

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญตาราง	ฉ
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2. ความเข้าใจเบื้องต้นเกี่ยวกับการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	7
2.1 หลักการกระจายอำนาจปกครอง.....	7
2.1.1 หลักการกระจายอำนาจทางปกครอง	7
2.1.2 ประเภทของการกระจายอำนาจ	10
2.2 ลักษณะสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	12
2.2.1 ความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	12
2.2.2 การอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ.....	36
3. การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในต่างประเทศ	62
3.1 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย Common law	62
3.1.1 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศสหรัฐอเมริกา	62
3.1.2 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศอังกฤษ	73
3.2 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย Civil law.....	79
3.2.1 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศฝรั่งเศส	79

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.2.2 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศญี่ปุ่น	89
4. การกำกับดูแลเทศบาลในประเทศไทย	100
4.1 ความเข้าใจเบื้องต้นเกี่ยวกับเทศบาลไทย.....	100
4.1.1 พัฒนาการและการกำเนิดเทศบาลไทยภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475.....	101
4.1.2 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของเทศบาล.....	109
4.2 ระบบการกำกับดูแลเทศบาลในประเทศไทย	128
4.2.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลเทศบาลในประเทศไทย	128
4.2.2 องค์กรที่กำกับดูแลเทศบาลตามระบบกฎหมายไทย	166
5. วิเคราะห์ปัญหาการออกกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยเพื่อควบคุมเทศบาลในประเทศไทย	169
5.1 ปัญหาการออกกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ที่ขัดกับหลักการตรากฎหมายและแนวทางแก้ไข	169
5.1.1 ปัญหาการออกกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ที่ขัดกับหลักการตรากฎหมาย	169
5.1.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาการออกกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ที่ขัดกับหลักการตรากฎหมาย	176
5.2 ปัญหาเกี่ยวกับเนื้อหาของกฎที่ออกโดยกระทรวงมหาดไทย ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และแนวทางแก้ไข	178
5.2.1 ปัญหาการออกกฎหมายที่มีเนื้อหา ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	179
5.2.2 ปัญหาการใช้หนังสือเวียนสั่งการในการกำกับดูแลเทศบาล	186
5.2.3 แนวทางแก้ไขปัญหาการออกกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	193
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	196

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
6.1 บทสรุป	196
6.2 ข้อเสนอแนะ	201
บรรณานุกรม	205
ประวัติผู้เขียน	217

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 แสดงการเปรียบเทียบระบบ Impeachment กับ Recall.....	15
4.1 แสดงรายชื่อพระราชบัญญัติ/พระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้องกับการกีดกันหน้าที่ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	122
4.2 แสดงตัวอย่างการกีดกันการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีเทศบาล.....	126
4.3 แสดงประเภทของกฎหมายที่ออกโดยฝ่ายปกครอง.....	166