

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ	(7)
สารบัญคำวินิจฉัยศาลปกครอง.....	(12)
บทที่ 1. บทนำ	1
2. ข้อความคิดว่าด้วยคดีปกครองและหน่วยงานทางปกครอง.....	4
2.1 ข้อความคิดว่าด้วยคดีปกครอง.....	4
2.1.1 ความหมายของคดีปกครอง	4
2.1.1.1 ความหมายทั่วไปของคดีปกครอง.....	4
2.1.1.2 ความหมายเฉพาะของคดีปกครอง	5
2.1.2 ลักษณะทั่วไปของคดีปกครอง.....	10
2.1.2.1 คดีปกครองเป็นข้อพิพาทที่เกิดจาก การกระทำทางปกครอง.....	10
2.1.2.2 คดีปกครองต้องมีคู่ความอย่างน้อย ฝ่ายหนึ่งเป็นฝ่ายปกครอง	11
2.1.2.3 คดีปกครองเป็นข้อพิพาท ระหว่างคู่ความที่ไม่เท่าเทียมกัน	11
2.1.2.4 คดีปกครองเป็นคดีที่มุ่งคุ้มครอง สิทธิของประชาชน.....	12

2.1.3 ประเภทคดีปกครอง	13
2.1.3.1 คดีปกครองแบบภาวะวิสัย.....	14
2.1.3.2 คดีปกครองแบบอิตเตวิสัย	14
2.2 ข้อความคิดว่าด้วยหน่วยงานทางปกครอง	15
2.2.1 ความหมายหน่วยงานทางปกครอง	15
2.2.2 ประเภทของหน่วยงานทางปกครอง	19
2.2.2.1 หน่วยงานทางปกครองในลักษณะทางรูปแบบ หรือพิจารณาจากการจัดโครงสร้างองค์กร ของฝ่ายปกครอง	19
2.2.2.2 หน่วยงานทางปกครองในลักษณะทางเนื้อหา หรือเกณฑ์การใช้อำนาจมหาชน	20
2.2.3 ความหมายเฉพาะของหน่วยงานทางปกครอง.....	20
2.2.3.1 หน่วยงานทางปกครองของประเทศฝรั่งเศส	20
2.2.3.2 หน่วยงานทางปกครองของประเทศเยอรมัน	34
2.2.3.3 หน่วยงานทางปกครองของประเทศไทย	39
2.2.4 ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานทางปกครอง.....	63
2.2.4.1 ความสัมพันธ์ทางบังคับบัญชา	63
2.2.4.2 ความสัมพันธ์ทางกำกับดูแล.....	64
2.2.4.3 กรณีไม่มีความสัมพันธ์ทั้งในทางการบังคับบัญชา และในทางกำกับดูแล.....	66
3. การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครองในต่างประเทศ.....	67
3.1 การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครอง ในประเทศฝรั่งเศส	67
3.1.1 ประเภทคดีปกครอง	68
3.1.1.1 คดีที่ศาลมีอำนาจเต็ม	69
3.1.1.2 คดีที่ศาลมีอำนาจเพิกถอน	69
3.1.1.3 คดีที่ฟ้องขอให้ศาลตีความ	70

