

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
บทนำ	
1. ความเป็นมาและสภาพของปัญหา	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
3. สมมติฐานของการศึกษา.....	6
4. ขอบเขตของการศึกษา	6
5. วิธีการศึกษา	7
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา.....	8
บทที่	
1. ข้อความคิดเกี่ยวกับการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ กับการขัดกันแห่งผลประโยชน์.....	9
1.1 รัฐและการใช้อำนาจรัฐ	9
1.1.1 รัฐในฐานะรากฐานแห่งอำนาจที่แท้จริง	10
1.1.2 การใช้อำนาจรัฐกับการดำรงตำแหน่งของบุคคลแต่ละองค์กร ผู้ใช้อำนาจตามหลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	12
1.2 รัฐสภาในฐานะผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติกับการขัดกันแห่งผลประโยชน์.....	14
1.2.1 ลักษณะการใช้อำนาจของรัฐสภา.....	16
1.2.1.1 การตรากฎหมาย	16

1.2.1.2 การควบคุมฝ่ายบริหาร	17
(1) การตั้งกระทู้ถาม	18
(2) การเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไป ไม่ไว้วงใจ	18
(3) การตั้งคณะกรรมการ	18
(4) การควบคุมการใช้จ่ายเงิน	19
1.2.1.3 การให้ความเห็นชอบ และอำนาจหน้าที่อื่นๆ.....	20
1.2.2 ลักษณะของการขัดกันแห่งผลประโยชน์กับ การใช้อำนาจของรัฐสภา	20
1.2.3 ความสัมพันธ์ระหว่างการขัดกันแห่งผลประโยชน์ กับการคอร์รัปชัน	30
1.2.4 การขัดกันแห่งผลประโยชน์มีความสัมพันธ์กันอย่างแนบแน่น กับจริยธรรม.....	31
1.2.5 การขัดกันแห่งผลประโยชน์เป็นเรื่องเดียวกัน กับหลักการขัดกันของหน้าที่	33
2. การขัดกันแห่งผลประโยชน์ของฝ่ายนิติบัญญัติในระบบกฎหมายต่างประเทศ	35
2.1 ประเทศอังกฤษ	35
2.1.1 อำนาจหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ.....	36
2.1.1.1 สภาสามัญ.....	36
2.1.1.2 สภาขุนนาง	37
2.1.2 กฎหมายว่าด้วยการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของสมาชิกรัฐสภา.	37
2.1.2.1 ประมวลจรรยาบรรณของสมาชิกรัฐสภา	41
2.1.2.2 กฎเกณฑ์ของสภาสามัญ.....	43
2.1.2.3 ประมวลจรรยาบรรณของสภาขุนนาง	45
2.1.3 ลักษณะการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ของสมาชิกรัฐสภา	45
2.1.3.1 การทำงานในลักษณะที่ขัดต่อสถานภาพ.....	45

2.1.3.2 การรับสินบน.....	46
2.1.3.3 การใช้ข้อมูลลับ	46
2.1.3.4 การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ...	46
2.2 ประเทศสหรัฐอเมริกา	46
2.2.1 อำนาจหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติ.....	47
2.2.1.1 สภาผู้แทนราษฎร	47
2.2.1.2 วุฒิสภา	48
2.2.2 กฎหมายว่าด้วยการขัดกันแห่งผลประโยชน์	
ของสมาชิกสภาองเกรส	48
2.2.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งสหรัฐอเมริกา	49
2.2.2.2 พระราชบัญญัติปฏิรูปจริยธรรม ค.ศ. 1989	50
2.2.2.3 ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา	52
2.2.2.4 ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร	53
2.2.3 ลักษณะการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์	
ของสมาชิกสภาองเกรส	54
2.2.3.1 การใช้อิทธิพลส่วนตัว.....	54
2.2.3.2 การใช้ข้อมูลลับ	54
2.2.3.3 การรับค่าตอบแทนสำหรับการบริการ.....	54
2.2.3.4 การรับสินบน.....	54
3. การขัดกันแห่งผลประโยชน์ของฝ่ายนิติบัญญัติในระบบกฎหมายไทย.....	55
3.1 รัฐสภาไทย.....	55
3.1.1 โครงสร้าง องค์ประกอบ และที่มา.....	57
3.1.2 คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม.....	58
3.1.3 อำนาจหน้าที่.....	61
3.1.3.1 สภาผู้แทนราษฎร	61
(1) การนิติบัญญัติ	61
(2) การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน.....	63

