

## บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ทำการศึกษาพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.2551 ว่าส่งผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างไร โดยอาศัยกฎหมายความมั่นคงในต่างประเทศ หลักนิติรัฐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 เป็นเครื่องมือประกอบการศึกษา โดยมีผลการศึกษาดังนี้

1. พบปัญหาการให้อำนาจแก่ฝ่ายบริหารในการประกาศใช้กฎหมายความมั่นคงที่มีได้ มีการระบุเงื่อนไขที่ชัดเจนในมาตรา 15 ซึ่งขัดหรือแย้งต่อหลักความแน่นอนชัดเจนของกฎหมาย จึงเสนอให้การบัญญัติถ้อยคำอันเป็นเงื่อนไขในการประกาศบังคับใช้กฎหมายที่ให้อำนาจพิเศษ เป็นอย่างยิ่ง ต้องระบุเงื่อนไขดังกล่าวอย่างเฉพาะเจาะจงเพื่อให้สิทธิและเสรีภาพของประชาชน ได้รับความคุ้มครอง

2. พบปัญหาการขัดต่อความได้สัดส่วนและอาจขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ อันเนื่องจากการตรากฎหมายให้อำนาจแก่ฝ่ายบริหารในการแก้ไขปัญหาคความมั่นคง ภายในในสถานการณ์ปกติเช่นเดียวกับอำนาจที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายความมั่นคงในสถานการณ์ ฉุกเฉิน ตามมาตรา 16 (4) และ มาตรา 18 (2) (3) (5) และ (6) รวมทั้ง การกำหนดข้อยกเว้นให้ บรรดาข้อกำหนด ประกาศ คำสั่งและการกระทำตามหมวด 2 ของกฎหมายความมั่นคงภายใน ไม่อยู่ใน บังคับของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และการกำหนดให้การดำเนินคดีใด ๆ อันเนื่องมาจาก ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำตามหมวดนี้ ให้อยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม จึงเสนอให้ยกเลิกบทบัญญัติดังกล่าว

3. มีปัญหาการแทรกแซงการบริหารราชการของฝ่ายพลเรือนโดยฝ่ายทหารอัน เนื่องมาจากโครงสร้างของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งการ กำหนดให้ แม่ทัพภาคต่าง ๆ ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาคนั้นมีข้อ สงสัยว่ามีความจำเป็นหรือไม่ เนื่องจาก ระบบราชการส่วนภูมิภาคของประเทศไทย ก็มีได้มีผู้ว่า ราชการภาคต่าง ๆ ซึ่งการกำหนดโครงสร้างในลักษณะนี้อาจมีวัตถุประสงค์แอบแฝงที่อาจใช้ องค์กดังกล่าวเป็นเครื่องมือในการดำเนินการอย่างใด ๆ จึงเป็นการตรากฎหมายกำหนดองค์กที่ เกินความจำเป็น และเห็นควรให้ยกเลิกการจัดตั้ง กอ.รมน.ภาค

4. ควรให้หลักประกันในกระบวนการพิจารณาคดีที่เหมาะสมกับเนื้อหาแห่งคดีโดยบัญญัติ ไว้ในรัฐธรรมนูญ และ พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ.2457 นั้นเป็นกฎหมายที่บังคับใช้เป็นเวลา เกือบ 100 ปี จึงเห็นควรทบทวนกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะทางสังคมที่ เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน