

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ.....(1)

กิตติกรรมประกาศ.....(4)

บทที่

1. บทนำ.....1

1.1 ความเป็นมาและประเด็นสำคัญของปัญหา.....1

1.2 วัตถุประสงค์.....12

1.3 วิธีการศึกษา.....12

1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....12

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....13

1.6 นิยามศัพท์.....13

2 แนวความคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....17

2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับโครงสร้างองค์การ.....17

2.1.1 ความหมายของการจัดการโครงสร้างองค์การ.....18

2.1.2 หลักเกณฑ์การจัดโครงสร้างองค์การ.....19

2.1.3 รูปแบบโครงสร้างองค์การ.....21

2.1.4 ลักษณะการจัดโครงสร้างองค์การที่ดี.....23

2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์.....23

2.2.1 ความหมายของการบริหารทรัพยากรมนุษย์.....24

2.2.2 กระบวนการบริหารทรัพยากรมนุษย์.....24

2.2.2.1 กระบวนการสรรหาบุคคล.....24

2.2.2.2 กระบวนการรักษานุคลากร.....25

2.2.2.3 กระบวนการออกจางาน.....27

2.3 ทฤษฎีการจูงใจ.....27

2.3.1 ความหมายของคำว่าจูงใจ.....27

2.3.2 ทฤษฎีการจูงใจ.....28

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
2.3.3 การจัดการสิ่งจูงใจ.....	29
2.4 แนวความคิด เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ.....	30
2.4.1 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542.....	30
2.4.2 ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	30
2.4.3 ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	30
2.4.4 ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 31 ลงวันที่ 30 กันยายน 2549.....	30
2.5 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	30
3. กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	41
3.1 กระบวนการสืบค้นหาข้อเท็จจริงด้วยระบบการไต่สวน	41
3.1.1 ระบบกล่าวหา	41
3.1.2 ระบบการไต่สวน.....	41
3.2 ความหมายของคำว่า การไต่สวนข้อเท็จจริง.....	42
3.3 อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านไต่สวนข้อเท็จจริง	42
3.3.1 กรอบอัตรากำลังข้าราชการ.....	43
3.3.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานไต่สวนข้อเท็จจริง.....	45
3.3.2.1 หน่วยงานด้านปราบปรามการทุจริต.....	45
3.3.2.2 หน่วยงานด้านตรวจสอบทรัพย์สิน.....	46
3.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	47
3.4.1 อำนาจหน้าที่ในการบริหารงานทั่วไป.....	48
3.4.2 อำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรการทั่วไปในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต.....	49
3.4.3 อำนาจหน้าที่เฉพาะในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	50
3.4.4 อำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการ ป.ป.ช.....	52
3.5 กระบวนการไต่สวน	53

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
3.5.1 หลักทั่วไปของกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	53
3.5.1.1 องค์การที่มีอำนาจในการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	53
3.5.1.2 ข้อห้ามแต่งตั้งบุคคลที่มีเหตุต่อไปนี้เป็นคณะกรรมการ ไต่สวน.....	57
3.5.1.3 การไต่สวนข้อเท็จจริงโดยคณะกรรมการไต่สวน.....	58
3.5.1.4 เรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่การไต่สวนข้อเท็จจริงของ คณะกรรมการ ป.ป.ช.....	61
3.5.1.5 ข้อห้ามในการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	62
3.5.1.6 กระบวนการดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	62
(1) กระบวนการรับเรื่องร้องเรียน.....	63
(2) กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น.....	72
(3) กระบวนการแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวน.....	73
(4) องค์คณะของคณะกรรมการไต่สวน.....	73
(5) องค์ประชุมคณะกรรมการไต่สวน.....	74
(6) แจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนให้ ผู้ถูกกล่าวหาทราบ.....	74
(7) การคัดค้านคณะกรรมการไต่สวน.....	74
(8) แจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนให้ผู้บังคับบัญชา ของคณะกรรมการไต่สวนผู้ทรงคุณวุฒิทราบ.....	75
(9) การปิดประชุมคณะกรรมการไต่สวนครั้งแรก.....	75
(10) กระบวนการแจ้งข้อกล่าวหา.....	76
(11) กระบวนการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา.....	77
(12) การทำสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	78
(13) กระบวนการพิจารณาสำนวนไต่สวนข้อเท็จจริงชั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช.....	79
(14) การลงมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	80
3.5.2 กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดอาญา.....	80
3.5.2.1 กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีดำเนินคดีอาญากับผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง.....	80

