

ภาคผนวก ก

ตารางเปรียบเทียบอำนาจพิเศษระหว่าง กฎอัยการศึก พ.ศ.2457 พระราชกำหนดการบริหารราชการใน  
สถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.2548 และพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.2551

	พรบ.กฎอัยการศึก	พรก. ฉุกเฉิน	พรบ. ความมั่นคง
การบังคับใช้	ประกาศ	ประกาศ	ตามมติ ครม.
เงื่อนไขการ บังคับใช้	เมื่อเกิดสงคราม หรือ การจลาจล	เมื่อเกิดสถานการณ์ที่กระทบ หรืออาจกระทบต่อความสงบ เรียบร้อยของประชาชนหรือภัย ต่อความมั่นคงของรัฐ หรืออาจ ทำให้ประเทศหรือส่วนใดส่วน หนึ่งของประเทศตกอยู่ในภาวะ คับขัน หรือมีการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับการก่อการ ร้าย การรบ หรือการสงคราม หรือความเสียหายจากภัย พิบัติสาธารณะที่ฉุกเฉิน ร้ายแรง	เมื่อมีเหตุการณ์ที่กระทบต่อ ความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักรในระดับที่ไม่มี ความจำเป็นต้องประกาศใช้ พระราชกำหนดการบริหาร ราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน และเหตุการณ์นั้นมีแนวโน้มจะ เกิดขึ้นเป็นเวลานาน และ อำนาจในการแก้ไขปัญหาอยู่ ในความรับผิดชอบของหลาย หน่วยงาน
ผู้ใช้อำนาจ สูงสุด	ฝ่ายทหาร	ฝ่ายบริหาร	กอ.รรมน.
อำนาจที่ได้รับ	ก. อำนาจที่จะตรวจค้น ตามความ ในมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติ กฎอัยการศึก พุทธศักราช 2457 นั้นบัญญัติให้อำนาจไว้ดังนี้ (1) ที่จะตรวจ ค้น บรรดาสิ่ง ซึ่งจะเกณฑ์ หรือต้องห้าม หรือต้อง ยึด หรือจะต้องเข้าอาศัย หรือมีไว้ ในครอบครองโดยไม่ชอบด้วย กฎหมาย ทั้งมีอำนาจที่จะตรวจค้น	ก. อำนาจในการโอนอำนาจ หน้าที่ของรัฐมนตรีทุก กระทรวงมาเป็นอำนาจของ นายกรัฐมนตรีชั่วคราว ตาม ความในมาตรา 7 ข. อำนาจห้าม ออกนอก เคหสถานในเวลาที่กำหนด ห้ามมิให้มีการชุมนุมหรือมั่ว สุม ณ ที่ใด ๆ หรือ กระทำการ	ก. ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ เกี่ยวข้องปฏิบัติการหรือดเว้น ปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด ข. ห้ามเข้าหรือให้ออกจาก บริเวณพื้นที่ อาคาร หรือ สถานที่ที่กำหนดในห้วงเวลาที่ ปฏิบัติการ เว้นแต่ได้รับ อนุญาตจากพนักงาน เจ้าหน้าที่ หรือเป็นบุคคลซึ่ง