(3) การเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย	65
(4) การพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องต่างๆ.	65
3.1.3.2 วุฒิสภา	67
(1) การนิติบัญญัติ	67
(2) การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน.....	69
(3) การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ....	70
(4) การเลือกหรือให้ความเห็นชอบบุคคลดำรง ตำแหน่งในองค์กรอิสระและศาล	71
(5) การถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง	73
(6) การเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย	74
(7) การพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องต่างๆ.	74
3.2 กฎหมายว่าด้วยการป้องกันกำกัดกันแห่งประโยชน์ของสมาชิกรัฐสภา ..	75
3.2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	75
3.2.1.1 ความเป็นมาและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยก่อนปีพุทธศักราช 2550	76
(1) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2492.....	76
(2) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517.....	78
(3) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521	79
(4) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534	80
(5) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540	82
3.2.1.2 ความเป็นมาและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	87
3.2.2 ประมวลกฎหมายอาญา.....	92

3.2.3 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542	95
3.2.4 ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภา	97
3.2.4.1 ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมาธิการ พ.ศ. 2553	98
3.2.4.2 ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมาธิการ พ.ศ. 2553	100
3.3 ลักษณะการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของสมาชิกวุฒิสภา..	101
3.3.1 การดำรงตำแหน่งหรือหน้าที่ใดในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่น	102
3.3.2 การรับหรือแทรกแซงหรือก้าวก่ายการเข้ารับสัมปทานจากรัฐ หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ อันมีลักษณะเป็นการผูกขาด ตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทาน หรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม	112
3.3.3 การรับเงินหรือประโยชน์ใดๆ จากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เป็นพิเศษนอกเหนือไปจากที่ราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติต่อบุคคลอื่นๆ ในธุรกิจการงานตามปกติ	119
3.3.4 การเป็นเจ้าของกิจการหรือถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ หรือโทรคมนาคม รวมถึงการแทรกแซงทั้งทางตรงและทางอ้อม	122
3.3.5 การใช้สถานะหรือตำแหน่งเข้าไปก้าวก่ายหรือแทรกแซง	124

4.	ปัญหาเกี่ยวกับการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของสมาชิกรัฐสภา ..	127
4.1	ปัญหาเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งหรือหน้าที่อื่นใด	129
4.2	ปัญหาเกี่ยวกับการเข้ารับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาหรือเป็นหุ้นส่วน หรือผู้ถือหุ้น	132
4.2.1	การเข้ารับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญา	134
4.2.2	การเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้น	136
4.2.3	การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล	138
4.3	ปัญหาเกี่ยวกับการรับเงินหรือประโยชน์อื่นใด.....	139
4.4	ปัญหาเกี่ยวกับการเป็นเจ้าของหรือถือหุ้นในกิจการสื่อสารมวลชน	142
4.4.1	สิทธิและเสรีภาพของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน.....	142
4.4.2	การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล	144
4.4.3	การเป็นเจ้าของหรือถือครองหุ้น	144
4.5	ปัญหาเกี่ยวกับการใช้สถานะหรือตำแหน่ง	148
5.	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	153
5.1	บทสรุป.....	153
5.2	ข้อเสนอแนะ	158
	บรรณานุกรม	160
	ภาคผนวก	
	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.	170
	ประวัติการศึกษา.....	180