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
3.5.2.2 กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีดำเนินคดีอาญากับ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่ใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใน มาตรา 66.....	84
3.5.3 กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีร้ายวผิดปกติ.....	92
3.5.3.1 กระบวนการกล่าวหา.....	95
3.5.3.2 กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง.....	99
3.5.3.3 ผลของการลงมติของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าคดีมีมูล.....	100
3.5.4 กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีถอดถอนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ออกจากตำแหน่ง.....	102
3.5.4.1 กระบวนการกล่าวหาเพื่อถอดถอนเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	103
3.5.4.2 กระบวนการยื่นคำร้องถอดถอนเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	105
3.5.4.3 กระบวนการตรวจสอบคำร้องขอถอดถอน.....	106
3.5.4.4 กระบวนการพิจารณาถอดถอน.....	107
3.5.5 กระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	110
3.5.5.1 การตรวจสอบการแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	110
3.5.5.2 การตรวจสอบการมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ.....	119
3.6 เงินค่าตอบแทนพิเศษของสำนักงาน ป.ป.ช.	122

4. ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อประสิทธิภาพของกระบวนการไต่สวนข้อเท็จจริง.....123

4.1 ปัจจัยด้านโครงสร้างขององค์กร.....	125
4.1.1 ขั้นตอนการบังคับบัญชาที่มีมากเกินไป.....	127
4.1.2 ขาดความสมดุลในการแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงาน ป.ป.ช. ระหว่างงานด้านปราบปรามการทุจริตกับงานด้านตรวจสอบ ทรัพย์สินและหนี้สิน.....	128
4.2 ปัจจัยด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล.....	129
4.2.1 กฎหมายบังคับให้รับโอนข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน ป.ป.ป.ทั้งหมดมาเป็นข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน ป.ป.ช.	130

สารบัญ (ต่อ)	หน้า
4.2.2 การขาดแรงจูงใจในการทำงาน.....	131
4.2.2.1 สิ่งจูงใจที่เป็นตัวเงิน.....	132
4.2.2.2 สิ่งจูงใจที่ไม่ใช่ตัวเงิน.....	137
4.3 ปัจจัยด้านกระบวนการได้สวนข้อเท็จจริง.....	137
4.3.1 กระบวนการนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช.....	138
4.3.2 กระบวนการรับเรื่องร้องเรียน.....	140
4.3.3 กระบวนการได้สวนข้อเท็จจริงโดยคณะอนุกรรมการได้สวน.....	142
4.3.4 กระบวนการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน.....	144
4.4 ปัจจัยด้านกฎหมาย.....	148
4.4.1 ไม่มีบทบัญญัติให้เจ้าพนักงาน ป.ป.ช. มีอำนาจได้สวนข้อเท็จจริง โดยตัวอำนาจของตนเอง.....	148
4.4.2 ไม่มีบทบัญญัติในเรื่องกระบวนการได้สวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น.....	149
4.4.3 บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจสั่งการมีลักษณะรวม ศูนย์อำนาจ.....	150
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	152
5.1 โครงสร้างสำนักงาน ป.ป.ช.....	155
5.2 การบริหารทรัพยากรบุคคล.....	156
5.3 กระบวนการได้สวนข้อเท็จจริง.....	158
5.4 ปัญหาด้านกฎหมาย.....	163
ภาคผนวก	
1. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542.....	166
2. ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยคำตอบแทนอนุกรรมการ พ.ศ.2543.....	207
3. ระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการได้สวน พ.ศ.2547.....	209
บรรณานุกรม.....	219