พรบ. ฎอัยการศึก	พรก. ฉุกเฉิน	พรบ. ความมั่นคง
<p>ได้ไม่ว่าที่ตัวบุคคลในยานพาหนะ เคหสถาน สิ่งปลูกสร้าง หรือที่ใดๆ และไม่ว่าเวลาใดๆ ทั้งสิ้น</p> <p>(2) ที่จะตรวจข่าวสาร จดหมาย โทรเลข หนีบ ห่อ หรือสิ่ง อื่นใดที่ส่งหรือมีไปมาถึงกัน ในเขต ที่ประกาศใช้กฎอัยการศึก</p> <p>(3) ที่จะตรวจหนังสือ สิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ ภาพโฆษณา บทหรือคำประพันธ์</p> <p>ข. อำนาจที่จะเกณฑ์ ตามความใน มาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติกฎ อัยการศึก พุทธศักราช 2457 นั้น บัญญัติให้อำนาจไว้ดังนี้</p> <p>(1) ที่จะเกณฑ์พลเมืองให้ ช่วยกำลังทหารในกิจการ ซึ่งเนื่อง ในการป้องกัน พระราชอาณาจักร หรือช่วยเหลือเกื้อหนุนราชการ ทหารทุกอย่างทุกประการ</p> <p>(2) ที่จะเกณฑ์ยวดยาน, สัตว์พาหนะ, เสบียงอาหาร, เครื่อง ศาสตราวุธ, และเครื่องมือเครื่องใช้ ต่างๆ จากบุคคลหรือบริษัทใดๆ ซึ่ง ราชการทหารจะต้องใช้เป็นกำลังใน เวลานั้นทุกอย่าง</p> <p>ค. อำนาจที่จะห้าม ตามความใน มาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติกฎ อัยการศึก พุทธศักราช 2457 นั้น</p>	<p>ใดอันเป็นการยุยงให้เกิดความ ไม่สงบเรียบร้อย การเสนอข่าว การจำหน่าย หรือทำให้ แพร่หลายซึ่งหนังสือ สิ่งพิมพ์ หรือสื่ออื่นใด ห้ามการใช้ เส้นทางคมนาคมหรือการใช้ ยานพาหนะ หรือกำหนด เงื่อนไขการใช้เส้นทาง คมนาคมหรือการใช้ ยานพาหนะ ห้ามการใช้อาคาร หรือเข้าไปหรืออยู่ในสถานที่ใด ๆ และ ให้อพยพประชาชนออก จากพื้นที่ที่กำหนดเพื่อความ ปลอดภัยของประชาชน ดังกล่าว หรือห้ามผู้ใดเข้าไปใน พื้นที่ที่กำหนด ตามความใน มาตรา 9</p> <p>ค. อำนาจในการสั่งตรวจสอบ จดหมาย หนังสือ สิ่งพิมพ์ โทร เลข โทรศัพท์ หรือสื่อสารด้วย วิธีการอื่นใด ตามความใน มาตรา 11</p> <p>ง. อำนาจในการควบคุมตัวผู้ ต้องสงสัยต่อเนื่องได้ไม่เกิน 30 วัน ตามความในมาตรา 1</p>	<p>ได้รับการยกเว้น</p> <p>ค. ห้ามออกนอกเคหสถานใน เวลาที่กำหนด</p> <p>ง. ห้ามนำอาวุธออกนอก เคหสถาน</p> <p>จ. ห้ามการใช้เส้นทาง คมนาคมหรือการใช้ ยานพาหนะ หรือกำหนด เงื่อนไขการใช้เส้นทาง คมนาคมหรือการใช้ ยานพาหนะ</p> <p>ฉ. ให้นุคคลปฏิบัติหรืองดเว้น การปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใด อันเกี่ยวกับเครื่องมือหรือ อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อ ป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่ ชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สิน ของประชาชน</p>

พรบ.กฎอัยการศึก	พรก. ฉุกเฉิน	พรบ. ความมั่นคง
	<p>บัญญัติให้อำนาจไว้ดังนี้</p> <p>(1) ที่จะห้ามมิว่าประชุม กัน</p> <p>(2) ที่จะห้ามออก จำหน่าย จ่ายหรือแจก ซึ่งหนังสือ สิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ภาพบทหรือคำ ประพันธ์</p> <p>(3) ที่จะห้ามโฆษณา แสดง มหรสพ รับหรือส่งซึ่งวิทยุ วิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์</p> <p>(4) ที่จะห้ามใช้ทาง สาธารณะเพื่อการจราจรไม่ว่าจะ เป็นทางบก ทางน้ำหรือทางอากาศ รวมถึงทางรถไฟและทางรถรางที่มี รถเดินด้วย</p> <p>(5) ที่จะห้ามมีหรือใช้ เครื่องมือสื่อสารหรืออาวุธ เครื่อง อุปกรณ์ของอาวุธ และเคมีภัณฑ์ หรือสิ่งอื่นใดที่มีคุณสมบัติทำให้ เกิดอันตรายแก่บุคคล สัตว์ พืช หรือทรัพย์สินหรือที่ อาจนำไปใช้ทำเป็นเคมีภัณฑ์ หรือ สิ่งอื่นใดที่มีคุณสมบัติดังกล่าวได้</p> <p>(6) ที่จะห้ามบุคคลออกนอก เคหะสถานภายในระหว่าง ระยะเวลาที่กำหนด</p> <p>(7) ที่จะห้ามบุคคลเข้าไป หรืออาศัยอยู่ในเขตท้องที่ใดซึ่ง</p>	

พรบ. กฎอัยการศึก	พรก. ฉุกเฉิน	พรบ. ความมั่นคง
<p>เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารเห็นว่า เป็นการ จำเป็นเพื่อการยุทธ การระงับ ปราบปราม หรือการรักษาความ สงบเรียบร้อยและเมื่อได้ประกาศ ห้ามเมื่อใดแล้ว ให้ผู้ซึ่งอาศัยอยู่ใน เขตนั้นออกไปจากเขตนั้นภายใน กำหนดเวลาที่ได้ประกาศกำหนด (8) ที่จะห้ามบุคคลกระทำ หรือมีซึ่งกิจการหรือสิ่งอื่นใดได้ ตามรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมได้กำหนดไว้ว่า ควรต้องห้ามในเวลาที่ได้มีการ ประกาศใช้กฎอัยการศึก</p> <p>ง. อำนาจที่จะยึด ตามความใน มาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติกฎ อัยการศึก พุทธศักราช 2457 นั้น บัญญัติให้อำนาจไว้ว่าบรรดาสิ่งซึ่ง กล่าวไว้ ในมาตรา 9 มาตรา 10 และมาตรา 11 นั้นถ้าเจ้าหน้าที่ ฝ่ายทหารเห็นเป็นการจำเป็น จะ ยึดไว้ชั่วคราวเพื่อมิให้เป็น ประโยชน์แก่ราชศัตรูหรือเพื่อ เป็น ประโยชน์แก่ราชการทหาร ก็มี อำนาจยึดได้</p> <p>จ. อำนาจที่จะเข้าอาศัย ตามความ ในมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติ กฎอัยการศึก พุทธศักราช 2457 นั้นบัญญัติให้อำนาจไว้ว่าอำนาจ</p>		