3.1.1.4 คดีที่ศาลปกครองมีอำนาจลงโทษทางอาญา	71
3.1.2 เงื่อนไขในการฟ้องคดีปกครอง	71
3.1.2.1 การร้องเรียนภายในฝ่ายปกครองก่อน.....	71
3.1.2.2 การที่ต้องมีคำสั่งทางปกครองก่อน	72
3.1.2.3 ผู้มีส่วนได้เสียที่จะมีสิทธิฟ้องคดี	73
3.1.2.4 ระยะเวลาหรืออายุความ	79
3.1.2.5 ลักษณะของคำขอ	80
3.1.3 กรณีที่มีการฟ้องคดีระหว่างหน่วยงานทางปกครองในฝรั่งเศส	81
3.2 การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครองในประเทศเยอรมัน ...	83
3.2.1 ประเภทคดีปกครอง	83
3.1.1.1 การฟ้องโต้แย้งคำสั่งทางปกครอง.....	84
3.1.1.2 คำฟ้องเพื่อขอให้เจ้าหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครอง	85
3.1.1.3 คำฟ้องขอให้ฝ่ายปกครองให้ประโยชน์ หรือกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งที่เป็นประโยชน์.....	86
3.1.1.4 คำฟ้องขอให้ยืนยันหรือแสดงความเป็นอยู่ ของนิติสัมพันธ์ตามกฎหมาย หรือคำฟ้องขอให้พิสูจน์สิทธิ	87
3.1.1.5 คำร้องขอให้ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมาย ของกฎหมายลำดับรอง	89
3.2.2 เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครอง	90
3.2.2.1 เงื่อนไขความจำเป็นที่จะต้องได้รับการคุ้มครองสิทธิ.....	90
3.2.2.2 อำนาจฟ้องคดี	92
3.2.2.3 การอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครอง.....	94
3.2.2.4 เงื่อนไขเวลาในการฟ้องคดี ตามมาตรา 74 VwGO	95
3.2.3 การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานของรัฐในเยอรมัน	96
4. การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครองของประเทศไทย.....	105
4.1 หลักเกณฑ์การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครองไทย	106

4.2 หลักเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการยุติข้อพิพาททางปกครอง	
ระหว่างหน่วยงานทางปกครอง	110
4.3 การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครองด้วยกัน	116
4.3.1 กรณีหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการ	
โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	117
4.3.2 กรณีหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่	
กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว	
ล่าช้าเกินสมควร	143
4.3.3 กรณีเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่นของหน่วยงาน	
ทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ	149
5. วิเคราะห์ปัญหาการฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครอง	155
5.1 การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครอง	
ในราชการบริหารส่วนกลาง	155
5.1.1 กรณีการขัดแย้งในอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงานทางปกครอง	156
5.1.2 หน่วยงานทางปกครองฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์	
ของคณะกรรมการวินิจฉัยหรือหน่วยงานทางปกครองอื่น	159
5.1.2.1 การฟ้องโต้แย้งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัย	
การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร.....	159
5.1.2.2 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น	
ฟ้องคัดค้านคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรี	
ตามกฎหมายสาธารณสุข.....	164
5.1.2.3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น	
คัดค้านคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณา	
อุทธรณ์ตามกฎหมายควบคุมอาคาร	167
5.2 การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครองที่มีความสัมพันธ์	
ทางอำนาจแบบกำกับดูแล	170
5.2.1 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นฟ้องโต้แย้งการตอบข้อหารือ	
ของผู้ว่าราชการจังหวัด	170

5.2.2 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งการไม่ให้ความเห็นชอบ ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของนายอำเภอ และผู้ว่าราชการจังหวัด	174
5.2.3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นฟ้องโต้แย้งการจัดสรรเงินอุดหนุน ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	176
5.2.4 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นฟ้องโต้แย้งการดำเนินการ พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณของ สภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	178
5.2.5 ผู้ว่าราชการจังหวัดฟ้องโต้แย้งเทศบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีของเทศบาลเมือง	182
5.3 การฟ้องคดีปกครองระหว่างหน่วยงานทางปกครอง ที่ไม่ใช่เรื่องความสัมพันธ์ทางอำนาจแบบบังคับบัญชาและกำกับดูแล.....	184
5.3.1 หน่วยงานทางปกครองฟ้องโต้แย้งการประกวดราคาและขอยกเลิก สัญญาทางปกครองของหน่วยงานทางปกครองอื่น.....	184
5.3.2 หน่วยงานทางปกครองฟ้องเรียกค่าเสียหายจากการกระทำละเมิด ของหน่วยงานทางปกครองอื่น.....	187
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	192
6.1 บทสรุป	192
6.2 ข้อเสนอแนะ	197
บรรณานุกรม	201
ประวัติการศึกษา	210