

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2. แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	8
2.1 การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ.....	8
2.1.1 หลักนิติรัฐ.....	9
2.1.2 หลักความชอบด้วยกฎหมาย	10
2.1.3 หลักความเสมอภาค	13
2.1.4 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน	14
2.1.5 หลักการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล	15
2.2 การควบคุมตรวจสอบฝ่ายปกครอง.....	17
2.2.1 วัตถุประสงค์ของการควบคุมตรวจสอบ	17
2.2.2 รูปแบบการควบคุมตรวจสอบฝ่ายปกครอง	20
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับการทุจริต.....	26
2.3.1 ความหมายของคำว่า การทุจริต	29
2.3.2 การแบ่งประเภทของการทุจริต	31
2.4 แนวคิดเกี่ยวกับวินัย	34
2.4.1 จุดมุ่งหมายของวินัย.....	36
2.4.2 การคุ้มครองสิทธิของเจ้าหน้าที่ของรัฐเกี่ยวกับการลงโทษทางวินัย	37

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.4.3	39
2.4.4	45
2.5	54
2.5.1	55
2.5.2	57
2.6	59
2.6.1	59
2.6.2	63
2.7	67
2.7.1	68
2.7.2	70
2.7.3	72
2.7.4	74
3.	79
3.1	79
3.1.1	79
3.1.2	91
3.2	117
3.2.1	117
3.2.2	122
3.2.3	124
3.2.4	127
3.2.5	130

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.2.6 สาธารณรัฐอินโดนีเซีย.....	133
3.2.7 ประเทศฟิลิปปินส์.....	135
3.2.8 ประเทศไทยกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003.....	137
3.3 คณะกรรมการ ป.ป.ช. กับการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในประเทศไทย.....	143
3.3.1 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	144
3.3.2 ขอบเขตอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.	155
3.3.3 ขั้นตอนการตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. 2542.....	163
4. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับการมีมติชี้มูลความผิดทางวินัยโดยคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ตามมาตรา 84 และแนวทางแก้ไข	171
4.1 ปัญหาการชี้มูลความผิดทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ถูกกล่าวหา กรณีข้อกล่าวหาไม่มีมูลความผิดทางอาญา และแนวทางแก้ไข.....	171
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับความไม่สอดคล้องของการดำเนินการทางวินัยโดยหน่วยงาน ต้นสังกัดตามพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลกับกำหนด ระยะเวลาให้ผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงโทษทางวินัยตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 และแนวทางแก้ไข	181
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับมาตรฐานการใช้ดุลพินิจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการ พิจารณาส่งเรื่องกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ถูกกล่าวหาให้หน่วยงานต้นสังกัด ดำเนินการทางวินัย และแนวทางแก้ไข	188
4.4 ปัญหาการชี้มูลความผิดทางวินัยโดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. แก่เจ้าหน้าที่ของ รัฐผู้ถูกกล่าวหาภายหลังหน่วยงานต้นสังกัดลงโทษทางวินัยไปก่อนแล้ว และแนวทางแก้ไข	195
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	202

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5.1 บทสรุป	202
5.2 ข้อเสนอแนะ	204
บรรณานุกรม	207
ภาคผนวก	216
ประวัติผู้เขียน	239