พรบ.กฎอัยการศึก	พรก. ฉุกเฉิน	พรบ. ความมั่นคง
<p>การเข้าพักอาศัยนั้น คือ ที่อาศัย ใดๆ ซึ่งราชการทหารเห็นจำเป็น จะ ใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหาร แล้ว มีอำนาจอาศัยได้ทุกแห่ง ฉ. อำนาจที่จะทำลายหรือ เปลี่ยนแปลงสถานที่ ตามความใน มาตรา 14 แห่งพระราชบัญญัติกฎ อัยการศึก พุทธศักราช 2457 นั้น บัญญัติให้อำนาจไว้ดังนี้</p> <p>(1) ถ้าแม้การสงครามหรือ รบสู้เป็นรองราชศัตรู มีอำนาจที่จะ เผาบ้านและสิ่งซึ่งเห็นว่า จะเป็น กำลังแก่ราชศัตรู เมื่อกรมกองทหาร ถอยไปแล้ว หรือถ้าแม้ว่าสิ่งใดๆ อยู่ ในที่ซึ่งกีดกับการสู้รบ ก็ทำลายได้ ทั้งสิ้น</p> <p>(2) มีอำนาจที่จะสร้างที่มั่น หรือดัดแปลงภูมิประเทศหรือหมู่ บ้านเมืองสำหรับการต่อสู้ราชศัตรู หรือเตรียมการป้องกันรักษา ตาม ความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่าย ทหารได้ทุกอย่าง</p> <p>ซ. อำนาจที่จะจับได้ ตามความใน มาตรา 15 แห่งพระราชบัญญัติกฎ อัยการศึก พุทธศักราช 2457 นั้น บัญญัติให้อำนาจไว้ว่าถ้ามีผู้หนึ่ง ผู้ใด ซึ่งไม่มีภูมิลำเนาอาศัยเป็น หลักฐาน หรือเป็นผู้มาอาศัย ใน</p>		

	พรบ.กฎอัยการศึก	พรก. ฉุกเฉิน	พรบ. ความมั่นคง
	<p>ตำบลนั้นชั่วคราว เมื่อมีความสงสัยอย่างหนึ่งอย่างใดหรือจำเป็นแล้ว มีอำนาจที่จะขับไล่ผู้นั้นให้ออกไปจากเมืองหรือตำบลนั้นได้</p> <p>รวมทั้งมาตรา 15 ทวิ ยังบัญญัติให้อำนาจในการกักตัวผู้ต้องสงสัยไว้ว่า ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีเหตุอันควรสงสัยว่าบุคคลใดจะเป็น ราชศัตรูหรือได้ฝ่าฝืนต่อบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ หรือต่อคำสั่งของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจกักตัวบุคคลนั้นไว้เพื่อการสอบถามหรือตามความจำเป็นของทางราชการทหารได้ แต่ต้องกักไว้ไม่เกินกว่า 7 วัน</p>		
ข้อจำกัดอำนาจตรวจสอบโดยองค์กรศาล	เป็นการกระทำทางรัฐบาลในกรณีที่มีภัยสงครามจากภายนอกประเทศ	ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามพระราชกำหนดนี้ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง	ก. การควบคุมการกระทำตามหมวด 2 ภารกิจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร นั้น กำหนดให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ข. ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือ การกระทำตาม หมวด 2 ภารกิจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ไม่ตกอยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

	พรบ.กฎอัยการศึก	พรก. ฉุกเฉิน	พรบ. ความมั่นคง
การขัดใช้ ความเสียหาย	ไม่สามารถเรียกร้อยค่าเสียหายใดๆ จากทางราชการได้	ไม่สามารถเรียกค่าเสียหาย จากเจ้าหน้าที่เป็นการส่วนตัว ได้ หากเป็นการกระทำที่สุจริต ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่เกิน สมควรแก่เหตุ หรือไม่เกินกว่า กรณีจำเป็น แต่ผู้เสียหาย สามารถเรียกร้อยค่าเสียหาย จากทางราชการได้ตาม กฎหมายว่าด้วยความรับผิด ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่	