

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ	(3)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
2 ข้อความคิดและหลักการพื้นฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับการไต่ถาม คดีปกครอง.....	3
2.1. ข้อความคิดว่าด้วยการไต่ถามข้อพิพาท.....	3
2.1.1. ข้อพิจารณาเบื้องต้น.....	3
2.1.2. ความหมายและหลักการของการไต่ถามข้อพิพาท.....	5
2.1.2.1. ความหมายของการไต่ถามข้อพิพาท.....	5
2.1.2.2. หลักการของการไต่ถามข้อพิพาท.....	10
2.1.3. ประเภทของการไต่ถามข้อพิพาท.....	11
2.1.3.1. การไต่ถามข้อพิพาทในศาล.....	11
2.1.3.2. การไต่ถามข้อพิพาทนอกศาล.....	12
2.1.4. บทบาทหน้าที่ และจรรยาบรรณของผู้ไต่ถามข้อพิพาท.....	13
2.1.4.1. บทบาทและหน้าที่ของผู้ไต่ถามข้อพิพาท.....	13
2.1.4.2. จรรยาบรรณของผู้ไต่ถามข้อพิพาท.....	14
2.1.5. ประโยชน์ของการไต่ถามข้อพิพาท.....	14
2.1.6. การไต่ถามข้อพิพาทในศาลของประเทศไทย.....	15
2.1.6.1. บทบัญญัติของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ที่เกี่ยวกับการไต่ถามข้อพิพาท.....	16
2.1.6.2. ประเภทของคดีที่ไต่ถาม.....	18
2.1.6.3. ผลของการไต่ถาม.....	26
2.2. ข้อความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับคดีปกครอง.....	27

2.2.1. ความหมายและประเภทของการกระทำทางปกครอง.....	28
2.2.2. ความหมายและประเภทของคดีปกครอง.....	31
2.2.2.1. ความหมายทั่วไปของคดีปกครอง.....	31
2.2.2.2. คดีปกครองของประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	33
2.2.2.3. คดีปกครองของประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	38
2.2.2.4. คดีปกครองของประเทศไทย.....	39
2.2.3. ลักษณะทั่วไปของคดีปกครอง.....	45
2.2.4. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับคดีปกครองและคดีแพ่ง.....	47
2.2.4.1. ทฤษฎีการแบ่งแยกขอบเขตระหว่างกฎหมายมหาชน กับกฎหมายเอกชน.....	47
2.2.4.2. ความแตกต่างระหว่างคดีปกครองกับคดีแพ่ง.....	48
(1) ลักษณะของข้อพิพาท.....	48
(2) สถานะของคู่ความ.....	49
(3) วัตถุประสงค์ของคดี.....	49
(4) หลักวิธีพิจารณาความ.....	50
2.3. หลักการพื้นฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับการไต่ถามคดีปกครอง.....	50
2.3.1. หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	51
2.3.1.1. ความหมายของหลักความชอบด้วยกฎหมาย ของการกระทำทางปกครอง.....	51
2.3.1.2. เนื้อหาของหลักความชอบด้วยกฎหมาย ของการกระทำทางปกครอง.....	52
2.3.1.2.1. หลักการกระทำทางปกครองต้อง ไม่ขัดต่อกฎหมาย.....	52
2.3.1.2.2. หลักไม่มีกฎหมาย ไม่มีอำนาจ.....	54
2.3.1.2.3. ขอบเขตอำนาจขององค์กรของรัฐ ฝ่ายปกครอง.....	55
2.3.2. หลักการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ.....	57
2.3.2.1. ความหมายของประโยชน์สาธารณะ.....	58
2.3.2.2. ความหมายของหลักการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ.....	60

	2.3.2.3. หลักการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะกับการตรวจสอบ ความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำของ องค์กรของรัฐฝ่ายปกครอง.....	61
3	การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครองในต่างประเทศ.....	63
	3.1. การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครองในประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	63
	3.1.1. การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครองโดยองค์กรอื่น.....	67
	3.1.1.1. การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครองโดย Le Médiateur.....	67
	3.1.1.2. การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครองโดย หน่วยงานทางปกครอง.....	68
	3.1.1.3. การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครองโดย คณะกรรมการเฉพาะ.....	68
	3.1.2. การไกล่เกลี่ยคดีพิพาททางปกครองโดยศาลปกครอง.....	69
	3.1.2.1. อำนาจของศาลปกครองในการไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	70
	3.1.2.2. ประเภทของคดีปกครองที่ทำการไกล่เกลี่ย.....	71
	3.1.2.3. ผลของการไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	72
	3.2. การไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางปกครองในประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	73
	3.2.1. สัญญาประนีประนอมหรือสัญญารับข้อพิพาททางปกครอง ในกระบวนการพิจารณาชั้นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	73
	3.2.2. สัญญาประนีประนอมหรือสัญญารับข้อพิพาททางปกครอง ในกระบวนการพิจารณาชั้นศาล.....	75
	3.2.2.1. หลักเกณฑ์การประนีประนอมในชั้นศาล.....	76
	3.2.2.2. ความสมบูรณ์ของการประนีประนอมในชั้นศาล.....	77
4	การไกล่เกลี่ยคดีปกครองโดยศาลปกครองไทย.....	79
	4.1. หลักในการไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	81
	4.1.1. พิจารณาในด้านคู่กรณีฝ่ายองค์กรเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง.....	81
	4.1.2. พิจารณาในด้านศาลปกครอง.....	82

4.2. ประเภทของคดีปกครองที่ไกล่เกลี่ยได้โดยศาลปกครอง.....	83
4.3. บทบาทของศาลปกครองในการไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	89
4.3.1. ลำดับชั้นของศาลปกครองที่มีอำนาจ ในการไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	89
4.3.2. ตุลาการศาลปกครองในฐานะผู้ไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	89
4.4. ผลในทางกฎหมายของการไกล่เกลี่ยคดีปกครอง.....	90
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	96
5.1. บทสรุป.....	96
5.2. ข้อเสนอแนะ พร้อมร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	101
บรรณานุกรม.....	104