชุมชน.....	55
3.4.1 สิทธิในสิ่งแวดล้อมที่ดี.....	57
3.4.2 หลักความยุติธรรมระหว่างรุ่น.....	57
4. มาตรการทางกฎหมายและหน่วยงานที่รับผิดชอบในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม	
ในชุมชนจากการอาศัยของนกแอ่นกินรัง(Edible-nest Swiftlet)	59

4.1	มาตรการทางกฎหมายในการป้องกัน.....	59
4.1.1	พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. 2518.....	60
4.1.2	พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535.....	66
4.1.3	พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522.....	69
4.1.4	พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550.....	74
4.2	มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมและจัดการ.....	80
4.2.1	การดำเนินกิจกรรมในอาคาร.....	80
4.2.1.1	พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535.....	80
4.2.1.2	พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็น ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535.....	86
4.2.1.3	พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522.....	87
4.2.2	การกำหนดให้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ.....	88
4.2.3	การควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด.....	90
4.2.4	การกำหนดพื้นที่เขตควบคุมมลพิษและ พื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม.....	92
4.3	มาตรการทางกฎหมายในการเยียวยาความเสียหายและลงโทษ.....	97
4.3.1	มาตรการทางกฎหมายในการเยียวยาความเสียหาย.....	97
4.3.1.1	การระงับเหตุรำคาญ.....	97
	1) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535.....	97
	2) ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์.....	99
4.3.1.2	ความรับผิดชอบต่อความเสียหายจากมลพิษ.....	100
4.3.1.3	มาตรการทางปกครอง.....	103
4.3.2	มาตรการลงโทษ.....	108
4.4	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกัน ควบคุมและจัดการสิ่งแวดล้อม.....	111
4.4.1	ราชการส่วนกลาง.....	111
4.4.1.1	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	111
4.4.1.2	กระทรวงมหาดไทย.....	112
4.4.1.3	กระทรวงสาธารณสุข.....	113

4.4.2 ราชการส่วนภูมิภาค	113
4.4.3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น.....	114
5.ปัญหาของมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในชุมชน	
จากการอาศัยของนกแอ่นกินรัง(Edible-nest Swiftlet).....	118
5.1 ปัญหามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกัน	119
5.1.1 ปัญหาความหมายของถ้อยคำ.....	119
5.1.2 การกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน.....	127
5.1.3 การก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคาร.....	181
5.1.3.1 การขออนุญาตก่อสร้างอาคารสิ่งก่อสร้าง ให้เป็นที่อยู่อาศัยของนกแอ่นกินรัง.....	181
5.1.3.2 การดัดแปลงอาคารสิ่งก่อสร้าง ให้เป็นที่อยู่อาศัยของนกแอ่นกินรัง.....	184
5.1.3.3 การถอยร่นจากอาคารและแนวเขตที่ดิน.....	187
5.1.3.4 รูปทรง ลักษณะ ความสูงของอาคารสิ่งก่อสร้าง ที่นกแอ่นกินรังอาศัย.....	194
5.1.4 ปัญหาการกำหนดให้เป็นพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ และพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม.....	199
5.1.5 ปัญหาในการทำรายงานการประเมินผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ	203
5.1.5.1 การทำรายงานการประเมินผลกระทบ ต่อสิ่งแวดล้อม.....	203
5.1.5.2 การทำรายงานการประเมินผลกระทบ ต่อสุขภาพ	204
5.2 ปัญหามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมและจัดการ	211
5.2.1 การกำหนดเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์.....	211
5.2.2 การกำหนดให้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ.	212
5.2.3 สุขลักษณะของอาคารและการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย.....	214

5.2.4 ปัญหาเรื่องเหตุรำคาญ	222
5.2.5 การควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด	225
5.3 ปัญหาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันควบคุมและจัดการ สิ่งแวดล้อม	226
5.3.1 การกำหนดข้อบัญญัติในกฎหมายลำดับรอง ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	226
5.3.2 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย.....	227
5.3.2.1 ราชการส่วนกลางยังคงสงวน อำนาจบางส่วน	227
5.3.2.2 บทบาทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	227
5.3.2.3 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายของผู้บริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	227
5.3.2.4 จิตสำนึกการใช้กฎหมายและการรักษา สิ่งแวดล้อม	228
5.3.3 ปัญหาอื่นๆ	228
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	230
6.1 บทสรุป.....	230
6.2 ข้อเสนอแนะ.....	237
บรรณานุกรม	251